

朱有志 方向新 主编

农民关注的 十大问题

◆
湖南农村调查报告

湖南省社会科学院农民工研究中心

湖南人民出版社

朱有志 方向新 主编

拾一 农民关注的大问题

◆ 湖南农村调查报告

湖南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

农民关注的十大问题:湖南农村调查报告/朱有志
方向新主编. —长沙:湖南人民出版社,2006.1

ISBN 7-5438-4160-6

I. 农... II. ①朱...②方 III. 农村-社会调查-
湖南省 IV. D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 119792 号

责任编辑:戴佐才

装帧设计:陈 新

农民关注的十大问题:湖南农村调查报告

朱有志 方向新 主编

*

湖南人民出版社出版、发行

网址:<http://www.hnppp.com>

(长沙市营盘东路3号 邮编:410005)

湖南省新华书店经销 湘潭市鸿泰彩色印务有限责任公司印刷

2006年1月第1版第1次印刷

开本:890×1240 1/32 印张:10

字数:210,000 印数:1-1,500

ISBN7-5438-4160-6

D·678 定价:25.00元

引 言

2004年1月，中共中央、国务院颁发了《关于促进农民增加收入若干政策的意见》的一号文件；

2005年1月，中共中央、国务院又颁发了《关于进一步加强农村工作提高农业综合生产能力若干政策的意见》的一号文件；

2005年10月，中共中央在十六届五中全会通过的《关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》中，向世人庄严宣布：“实行工业反哺农业、城市支持农村，推进社会主义新农村建设。”

.....

进入21世纪以来，党中央、国务院接连颁发两个一号文件，先后出台了一系列全方位、多侧面地解决“三农”问题的政策，这充分显现了中央对“三农”问题的高度重视，以及对

“三农”问题的深刻把握。

对于我国这样一个人口大国来说，“三农”问题始终是全面建设小康社会的重点、构建和谐社会的难点，以及城乡协调发展的焦点，始终是党和国家工作的重中之重。农业发达则基础牢固，农村稳定则国家平安，农民富裕则国家强盛。毫无疑问，“农民不富，中国不富；农业不强，中国不强”。在新的历史时期，如何解决“三农”问题，让改革发展成果惠及9亿农民，是切实提高党的执政能力、全面推进小康社会建设中的一个重大课题。

历经几度风雨，越过数载沧桑。伴随着改革的历程，我国“三农”问题得到了明显的改善，农村面貌正发生着日新月异的变化。但是，农业、农村、农民发展中还存在着诸多深层次矛盾，诸如：农业依然是弱质产业；促进农民持续稳定增收的长效机制尚未形成；农村的交通、通信、自来水、农田水利等基础设施严重不足；农村文化、教育、卫生等社会事业发展滞后；农村与城市的差距仍在扩大，等等。这些问题值得我们密切关注和努力解决，否则，将会成为制约中国进一步发展的“瓶颈”。

要全面解决“三农”问题，就必须透彻地了解“三农”问题。为此，我们走向田野，走进农家，对农民关心的问题在湘大地上展开了广泛的调研，与农民一道，品尝着农村发展中的喜与忧、苦与乐……

目 录

壹

农民增收问题

1	奔走他乡——寻找外面精彩而无奈的世界
3	一条增长趋缓的收入曲线
6	一个不断拉大的收入差距
11	做大蛋糕：『首富村』的启示
13	共同富裕：喜看『明月』照『山河』
15	拉长链条：有赖龙头带基地
19	抵御风险：还靠协会闯市场
21	风生水起：着力培育农业大户
25	再绘新篇：大力推进农业产业化
30	拓展空间：非农产业迈出新步伐
36	城乡携手：做好劳务经济大文章
40	

贰

农业基本建设问题

45	近忧：北涝南旱频频发生
47	

村庄建设，需要社会共同关注 发挥「小康村」的示范效应 从「各自为政」走向科学规划 枫树村幼儿园为何不能开园 「空心村」现象的背后 「我不敢相识的故乡」 山背村为何屡遭雷击？ 一组数字全景折射的问题 十三岁少年的「中国农民调查」	105
村庄建设问题	75
激发活力：茶陵水利建设的新探索 重点之二：构建多元化投融资机制 重点之一：拓宽财政支农资金渠道 反哺农业——从基础设施做起 前瞻：雄关漫道真如铁 远虑：农业基本建设不足	69
	65
	61
	60
	51
	49

肆

村民自治问题

107

草根民主，乡村燃起燎原之火

109

村民自治，自己决定自己的事情

111

『一肩挑』，能否缓和『两委』矛盾？

116

『海选』，有待农民素质提高

119

自治，村委会需要更多自主权

120

不以『一票』论民主

122

官小权力大，谁来监督？

124

『其他』是个筐，啥都可以装！

126

伍

农民权益保障问题

131

孙志刚事件——收容制度的终结

133

市民身份，流动农民永远的夙愿

135

地位平等，流动农民不弃的情怀

138

政治参与，流动农民执着的追求

142

农民工何时流汗不流泪？

144

嘉禾事件——权益保障的新问题

149

继续教育：农村发展的呼唤 谁该为农村义务教育『埋单』？ 辍学儿童，难解的上学情结 教育乱收费，农民心中的痛 义务教育，强扭的瓜不甜 农村教育怎样走出误区 读了，也是白读 不读书，何以跳出『农门』？	194 188 185 180 178 173 171 169
柒 农村医疗卫生问题	203 201
陆 农村教育问题	167
突出重点：保障六种权利 依法行政：农民企盼社会和谐 破除壁垒：农民不是『二等』公民 依法维权：亿万农民的觉醒	161 157 154 152

玖 农村移风易俗问题

263

屋场文化——平江文化建设带来的新理念

256

『流动音乐厅』：乡村出现的一道亮丽风景

251

『以文补文』：甘棠、奉家镇的成功探索

249

『知书达理』：文化站建设举足轻重

246

『民心工程』：祁东县经验的真谛

243

建设『村村通』——有突破才有进展

241

『贫血综合症』：农村文化生活的突出问题

239

捌 农村精神文化生活问题

237

风起云涌：『亿万农民健康促进行动』

233

改水改厕：农村卫生工作的一大重点

228

他山之石：医疗救助和医疗保险相结合

220

当务之急：遏制『因病致贫、因病返贫』

217

几度沉浮的农村合作医疗制度

214

令人瞩目的农民看病就医难题

211

后 记	309
拾 农村治安问题	285
道县启示：安居才能乐业	287
除恶务尽：长治方能久安	289
喜中有忧：农村治安形势依然严峻	291
组织乏力：市场化浪潮中的新矛盾	298
警力不足：乡村秩序维系中的尴尬	300
夯实基础：着力健全治安防控体系	302
立足长远：建设农村和谐社会环境	307
让『十星』闪耀在三湘农村	281
靠『红白理事会』实行自我管理	278
重要的问题还是教育	274
还不完的『人情债』	272
办不完的『红白喜事』	268
『哑巴说话』——并非个别现象	265



农民增收问题

农民增收难，是农业和农村发展中存在的一个突出矛盾和问题。“农民不富，中国不富”。千方百计促进农民增收，事关全局，意义重大，既是当前的紧迫任务，又是今后的长远目标。农民收入长期上不去，不仅影响农民生活水平提高，而且影响粮食生产和农产品供给；不仅制约农村经济发展，而且制约整个国民经济增长；不仅关系农村社会进步，而且关系全面建设小康社会目标的实现；不仅是重大的经济问题，而且是重大的政治问题。为此，中共中央于 2004 年专门发出《关于促进农民增加收入若干政策的意见》的 1 号文件，强调指出：

“在农产品市场约束日益增强、农民收入来源日趋多元化的背景下，促进农民增收必须有新思路，采取综合性措施，在发展战略、经济体制、政策措施和工作机制上有一个大的转变。”

奔走他乡——寻找外面精彩而无奈的世界

2004年春，我们对来到长沙市务工经商的439位农民工进行了一次问卷调查。此次调查内容全面，涉及到农民工就业状况、工资收入等多个方面，获得了大量翔实、可靠的第一手资料。

调查中，发现一个令人深思的现象：大多数农民工在城市的收入比在农村时均有所提高，但荷包里依旧是“布粘布”。

在回答“进城以后你或你家的经济收入比进城前如何？”这一问题时，有78.1%的人表示进城后比进城前收入有所好转，其中15.5%的反映“好多了”，仅有2.8%的人认为收入有所下降。但调查结果同时也显示，多数农民工的月收入依旧处于600元以下，如图1-1所示。收入的大部分只能用于维持温饱生活所需的各种开销，农民工普遍感觉生存不易。

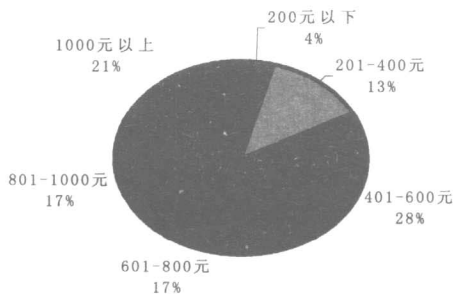


图 1-1 进城农民的经济收入分布状况

农民工在城市的生活充满了艰辛与坎坷。大多数人每天劳动强度大，时间长。调查显示，平均每天工作时间在8小时以内的只占18.2%，8~10小时的为21.2%，10~12小时的达29.4%，12小时以上的达20.3%。此外，还有不少人工作时间不确定。加班加点对于农民工而言是家常便饭。不仅如此，用工单位克扣、拖欠工资的行为仍然时有发生。数以亿计的农民工，背井离乡，用汗水铸就了城市的繁荣和兴旺，却无法得到应有的认可，还要忍受城里人的白眼和歧视。

就是在如此恶劣的工作和生活环境中，农民依然趋之若鹜，把进城打工当成寻找经济来源、改善生活状况的重要途径。为什么农民工愿意忍受着远离亲人的孤独，在城市人鄙夷的目光中从事最脏最苦最累最危险的工作？根本的原因是，农村太穷，农民太苦。面朝黄土背朝天，贫瘠的一亩三分地里无论如何也刨不出更多的钱，刨不出富裕的生活希望！繁华的城市就成为了他们圆梦的伊甸园。调查显示，“收入高”（45.6%）、“就业机会多一些”（45.1%）在进城原因中位列前两位，均有近半数的人选择。加上“投资环境好一些”、“生活环境好一些”等，表明农民工进城务工经商主要是受经济利益的驱动。如表1-1所示。

表1-1 农民外出务工经商的主要原因

原因分类	频 次	%
城里工作机会多些	198	45.1
见世面开眼界	106	24.1
城里收入高	200	45.6

学习一门技术	125	28.5
有利于子女发展	106	24.1
城市投资环境好一些	35	8.0
寻找机会跨出“农门”	59	13.4
城市生活环境好一些	52	11.8
别人都出来了，受别人影响	33	7.5
城里亲友多	25	5.7
呆在家里没事干	113	25.7
其他	32	7.3

农民工的问题从本质上讲是农民的问题。农民工的艰难生活状况深刻地反映了农民的生活状况。我们不难看到：全面实现农村小康仍然是一项长期而艰巨的任务，还有一段很长的路要走。当前最重要的事情，莫过于花大力气，下大工夫，解决与农民切身利益息息相关的问题——增收问题。为此，2004年中央一号文件告诫全党：“应当清醒地看到，当前农业和农村发展中还存在着许多矛盾和问题，突出的是农民增收困难。全国农民人均纯收入连续多年增长缓慢，粮食主产区农民收入增长幅度低于全国平均水平，许多纯农户的收入持续徘徊甚至下降，城乡居民收入差距仍在不断扩大。”

2004年中央一号文件下达以后，广大农民对于增收问题的关注更加强烈。各地的调查表明，绝大多数的农户都知晓一号文件的精神，如岳阳市有97.5%的农民熟悉一号文件的精神，仅有3.5%回答不知道。一号文件如同一支“强心针”，给农民增收致富添加了强大的信心。岳阳市被调查农户中有

91.7%的人表示，要借一号文件的春风，不断加大对农业的投入；还有19.2%的人表示要转进土地多种田、多创收。曾经无人愿意耕种的土地重新成为抢手的香饽饽，投资农业再次成为“钱”图远大的事业。特别是一号文件带来的政策性“利好”，使农民如同吃了定心丸，创收的积极性空前地高涨起来。来自株洲农调队的资料显示：90%以上的农户生产积极性得到提高，其中65.7%的人继续搞好种养业；22.1%的人增加农业生产投入，扩大种养规模，增加收入；10%的人调整农业产业、产品结构，生产优质农产品和高效经济作物。

我国是一个农业大国，农业人口占人口的绝大部分。在中国这样一个生产水平低下的农业大国，要实现人们生活的普遍富裕，建设一个全面小康的社会，必须千方百计提高农民收入，解决农民增产不增收的问题，这是一条根本的出路，也是党和政府的当务之急。中央作出的各项决策，体现了党和政府提高农民收入、解决农民问题的强大决心，必将引导农民逐步走出一条不断增收的路子，在现代化的道路上不断前进。

一条增长趋缓的收入曲线

改革开放以来，湖南与全国各地一样，农民收入有了较大的提高。从1978年到2003年，农民人均纯收入由142元增加到2533元，增长了18倍多，扣除物价因素，年均增长达7.1%。纵观25年来湖南农民收入增长的过程，呈现出一条明显的由高到低、再回升起伏的曲线（图1-2），并且大体上可划分为四个阶段：