

# 泰山重责

## ——云南省安全生产警示录

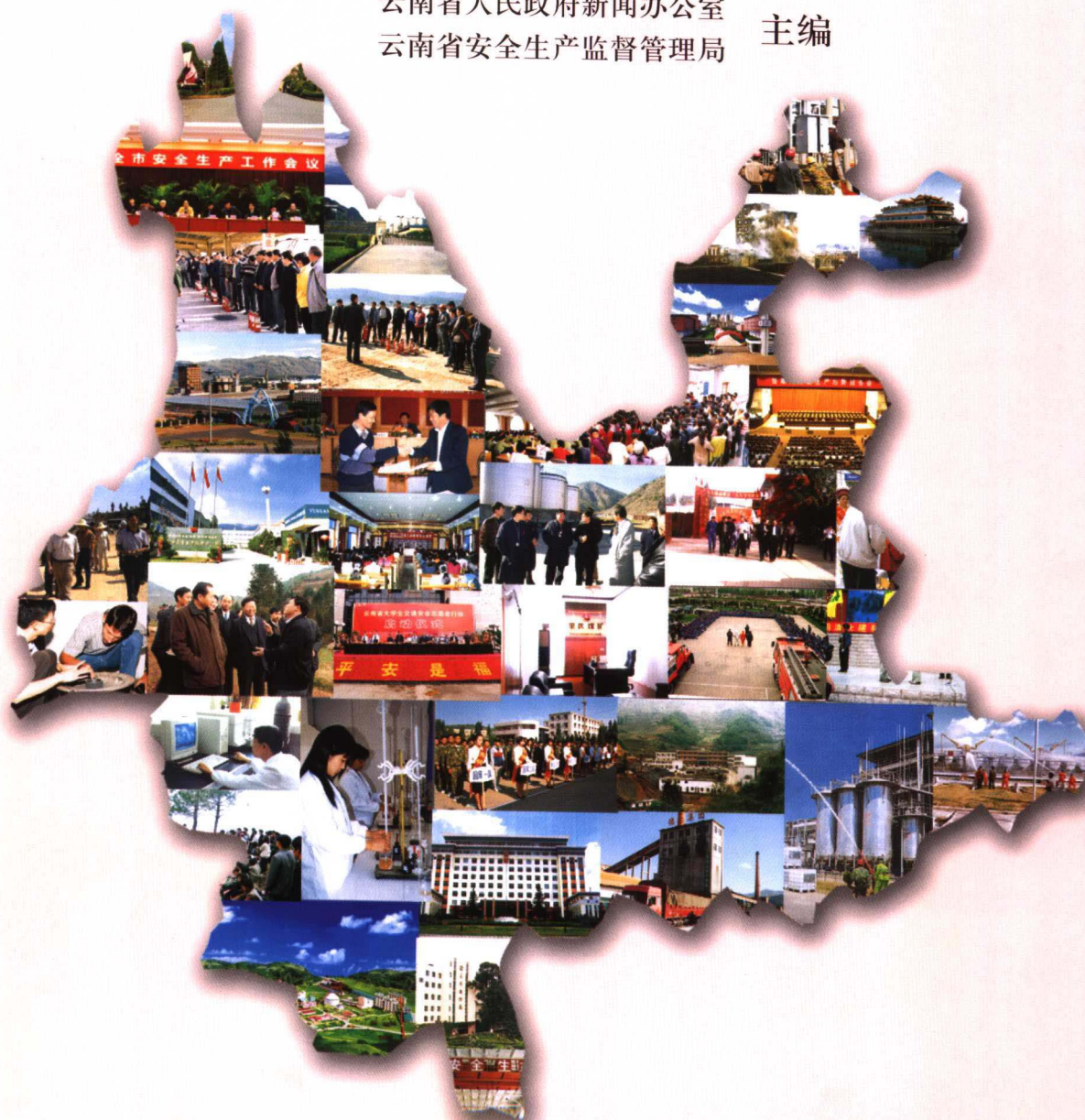
云南省人民政府新闻办公室 主编  
云南省安全生产监督管理局

云南美术出版社

# 泰山重责

## —— 云南省安全生产警示录

云南省人民政府新闻办公室 主编  
云南省安全生产监督管理局



图书在版编目(CIP)数据

泰山重责：云南省安全生产警示录 / 云南省人民政府  
新闻办公室，云南省安全生产监督管理局主编. — 昆明：  
云南美术出版社，2005.8  
ISBN 7-80695-255-1

I. 泰... II. ①云...②云... III. 安全生产—安全  
教育—云南省 IV. X925

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 094931 号

责任编辑：吴 洋

责任校对：张军云 梁 红

装帧设计：祝 群

泰山重责——云南省安全生产警示录

云南省人民政府新闻办公室 主编  
云南省安全生产监督管理局

出版发行：云南美术出版社  
(昆明市环城西路 609 号)

制 版：精彩山高图文设计

印 刷：云南新华彩印厂

开 本：850 × 1168 1/16

印 张：11.25

字 数：260 千字

版 次：2005 年 8 月第 1 版 2005 年 8 月第 1 次印刷

印 数：1-5000

ISBN7-80695-255-1/Z · 69

定 价：180.00 元



中铁五局（集团）有限公司

CHINA RAILWAY WUJU GROUP CORPORATION

# 中铁五局 （集团） 有限公司

中铁五局（集团）有限公司是中国铁路工程总公司旗下的国家特级建筑施工总承包企业，始建于1950年，拥有15个控股子公司、16个分公司，资产总额62亿多元。先后参加过全国30多条铁路干线、60多个公路重点项目，以及地铁、城市轻轨、机场、码头、水利水电、通信信号、市政和国外工程的建设，以优质守信获得各界好评，是中国建筑行业“百强企业”。1998年受国务院表彰，成为全国十四家先进单位和企业之一；1999年被评为“中国企业形象AAA级单位”、“全国优秀施工企业”、“十五年来全国最佳施工企业”，荣获“全国五一劳动奖状”。与铁道部脱钩后，公司及时转变运行机制，全面搏击市场，2000年被评为“全国质量效益型先进施工企业”、“全国质量管理小组活动优秀企业”；2001年荣获“九五铁路先进企业”、“1998~2000年度贵州省有突出贡献的国有企业”称号；2002年被评为“贵州省红旗文明单位”和“全国建筑安全生产先进集体”；2003年荣获“全国安康杯优胜企业”；2004年荣获“中央企业先进集体”。

中铁五局（集团）有限公司奉行“竞争、创新、合作、共赢”的经营理念，遵循“依靠科技、规范管理、持续改进、顾客满意”的质量方针和“以人为本、预防为主、文明施工、共赢发展”的环境和职业健康安全方针。1999年通过ISO9001国际质量体系认证；2003年1月通过2000版ISO9001国际质量体系（复评）、IOS14001国际环境管理体系和GB/T28001职业安全健康管理体系一体化认证。在长期的施工建设中，加强安全质量管理，有多项工程荣获鲁班奖和国家银质奖，注重质量保安全，直挂云帆济沧海。中铁五

局（集团）有限公司在云南先后参加了昆（明）玉（溪）铁路、广（通）大（理）铁路、南（宁）昆（明）铁路、内（江）昆（明）铁路、引洱入宾水利工程、元磨高速公路、鸡石公路、昆明市城市污水排水管网工程、大理洱河南路综合管网等工程建设任务，为云南省的建设作出了突出贡献。现在在建工程项目有官南路立交桥、朱家村立交桥、昆明市西二环道路改扩建、昆（明）沾（益）铁路复线、掌鸠河引水工程、抚仙湖、星云湖出流改道工程、枳槽河截污整治、明通河下段综合治理、富（宁）广（南）高速公路等项目。在施工安全生产管理中，认真学习《中华人民共和国安全生产法》、《建设工程安全生产管理条例》和相关的法律法规，坚持“安全第一、预防为主”方针，加强安全生产管理。在各施工项目建立健全安全生产保证体系、安全生产责任制度和安全生产教育培训制度，制定相应的安全生产规章制度和操作规程；加大为保障安全生产的投入；配备专职安全生产管理人员对安全生产进行监督检查；特殊作业人员持证上岗；对项目施工中的危险源进行认真分析，制定相应的应急预案；定期和不定期开展安全生产活动，及时查找和消除事故隐患，加强防范措施；对在安全生产管理中还存在的不足，及时认真地进行整改，在安全生产管理工作中取得了良好的效果，中铁五局官南路立交桥项目部被评为“昆明市建筑业2004年度安全生产先进单位”。



中铁五局集团总经理 李开言



中铁五局集团董事长、党委书记 罗立生

抓质量 屡建功勋 重安全 再铸辉煌

# 云南华能澜沧江水电有限公司



漫湾发电厂大坝

云南华能澜沧江水电有限公司是在原云南澜沧江水电开发有限公司和云南漫湾发电有限责任公司合并改组的基础上，由中国华能集团公司、云南省开发投资有限公司、云南红塔投资有限责任公司按照 56:31.4:12.6 的股比，依照《中华人民共和国公司法》组建的大型水电路域开发公司。公司的主要任务是：本着“流域、梯级、滚动、综合”开发的原则，对云南省境内的澜沧江、金沙江等流域水电站实行滚动开发及生产经营。

云南华能澜沧江水电有限公司，将致力于开发云南澜沧江流域的水电资源，为广大用户提供优质、清洁的能源；同时，努力使公司成为云南省“西电东送”、“云电外送”的龙头企业和建设以水电为主的电力支柱产业的核心企业，成为中国南方电网，乃至澜沧江—湄公河次区域最重要的水电开发运营公司。到 2020 年，装机容量将达 2,200 万千瓦左右，年发电量达 1,000 亿千瓦时。

云南华能澜沧江水电有限公司是一个集生产经营、基本建设、流域开发为一体的特大型水电公司。运营中

的云南华能漫湾发电厂年发电量达 60 亿千瓦时，装机容量为 420 万千瓦的小湾电站正在建设之中，装机容量为 175 万千瓦的景洪电站和装机容量为 30 万千瓦的漫湾二期扩建工程稳步推进，装机容量为 585 万千瓦的糯扎渡电站前期筹建步伐不断加快，位于澜沧江上游的功果桥、苗尾、大华桥、黄登、托巴、里底、乌弄龙、果念和古水等 9 个电站也已进入勘测设计阶段。

云南华能澜沧江水电有限公司始终高度重视安全生产工作，认真贯彻落实“安全第一，预防为主”的方针，牢固树立“安全就是效益、安全就是信誉、安全就是竞争力”的安全理念，努力营造“安全第一，以人为本”的安全文化理念，建立和完善了安全生产监督体系和保障体系，通过不断强化对安全生产工作的监督和管理，圆满完成了公司各项生产任务、实现了安全生产目标。

目前，云南华能澜沧江水电有限公司对澜沧江流域梯级开发的良好态势已经形成，公司整体战略平台已经搭建。



小湾电站截流

# 中国有色金属工业

## 第十四冶金建设公司

中国有色金属工业第十四冶金建设公司(简称十四冶)是云南省省属企业,具有冶炼、房屋建筑、市政公用及矿山建设工程施工总承包一级、炉窑工程专业承包一级、公路、石油化工工程承包二级、机电设备安装、钢结构、公路路基、水库大坝工程专业承包二级等资质的大型施工企业,同时被国家商务部审定批准为“可承包境外各类施工工程(A类)企业”。十四冶于1997年在云南施工企业中率先通过了ISO9002(1994版)国际质量体系国家认证;2003年10月,公司开始进行质量管理、职业健康安全管理和环境管理“三位一体”体系认证。经过一年多的不懈努力,“三位一体”管理体系通过了中建协的认证。至此,该公司的“三位一体”管理体系正式形成,为公司迈向“国际化、现代化一流企业”奠定了坚实的基础。

近两年以来,施工现场获省、市级文明样板工地14个;所施工的工程项目获省、部级优质工程和国家优质工程10余项。其中,昆玉高速公路(第五合同段)工程获2002年度中国建筑工程鲁班奖;云铜艾萨炉系统工程、广西平果氧化铝二期工程和云锡澳斯麦特锡熔炼炉获2004年度国家优质工程银质奖。

公司已连续8年获得昆明市人民政府“重合同、守信用”先进企业称号,并被国家工商总局评为“重合同、守信用”先进企业。2003年起,公司连续两年跻身全国建筑施工企业500强。

从2003年开始,建设公司机关办公基本实现了网络化、信息化。2004年,公司在十四冶网页上建立了《在建工程信息填报系统》,实现了公司在建工程施工管理网络化、信息化。通过改制重组以后,公司将按照现代企业制度要求运作,以建筑业为主业,逐步向多元化、集团化方向发展。

多年来,十四冶始终秉承“诚信为本,顾客至上,科技创新,争创一流”的质量方针,以“一流的技术、一流的管理、一流的质量、一流的服务”,热情为社会各界服务。

十四冶二〇〇四年安全生产工作会议



法定代表人(总经理、党委书记) 李 勇(高级工程师)

副总经理 陈道本(高级工程师)

党委副书记 朱坤民(高级政工师)

总经济师 刘瑞升(高级经济师)

总工程师 刘扶群(高级工程师)

地址:昆明市东风东路48号金泰大厦15楼

电话:0871-3170609 3190695 传真:0871-3196205

邮编:650051 电子邮箱: dqb@14.cn

# 《泰山重责 —— 云南省安全生产警示录》

## 编 委 会

- 名 誉 主 任** 秦光荣 (中共云南省委副书记、常务副省长)  
李新华 (云南省人民政府副省长)
- 编 委 会 主 任** 纳宗会 (云南省安全生产监督管理局党组书记、局长)  
郑 明 (中共云南省委宣传部副部长、  
云南省人民政府新闻办公室主任)
- 编 委 会 副 主 任** 和江峰 (云南省安全生产监督管理局副局长)  
段汇成 (云南省人民政府新闻办公室副主任)
- 编 委 会 成 员** 张 滇 彭宏杰 刘笑宇 陈润泽 方国林 周云峰 方玉明  
文德在 李明祥 张正明 赵永明 岩 燕 沙阿立 胡岗云  
李培生 段晋槐 赵兴倬 杨鹏飞 木云杰
- 特 邀 编 委** 马继延 孙 逊 罗立生 秦 峰 黎家松  
李 勇 梁志敏 邹立生
- 主 编** 和江峰 段汇成
- 副 主 编** 张 滇 彭宏杰 刘笑宇
- 特 邀 编 辑** 周浩清 于海山 曾 成 李年庚 李健民 黄 鹏 赵文权  
唐 韬 张 蔚 孙闻铭 朱书元 张志家 刘 欣 杨宏宇
- 资 料 统 筹** 杨宏宇
- 封面及篇章题字** 刘笑宇

# 序 言

安全生产无小事。

安全生产事关人民群众的生命财产安全，事关党和政府的形象，事关社会安定。

构建和谐社会成为时代的主旋律，“以人为本，安全第一”始终是安全生产的主题。

近些年党和政府采取一系列重大举措加强安全生产工作，取得明显的效果。但是，受多种因素制约，全国安全生产形势依旧严峻，重特大事故时有发生，全国平均每天有 360 多条鲜活的生命葬送在各类事故之中。由于长期以来所造成的人们安全法律意识淡薄的现状，在安全生产领域，有法不依、有章不循、违法不究、执法不严的现象普遍存在。更有甚者，无视法律法规、无视监管，以致酿成大祸。因此，创造有利于安全生产的法制环境，形成“关爱生命、关注安全”的社会舆论氛围，对促进安全生产状况的好转具有重要意义。

云南作为中国西部大开发的重要省份，有着得天独厚的地理优势和人文环境，丰富的矿产造就了云南的工业，而优美的自然环境和多民族汇集又使得云南成为世界闻名的旅游胜地。云南的安全生产状况是好的发展趋势与依然严峻的现状并存。构筑云南安全生产的防范体系，提高安全生产意识，显得尤为重要。

安全生产工作既是构建和谐社会的一项重要工作内容，也是一项系统工程。任务长期而艰巨，安全生产警示教育一刻也不能松懈。

由云南省人民政府新闻办公室、云南省安全生产监督管理局联合主编的《泰山重责——云南省安全生产警示录》，以安全生产监督管理为主线，以安全生产事故案例为主题，以安全生产法律、法规为重要内容，以促进云南省安全生产教育为己任，历经三月，披沙拣金，玉汝于成。希冀相关部门将本书作为安全生产教育的重要读本，踊跃订阅并组织学习，从正反两方面的对照中得到启迪，举一反三，吸取教训，防患于未然。

安全生产责任重于泰山，以人为本，安全第一，警钟长鸣，常抓不懈，我们责无旁贷。



# 管理篇



# 法規篇



# 敬告 示篇

# 目 录

## 担泰山重责 创和谐环境

——云南省安全生产监督管理局党组书记、局长纳宗会纵谈安全生产工作…………… (1)

## 管 理 篇

云南铜业(集团)有限公司…………… (4)

### 一路汗水一路歌

——寄语云南公安交警…………… (5)

### 打造平安云南 构建和谐社会

——记云南省公安厅交警总队…………… (6)

全国道路交通安全工作组在云南省检查指导工作…………… (10)

全省贯彻“五进”座谈会…………… (11)

云南机场集团公司注重安全管理…………… (12)

中铁五局(集团)有限公司…………… (13)

中铁二局股份有限公司…………… (16)

中铁二局驻滇在建工程…………… (17)

中国有色金属工业第十四冶金建设公司…………… (18)

金光集团(APP)在中国…………… (20)

中铁十六局集团有限公司…………… (22)

### 落实“以人为本”的发展观 坚持走新型工业化道路

——云南铝业股份有限公司…………… (23)

深入开展煤矿安全专项整治工作 全面提高煤矿企业生产水平

——云南煤矿安全监察局…………… (24)

### 坚持以人为本的科学发展观

#### 开创煤矿安全监察工作新局面

——云南煤矿安全监察局…………… (26)

#### 告诫 问询 整治 长效管理

——昆明市安全生产工作有条不紊…………… (28)

### 没有安全就没有旅游

——石林风景名胜区管理局注重旅游安全…………… (29)

### 安全稳定的环境是学校改革发展的基础

——昆明市财经商贸学校…………… (30)

昆明食品(集团)冷冻冷藏有限公司…………… (31)

### 质量为本 安全至上

——昆明彩印有限责任公司…………… (32)

呈贡供电有限责任公司…………… (33)

### 制度坚持不间断 生产安全有保障

——昆明电工有限责任公司…………… (34)

云南变压器电气股份有限公司…………… (35)

### 关注安全 关爱生命

——昆明虹山面粉有限公司…………… (36)

### 抓好安全工作 促进企业发展

——云南云安集团公司…………… (37)

### 牢固树立以人为本的理念 切实抓好安全生产各项工作的落实

——昆明芬美意香料有限公司安全生产工作的几点做法…………… (38)

### 建自主管理模式 筑安全生产长堤

——云南昆阳磷肥厂有限公司…………… (39)

昆明国家粮食储备有限公司…………… (40)

### 安全管理重在落实

——昆明神农汇丰化肥有限责任公司…………… (41)

### 发挥职能作用 加强安全监管

——昆明市五华区环卫处…………… (42)

### 以人为本 做好安全生产工作

——盘龙区城市管理局…………… (43)

### 扭转安全工作的被动局面

——昆明市东川区安全生产监督管理局…………… (44)

### 党政工齐抓共管 安全生产成效初现

——昆明市商务局…………… (45)

### 强化安全管理 层层落实安全责任目标

——昆明滇北建材有限公司…………… (46)

### 强管理 出效益

——昆明滇北建材有限公司…………… (47)

### 安全健康 源于遵章

——昆明耀龙供用电有限公司…………… (48)

中国石油化工南方公司…………… (49)

云南国资水泥有限公司…………… (50)

云南省沥青油料供应总站…………… (51)

昆明旅游索道开发有限责任公司…………… (52)

发展中的向阳食品有限责任公司…………… (53)

### 坚定信心 克难奋进 用科学发展观统领全州安全生产工作

——楚雄州安全生产监督管理局…………… (54)

### 坚持以人为本 建立长效机制

#### 富源县狠抓安全生产 促进煤炭产业健康发展

——中共富源县委、县人民政府…………… (56)

#### 强化安全意识 确保生产安全

——富源县德鑫集团有限公司…………… (58)

#### 加强领导 强化基础 积极开创消防工作新局面

——富源县公安消防大队…………… (59)

#### 重安全 强管理 努力打造效益型现代化矿井

——富源县老厂乡老牛坡煤矿…………… (60)

#### 加强管理 搞好服务

#### 全力做好煤炭安全生产管理工作

——富源县煤炭工业局…………… (61)

#### 强化安全生产 建设文明矿山

|                                 |      |
|---------------------------------|------|
| ——富源县十八连山平庆煤矿·····              | (62) |
| 云南国资水泥红河有限公司·····               | (63) |
| 云南建水锰矿有限责任公司·····               | (64) |
| 加大安全管理力度 实现安全生产                 |      |
| ——云南解化集团有限公司·····               | (65) |
| 文山州安全生产监督管理局·····               | (66) |
| 云南木利锦业有限公司·····                 | (68) |
| 云南华联锌铟股份有限公司·····               | (69) |
| 落实责任 完善机制 强化措施 严格监管             |      |
| 以科学的发展观全力抓好安全生产工作               |      |
| ——中共马关县委 马关县人民政府·····           | (70) |
| 文山州煤业有限责任公司·····                | (73) |
| 立足防范 强化监管 切实贯彻“预防为主”的方针         |      |
| ——大理州安全生产监督管理局·····             | (74) |
| 狠抓安全生产工作 努力构建和谐社会               |      |
| ——中共大理市委、大理市人民政府·····           | (76) |
| 旅游与安全相伴相依                       |      |
| ——大理旅游集团有限责任公司·····             | (78) |
| 大理华兴企业集团·····                   | (79) |
| 警钟长鸣保安全                         |      |
| ——云南红塔滇西水泥股份有限公司·····           | (80) |
| 强化管理 确保安全                       |      |
| ——中石化大理配送中心凤仪油库·····            | (81) |
| 红河州利用评价促进监管·····                | (82) |
| 昭通市构建五级监管体系和“三位一体”格局·····       | (82) |
| 曲靖市走规模化发展道路·····                | (83) |
| 坚持“安全第一”的方针 落实安全生产责任制           |      |
| 努力开创安全工作新局面                     |      |
| ——曲靖卷烟厂·····                    | (84) |
| 深化专项整治 建立法治秩序                   |      |
| ——思茅市安全生产监督管理局·····             | (86) |
| 云南云景林纸股份有限公司·····               | (87) |
| 强基础 抓整治 重落实 出成效                 |      |
| ——丽江市安全生产委员会办公室                 |      |
| 丽江市安全生产监督管理局·····               | (88) |
| 以经济促安全 以安全推经济                   |      |
| ——云南罗平锌电股份有限公司·····             | (89) |
| 求真务实 严抓整治 严格培训 公正执法             |      |
| ——保山市安全生产监督管理局2004年实现历史性转折····· | (90) |
| 峡谷深处安监人                         |      |
| ——记怒江州安全生产监督管理局·····            | (92) |
| 安全：撑起发展的保护伞                     |      |
| ——兰坪三江铜业有限责任公司安全生产隐患治理纪实·····   | (94) |
| 重消防安全 使隐患难匿                     |      |
| ——云南省公安消防总队·····                | (96) |
| 安全可靠 高效快捷                       |      |
| ——云南省特种爆破服务中心·····              | (98) |

## 警 示 篇

|                               |       |
|-------------------------------|-------|
| 昌宁县“3·10”特大道路交通事故·····        | (100) |
| 元谋县“5·7”特大道路交通事故·····         | (102) |
| 德宏“9·5”特大交通事故·····            | (104) |
| 广南县“5·14”特大交通事故·····          | (106) |
| 昆曲高速公路“5·1”特大道路交通事故·····      | (108) |
| 曲靖市“1·4”特大交通事故·····           | (110) |
| 曲靖市“3·2”特大交通事故·····           | (112) |
| 石安公路“10·22”特大交通事故·····        | (114) |
| 江城县“4·15”特大交通事故·····          | (116) |
| 开远市“6·17”特大交通事故·····          | (118) |
| 迪庆州“1·5”特大交通事故·····           | (120) |
| 违章会车·····                     | (122) |
| 不按规定让行·····                   | (124) |
| 无证驾驶·····                     | (126) |
| 超速行驶·····                     | (128) |
| 措施不当·····                     | (130) |
| 违章超车·····                     | (132) |
| 违章占道行驶·····                   | (134) |
| 违章装载·····                     | (136) |
| 酒后驾车·····                     | (138) |
| 疲劳驾车·····                     | (140) |
| 丽江市华坪县永兴煤炭有限责任公司              |       |
| 基佐煤矿“5·21”特大瓦斯爆炸事故·····       | (142) |
| 云南省兴云煤矿“3·6”机电(机械伤害)事故·····   | (145) |
| 麒麟区东山镇华兴煤矿“4·17”重大瓦斯爆炸事故····· | (146) |
| 华坪县石龙坝乡红花场煤矿“6·27”顶板事故·····   | (147) |
| 昭通市盐津县盐井镇金鑫煤矿重大透水事故·····      | (149) |

## 法 规 篇

|                               |       |
|-------------------------------|-------|
| 中华人民共和国安全生产法·····             | (152) |
| 特别重大事故调查程序暂行规定·····           | (159) |
| 关于《特别重大事故调查程序暂行规定》有关条文解释····· | (161) |
| 企业职工伤亡事故报告和处理规定·····          | (161) |
| 煤矿瓦斯治理经验五十条·····              | (163) |
| 《企业职工伤亡事故报告和处理规定》有关问题的解释····· | (166) |
| 关于特大安全事故行政责任追究的规定·····        | (167) |
| 道路交通事故处理办法(节选)·····           | (169) |
| 后记·····                       | (170) |



## 担泰山重責 创和谐环境

### ——云南省安全生产监督管理局党组书记、局长纳宗会 纵谈安全生产工作

云南作为中国西部大开发的一个重要省份,有着得天独厚的地理优势和人文环境,丰富的物产造就了云南的工业,而优美的自然环境和多民族汇集又使得云南成为世界闻名的旅游胜地。作为这样一个大省的安全监管局局长,作为少数民族干部,纳宗会同志深谙云南省安全生产管理工作的特点和思路。

纳宗会同志主管安全生产工作后,通过调研发现,云南的安全生产工作处于管理粗放、整体人员素质参差不齐、投入不足、重视的程度还不够的状态。纳局长感言:隐患随时伴随着我们,有的甚至成了我们生活习惯的一部分。可以说,这些为云南的安全生产工作带来很大难度。从某种意义上说,云南的安全生产工作,是一项需要长期奋斗的事情。

总体看,云南的安全生产情况是较好的发展趋势与依然严峻的现状并存。虽然一次死亡30人以上的特别重大事故已经连续6年没有发生,但我们对事故的控制水平差距较大,我们每年各类事故总死亡人数在4,000人以上,10万人死亡率高达10%左右。安全监管工作点多面广、任务繁重与基层监管力量普遍不足的矛盾突出;基础建设力度大,外来施工单位大量涌入与属地监管难以到位的矛盾突出;社会安全意识不强、基础条件差与人民群众需求大的矛盾突出。

目前,云南有4,300万人口,从业人员近1,000万人,真正的产业工人不过77万人,再剔除烟草的工业产值后,工业产值在全国还是比较低的。总

体来说,云南的工业还处于大规模工业少、从业人员少、设备陈旧、小打小闹的状态。近两年,云南的经济发展速度加快了,如果我们的从业人员达到2,000万,产业工人达到800万,我们现在的安全生产监管能力就不适应了。从目前来看,在西部地区,云南省的事故总量、死亡人数等各项指标都排在第三位。

纳宗会局长认为,要把握现阶段我省的安全生产规律和特点,围绕特点完善我们的思路。因此,我们的工作思路是:“紧扣一个目标,强化两个基础,突出四个重点,健全四个体系。”“紧扣一个目标”,就是安全生产控制指标;“强化两个基础”,就是强化监管基础和企业安全管理基础;“突出四个重点”,就是突出安全生产体制、机制、法制和队伍建设;“健全四个体系”,就是要健全安全生产责任制、风险抵押金管理、事故信息调度统计和事故隐患管理四大体系。

最近,国家安监总局李毅中局长提出,国家安全生产监督管理局将着力建立安全生产长效机制。按照“安全第一,预防为主,强化主体,标本兼治,综合治理”的方针,努力促进安全生产“五要素”的落实:一是加强安全文化建设,强化全民的安全意识,提高全民的安全素质;二是健全安全法制,依法规范全社会的安全行为;三是强化安全责任,建立严格的



安全生产责任制和问责制；四是推进安全科技进步，实施“科技兴安”战略，解决影响安全生产的重大科技问题；五是加大安全投入，建立国家、地方和企业共同投入的机制。

纳宗会同志十分赞同李毅中局长的思路，他介绍说

从1998年到现在，8年的时间，全国的安全生产形势发生了翻天覆地的变化。今年温家宝总理在政府工作报告中，用了很大的篇幅谈安全生产问题，是历年来没有的。足见党中央、国务院对安全生产工作给予的高度重视。

我们云南的安全生产工作，我认为最首要的任务是努力提高全省各族人民的安全生产意识和素质。我们要下功夫进行宣传，普及安全生产法律法规、标准和安全生产知识，要争取做到家喻户晓，使这一工作能得到全省人民群众的了解、理解和支持。

去年安全生产月期间，我们会同省委宣传部、广电局、省总工会、团省委，共同组织开展了“安全生产纵深行”活动。纵深行采访小组边走边看，现场采访，在全省的各类报纸和电视台及时报道，先后报道了楚雄州委、州政府把安全生产工作纳入各级政府领导考核内容的典型做法；大理州安全生产监督管理局局长段晋槐战胜困难、忠于职守、无私奉献的事迹。现场追踪采访了国务院危化品安全督查组查出的9条重大安全隐患整改情况，采访了电力集团宝峰变电站安全文化建设和玉溪红塔集团的职业安全健康体系建设经验。通过“纵深行”活动，反映云南省人民群众对安全生产工作的呼声与愿望，反映安全生产工作中的困难与问题，透析事故案例，追踪安全热点，争取到了社会各方面对安全生产的关心与支持。这是第一件事。

第二件事，坚定不移地突出企业这个责任主体，通过安全生产工作先进企业的榜样的作用，抓住大企业落实安全生产责任制不放，带动其他方面的工作。云南的企业安全生产工作也是两极分化，比如烟草、铝业、云锡、昆钢、三环化工等一部分化工企业，无论是设备还是管理，在世界上都是先进的，他们是云南安全生产工作的领头羊。前年，我们与14家大企业签订了安全生产责任状，去年签了12家，今年也是12家，很有效果。我们要通过3~5年的努力，使云南的一部分企业向国际水平看齐，一部分企业达到国内先进水平，一部分在民族地区的企业基本规范，使各族人民安全生产的意识大大提高。如果能够实现这个目标，我们的工作就是有成效的。

通过几年的工作，各级政府对安全生产工作高度重视，去年省政府第一个常务会议就是研究安全生产工作。全省的安全生产形势逐步趋于平稳。2004年，全省各类事故起数、死亡人数分别下降32.72%和1.35%，全省无一次死亡30人以上的特重大事故，同比特重大事故减少三起，死亡人数减少30人；工矿商贸企业事故控制得力，事故起数、死亡人数同比减少43起、34人，无一次死亡10人以上事故；煤矿事故起数同比持平，死亡人数同比减少46人。

第三件事，就是落实责任制，抓住问责制这个核心。去年国务院提出了安全生产控制指标，我们就提出三句话：“一切围绕指标想，一切围绕指标转，一切围绕指标干。”一定要做到横向到边，纵向到底。安全生产责任制不能成为一纸空文，我们提出要“千斤担子众人挑，人人肩上有指标”。有的同志不理解，认为这样不科学，我不这样认为。凡事都是一分为二的，有指标

总比没指标泛泛的抓要强，不能因为有漏报瞒报就没有刚性要求，不能等什么事都完美无缺了才去办。至于科学不科学是进一步改进的问题。抓住指标开展宣传教育、事故隐患查处，就抓住了重点。

云南省从2004年起开始实行指标控制，全省上下以安全生产控制指标为中心层层签订责任状，各责任部门在系统内部签订了工作目标责任书。省安委办每月调度一次控制指标进度情况，每季度在《云南日报》上向社会公布各地区、各行业的指标控制情况，每半年召开一次新闻发布会。去年一季度，发现有八个地区超指标，我们就请八个超指标地区安监局长来检讨，并在《云南日报》联名向全省人民道歉，引起很大震动。去年5月初，省政府把安全生产超指标的两个州的一把手叫来问责，也是对各地的一把手提个醒，安全生产工作搞不好，要受到省政府问责，对各地触动很大。去年，我们的死亡人数低于国务院下达的指标，死亡人数第一次下降。

第四件事，抓隐患治理。让群众认识事故隐患的威胁及对我们生活的影响。去年，我们通过查隐患，确定了55条重大事故隐患。我们把新闻单位找来，分成几个组，一个一个隐患曝光，电视曝、报纸曝，通过安全检查包点，死死抓住55条隐患，解决一个，报道一个，极大地推动了企业的安全生产工作，也唤醒了广大群众的安全生产意识。

我们的专项整治不断深入，严格按照“五整顿”、“三加强”要求，着重治理农用车、拖拉机违载人行为；加大了对无证煤矿的清查力度，关闭了一批小煤矿；整改非煤矿山4,201个，审查颁发了100多个危险化学品从业单位资质许可证，集中对326公斤废弃氰化物进行了处置；开展了烟花爆竹大检查，掌握生产和批发零售单位的底数。

第五件事，要建立安全生产投入制度。去年，省政府首次对43个县级安全监管机构扶持了690万元的财政资金，今年又给了690万。我们今年准备认真检查企业是否严格贯彻国务院关于安全生产工作的决定和省政府的决定，建立了安全生产投入制度，做了哪些投入，投入到哪些项目上。我们要查账目，我们还要检查企业领导人有没有安全意识，是否经过培训，平时怎么抓安全生产，做出过哪些决策。

我最高兴的事情，是去年全省的事故指标控制住了，向省政府负责，向全省人民有了交待。我们设置了举报电话 96110，而且有一套完整的制度，凡是举报，一旦查实，责任人就要被撤职处分，就要丢乌纱帽。所以，我认为安全生产控制指标制度要坚持下去，不能半途而废。

选编自《劳动保护》杂志（2005年5月第5期）

# 管理篇



# 云南铜业（集团）有限公司

云南铜业（集团）有限公司是省委、省政府重点扶持做大做强和实施“倍增计划”的特大型企业，2004年生产电解铜22万吨，世界铜业排名28强，中国铜业第三强，中国500强企业第343位，总资产已突破100亿元，销售收入85亿元，利税5亿多元。公司安全生产管理工作连续两年实现了因工死亡、重伤、重大火灾事故、重大设备事故、重大恶性交通事故和重大污染事故“六为零”的奋斗目标，千人负伤率为3.831%，无工亡安全长周期达到了1,000多天，安全生产步入了良性发展的轨道，与“九五”期间相比，伤亡事故大幅度下降，为公司全面完成各项生产经营任务和改革、发展、稳定作出了积极的贡献。

在安全生产方面，云铜集团以“三个代表”重要思想为指针，牢固树立安全生产“以人为本”的科学发展观，坚持“安全第一，预防为主”的方针，认真贯彻落实《安全生产法》、《国务院关于进一步加强的安全生产工作的决定》、《安全生产许可证条例》等法律法规，以控制伤亡事故为中心，努力改善安全生产的环境和条件，最大限度地保护职工的安全与健康，在全公司范围内积极倡导企业安全文化建设，不断建立和完善集团公



总经理 邹韶禄

司的安全生产激励约束机制，全面推进云铜企业安全生产的“规范化、标准化、法制化和科学化”。坚持安全生产责任目标管理及安全风险抵押金制度，层层签订安全目标管理责任书，并进行严格考核和奖惩兑现。公司建立了以邹韶禄总经理为首的安全生产五大保证体系，形成了党、政、工、团齐抓共管的安全生产管理格局。



安环责任书签字



安全生产知识竞赛

# 一路汗水 一路歌

——寄语云南公安交警

交警，一个普通的称谓；

交警，一个注定与平安畅通相伴的职业。

有道路就有交通警察的身影，有交通警察就有他们的故事，有故事就有他们的情怀。

我们不能历数交警工作的日日夜夜，无需形容在烈日炎炎或寒风刺骨中交警坚守岗位的艰辛，但我们有理由相信：奉献，是交警崇高的理念；守护，是交警始终的职责；平安，是交警不懈的追求！

交警从事的是在平凡的岗位上挽救人的生命这样不平凡的事业。

多年以来，云南省6,000多名交警，在祖国的西南边陲，用心、用情、用智守护着道路的平安与畅通。

马继延

2005年6月



马继延总队长看望夜间执勤交警



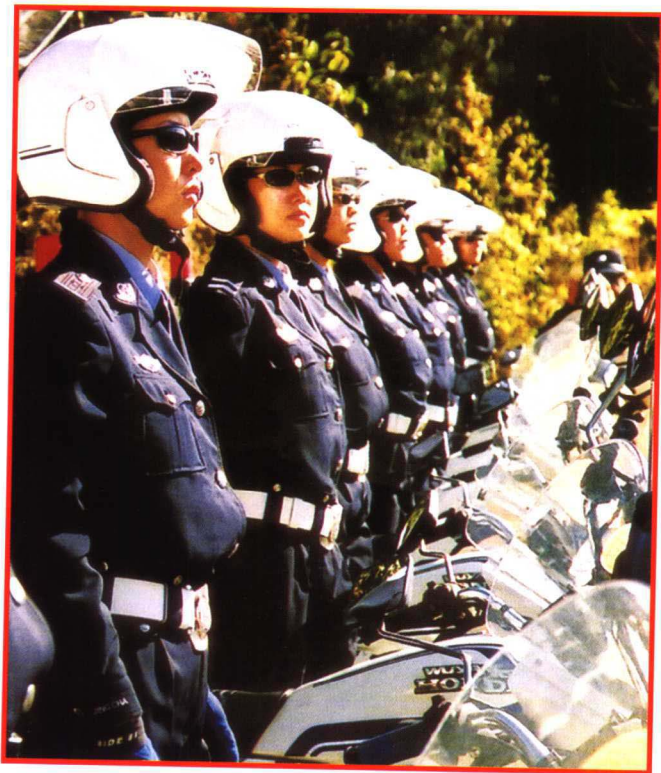
顶风雪，保畅通



整装待发

# 打造平安云南 构建和谐社会

## ——记云南省公安厅交警总队



飒爽英姿女骑警

进入新世纪，云南的改革开放进入了新的历史时期。交通事业的快速发展使交通安全形势十分严峻。人们称交通事故是“没有硝烟的战争”。

“交警，是在平凡的工作岗位上从事挽救人的生命这样不平凡的事业。”马继延总队长常常这样评价交警的工作。面对一桩桩血淋淋的车祸，云南交警的心一次次被沉重地撞击。挽救生命，与死神抗争，这是交警义不容辞的责任和使命。

严防道路交通事故，这是老生常谈的话题，几年来，交警始终没有放松过。严防交通事故，必须构筑“三道防线”：责任、整治、宣传。只要在这三条防线上下够功夫，必见成效。

“三道防线”怎么构筑？云南交警为此付出了多年辛勤的努力，汗水洒遍了云南的山山水水。

多年的实践让交警部门深刻认识到交通安全是一项系统工程，单靠交警部门一家是解决不了问题的。必须建立党政挂帅，交警为主，各职能部门共同参与的社会化管理机制，全社会齐抓共管，综合治理才能奏效。坚持这一思路，持之以恒地开展工作，让人们从认识到行动上彻底转变观念。



创建平安大道 维护道路畅通