

和谐发展之 保障力研究

HEXIE FAZHAN ZHI
BAOZHANGLI YANJIU

沈 军 著

和谐发展之保障力研究

沈 军 著

HEXIE FAZHAN ZHI
BAOZHANGLI YANJIU

四川出版集团·四川人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

和谐发展之保障力研究/沈军著. —成都: 四川人民出版社, 2006. 6

ISBN 7-220-07111-6

I. 和... II. 沈... III. 中国共产党一党的建设—文集 IV. D26-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 059726 号

HEXIE FAZHAN ZHI BAOZHANGLI YANJIU

和谐发展之保障力研究

沈 军 著

责任编辑
封面设计
技术设计
责任校对
责任印制

董孟戎 (028) 86259685

文小牛

杨 潮

叶 勇

李 剑 孔凌凌

出版发行

四川出版集团 (成都槐树街 2 号)

四川人民出版社

网 址

<http://www.scpph.com.cn>

<http://www.scrncbs.com>

E-mail: scrncbsf@mail.sc.cninfo.net

发行部业务电话

(028) 86259459 86259455

防盗版举报电话

(028) 86259524

照 排

成都华宇电子制印有限公司

印 刷

四川机投印务有限公司

成品尺寸

140mm×202mm

印 张

10.875

插 页

3

字 数

250 千字

版 次

2006 年 6 月第 1 版

印 次

2006 年 6 月第 1 次印刷

书 号

ISBN 7-220-07111-6/D·938

定 价

28.00 元

■ 著作权所有·违者必究

本书若出现印装质量问题, 请与工厂联系调换

电话: (028) 87427333



目 录

知本化与人才篇

构建西部地区人才工作机制的思考·····	(3)
人才支撑 智力保障 为全面建设小康社会提速 增效·····	(10)
更新理念 创新机制 促进人才资源向人才资本 转变·····	(16)
做好人才工作 促进经济发展·····	(21)
优化设计“双争双创” 长效推进人才工作·····	(28)
学习英国先进经验 坚持以人为本理念 创新人 力资源管理 促进持续协调发展·····	(31)

执政力与干部篇

“一把手”素养与执政能力建设 ·····	(65)
----------------------	--------



领导干部要在提高学习力上下工夫·····	(71)
社区干部要不断提高构建和谐社区的能力·····	(79)
做事做官靠本领·····	(84)
加强学习是时代赋予女干部的重要责任·····	(90)
努力做好新时期女干部工作·····	(94)
构建和谐社会要大力选拔对群众有感情的干部·····	(103)

民意窗与作风篇

大兴求真之风 厉行务实之举·····	(113)
年轻干部要争气·····	(120)
构建和谐社会要大力重用扎根基层的干部·····	(126)
推进信访工作与干部选任相融互动·····	(133)
牢固树立和有效落实正确的政绩观·····	(135)

组工魂与公道篇

强化公道正派理念 弘扬开拓创新精神·····	(151)
务必把握好精神实质 务求落实好党内监督·····	(156)
感悟祁爱群的组工格言·····	(166)

组织力与创新篇

以增强执政能力为主题 全面推进党的组织工作 ·····	(171)
凝聚力量抓发展 开拓奋进创一流·····	(185)



加强党的先进性建设 开创组织工作新局面·····	(189)
强化组织保障 促进和谐发展·····	(203)
把握时代主题 奋力开拓创新 全面推进新形势 下的组织工作·····	(207)
非公企业党建工作的问题和对策·····	(216)
抓住先进性教育大好机遇 切实推进社区党组织 建设·····	(223)
社区党组织要在应对新挑战中提高执政能力·····	(228)

先进性与长效篇

先进性教育活动关键在于领导干部带好头·····	(235)
保持先进性必须坚定理想信念·····	(242)
紧贴翠屏实际 务求教育实效 扎实开展保持共 产党员先进性教育活动·····	(246)
入脑入心受教育 立行立改求实效 努力使先进 性教育活动成为人民满意工程·····	(257)
用心整改真情为人民 着眼提高永葆先进性·····	(268)
紧扣时代新主题 加快建设新农村 深入开展第 三批先进性教育活动·····	(273)
在增强执政本领上体现先进性·····	(280)

新农村与和谐篇

因村制宜 统筹发展 以科学发展观统领新农村 建设·····	(313)
----------------------------------	-------



激活农民自主性 增强组织引领力 依靠群众力 量建设社会主义新农村.....	(322)
充实理论 更新理念 以强有力的组织工作推动 新农村建设.....	(329)
提升组织工作服务新农村建设的组织功能.....	(336)
后 记.....	(340)



知本化与人才篇



构建西部地区人才工作机制的思考

人才资源是第一资源，只有人尽其才，才尽其用，把人才资源的闲置或浪费降到最低程度，才称得上人才资源配置的最优化。当前，西部地区与中东部地区相比，发展相对滞后，不仅存在人才短缺的问题，更缺乏人才充分发展的机制，包括观念上的不适应、政策上的不配套、制度上的不健全等。因此，树立和落实科学的人才观，要从构建人才工作机制入手，把党管人才与市场配置人才资源有机结合起来，为全面建设小康西部、和谐西部提供强有力的人才支持。

一、构建科学的人才政策决策机制

积极推进西部地区人才工作体制和机制的全面创新，要根据西部大开发战略的现实需要，坚持德才兼备的原则，把品德、知识、能力和业绩作为衡量人才的主要标准；坚持解放思想的原则，坚决破除那些不合时宜、束缚人才的理念、做法和体制，坚决克服人才的部门、地区、所有制、身份的狭隘、落后观念，以“海纳百川，有容乃大”的开放胸怀和世界眼光，





加接触了解的机会，和他们交心谈心，做知心朋友，架起心灵相通的桥梁，营造和谐融洽的氛围。人才对事业倾注了感情，遇到了知心管理者，就会迸发出献身精神，即使条件再差、困难再多，他们也会共渡风雨之舟、图报知遇之恩。

第三，以待遇留人，使人才产生安全感。要尊重人才在物质利益方面的合理诉求和合法要求，改革分配体制和现行的工资津贴办法，按绩取酬，论功行赏，积极探索生产要素按贡献参与分配的实现形式和办法，坚持按劳分配与按生产要素分配相结合的原则，将人才的薪酬与责任、风险、业绩等直接挂钩，不断改善收入分配结构，逐步建立起人才资本供给与需求关系的市场调节机制、合理的人才资本市场价格实现机制，充分调动各级各类人才的积极性。建立健全社会保障制度，为人才解除后顾之忧。特别要尽快为各类人才建立起养老、医疗、住房等保险制度，努力为人才解决工作和生活中遇到的实际困难，帮助解决好子女入学、配偶就业等问题，使他们生活具有安定感，让他们一心一意扑在事业上。我们要切实保护人才的各项合法权益，帮助其解决成果申报、职称评聘、产权保护等方面遇到的难题，使他们的事业具有安全感，让他们开拓进取，勇往直前。

三、构建公平的人才业绩晋升机制

规范的业绩晋升机制，是对人才最好的激励，也是充分调动广大人才积极性的主要措施，有利于挖掘和发挥人才的聪明才智。一是要确定岗位责任目标。对于人才队伍整体建设而言，目标要求不能太低，应高标准、严要求，使各类人才在实现责任目标的实践进程中自然分级、自见分晓。二是要确定业



绩效考核标准。要建立健全以能力和业绩为导向、科学的社会化的人才评价机制。党政人才的评价重在群众认可，企业经营管理人才的评价重在市场和出资人认可，专业技术人才的评价重在社会和业内认可。人才的评价应从思想、人格、知识、能力、气质、身体等方面进行全面衡量，但都要以业绩为核心，评价人才的基本点在于业绩。三是要建立公正晋升机制。经过规范的程序进行考评认定，对那些忠诚党和人民的事业、无自私自利之心、求真务实、真抓实干、业绩突出、群众公认、一心为民的优秀人才，要及时进行职务职级晋升，唯才是举，任人唯贤，使优秀人才脱颖而出，激励人才奋发图强，确保各类人才创业有机会、干事有平台、发展有空间。

四、构建及时的人才知识更新机制

要制定和执行好人才培训计划，分期分批选派优秀人才到国内外知名院校培训学习、进修深造，形成事业发展与人才升级都与时俱进的良性机制。大力加强西部地区职业人才、专业人才队伍建设，逐步实行人才执业资格制度、人才资质认证制度、人才市场准入制度、人才知识更新学习制度、人才技能升级培训制度等，从而使人才队伍充满活力、富有竞争力、具有创新力，真正成为推动西部大开发的第一生产力。

五、构建活性的人才载体集聚机制

首先，要在西部地区合理布局、有序建设一批国家高新技术开发区、高新工业园区、高新农业园区、留学生创业园，积极办好一批高水平、高质量的科技、文化、教育、医疗实体，使之成为提高人才水平、提高产品科技含量的重要载体，成为



人才施展才华、释放智慧、实现抱负的重要阵地，成为吸纳人才、吸引人才的绿色基地。同时要发挥好高新技术企业招才引智的载体功能，既要吸引人才来西部地区发展高新技术产业，又要发展好西部地区的高新产业来容纳人才。企业和科研实体是人才成长、成才、成功的载体和土壤，必须高度重视人才载体建设，充分发挥人才载体的磁场效应，强化人才载体的吸纳、吸引功能，增强人才载体的孕育、升级能力。

其次，工人队伍中的高技能人才，是推动技术创新和实现科技成果转化不可缺少的重要力量。要实施好西部高技能人才培养工程和西部技能人才振兴行动，加快高技能人才的培养。充分发挥高等职业院校、高级技工学校、技师学院等培训基地的作用，扩大培训规模，提高培训质量。充分发挥企业的主体作用，强化岗位培训，组织技术革新和攻关，改进技能传授方式，促进岗位成才。

其三，根据社会主义新农村建设和城乡统筹发展的需要，大力加强农村实用人才队伍建设。继续实施西部农村实用人才培养工程和西部农民教育培训工程。充分发挥农村职业学校、成人文化技术学校、农村现代远程教育网络和农业技术推广培训机构的作用，加快农业科技示范园区、先进适用技术推广等相关基础设施建设，实行农科教相结合，努力提高广大农村劳动者的素质，激励农村实用人才快速成长。高度重视西部农村富余劳动力资源的开发，加强西部农村劳动力转化就业培训工作，建立和完善西部农村人才服务体系。

六、构建合理的人才有序流动机制

一是要完善西部人才市场体系。根据社会主义市场经济体



制的要求,全面推进机制健全、运行规范、服务周到、监督有力的人才市场体系建设,有效发挥市场在人才资源配置中的基础性作用。建立和完善人才市场机制,遵循市场规律,充分发挥用人单位和人才的市场主体作用,促进企事业单位通过市场自主选人和人才进入市场自主择业。针对人才资源的特殊性,按照人才的市场供求关系,通过实现人才自身价值与满足需求的有机结合,有效解决西部地区人才供求矛盾。推进政府部门所属人才服务机构的体制改革,实现管办分离、政事分开。国有企事业单位要切实转换用人机制,积极参与市场竞争,努力形成政府部门宏观调控、市场主体公平竞争、行业协会严格自律、中介组织提供服务的运行格局。消除人才市场发展的体制性障碍,使现有各类人才和劳动力市场实现联网贯通,加快建设统一的人才市场,健全西部地区专业化、信息化、产业化、国际化的人才市场服务体系。

二是要促进西部人才合理流动。努力消除人才流动中的城乡、区域、部门、行业、身份、所有制等限制,疏通各类人才队伍之间、公有制与非公有制组织之间、不同地区之间的人才流动渠道。发展人事代理业务,改革户籍、人事档案管理制度,放宽户籍准入制度,推广以引进人才为目的的工作居住证制度,探索建立社会化的人才档案公共管理服务系统。鼓励专业技术人员通过兼职、定期服务、技术开发、项目引进、科技咨询等方式进行柔性流动。加强对人才流动的宏观管理,采取有效措施和优惠政策,引导人才向西部地区、农村基层和艰苦地区等社会最需要的地方流动,鼓励人才安心基层工作、扎根一线出力。完善人才流动和人才市场管理的法律法规,完善人事争议仲裁制度。加强人才流动中国家秘密和商业秘密的保



护，依法维护用人单位和各类人才的合法权益，保证人才流动的开放性和有序性。

全面建设小康社会，难点在西部。西部的科学发展，西部的和谐进步，关键在人才。实施西部人才开发战略是西部大开发的第一战略，西部地区要吸引人才、留住人才，必须在建立健全科学务实的、以人为本的人才工作机制上下工夫，依托有效的机制，去吸引人才、服务人才、开发人才，调动各类人才的积极性、主动性和创造性，从而提高西部的发展质量和水平，增强西部地区发展的动力和后劲，加速西部地区全面建设小康社会的进程。

《翠屏组工调研》（中共宜宾市翠屏区委组织部主办）2006年第1期。



人才支撑 智力保障 为全面建设小康社会提速增效

翠屏区在省、市党委、政府的领导下，始终坚持以“三个代表”重要思想为指导，紧紧围绕“经济强区、文明新区、人民富区”的建设目标，以人才为支撑、智力为保障，大力实施“科教兴区、人才立区”战略，积极推进“三个转变”。翠屏区综合经济实力位居全省县级排名第十七位和全省丘陵县排名第二位，走出了一条人才开发与经济社会协调互动、持续发展之路。

一、以吸引人才为目标，完善政策优环境

翠屏区认真贯彻落实全国、全省人才工作会议精神和省、市《关于加快人才资源向人才资本转变的若干意见》及各项配套政策，制定出台了《翠屏区关于鼓励人才创新创业促进科研开发暂行办法》等七个加快人才资源向人才资本转变的文件，进一步明确和完善了留住现有人才、引进优秀人才、用好各类人才、鼓励人才创新创业的具体政策，对人才实施期权、股权激励和科技创新重奖，健全人才保障机制，深化专业技术职称