

Current Situation and
Development of Chinese
Energy Sources
Community

中国能源工业社区 现状与发展

——山西实证分析

An Empirical Analysis of Shanxi

李美峰 主编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

此书受“九五”国家社科基金资助

中国能源工业社区现状与发展

——山西实证分析

李美峰 主编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

中国能源工业社区现状与发展

——山西实证分析

主 编 / 李美峰

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 65269967

责任部门 / 皮书出版中心

(010) 85117872

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目经理 / 范广伟

责任编辑 / 崔 岩

责任印制 / 同 非

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 市场部

(010) 65285539

法律顾问 / 北京建元律师事务所

排 版 / 北京中文大地文化艺术有限公司

印 刷 / 世纪兴源印刷有限公司

开 本 / 880 × 1230 毫米 1/32 开

印 张 / 10.5

字 数 / 188 千字

版 次 / 2006 年 3 月第 1 版

印 次 / 2006 年 3 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 7 - 80190 - 993 - 3/F · 342

定 价 / 25.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误，

请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

序 言

在我看来“序言”酷似“絮言”，就是对作品的读后
感而已。它对于正式出版后的读者而言，其优势恐怕多在
于时间差，也就是说我先读而你后读罢了。至于读者开卷
之后形成的第二文本，那就很难说有深浅、雅俗、误正之
分了。因此我劝读者，对于“序言”一类文字不必认真，
有道是：见仁见智，各随其便。

在我看来这部著作是我国社区研究的一种新题材。去
年，我受国家社会科学规划领导小组社会学专家组长郑杭
生教授委托，对我国“十五”规划期间社区研究成果进
行了综合述评，其中提到“较之‘九五’期间我国社区
研究的一大长进在于，主题话语在拓展，不再囿于城市社
区和农村社区这两大板块，而是逐步延伸到特定的专属社
区，这在一个角度上标志着这项研究的深入和走向成
熟”。回顾二十几年来的社区研究，它的一大理论品格是
与我国的社区建设实践同步。这种同步大体上可以概括为

三个阶段，第一是概念认可，它表征朝野上下对于国家管理模式的一种现代化趋向的理性飞跃。第二是政府主导的实践，它促进了中国特色的社区建设探索和大发展。第三是开始追求自治化的目标，它预示的是社区建设和社区理论走向成熟的曙光。自治化是发达国家社区的现状和经验，是令我们想往的社会管理和社会生活目标，可也是一个极其复杂的发展过程。我国国情复杂，社区的情况则更为复杂，一刀切齐的“自治”方案只是幻想而已。惟其用实在的功夫摸清不同社区的不同社情，才有可能对社区自治提出切实可行的实施方案。仔细阅读这部著作，它的一大优长在于钻研了我国能源社区的方方面面。作者在界定能源工业社区可以分为广义能源工业社区和狭义能源工业社区之后，从多层面、多角度上对能源社区进行了条分缕析地分类。诸如从能源资源的种属分类大致可分为煤炭社区、石油社区、电力社区、水利社区、风力社区、天然气社区、核能社区。从地理区位分类，能源社区可以分为东部、东北部、西部、中部能源社区。从社区规模分类，可分为大型、中型和小型能源社区。从社区发展历史阶段分类，由于资源的不可再生特点，可以分为建设初期的能源工业社区以及建设成熟期、衰落期的能源工业社区。从所有制分类，可以分为国统能源社区、地方能源社区、乡镇能源社区以及一些股份制能源社区和个体能源社区……在这里人们没有见到玄奥的概念和貌似高深的理论，透露

出的只是朴实细腻的学风和理性化的提升。人们不一定非要认可作者的某些观点，但是人们却应该承认，这种专一性的研究取向是值得提倡的，这一类成果是值得重视的，它是奠定社区自治理论的坚实基础。

在我看来这部著作在内容结构上有它的特点，即把研究对象、元理论、研究方法三者合一。乍一看，这部著作从体例样式到内容结构都显得有点“杂”，你说它是研究报告，可它又一本正经地专列一章讲理论；你说它是理论作品，可它又用大量篇幅进行实证。它包括理论框架、基本特征、个案调查、问卷设计、对策建议……假若人们把这部著作放在二十几年来我国社区研究的大背景下，可能会产生一些新的联想和启发。社区研究作为社会学子系统的研究，正如它的母系一样，取得了长足发展，成果丰硕。如果说有不足，我认为其中之一是把社区概念经院化或者说是僵化，即往往在界定内涵与外延上下的功夫太多，诸如局限在人口、地域、情感、认同之类概念上做文章，在功能上陈陈相因地实证调研，在改革发展前景上提出种种建言，而实际上，“社区”概念本身的理论深化上更有深入发展的空间。在琢磨国内外先贤和前辈的经典著作以及学习师长和同行学者作品的过程中，我形成一个不成熟的看法，即要把社区概念立体化，社区概念既是社会学的指向性的研究对象，也是社会学的一种元理论，更是社会学的一种研究方法。我在想藤尼斯和费孝通当年提出

和译介社区概念，恐怕主要是把社区作为研究微观社会的一类对象，正是对这类对象的研究过程中，渐进地发现了它区别于宏观社会的某些未被人认识的属性、特征和功能，从而形成了今天学者们普识的社区元理论。而这一类元理论的基本范畴一旦进入二次运用就转化为研究方法。事实上大量的社区研究作品，都是在自觉不自觉地运用着这种统一性。至于这部著作的作者究竟是属于哪一类，我不得而知。但是，它的表现形态却是上述三者合一的实例，它令社区概念“活化”起来。

在我看来这部著作也有深入研究的空间，直白一点说也有它的不足之处——“企业办社会模式必须打破”这一节就显得薄弱。纵观作者的诸条对策建议，我认为对于能源社区（工业社区）而言，这一条是要害。本人有过八年的国营大企业经历，我深深地感受到，要真正实行企业与社会剥离，谈何容易！传统的能源（工业）社区，贡献大、包袱重、改革难。曾几何时，“企业办社会”是一种优越性的体现，是维系干群关系的纽带，是企业兴旺发达的标志，是领导者魄力和业绩的表征。于是乎，企业间竞相攀比办社会事业的摊子，越大越好，多多益善。说一句并非戏言的话，有的大企业除了火葬场之外一应俱全。要实行改革，要剥离社会功能，就要正视、协调、解决企业内外的一系列政治、经济、利益、观念等问题。因为这类大企业脱胎于计划经济的摇篮，行政的力量赋予它

坚韧的肌体，大锅饭的分配体制养育了企业精神，全员福利政策模糊了社会人的概念，血缘近亲的人际网络，淡化着公权与职责的界限……简而言之，这种剥离是人们生活方式的大转变。如此纷繁复杂的问题，它不仅需要大量的改革成本，需要一系列的政策配套，更需要人们观念的革故出新。如此看来，企业与社会剥离是个大题目，可以单独成为主题话语。如果说在一本书中的一节里不该做此苛求的话，那么我企盼作者在这方面执著地跟踪研究下去，一定会有令人欣喜的收获。

谷迎春

2005 年 10 月 26 日

前 言

此书是由太原社会科学院李美峰研究员承担并完成的国家“九五”社科基金资助课题“山西能源基地经济转型期社区发展研究”的最终成果。这是太原市迄今为止所承担并完成的惟一一项国家级社会科学研究项目。

社区作为社会学的一个重要研究领域，近年来研究成果层出不穷，而且对中国社区建设和发展的实践起到了重大的作用。本课题组主要研究了山西能源社区的发展和建设问题。在经历了三年的深入调查后，为能源社区的发展和建设提出了一些对策性建议。本课题的阶段性成果在全国社会学年会上获得三次二等奖；在本省市也多次获奖，并受到国内外有关人士的关注。胜利油田多次索要研究成果资料，香港城市大学著名教授黄黎若莲带领其研究生专程前来进行考察。本研究成果希望能对山西能源社区和其他工业社区的发展和建设起到一些借鉴作用。

本课题的研究过程主要分为三个阶段：准备阶段、实

施阶段和验收阶段。课题组共设立了五个调查点和两个观察点，课题组成员三上朔州（平朔露天煤矿）、两上大同（青磁窑煤矿）、两下洪洞（山西焦化集团）、长治（南宋乡南宋村），并多次深入到太原西山煤矿和两个观察点（万柏林区南寒街道办事处和万柏林街道办事处）进行调研。通过查阅有关资料、召开座谈会、个别访谈、问卷调查（共发出问卷 1200 份，回收 943 份，有效率达到 78.6%），对山西省具有代表性的重点煤炭企业进行了详细的、认真的调查。在调查过程中边调查、边宣传（因为当时能源社区建设尚处于发展的初始阶段，有些调查点的领导和群众对社区的概念还不清楚，甚至于对社区这个名词还十分陌生）。在出书之前课题组成员重新审视了调查点的情况，欣慰地看到，在短短的几年内能源社区的建设已经有了很大的变化，特别是出现了像平朔露天煤矿这样的全国的先进典型。

由于水平所限，本书在理论和实际的研究方面定有许多纰漏和错误之处，诚请读者斧正。

“山西能源基地经济转型期

社区发展研究”课题组

2005 年 10 月 10 日

目 录

序 言	1
前 言	1
第一章 能源工业社区建设的理论架构	1
第一节 能源工业社区建设的基本概念	2
第二节 能源工业社区的结构与功能	10
第三节 能源工业社区的发展和建设模式	22
第二章 能源工业社区的分类和基本特征	60
第一节 能源工业社区的分类	60
第二节 山西能源工业社区的主要特征	64
第三节 能源工业社区发展模式比较	74
第三章 山西能源工业社区的变迁	85
第一节 古代山西能源工业社区雏形	85

2 中国能源工业社区现状与发展

第二节	山西近代能源工业社区	92
第三节	山西能源建设进入高速成长期	109
第四章	转型期的山西能源工业社区	127
第一节	社区发展趋向现代化	128
第二节	能源工业社区服务与居民生活	132
第三节	社会保障在社区的实施	137
第四节	社区领导体制和管理体制	143
第五节	能源工业社区文化	150
第五章	山西能源工业社区发展的个案调查	154
第一节	大同青磁窑煤矿社区	156
第二节	平朔露天煤矿社区	166
第三节	太原西山煤矿社区	198
第四节	山西焦化集团社区	215
第五节	长治县南宋乡南宋村	221
第六章	山西能源工业社区发展的对策建议	227
第一节	社区建设是改革开放的必然产物	227
第二节	山西能源工业社区的现状	237
第三节	建设新型工业社区的对策建议	243
第四节	传统工业社区转型探索	264

第五节 加快山西能源工业社区发展的对策 建议	272
 第七章 山西能源基地经济转型期的社区发展 ——对山西能源基地社区的问卷调查	293
第一节 被调查者的基本情况	295
第二节 山西能源基地社区发展的总体状况	296
第三节 结论与建议	310
 参考文献	314
 后 记	316

第一章 能源工业社区建设的 理论架构

社区是社会的细胞，是社会稳定的基础。在社会发展和现代化建设中具有十分重要的作用。世界许多国家社区发展的实践证明，社区发展对于推动国家经济与社会的协调发展，加快国家政治的民主化进程，提高居民的生活质量和社会管理水平，都有着十分广阔的现实意义。在中国，社区建设是一项崭新的事业，它是建立社会主义市场经济体制的必然要求；是加快社会主义现代化建设的客观需要；是提高人民生活质量，改善人民生活环境的重要举措；是加强基层民主，维护社会稳定的重要途径。

要研究能源工业社区的问题，首先要搞清楚能源工业社区的基本概念，对社区要有一个基本的理解和认同。就社会学的角度来说，每个人都在社会生活中生活着，同时也在社区中生活着。社会和社区是密不可分的，但又是具有不

同内涵的两个概念。社会是在不断向前发展的，社会的变迁必然会引起社区的发展变化，所以它的理论也在不断发展和创新。“社区”这个名词在十多年前对中国大多数人来说还是比较陌生的，而这几年“社区”这一名词在理论界、新闻界、政府部门等各个方面已被接受并广泛使用。社会学作为一个恢复和重建的学科目前已成为中国发展最快的一门学科。与此相伴，社区的理论在改革开放中迅速发展和深化。特别在最近几年中，随着社会主义精神文明建设的进一步发展和政府机构改革步伐的加快，社区问题已成为社会的一个新的热点。本书所研究的是能源工业社区的问题，能源工业社区作为社区的一个重要组成部分，在社会转型期也在不断向着现代化的方向发展和演进，在本章，我们首先讨论一下有关能源工业社区的基本理论。

第一节 能源工业社区建设的基本概念

一 能源工业社区的界定

对于社区的概念目前尚无一致的认同。对于能源工业社区的研究也还不普遍。关于“社区”的定义迄今为止就有 150 种左右。社区研究起源于西欧，“社区”一词最

早是由德国著名社会学家 F. 滕尼斯提出来的。他在 1887 年出版的《社区和社会》（*Community and Society*）一书（也有人把它翻译为《礼俗社会与法理社会》）中认为“社区”是那些由具有共同价值取向的同质人口组成的，他们是关系密切、出入相友、守望相助、疾病相抚、富有人情味的社会关系和社会团体。人们加入这种团体，并不是有目的的选择，而是生于斯、长于斯自然而然所形成的。这样的团体逐渐向由有目的和价值取向不同的异质人口组成的、由分工和契约联系起来的、缺乏感情和关系疏远的团体过渡，这就是社会。

社区和社会是既有联系又有区别的统一体。中文“社区”一词，是以费孝通为首的一些燕京大学学生在 20 世纪 30 年代从英文 Community 翻译而来的。人们对 Community 一词的理解也各不相同。有人认为它是指社会团体，有人认为它是指生活组织，也有人认为它是指社会。对于社区的概念，1991 年上海辞书出版社出版的《社会学辞典》做了如下解释：“社区是在一定地域内由相互关联的人们所组成的社会生活共同体，是由从事政治、经济、文化等各种活动的人群所组成的区域性的社会实体。”

2000 年 11 月 3 日《民政部关于在全国推进城市社区建设的意见》中对城市社区和社区建设做了如下界定：“社区是指聚集在一定地域范围内的人们所组成的社会生

活共同体。目前城市社区的范围，一般是指经过社区体制改革后做了规模调整的居民委员会辖区。社区建设是指在党和政府的领导下，依靠社区力量，利用社区资源，强化社区功能，解决社区问题，促进社区政治、经济、文化环境协调和健康发展，不断提高社区成员生活水平和生活质量的过程。”

目前对于社区概念的分歧主要集中表现在两个问题上。一是关于地域范围的界定，一是对于人群的认定。对于地域的界定，有一种观点认为，社区应是一个非常宽泛的地域，它可以是一个村子、一个街道、一个城市，同时它也可以是一个省、一个国家，甚至包容全世界。另一种观点是它有一定的局限性，只定义在一个政治、经济、文化等方面在行政上可操作的范围内，比如一个村子、一个乡、一个镇、一个县、一个街道、一个城区、一个城市等等。在人群的认定上的主要分歧是，有人认为它是具有共同生活方式、生活习惯、共同文化取向的、并且有一定血缘关系的人群。而另一种观点则认为，由于随着社会经济的发展，就业机会随机性增强，流动人口增多，乡土观念淡化，尤其是城市化、现代化进程加快，血缘关系对于社区的影响越来越小，社区的人群向着更具有共同经济、共同文化的趋势发展。比如现代城市新建的商品住宅小区，以经济实力购买住房而形成的各种层次的小区，冲破了原有社区概念的窠臼，而以贫富分成了贫民区、富人区和中