

漳州市计划委员会 编

ZZESDR

漳 州 市  
国民经济和社会发展  
“九五”计划和2010年  
远景目标纲要

(内部发行)

漳州市国民经济和社会发展  
“九五”计划和2010年  
远景目标纲要

主 编 谢 东

福建省漳州市计划委员会  
一九九六年十月

# 前 言

《漳州市国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》，于一九九六年三月十五日经漳州市第十二届人大第一次会议审议通过。这是我市在发展社会主义市场经济条件下的第一个中长期规划，是一项跨世纪的宏伟发展蓝图。

在市委、市政府高度重视和直接领导下，由市计委牵头，组织市、县(区)各有关部门，根据党的十四届五中全会和省第六次党代会、市第七次党代会的精神，紧密结合漳州的实际，深入开展一系列专题调研，集中社会各界的智慧，历时两年，九易其稿，终于完成了这一具有重大历史意义的规划的编制工作。《纲要》的编制过程，是我市贯彻落实十四届五中全会和省、市党代会精神，认真总结改革开放十几年来的经验教训，进一步明确漳州总体的发展思路，动员和组织460万漳州人民面向21世纪，实现新跨越的过程。在“九五”规划白皮书编纂成集即将付印之际，我们谨向指导、支持和关心《纲要》编制工作的省计委及各级领导和广大干部群众致以诚挚的敬意。

当前，全市人民在市委、市政府的领导下，正以高度的历史责任感和时代紧迫感，以卧薪尝胆、自加压力、负重奋进、勇于争先的气魄，同心同德，为全面实现我市“九五”计划和2010年远景目标而努力奋斗。我市所有参与《纲要》编制工作的广大计划工作者，应该进一步更新观念、转变职能，积极投身于实现跨世纪宏伟目标的伟大实践，和全市人民一道，把一个经济快速健康发展、社会全面进步、人民共同富裕的新漳州带入21世纪。



一九九六年十月

# 目 录

## 前言

- 一、中共漳州市委关于制定漳州市国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议 ..... ( 1 )
- 二、漳州市第十二届人民代表大会第一次会议关于漳州市国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要的决议 ..... ( 15 )
- 三、漳州市国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要 ..... ( 18 )
- 四、各县(市、区)国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要(摘要)  
芗城区国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要 ..... ( 56 )  
龙海市国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要 ..... ( 75 )  
漳浦县国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要 ..... ( 98 )  
云霄县国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要 ..... (113)  
诏安县国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要 ..... (129)

|                                          |       |
|------------------------------------------|-------|
| 东山县国民经济和社会发展“九五”计划和<br>2010年远景目标纲要 ..... | (144) |
| 南靖县国民经济和社会发展“九五”计划和<br>2010年远景目标纲要 ..... | (160) |
| 平和县国民经济和社会发展“九五”计划和<br>2010年远景目标纲要 ..... | (176) |
| 长泰县国民经济和社会发展“九五”计划和<br>2010年远景目标纲要 ..... | (192) |
| 华安县国民经济和社会发展“九五”计划和<br>2010年远景目标纲要 ..... | (209) |
| 后记 .....                                 | (223) |

# 中共漳州市委 关于制定漳州市国民经济和社会发展 “九五”计划和2010年远景目标的建议

(1996年3月6日中国共产党漳州市第七届委员会  
第四次全体(扩大)会议通过)

中国共产党漳州市第七届委员会第四次全体(扩大)会议讨论了制定漳州市国民经济和社会发展第九个五年计划和2010年远景目标问题,并通过如下建议。

## 一、跨世纪的重要历史时期

(1)1996—2010 年是我市国民经济和社会发展承前启后、继往开来的重要时期。这一时期,将建立起比较完善的社会主义市场经济体制,全面实现第二步战略目标,并向第三步战略目标迈出重大步伐。为完成新时期的历史任务,我们必须坚持邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线,牢牢把握“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”这一基本方针,以崭新的发展姿态,面向新世纪,把握新机遇,增创新优势,实现新跨越,为把我市建设成为海峡西岸繁荣、开放、富庶、文明的现代化地区而奋斗。

(2)今后15年,我们面临着总体较为有利的发展环境。党的十四届五中全会提出建设“以珠江三角洲和闽东南地区为主的东南沿海经济区”,把闽东南摆在重要的战略发展地位。省第六次党代

会确立了“以厦门经济特区为龙头,加快闽东南开放与开发,内地山区迅速崛起,山海协作联动发展,建成海峡西岸繁荣地带,积极参与全国分工,加速与国际经济接轨”的区域发展战略。我市作为闽东南的重要组成部分,地处沿海,紧邻特区,面对台湾,更有条件参与全省和特区经济的分工协作,更有条件在开展对台经贸与科技的合作交流中先行一步。与此同时,我们面临严峻的挑战和巨大的发展压力。国际上面临发达国家经济与科技占优势的压力,面临着国际关系中霸权主义与强权政治的压力。国内对外开放领域在不断扩大,我市周边地市经济发展起步早、发展快,抢占制高点的竞争将更趋激烈。我们一方面要努力缩短与先进地区的发展差距,力争在全省占据应有的位置,另一方面又要为下个世纪的持续发展创造有利条件,进入全省先进行列,因而肩负着重大的历史使命。全市人民要以高度的历史责任感和时代紧迫感,拿出卧薪尝胆、自加压力、负重奋进、勇于争先的气魄,同心同德,艰苦奋斗,迎接挑战,以努力赶超的步伐迈向现代化的新纪元。

经过17年的积极探索和艰苦奋斗,我市改革开放和现代化建设取得了重大的历史性成就。国民经济持续稳定增长,国民生产总值提前7年实现比1980年翻两番的战略目标;以九龙江三角洲为龙头的对外开放格局已经形成;固定资产投资增长迅速,基础设施建设取得重大突破;以建立国家级外向型农业示范区为标志的高优农业迈出了关键的步伐;工业生产呈现多种所有制竞相发展的局面,“三资”企业、乡镇企业和个私企业已经成为经济发展的新增长点;社会事业长足进步,社会主义精神文明建设和民主法制建设取得新的进展;人民生活水平明显提高,正在从温饱向小康目标迈进。“八五”计划提出的主要经济指标都圆满完成或超额完成。全市人民在实践中积累了许多宝贵的经验,初步探索出一条从漳

州实际出发加快发展的路子。所有这些,都为我市今后更快更好的发展奠定了良好的基础。

(3)今后15年, 我市必须着力解决好一系列关系全局的重大问题。主要有:经济总量不大,人均值偏低,产业结构不尽合理;农业基础设施比较脆弱,粮食增长难度大,乡镇企业还存在“小、弱、散、低”等问题,有的地区农民负担仍然偏重;工业发展缺乏骨干项目和主导产业,规模经济尚未形成,部分国有企业改革缓慢,生产经营困难,一些困难企业的职工生活问题尚未得到妥善解决;市场体系发育不够健全;融资渠道窄,建设资金较紧;财政收入占国内生产总值比重偏低,支撑力不强,有的县财政还比较困难;物价涨幅虽然得到一定控制,但仍然偏高,直接影响部分居民实际生活水平的提高;城市建设滞后,城镇化水平低;社会事业综合评价指标有的低于全省平均水平,全面实现小康目标任务很艰巨;社会治安和党风廉政建设等方面也面临不少亟待解决的问题。这些问题,必须引起我们高度重视,并采取措施,认真加以解决。

(4) 制定我市国民经济与社会发展“九五”计划和2010年远景目标,是在发展社会主义市场经济条件下的第一个中长期规划,从制定到实施都具有重大的历史意义。我们要突出计划的宏观性、战略性和政策性,增强计划指标的预测性和指导性,充分体现经济增长方式的转变。必须按照发展社会主义市场经济和现代化建设的要求,紧密结合漳州的发展实际,研究好“九五”期间的奋斗目标、建设布局、战略重点等重要内容,同时兼顾下世纪头10年发展的重大问题。形成一个既鼓舞人心,又脚踏实地,既体现赶超要求,又注重协调发展的宏伟发展蓝图,充分凝聚全市人民的智慧和力量,实现新的跨越,把一个经济快速健康发展、社会全面进步、人民共同富裕的新漳州带入21世纪。

## 二、主要奋斗目标和指导原则

(5) 根据全省和闽东南加快开放开发的要求及漳州实际,市委建议,我市“九五”国民经济和社会发展的主要奋斗目标确定为:全面完成现代化建设的第二步战略部署,在1996年提前实现国民生产总值比1980年翻三番的基础上,2000年确保国民生产总值实现400亿元以上;人均国民生产总值1998年比1980年翻三番,2000年达到全省中上游水平;人民生活在1997年基本达到小康水平的基础上,继续向宽裕目标迈进;加快现代企业制度建设,初步建立社会主义市场经济体制,初步形成集约型的增长方式,初步形成健全、协调的社会发展体系。

2010年国民经济和社会发展的主要奋斗目标是:国民生产总值在1996年翻三番的基础上再翻两番以上,城乡居民生活水平和生活质量达到中等收入国家和地区的水平。形成比较完善的社会主义市场经济体制,形成与国际经济接轨的开放格局,形成具有漳州特色的支柱产业体系,形成城乡一体化的现代化城镇网络,形成比较发达的社会发展体系。到那个时候,我市将基本实现现代化,并向全面实现第三步战略目标迈出决定性的步伐。

实现“九五”和2010年的奋斗目标,关键是实行两个具有全局意义的根本性转变,一是经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变,二是经济增长方式从粗放型向集约型转变。

(6) 按照党的十四届五中全会指导方针和我省的基本要求,今后15年我市国民经济和社会发展必须遵循以下原则:

——实施适度超前战略,促进国民经济持续、快速、健康发展。发展是硬道理,是解决所有问题的关键。经济实力不强,就没有我们在全省乃至闽东南的地位。今后我市必须而且可能继续实行适

度超前的发展战略,能快则快,在提高经济增长的效益和质量的前提下,以高于全省平均增长的速度加快发展。

——大力推进经济增长方式由粗放型向集约型转变。必须依靠深化改革,向结构优化、规模经济、科技进步、科学管理要效益。坚持以经济效益为中心,继续加大投资力度,努力形成起点高、关联度大、市场占有率高、科技含量大的集约型规模经济。

——实施科教兴市战略,促进科技、教育与经济紧密结合。经济建设必须依靠科学技术,科学技术必须面向经济建设。要确立教育的优先发展的战略地位,提高全民科学文化素质,在各个领域培养一批跨世纪的优秀人才。

——重视加强农业,全面振兴农村经济。坚定不移地加强农业的基础地位,充分调动各方面支持农业的积极性,促进农业综合生产能力明显提高,加速我市农业的转型升级。

——优化产业结构,促进三次产业协调发展。努力改善第一产业的发展质量,调整和提高第二产业,积极发展第三产业,逐步建立起高效、合理的产业体系。

——加大改革力度,建立社会主义市场经济体制。围绕建立现代企业制度的目标,把国有企业改革作为我市深化经济体制改革的中心环节。同时搞好金融、投资、流通、社会保障等领域的配套改革,加快政府职能转变,更加重视发挥经济综合部门的协调作用。

——大力发展开放型经济,努力拓展对外对台经贸交流与合作。完善和发展已经形成的开放格局,充分利用国内外两种资源、两个市场,积极拓展对外对台经贸合作与科技文化交流,更好地与国际经济互联互通,全面提高对外开放的层次和水平。

——继续加强基础设施建设。着眼下世纪,构建大发展的基

础框架,统筹规划,突出重点,集中力量建设一批基础设施骨干工程,使之与国民经济发展相适应。

——合理布局,促进区域经济协调发展。继续促进有条件的地区加快开放开发步伐,进一步增强经济活力,同时向山区梯度推进,加强沿海与山区之间的经济技术协作,逐步缩小地区发展差距。

——坚持物质文明和精神文明共同进步,经济和社会协调发展。物质文明和精神文明都搞好,才是有中国特色的社会主义。要始终不渝地坚持两手抓、两手都要硬。把社会全面发展放在重要战略地位,实现经济与社会相互协调和可持续发展。

### 三、经济建设与区域布局

(7)切实加强农业基础地位,在继续稳定粮食生产的基础上,促进农业综合生产能力进一步提高。发展和繁荣农村经济,加快农村现代化、产业化、城镇化进程,农民生活全面实现小康水平。

重视和确保粮食的稳定生产。要依法保护耕地,建立粮食保护区和粮食生产基地;不断增加对农业投入,加强以五大防御体系为重点的农业基础设施建设,提高抵御自然灾害能力;加快中低产田改造;重视农村社会化服务体系建设。建立农业综合开发、乡镇企业以及农村小城镇建设“三位一体”的农村体系,加快农业和农村现代化进程。鼓励综合开发利用非耕地农业资源,全面发展林牧渔各业。要按照“产业化、高优化和外向化”的要求,精心组织实施国家级外向型农业示范区,建设好高标准的十大高优农业产业化基地。优先解决农副产品的加工保鲜、创立品牌、市场流通和增加科技含量等问题,推动农业转型升级。要继续把发展乡镇企业作为繁荣农村经济的战略重点,努力提高乡镇企业的素质和水平,引导乡镇企业走产业化、规模化、集约化路子。把发展乡镇企业、

建设工业小区和农村小城镇建设有机结合起来,发展城市卫星乡镇,加快农村城镇化进程。

深化农村改革,继续稳定党在农村的基本政策。在不断完善以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制的基础上,鼓励土地使用权合理流动,在有条件的地方逐步推进土地适度规模经营。

(8)大力发展重点产业,培育支柱产业。“九五”期间,要把产业发展重点放在食品包装、机械电子、医药化工、建筑建材和水果、水产等高优农业上来。要主动参与全省支柱产业的分工,发展形成与全省配套的支柱产业。同时,要充分挖掘我市的潜在优势,着手开发新的支柱产业,特别是要在发展海洋产业上下功夫。

要因地制宜,发挥优势,加速工业发展。一要大力营造促进工业加快发展的良好环境。实施“立支柱、上规模、创名牌、争第一”的发展战略,集中力量建成几个具有全局意义的骨干工程和一批重点项目,加大十个开发区的引资、开发和建设力度,建设好一批重点乡镇的工业小区;二要确定有限目标,“抢号入”,选择关联度大、带动性强的重点产业,着力发展规模经济,依托优势产品发展优势企业,依托优势企业发展优势集团,依托优势集团发展优势产业;三是要加强产业导向,打破所有制界限,打破依赖本地资源的局限性,打破现有工业管理体系的束缚,加强外引内联,大力培植新的经济增长点;四要努力形成企业技术改造的内部动力和外部环境,加大技改力度,提高技术创新能力,重点抓好一批对产业调整起关键作用的项目,走出一条依靠科技进步推动企业 and 产品上水平、上规模、上档次的路子。

(9)继续强化基础设施建设,集中财力、物力建设一批关系全局的重点骨干工程,力争到“九五”末期基础设施从基本适应转变

到适度超前。

水利,以九龙江防洪堤和海堤达标为重点,提高防洪、抗旱、排涝能力,解决部分地区的缺水问题;能源,利用我市沿海深水良港的有利条件,建设大型港口火电站,加速建设配套输变电设施;交通,以提高综合运输能力为重点,加快高速公路、港口以及沿海铁路的建设,形成综合性交通运输网络;通信,重点提高邮电通信网络综合能力;城镇基础设施,要坚持“高起点规划、高标准建设、高效能管理”的原则,有重点增强岁城区及拟新设的龙文区的特色功能,继续加强城市道路、供排水、污水和垃圾处理、园林绿化等公用设施建设,构筑一个开放文明的现代化城市和一批基础设施完善、环境整洁优美的中小城镇。

为此,要切实重视投融资的配套。在保证投资效益和完善投资结构的前提下,适当增大投资力度,集中资金加强重点建设,增强发展后劲。同时要充分发挥政府各部门和企业的积极性,实行投资的合理分工,进一步拓宽融资渠道,加强内资引进工作。

(10)努力扭转科教发展滞后经济的局面,加速科技进步,优先发展教育。科技要突出抓好先进适用科技成果的商品化、产业化进程。加强农业科技,推动传统农业向“两高一优”的现代农业转变;积极推进企业科技进步,提高企业产品质量和经济效益;大力发展高新技术及其产业,加快高科技园区建设;以科技为先导,发展现代海洋产业;积极推进社会发展领域的科技进步。

要坚持把教育放在优先发展的战略地位,以全面提高劳动者素质,培养“四有”新人为目标,突出“两基”重点,拓宽办学渠道,增加教育投入,改善办学条件,稳定教师队伍,提高教育质量。

(11)积极发展第三产业。要立足基础,突出重点,加速发展,使我市第三产业向产业化、社会化、多样化方向发展。“九五”期间,在

继续发展商业、金融、交通运输、邮电通信等传统行业的同时,积极发展旅游、信息、咨询、技术服务、法律服务和会计服务等新兴行业;引导房地产业健康发展。高度重视农村第三产业的发展,特别是为农业产前、产中、产后服务的行业发展。

(12)实施布局合理的区域经济发展战略。要继续实施“对接特区,以港兴市,突出三点,开发一线,建设五区”的经济发展战略,形成漳州区域布局的总体框架,以市区、九龙江口、东山湾为重点,沿324国道线建成沿海发达经济区,推动九龙江上游山区经济发展。

漳州市区要以构造大城区框架为目标,尽快向东、向南拓展,强化中心城市功能和辐射作用,建成具有南亚热带区域特色,高科技、外向型、商贸发达,联结港口的现代城市。

以漳州经济开发区为龙头的九龙江口地带,要加快形成沿江两岸的工业走廊。充分利用直接面对特区和港口的优势,加速建设漳州港,主动参与特区的产业分工,发展港口经济,成为我市东部经济增长的重要区域。

东山湾区域要加快兴建基础设施,深度开发优势资源,进一步积蓄经济能量,逐步建成以旅游经济、海湾水产和临港工业为主导的新兴海湾经济开发带,成为联结珠江三角洲、带动漳州南部区域发展的中心。

九龙江上游的山区县要发挥山海结合部优势、边贸交流优势和山区丰富的资源优势,在沿交通干线、沿江、沿边界培植若干生产力聚集的区域性中心,成为我市开放开发的重要经济腹地。

全市经济建设在发展重点上要着力体现三大功能:一是成为流通、科技、深加工较发达的外向型农业示范区,建立起积极参与全国、全省产业分工的特色鲜明的主导产业;二是成为全方位开展对台经贸合作的重要区域;三是成为联结特区经济、沟通全国的闽

西南商贸大市场。

#### 四、经济体制改革和对外开放

(13)以建立现代企业制度为目标,积极推进企业改革,建立“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的现代企业制度。坚持“大的搞好,小的放活”的原则,重点抓好一批具有突出优势、市场占有率较高、规模较大、经济效益明显的企业,依靠改制、改组,进一步聚合优势,建立企业集团,形成规模经济,充分发挥其在国民经济中的骨干作用。对其它中小国有企业,从实际出发,在二至三年的时间内,通过实行公司制、股份合作制、联合兼并、租赁拍卖、依法破产等多形式进行改制、改组和改造,切实放开放活。继续发展个体、私营、外资等非公有制经济。要大力营造良好的外部环境,造就一支能够驾驭市场经济的企业家队伍。

(14)发展和完善商品市场,努力培育和规范要素市场,逐步形成统一开放、竞争有序的市场体系。建设大市场、发展大流通是“九五”期间我市的一项重要任务。要以专业批发市场为重点,积极发展现代流通组织形式,充分利用和改造现有设施与渠道,在重要商品的产地、销地或集散地,建设在全国、全省有一定影响、有地方特色、现代化的大宗农产品、工业消费品和生产资料专业性批发市场,努力培育农工商、产供销一体化的大型商贸集团。积极培育金融、土地、劳动力、技术、信息等要素市场,发展和规范市场中介组织。

(15)切实转变政府职能,增强政府综合协调能力。根据政企分开的原则,政府的经济管理职能要真正转变到制定和执行加快地方经济发展的政策、搞好基础设施建设、创造良好的经济发展环境上来。要建立起计划、金融、财税等部门相互配合协调的经济调节机制,以利我市集财,合理确定投向,确保重点建设的顺利

进行。各级部门要转变观念,通力协作,努力培植财源,逐步提高财政收入占国民生产总值的比重和市本级财政收入的比重。

(16)改革社会事业管理体制。各级政府要重视社会发展,提高地方财政对社会事业建设的投入比例。同时,改变单靠政府办社会事业的方式,通过制定激励措施,采取多层次、多渠道、多形式办社会事业的方法,促进社会事业由福利型向公益型、经营型、混合型转变。

(17)扩大对外开放程度,提高对外开放水平。继续巩固和发展多层次的开放格局,积极培育新优势,参与高水平的国际经济合作和竞争,促进外贸、外资、外经协调发展。抓紧建立适应国际经济运行规则的对外经济体制,进一步扩大对外贸易和对外经济技术交流与合作。利用外资要以吸引直接投资为重点,改善环境,拓宽领域,引导投向,优化结构,增辟融资渠道,加强国内配套。继续坚持“侨港澳台外都欢迎,大中小项目一起上”的方针,瞄准台湾和欧美的大财团、大企业,进一步争取国际金融组织和外国政府贷款。鼓励外商参与我市重点项目建设和现有企业技术改造。开发区建设要进一步完善基础设施,提高外资的引进层次,承接一批高起点、高科技含量的骨干项目。

(18)积极发展漳台关系,促进祖国统一大业。进一步发挥对台优势,拓展对台经济、科技、文化合作与交流,开辟对台农业合作示范区、台商投资区、对台贸易区。积极争取兴办台商商业零售业和台资银行、财务公司。大力改善投资环境,切实保障台商的合法权益。

## 五、社会发展与精神文明

(19)加快社会全面进步,实现经济与社会的协调发展。力争用两至三年的时间,尽快改变社会发展滞后状况,达到闽东南的平均

发展水平。到本世纪末,社会发展的经济基础、收入分配、教育科技、劳动就业、文化体育、社会治安、人口、环境、卫生保健、社会保障等十大领域的发展指数进入全省先进行列。

(20) 不断提高人民生活水平和质量,是改革开放和经济建设的出发点和归宿。要努力提高城乡居民收入,改善消费结构,丰富消费内容,重点解决住、行问题;积极发展社区服务,方便人民生活。要加大扶贫攻坚力度,确保在两年内实现所有贫困乡、镇、村、户脱贫目标。到2000年,基本实现城乡居民具有较为宽裕的家庭收入、较为宽敞的居住条件、较为良好的卫生保健、较为便捷的交通运输、较为完善的教育设施、较为丰富的文化娱乐、较为健全的社会保障、较为整洁安全的社区环境。

(21) 控制人口增长,注重提高人口素质。坚定不移地贯彻执行计划生育的基本国策,把计划生育与发展经济、帮助群众脱贫致富奔小康和建设精神文明幸福家庭结合起来。“九五”人口自然增长率要控制在10‰左右。

(22) 建立健全社会保障体系。“九五”期间重点加快养老、失业和医疗保险制度改革,初步形成社会保险、社会救济、社会福利、优抚安置和社会互助、个人储蓄积累保障相结合的多层次的社会保障制度。积极拓宽就业渠道,统筹安排城乡劳动力就业。重视和加强老龄工作。切实保护妇女、未成年人和残疾人等特殊社会群体的合法权益。

(23) 加强环境保护,合理利用资源,促进生态环境的良性循环。要树立可持续发展的战略思想,在经济发展过程中,加强环境、生态、资源保护。

(24) 加强社会主义精神文明建设,坚持两手抓,两手都要硬。在建立社会主义市场经济体制过程中,各级领导要学会辩证地认识

—12—