

国家“十五”重点图书

浙江省“十五”至2015年 经济社会发展前瞻

“浙江模式”实证研究丛书

潘云鹤 史晋川 等著



浙江大学出版社

国家“十五”重点图书

浙江省“十五”至2015年 经济社会发展前瞻

“浙江模式”实证研究丛书

潘云鹤 史晋川 等著



浙江大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

浙江省“十五”至 2015 年经济社会发展前瞻/潘云鹤,
史晋川等著. —杭州:浙江大学出版社, 2001. 12
ISBN 7-308-02901-8

I. 浙... II. ①潘... ②史... III. ①地区经济 - 经
济发展战略 - 浙江省 - 2001 ~ 2005 ②社会发展 - 发展战
略 - 浙江省 - 2001 ~ 2005 IV. F127.55

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 090111 号

出版发行 浙江大学出版社
(杭州浙大路 38 号 邮政编码 310027)
(E-mail: zupress@sun.zju.edu.cn)
(http://www.zjupress.com)

丛书策划 袁亚春

责任编辑 袁亚春

封面设计 刘依群

排 版 浙江大学出版社电脑排版中心

印 刷 浙江印刷集团公司

经 销 浙江省新华书店

开 本 787mm × 1092mm 1/16

印 张 16.25

字 数 280 千

版 印 次 2001 年 12 月第 1 版 2004 年 9 月第 3 次印刷

印 数 3001—4000

书 号 ISBN 7-308-02901-8/F·369

定 价 26.00 元

本书为省政府委托研究课题《浙江“十五”与 2015 年
社会经济发展战略构想》的最终成果。

课题组成员名单如下：

顾 问(以姓氏笔画为序)：

马裕祥 王嗣均 仇保兴 孙文友 孙永森

严晓浪 张蔚文 周文骞

组 长：潘云鹤

副组长：史晋川

成 员(以姓氏笔画为序)：

卫龙宝 牛秀起 王士兰 尹文耀 叶明德

朱东辰 朱柏铭 朱利中 朱海武 朱海就

许云华 李 芬 张小蒂 张海勇 杨建军

沈满洪 陈 凌 林 坚 范晓青 郑备军

郑勇军 金祥荣 姚先国 罗卫东 孟 虎

赵 伟 赵 斌 饶传坤 袁 清 徐伟红

盛 乐 章 华 章舜武 黄先海 黄祖辉

董毅青 蒋君齐 鲁柏祥 褚超孚 熊俊媛

目 录

第一部分 总 论

上 篇

1. 国际国内环境及其对浙江经济社会发展的影响 (4)
2. 浙江经济发展的阶段特征及其面临的问题 (10)
3. 浙江经济社会现代化的战略指导思想、战略目标和
基本思路 (19)

下 篇

4. 加快浙江产业结构高度化和外向化,增强浙江经济
竞争力 (27)
5. 加快经济国际化进程,大力提高对外开放的层次和
水平 (31)
6. 加快城市化进程,优化经济空间布局 (34)
7. 积极实施以知识经济为导向的高新技术产业优先发展
战略,加快技术创新体系的建设 (38)
8. 大力发展教育事业,构筑人力资源结构的新优势 (42)
9. 提高人口素质,优化生态环境 (45)
10. 大力推进体制创新,加速实现从初级市场经济向现
代市场经济的转变 (49)

第二部分 分 论

- 分论之一:浙江省居民消费结构变化与产业结构调整研究..... (57)
- 分论之二:浙江经济参与国际分工的战略构想..... (74)
- 分论之三:浙江省“十五”至 2015 年人才战略研究 (88)
- 分论之四:浙江省的城市化战略 (104)

分论之五:浙江省发展技术创新战略构想	(116)
分论之六:浙江省投资环境及其改善研究	(153)
分论之七:浙江省生态环境建设的分析比较与总体构想	(172)
分论之八:浙江省跨世纪农业与农村经济发展战略研究	(205)
分论之九:加快向现代市场经济转型,再创经济体制新 优势	(237)
分论之十:21 世纪初叶浙江集贸式工业品市场发展战略 构想	(245)

第一部分 总 论

“总论”部分研究负责人:史晋川

撰写人:史晋川、郑勇军、金祥荣、张小蒂、沈满洪

上 篇

从 2001 年到 2015 年的 15 年,是浙江在新世纪迈向现代化的关键时期。遵循党的十五大精神,按照中共浙江省委第十次党代会提出的提前基本实现现代化的要求,在回顾与总结浙江 20 多年改革开放与经济社会发展历程的基础上,正确地把握 21 世纪初叶国内外经济社会与科学技术的发展趋势,客观地分析浙江经济社会发展的新阶段,研究浙江经济社会发展面临的新任务,提出浙江省“十五”到 2015 年经济社会发展的战略构想,为编制好浙江省“十五”计划和 2015 年长远规划纲要创造条件,这对于浙江在新世纪的初期为经济社会发展开创一个良好局面,具有十分重要的意义。

1. 国际国内环境及其对浙江经济 社会发展的影响

(一) 国际环境

改革开放以来,浙江的经济发展是以农村工业化的迅速扩张为其主要特征的,具有资金主要依靠内源积累和市场定位以国内市场为主的特点。然而,对外贸易和国外资本的流入对浙江经济的发展同样也起到了巨大的推动作用。目前,浙江的年度国内生产总值(GDP)中,大约 28% 左右要靠国际市场来实现;在浙江的资本形成(固定资产投资)中,外资占了 12%~15%。此外,国际经贸也为浙江经济发展提供了大量的适用技术和先进技术,是浙江企业获取先进设备、技术和经营管理方法的主渠道。随着中国经济对外开放步伐和国际经济一体化进程的加快,浙江经济增长对国际市场的依赖,以及浙江经济产业升级对引进外资和技术的依赖,都将大大加强。因此,在未来的 5 年至 15 年间,国际环境变化对浙江省经济社会发展的影响将会明显地加大。

——和平与发展仍是新世纪初的主题,国际格局仍将向多极化发展。中国作为国际经济中的一极,其地位与作用将上升,同时也将会面临更多的局部或短期的政治动荡与经贸摩擦。

经过 20 多年的高速稳定发展,中国经济的重要性正在日益凸现出来。“十五”期间,将是中国经济规模总量的世界排名上升幅度最大的五年。预计到 2005 年,中国的经济规模总量将超过意大利、英国和法国,仅次于美国、日本和德国,列世界第 4 位。中国经济总体实力的迅速提高,将增强中国与全球性“大经济”(美国、欧盟、日本)打交道的力量。中国加入 WTO 将进一步扩大中国对外开放的国际空间。从总体上看,发达国

家与中国合作的政策和政治战略在未来 15 年中将占据主流,这将为我国沿海经济对外开放的扩大和浙江经济的发展提供较为宽松的国际环境。但是,由于西方一些国家的“冷战”思维和对中国经济实力迅速上升的意识形态偏见,中国经济同时也可能要经受某些局部或短期的国际政治动荡和国际经济贸易摩擦的考验。

——世界经济总体保持温和增长态势,东亚、拉美经济进一步复苏,但中国在长期经济发展环境改善的同时,短期竞争局势将趋于严峻。

根据经济学家对国际经济增长的长波周期分析,世界经济目前正处于第五大长波阶段,估计仍可保持 20 年左右的增长。美国经济持续增长;欧洲经济随着欧元过渡期的结束和欧盟内部统一大市场的日趋完善,可能进入一个新的平稳增长时期;日本经济逐渐走出低迷,开始缓慢复苏。从总体上看,在未来世界经济温和增长的格局下,发达国家的产业结构调整及部分产业向海外的转移,为我国沿海地区拓展新的发展空间创造了新的机遇,也有利于浙江省通过加强与跨国公司的合作来培养新的经济增长点,提升产业结构,转变增长方式。但是,随着东南亚国家在经历了金融危机后经济走向复苏,拉美国家在经历了外债危机后开始显现出良好的经济发展势头,中国的沿海地区将在短期内首当其冲,面临着国际贸易条件恶化和引进外资竞争日趋激烈的挑战。尤其是拉美国家凭借其地理、历史与文化优势,将很快成为东亚和中国沿海地区 21 世纪的强劲竞争对手。

——全球经济一体化进程的加快,拓展了经济发展的空间;同时,区域经济集团化趋势的加强,增加了对外开放的难度。

自 20 世纪 80 年代以来,世界经济进入了全球化的新阶段。国际分工进一步深化,国际贸易日趋自由化和规范化,国际资本流动规模不断扩大,各国之间的经济融合度不断提高。积极加入全球经济一体化进程,有利于有效地利用全球要素(资本、技术、高级人才)发展浙江经济,特别是有利于促进对浙江经济具有战略意义的现代第三产业、高新技术产业和现代工业装备制造业的发展。然而,我国目前的经济体制、经济运行机制、管理方式、企业组织形式、产业结构与经济竞争力仍不能很好地适应全球经济一体化的要求,浙江省以低加工度的劳动密集型产品和初级产品出口为主的贸易结构,将在全球经济一体化进程中面临新的考验。此外,在全球经济一体化进程中,区域经济集团化及经济一体化的趋势不断加强,全球已开始形成欧盟、北美自由贸易区等区域经济集团和其他几十个次区域经济一体化组织。中国在 21 世纪初将面对更多的区域性经济

集团,这可能加大浙江省外贸出口和招商引资的难度。因此,必须充分认识到,全球经济一体化是一把“双刃剑”,既给我们带来了经济发展新的机遇,同时也可能会带来一些对经济发展不利的因素。

——新科技革命方兴未艾,全球范围内的结构调整日益深化,这为各国提供了前所未有的发展机遇;同时,发展中国家经济结构调整与增长方式转变的压力增大。

20 世纪 80 年代后期以来,世界进入了以信息技术为中心的新科技革命时代,科学技术已经成为经济社会发展的最大的推动力量。科技进步对经济增长贡献率的迅速上升,从根本上改变了世界经济的增长方式。信息产业迅速崛起,并开始成为发达国家新兴的主导产业部门,对世界经济发展产生了多重带动效应,深刻地影响到金融与贸易方式的改变。在新科技革命的推动和全球经济一体化的影响下,发达国家正在大步进入知识经济时代,努力占领高科技产业的制高点,力求在新的国际分工格局中继续占据有利地位。同时,发展中国家也纷纷制定各自的发展战略,调整发展重点,抓住科技革命和国际间产业转移的新机遇,加快产业升级,促进经济发展。全球性的科技革命和产业结构大调整,为浙江经济在新世纪的发展提供了压力和动力。抓住这一千载难逢的历史机遇,加快全省产业结构升级的步伐,实现经济增长方式的根本转变,对于浙江提前基本实现现代化是至关重要的。

小结:中国经济的对外开放在改革时期已经经过了以设立特区为主的探索试验阶段和沿海、沿边、沿江开放的区域推进阶段。“入世”后,中国经济将进入开始全面与国际经济接轨阶段;然后,从 2005—2010 年,进入完全开放阶段。“入世”对中国经济(尤其是沿海区域经济)发展和体制及经济运行机制的积极影响是第一位的,对产业的冲击影响是第二位的。这一关于“入世”影响的战略性判断对于浙江经济与社会发展尤其显得重要。浙江经济的市场化程度在国内是比较领先的,浙江的大部分经济主体是在市场竞争中形成并立足的,浙江的产业结构在短期内可以在很大程度上避开产业进入开放的直接冲击。因此,“入世”对浙江经济与社会发展是一个极大的机遇,有利于浙江经济利用自身优势,通过加速与国际经济接轨来完成从初级市场经济向现代市场经济的转轨,实施外向型推动的产业升级战略,加速在新世纪中基本实现现代化的步伐。

(二)国内环境

从总体上看,在未来的 15 年中,中国仍将处在经济转型和经济体制

转轨时期,改革与发展继续是经济运行的主旋律,但经济体制改革的内涵与推动方式,以及经济发展的阶段特征,都将与 20 世纪八九十年代有很大的不同,发展对改革的依赖性增大。中国能否在较大范围内利用新科技革命的有利条件来加快经济发展,在很大程度上取决于经济体制改革能否深化,新的经济运行机制及现代企业制度能否建立。同时,经济发展在总体上将开始转入市场经济条件下的正常增长阶段,需求对经济增长的约束力将进一步凸现。城市化进程的加快和消除二元经济结构目标的提出,以及长江三角洲区域经济协调发展趋势的增强,将为浙江经济的发展带来新的机遇。但是,随着中西部经济发展等区域发展平衡问题日显突出,浙江经济发展将面临一个新的竞争环境。

——中国经济发展正在经历工业化的中期阶段,到 2010 年左右将开始逐步进入工业化后期,经济增长将从高速增长时期转入持续稳定增长时期,产业结构的高度化将构成经济增长的重要推动力量。

中国的工业化已经历了以低加工度的消费品工业为主导产业的工业化初期和以基础性生产资料工业与传统基础设施为主导产业的工业化中期的第一阶段,目前开始进入以高加工度投资品制造业为主导产业的工业化中期的第二阶段。到 2010 年将开始进入以第三产业为主导的工业化后期。因此,在未来的 15 年中,高新技术产业的迅速发展,传统工业部门改造步伐的加快,高加工度的投资品市场容量的快速扩张,将有力地推动第二产业内部的结构变化,加快企业的技术结构升级,促使企业组织形式与企业组织结构的改变,导致大量高科技型企业的涌现,并有望成为经济增长新的推动力量。同时,随着中国经济发展开始向工业化后期过渡,第二产业的比重将呈现下降趋势,在新科学技术革命的影响下,第二产业的发展对科学技术、教育、金融、贸易及信息产业的依赖性将大大增加,第三产业将取代第二产业成为推动中国经济增长的主导产业部门。此外,信息产业的迅速扩张,也将带来第三产业内部的结构剧变。这将对浙江的产业结构和产业组织结构调整形成巨大的推动力。

——经济体制改革的深化,社会主义市场经济体制基本框架的确立,市场化进程的加速,将为各种不同所有制经济提供广阔的发展空间。

随着经济体制改革的深化,市场经济逐渐走向成熟和日益规范化,市场监管制度、竞争政策的完善,以及宏观经济管理体制的确立和调控方式的改善,国家对许多行业的进入规制将进一步放松,国有经济布局的战略调整步伐也将大大加快。这将为浙江经济提供一个更为广阔的发展空间。一大批已具有一定规模的非国有企业将进入产业结构和企业组织结

构升级调整及管理制度创新的新发展期。同时,在中国经济融入全球经济一体化的进程中,金融体制、对外贸易体制、行业监管体制等方面的改革步伐将进一步加快,从而也使非国有经济的发展环境得以较大改善。政府机构的改革、政府职能的转变、社会保障制度的建立与完善、区域间经济发展的各种非经济障碍的逐步消除,将更有利于各种生产要素的自由流动和优化配置,有利于浙江经济更好地实现从初级市场经济向现代市场经济的第二次体制转轨。

——城市化进程的加快、消除二元经济结构目标的提出,将使经济增长的重心发生变化,逐步强化中心城市带动区域经济发展的作用,形成工业化与城市化互动的发展机制。

加快城市化进程和加速工业化进程,实现工业化的阶段性转换,推进结构升级,改变和消除城乡之间、工农业之间的二元经济结构,是工业化后期必须完成的主要任务。加快城市化进程势必要求重点发展中心城市,扩大城市规模,增加城市公共基础设施的投资,大力发展第三产业。改变和消除城乡二元经济结构的最基本的途径,是在加快农业现代化步伐的同时,促使农村劳动力向工业和其他非农产业转移,促使农村工业和非农产业向城镇等优势空间集聚。城市是现代市场经济中现代企业、现代市场组织和现代产业组织的最主要的载体。积极推进城市化进程,对于浙江经济在新的发展阶段大力发展各种要素市场和经济中介组织,更好地获得科学技术和人力资源对经济发展的支持,推动产业结构的升级和经济增长方式的根本转变,提高经济增长的质量,将产生极其重要的影响。

——中国经济发展过程中的区域格局将发生明显变化,以上海为中心的长江三角洲区域经济在 21 世纪初的经济发展中,将成为第一个国家级意义上的最强劲的“发展极”;同时,中西部经济在 21 世纪初叶的发展速度将会明显加快。

珠江三角洲地区是改革开放以来中国经济发展中的第一个区域性的“发展极”,长江三角洲地区目前已成为第二个区域经济“发展极”,且极有可能成为一个国家级意义上的“发展极”;此外,21 世纪初,环渤海湾经济圈和长江中上游地区有望成为中国经济新的区域经济“发展极”。中国经济的“发展极”和辐射源将会增多,区域经济一体化趋势将得到加强。上海随着作为国际经济、金融、贸易和航运中心地位的逐步确立,其对周边地区乃至全国相当部分地区的辐射能力将进一步加强。长江三角洲城市群可能成为亚太地区及全球最具活力、增长最快的世界级城市群,长江三角

洲区域将成为中国综合实力最强、现代化程度最高的经济区域,将对长江流域、沿海地区乃至全国经济发展起到巨大的推动作用。浙江经济在长江三角洲区域如何更好地接受上海的正面辐射效应,建立起有效的浙、沪经济互动发展机制,对于浙江未来的发展至关重要。同时,随着经济发展的区域平衡问题的突出,中西部地区将成为 21 世纪政策重点倾斜的开发地区,其战略地位日显重要。中西部地区劳动力廉价、接近原材料产地和产品销地以及享受较多的国家优惠政策等优势,使沿海地区劳动密集型产业势必向内陆地区转移。这将对浙江省以“三北”市场为基本定位的劳动密集型产业发展构成巨大的挑战,加大其产业结构升级的压力。

小结:短缺经济时代的结束及需求对经济增长约束力的增强,国内经济发展中“发展极”格局的变化,构成了国内经济发展环境的最重要的两大特征。作为国家发展战略意义上的启动和扩大内需的宏观调控政策,其许多方面的直接效应对浙江经济增长的影响力相对并不显著。在国内经济“发展极”格局变化的过程中,浙江经济面临的机遇与挑战是同时并存的。尽快地建立浙、沪经济互动发展机制,加快实现外向型推动的产业升级战略,将有利于浙江经济尽量避免长江三角洲区域经济一体化中可能产生的负面极化效应,并在西部新一轮的大发展过程中抓住机遇,增强竞争力,开拓新的市场,创立新的市场优势。

2. 浙江经济发展的阶段特征 及其面临的问题

(一)浙江目前所处发展阶段的基本判断

改革开放以来,浙江围绕农村工业化进程,积极实施以改革带动发展的战略,依靠从计划经济到初级市场经济体制转轨过程中改革的先发优势及民间活跃的制度创新,形成了以乡镇企业、个体私营经济、专业市场和块状经济为特色的区域经济发展模式。经过 20 年的发展,浙江经济发展目前正处在工业化中期的第二阶段。作出这一基本判断的主要依据有以下几个方面:

1. 从经济总量与人均水平来看,1998 年浙江省的国内生产总值为 4980 亿元,折合美元为人均 1350 美元,已超过下中等收入国家的平均人均国内生产总值水平(1997 年下中等收入国家的平均人均 GDP 为 1230 美元)。但是,与中等发达国家的下限收入水平(1997 年上中等收入国家的平均人均 GDP 为 3125 美元)相比较,仍存在着较大的差距。

2. 从产业结构来看,从 1978 年到 1998 年,浙江产业结构在工业化过程中经历了巨大的飞跃,国内生产总值的第一、二、三产业构成,从 38.1:43.3:18.6 转为 12.4:54.6:32.9。伴随着第一产业比重的急剧下降,第二、三产业的产出比重迅速上升,三次产业比例的“Ⅱ>Ⅲ>Ⅰ”结构已经完全确立。有关国际经济发展的比较研究表明,浙江省的农业在 GDP 中的比重已低于下中等收入国家,工业的份额则明显高于下中等收入国家的平均水平;而第三产业的比重不仅低于下中等收入国家水平,也低于低收入国家的平均水平(1997 年低收入国家服务业平均比重为 42%)。值得注意的是,浙江第三产业比重与其经济发展水平之间之所以

存在较大程度的偏差,有两个方面的客观原因:一是自 20 世纪 80 年代初以来,浙江省实施了农村工业化启动现代化的战略,农村地区事实上成为经济发展的战略重点,农村工业化与农村小城镇化相互依托、相互促进的发展模式客观上制约了城市化的发展,从而导致第三产业发展滞后;二是在中国经济体系中,浙江在区际竞争中自然形成的功能分工角色主要是轻纺产品加工基地,产品销售主要发生在“三北”地区,形成了工业相对发达而第三产业相对落后的产业结构特征。但自“八五”时期以来,第二产业,尤其是工业增加值平均增长速度达到最高点后,过去几年工业增长率已开始相对回落,第三产业增长迅速。同时,第二产业内部机电设备制造业增长速度和比重提高较快,从而显示浙江省经济发展正处于高附加值投资品制造业开始逐渐占据主导地位的工业化中期第二阶段。

3. 从劳动力结构看,随着工业化初期农村劳动力大规模向工业部门转移,第二产业吸纳劳动力的趋势比 80 年代明显减慢,第三产业就业比重上升趋势加快,但从总体上看,第一、二、三产业的劳动力在社会总劳动力中的比重还处于“ $I > II > III$ ”格局。1998 年,浙江省的就业结构为:在全部就业人员中,第一产业就业所占比重为 42.2%,第二产业为 33.5%,第三产业为 24.3%。受城市化进程缓慢的制约,就业结构变动明显地落后于 GDP 的产值结构变动。

4. 从消费结构角度看,浙江经济的消费结构已基本完成了由生存型向初级享受型转变,整体消费水平相当于下中等收入国家的水平。1997 年,浙江省整体消费结构水平为:恩格尔系数为 46.2%;衣着类支出比重为 7.5%;医疗保健支出比重占 4.8% 左右;交通通讯占 4.9%;娱乐文教服务占 9.0%;居住和燃料占 14.8%,其中居住占 11.6%,电力、燃料等占 3.2%;其它消费约占 13%,其中设备用品等耐用消费品占 7.2%,劳务性消费支出(包括医疗保健、交通、通信、娱乐休养和教育文化服务)为主要内容的消费支出比重约为 23%。这一结构与 1980—1985 年期间下中等收入国家的消费支出结构最为相似。

5. 从城市化角度来看,浙江城市化进程所表现出来的特征与浙江工业化进程特征是高度吻合的。乡镇企业的兴起和发展,推进了农业工业化进程,拉动了小城镇的迅速发展;专业市场的发展与繁荣,促进了第三产业的发展,推动了小城镇建设。由此形成了浙江以小城镇迅速扩张为特征的城市化进程。1997 年,全省的建制镇已达 998 个,比 1978 年增加近 6 倍。小城镇已成为浙江省农村工业发展的主要载体。同时,大中城市已有了一定的发展,1998 年全省的城市化水平达到 35%,较 1978 年增