

建设 社会主义新农村 学习问答

JIANSHE
SHEHUIZHUYI XIN NONGCUN
XUEXI WENDA

本书编写组 编著



党建读物出版社

建设 社会主义新农村 学习问答

JIANSHE
SHEHUIZHUYI XIN NONGCUN
XUEXI WENDA

本书编写组 编著

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

建设社会主义新农村学习问答 / 《建设社会主义新农村学习问答》编写组编著. —北京: 党建读物出版社, 2006. 3

ISBN 7-80098-840-6

I. 建… II. 建… III. 农村-社会主义建设-中国-问答 IV. F320.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 013684 号

责任编辑: 哲闻 张强 封面设计: 欣然

党建读物出版社出版发行

(北京万寿路西街甲 7 号 邮编: 100036 电话: 010-68219430)

新华书店经销 保定市印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 7.125 印张 176 千字

2006 年 3 月第 1 版 2006 年 3 月第 1 次印刷

印数: 1—20000

ISBN 7-80098-840-6/D·713 定价: 16.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话: 010-68278452)

目 录

胡锦涛在省部级主要领导干部建设社会主义新农村 专题研讨班开班式上强调 尊重农民意愿 维护农民利益 增进农民福祉 扎 扎扎实实规划和推进社会主义新农村建设	(1)
---	-----

一、深刻认识建设社会主义新农村的重大意义

1. 为什么说建设社会主义新农村是我国现代化进 程中的重大历史任务？	(6)
2. 为什么说建设社会主义新农村是我们党在深刻 分析当前国际形势的基础上作出的重大战略决 策？	(9)
3. 为什么说建设社会主义新农村是我们党在深刻 分析当前国内形势、全面把握我国经济社会发 展阶段性特征的基础上提出的重大战略举措？	(14)
4. 为什么说建设社会主义新农村是“三个代表”重 要思想在我国现阶段农村经济社会发展中的重 要体现？	(18)
5. 为什么说建设社会主义新农村是树立和落实科 学发展观的必然要求？	(21)
6. 为什么说建设社会主义新农村是实现全面建设 小康社会奋斗目标的必然要求？	(24)

7. 为什么说建设社会主义新农村是构建社会主义和谐社会的题中应有之义? (28)

二、全面把握社会主义新农村的目标和特征

8. 如何辩证地认识当前农业和农村发展的形势,进一步增强建设社会主义新农村的历史责任感和自觉性? (31)
9. 为什么说建设社会主义新农村是一项长期的历史任务? (35)
10. 如何理解建设社会主义新农村的目标和内涵? (39)
11. 社会主义新农村新在哪里? (42)

三、建设社会主义新农村的指导思想和方针原则

12. 建设社会主义新农村的指导思想和基本原则是什么? (46)
13. 为什么说建设社会主义新农村,必须坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导? (49)
14. 为什么说建设社会主义新农村,必须牢固树立和全面落实科学发展观? (53)
15. 为什么必须坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重? (57)
16. 为什么必须统筹城乡经济社会发展,实行工业反哺农业、城市支持农村和“多予少取放活”的方针? (59)
17. 为什么必须坚持以经济建设为中心,协调推进农村社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设? (63)

四、切实做好建设社会主义新农村的各项工作

18. 如何大力加强农业综合生产能力建设? (67)
19. 如何加快农业科技进步, 大力提高农业科技创
新和转化能力? (70)
20. 怎样转变农业增长方式? (73)
21. 如何采取有效措施积极推进农业结构调整? (77)
22. 如何切实加强农村基础设施建设, 改善社会主
义新农村建设的物质条件? (79)
23. 如何大力发展循环农业? (84)
24. 为什么要坚持把促进农民增收作为农业和农村
工作的中心任务? (88)
25. 如何形成促进农民增收的长效机制? (90)
26. 如何挖掘农业内部增收潜力, 为社会主义新农
村建设提供坚实的经济基础? (93)
27. 如何广辟农村富余劳动力转移就业的途径? (95)
28. 如何做好农民进城务工就业管理和服务工作? (98)
29. 如何促进城镇化健康发展, 走中国特色的城镇
化道路? (101)
30. 如何按照兴县富民的要求, 发展壮大县域经济? (104)
31. 怎样稳定、完善、强化对农业和农民的直接补贴
政策, 建立符合我国国情的农业支持保护制度? (107)
32. 怎样进一步加强扶贫工作? (110)
33. 为什么要扩大农村基层民主? (114)
34. 如何进一步扩大农村基层民主, 完善建设社会
主义新农村的乡村治理机制? (116)
35. 实行村务公开和民主管理有哪些要求? (119)

36. 为什么要在农村开展普法教育,增强广大农民
群众的法律意识和法制观念? (123)
37. 为什么要加强农村精神文明建设? (126)
38. 如何加快发展农村教育事业? (130)
39. 如何进一步加强农村文化建设? (133)
40. 为什么要培养造就有文化、懂技术、会经营的新
型农民? (137)
41. 如何促进农村和谐社会建设? (139)
42. 如何大力发展农村公共事业? (141)
43. 如何大力发展农村卫生事业? (144)
44. 怎样健全农业社会化服务与管理体系? (147)
45. 加强农村社会建设和管理必须坚持哪些原则? (150)
46. 如何发展农村专业合作组织? (153)
47. 在统筹推进农村各项改革的过程中,为什么必
须坚持社会主义市场经济的改革方向? (155)
48. 在统筹推进农村各项改革的过程中,为什么必
须充分尊重广大农民群众的首创精神? (158)
49. 如何稳定和完善农村基本经营体制? (161)
50. 如何完善农村土地制度? (165)
51. 如何推进以税费改革为主的农村综合改革? (168)
52. 如何加快推进农村金融改革? (171)
53. 如何深化粮食流通体制改革? (174)

五、切实加强党对社会主义新农村建设工作的领导

54. 为什么说党的领导是建设社会主义新农村的根
本保证? (178)
55. 怎样加强党对社会主义新农村建设工作的领导?
..... (181)

56. 如何结合社会主义新农村建设的实际,切实加强农村基层党组织建设? (184)
57. 如何认识加强党的先进性建设对社会主义新农村建设的重要意义? (187)
58. 如何围绕建设社会主义新农村这个主题,切实搞好先进性教育活动? (190)
59. 为什么说党员干部要做扎实推进社会主义新农村建设的表率? (193)
60. 怎样大力弘扬求真务实精神,扎扎实实推进社会主义新农村建设? (197)

附录

- 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议(节录)
(2005年10月11日中国共产党第十六届中央委员会第五次全体会议通过) (201)
- 中共中央 国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见
(2005年12月31日) (204)

胡锦涛在省部级主要领导干部
建设社会主义新农村专题研讨
班开班式上强调

**尊重农民意愿 维护农民利益
增进农民福祉 扎扎实实规划
和推进社会主义新农村建设**

新华社北京2月14日电 中共中央举办的省部级主要领导干部建设社会主义新农村专题研讨班14日上午在中央党校开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛在开班式上作了重要讲话。他指出,建设社会主义新农村,是我们党在深刻分析当前国际国内形势、全面把握我国经济社会发展阶段性特征的基础上,从党和国家事业发展的全局出发确定的一项重大历史任务。全党同志和全国上下要团结一心、扎实工作,真正使建设社会主义新农村成为惠及广大农民群众的民心工程,不断取得扎扎实实的成效。

中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长吴邦国，中共中央政治局常委、国务院总理温家宝，中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林，中共中央政治局常委、中央纪委书记吴官正，中共中央政治局常委李长春，中共中央政治局常委、中央政法委书记罗干出席开班式。中共中央政治局常委、国家副主席、中央党校校长曾庆红主持开班式。

胡锦涛在讲话中指出，重视农业、农村、农民问题是我们党的一贯战略思想。“三农”问题始终是关系党和人民事业发展的全局性和根本性问题，农业丰则基础强，农民富则国家盛，农村稳则社会安。在新世纪新阶段，我们必须始终不渝地高度重视并认真解决好“三农”问题，不断开创“三农”工作的新局面。

胡锦涛指出，新中国成立以来特别是改革开放以来，我国农业和农村发生了历史性的深刻变化，农村经济社会发展取得了举世公认的伟大成就。但是，目前制约农业和农村发展的深层次矛盾尚未消除，促进农民持续稳定增收的长效机制尚未形成，农村经济社会发展滞后的局面也还没有根本改变，统筹城乡发展的体制机制没有完全建立起来。全面建设小康社会，最艰巨、最繁重的任务在农村；加快推进现代化，必须妥善处理工农城乡关系。全党同志都要从全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的战略高度，深刻认识建设社会主义新农村的重大意义。

胡锦涛强调，建设社会主义新农村是一项长期的历史任务。从本世纪头 20 年实现全面建设小康社会的目标，到本世纪中叶我国基本实现现代化，建设社会主义新农村需要经过几十年的艰苦努力。从更长远的时间看，即使将来基本实现现代化了，“三农”问题依然是关系我国发展全局的重大问题。我们一定要树立长期作战的思想，坚持不懈地做好“三农”工作。

胡锦涛强调，建设社会主义新农村，要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，牢固树立和全面落实科学发展观，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，统筹城乡经济社会发展，实行工业反哺农业、城市支持农村和“多予少取放活”的方针，坚持以经济建设为中心，协调推进农村社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设，推动农村走上生产发展、生态良好、生活富裕的文明发展道路。

胡锦涛强调，当前和今后一个时期建设社会主义新农村，要注意抓好以下工作。一是要全面加强农村生产力建设，针对制约农村生产力发展的突出问题，抓住关键环节，采取综合措施，加强粮食综合生产能力建设，加快农业科技进步，加强农村基础设施建设，加快转变农业增长方式。二是要坚持把促进农民增收作为农业和农村工作的中心任务，挖掘农业内部增收潜力，广辟农村富余劳动力转移就业的途径，形成农民增收的长效机制。三是要扩大农村基层民主，搞好村民自治，健全村务公开制

度,开展普法教育,确保广大农民群众依法行使当家作主的权利。四是要加强精神文明建设,加快发展农村教育文化事业,倡导健康文明的新风尚,培育造就新型农民。五是要坚持以解决好农民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为着力点,促进农村和谐社会建设,关心农村困难群众生活,发展农村卫生事业,加强农村社会建设和管理。六是要坚持社会主义市场经济的改革方向,稳定和完善农村基本经营体制,统筹推进农村各项改革,充分尊重广大农民群众的首创精神,全面增强农业和农村发展的活力。

胡锦涛指出,党的领导是建设社会主义新农村的根本保证。各级党委和政府要把思想统一到中央的决策和部署上来,切实把这件关系全局的大事抓紧抓好。要立足当前、着眼长远,统筹安排、科学规划,广泛听取基层和农民群众的意见和建议,尊重自然规律、经济规律和社会发展规划,区分轻重缓急,突出建设重点,分步实施,扎实推进。要从农民群众最关心、要求最迫切、最容易见效的事情抓起,不断让农民群众得到实实在在的好处。广大干部要弘扬求真务实精神,做到关心农民疾苦、尊重农民意愿、维护农民利益、增进农民福祉。

曾庆红在主持开班式时指出,胡锦涛总书记的重要讲话,从落实科学发展观、更好地实现全面建设小康社会目标的战略高度,深刻论述了统筹城乡发展、建设社会主义新农村的重大意义,系统阐发了建设社会主义新农村

必须认识和处理好的重大关系，并对扎实推进社会主义新农村建设的任务以及加强和改善党的领导提出了明确要求。讲话的针对性、指导性都很强。我们一定要认真学习、深刻领会，在工作中切实贯彻落实。

曾庆红希望参加研讨班的有关方面负责同志，聚精会神研读，充分交流思想，深入探讨问题，不断提高认识，真正把思想统一到中央关于建设社会主义新农村的重大决策和部署上来，努力提高建设社会主义新农村的能力和水平。

王乐泉、王兆国、回良玉、刘淇、刘云山、吴仪、张立昌、张德江、陈良宇、周永康、俞正声、贺国强、郭伯雄、曹刚川、曾培炎、王刚、徐才厚、何勇、唐家璇、华建敏出席开班式。

参加这次研讨班的有各省、自治区、直辖市主要负责同志，中央和国家机关各部门、军队各大单位主要负责同志。

（《人民日报》2006年2月15日）

一、深刻认识建设社会主义新农村的重大意义

1. 为什么说建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务？

党的十六届五中全会在对我国现阶段农业、农村和农民工作的客观形势进行科学分析的基础上，明确提出建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务。十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》指出，要按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，坚持从各地实际出发，尊重农民意愿，扎实稳步推进新农村建设。

2006年2月，中共中央在中央党校举办省部级主要领导干部建设社会主义新农村专题研讨班。2月14日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛在开班式上作了重要讲话。胡锦涛同志指出，重视农业、农村、农民问题是我们党的一贯战略思想。“三农”问题始终是关系党和人民事业发展的全局性和根本性问题，农业丰则基础强，农民富则国家盛，农村稳则社会安。在新世纪新阶段，我们必须始终不渝地高度重视并认真解决好“三农”问题，不断开创“三农”工作的新局面。胡锦涛同志号召，全党同志和全国上下要团结一心、扎实工作，真正使建设社会主义新农村成为惠及广大农民群众的民心工程，不断取得扎扎实实的成效。我们

要认真学习领会胡锦涛同志的重要论述，深刻认识建设社会主义新农村的重大意义。

第一，农业、农村、农民问题始终是关系我国经济和社会发展全局的重大问题，是加快社会主义现代化建设进程的重要环节。农业和农村经济能否得到较快发展，农民收入能否得到较快增加，不仅直接关系到国民经济的持续快速协调健康发展，而且还将对全面建设小康社会的顺利推进产生重大影响，具有极为重要的现实意义和深远意义。农业是国民经济的基础，农村稳定是整个社会稳定的基础，农民问题始终是我国革命、建设和改革的根本问题。这是我们党从长期实践中确立的处理农业问题、农村问题和农民问题的重要指导思想。没有农业的牢固基础，就不可能有我们国家的自立；没有农业的积累和支持，就不可能有我国工业的发展；没有农村的稳定和全面进步，就不可能有整个社会的稳定和全面进步；没有农民的小康，就不可能有全国人民的小康；没有农业的现代化，就不可能有整个国民经济的现代化。农业在我国经济和社会发展中的基础地位和战略作用，永远忽视不得，只能加强，不能削弱。

第二，建设社会主义新农村是我国农业和农村经济发展进入新阶段的必然要求。过去，我们靠农业的积累、农民的贡献和农村的支持，建立起了比较完整的国民经济和工业化体系，但另一方面，城乡二元结构也日益强化，农村发展越来越落后于城市，广大农村地区和农民群众并没能很好地分享到工业化和城镇化的成果。当前，我国总体上已进入了以工促农、以城带乡的发展阶段，初步具备了加大对农业和农村支持保护的条件和能力。同时，改革开放以来，农业生产和农村经济获得了巨大发展，农民的温饱问题已经基本解决，但农村社会事业、精神文明和民主政治建设等方面却相对滞后，这已经明显制约着农村经济社会的全面进步，制约着全面建设小康社会的进程。纵观一些工业化国家发展的历程，在工业化初始阶段，农业支持工业、为工业提供积累是带有普遍性

的趋向；但在工业化达到相当程度以后，工业反哺农业、城市支持农村，实现工业与农业、城市与农村协调发展，也是带有普遍性的倾向。借鉴国内外的成功经验，我们必须积极支持“三农”工作，加快建设社会主义新农村，实现城乡和农村经济社会的协调发展。必须认识到，某些现行的体制和政策是在实行农业支持工业的发展战略中形成并为之服务的，不利于改变城乡二元结构，不利于农村的发展。为了适应我国经济发展新阶段的要求，必须统筹城乡经济社会发展，扎实推进社会主义新农村建设。

第三，建设社会主义新农村是完善社会主义市场经济体制的内在要求。应当看到，农村社会主义市场经济体制还不健全，农户小规模经营与大市场的矛盾比较突出。目前以家庭承包经营为基础、统分结合的农村基本经营体制已经确立并得到巩固，但农业社会化服务体系、农产品市场体系和国家对农业的支持保护体系还不完善。这使得众多分散的农户，不能得到及时有效的市场信息、技术、购销、信贷等全方位的服务，很难适应市场经济发展的要求。只有深化农村改革，着力建设社会主义新农村，才能逐步建立起完善的社会主义市场经济体制，促进农村经济社会更快更好地发展。

第四，建设社会主义新农村是缓解资源约束的客观需要。农业资源短缺、基础设施和生态环境脆弱制约着农业的发展。多年来，为了克服资源短缺的影响，尽快解决人民的吃饭问题，一面加强农业的基础设施建设，一面强化资源的开发利用，使农业综合生产能力不断提高。但是，农业基础设施建设的速度仍然跟不上农业生产发展的要求，农业抗御自然灾害的能力还较弱。尤其是资源的过度开发，造成水土流失和土地荒漠化加剧，草地退化沙化碱化面积扩大，森林植被和流域湖泊面积减少，使得自然灾害频繁发生，对农业生产构成严重威胁。要缓解耕地和水资源的制约，必须加强农业，着力建设社会主义新农村，增加对农业的投入，发展设施农业、节水农业，确保农业稳定增长，为国民经济和社会发展提

供有力支撑。

第五,建设社会主义新农村是巩固农村改革和发展成果的迫切要求。目前我国经济发展已经进入一个新阶段,综合国力有了明显提升,国家财政收入有了明显增加,地方政府支农能力有了明显提高,社会各方面对改革的承受能力有了明显增强,推进改革的经济空间有了明显拓展。我们有条件通过调整国民收入分配格局,增加财政支农资金,推进以前多年想改而未能付诸实施的改革。加快农村改革,促进农村发展,不仅是广大农民的迫切愿望,而且是全社会的普遍共识。进一步解放和发展农村生产力,着力建设社会主义新农村,必须继续在改革中找出路,在创新中求发展,为粮食稳定增产、农民持续增收、农村全面繁荣提供新的动力源泉和体制保障。

第六,建设社会主义新农村是提高农业国际竞争力的客观要求。我国加入世贸组织的过渡期即将结束,农业面临着日趋激烈的国际竞争,承受着工业化国家发达农业的巨大压力。只有加快农村改革,着力建设社会主义新农村,才能建立既符合市场经济要求又符合国际通行规则的新体制新机制,才能不断提高我国农业整体素质,更好地利用国际国内两个市场、两种资源,在国际竞争中立于不败之地。

总之,建设社会主义新农村,不仅关系到农业、农村的发展和农民的富裕,而且关系到实现国家的长治久安和民族的伟大复兴。必须站在全局的高度,把建设社会主义新农村作为我们在现代化进程中的一项重要历史使命,使之成为全党全社会的共同认识和共同行动。

2. 为什么说建设社会主义新农村是我们党在深刻分析当前国际形势的基础上作出的重大战略决策?

胡锦涛同志在讲话中指出,建设社会主义新农村,是我们党在