主编　车宝林

人口计生相关法律法规政策问答

REN KOU JI SHENG
XIANG GUAN FA LV FA GUI
ZHENG CE WEN DA

中国人口出版社

人口计生相关法律法规政策问答

主　编　车宝林

中国人口出版社

图书在版编目(CIP)数据

人口计生相关法律法规政策问答/车宝林主编. —北京:中国人口出版社,2005.12

ISBN 7-80202-239-8

Ⅰ.人… Ⅱ.车… Ⅲ.①计划生育-法规-中国-问答②计划生育-政策-中国-问答 Ⅳ.D922.16-44

中国版本图书馆CIP数据核字(2005)第143354号

人口计生相关法律法规政策问答

车宝林 主编

出版发行	中国人口出版社
印　　刷	吉林东光印务有限责任公司
开　　本	880×1230　1/32
印　　张	8.125
字　　数	130千字
版　　次	2006年2月第1版
印　　次	2006年2月第1次印刷
印　　数	1~10 000册
书　　号	ISBN 7-80202-239-8/D·94
定　　价	12.80元

社　　长	陶庆军
电子信箱	chinapphouse@163.net
电　　话	(010)83519390
传　　真	(010)83519401
地　　址	北京市宣武区广安门南街80号中加大厦
邮　　编	100054

版权所有　侵权必究　质量问题　随时退换

编　委　会

主　编　车宝林

副主编　姜国民　孙立新

编　者　（以姓氏笔划为序）

王静波　吕振国

吴　坤　苏亚南

姜　颖　赵素君

唐先民

前 言

随着《中华人民共和国人口与计划生育法》(以下简称《人口与计划生育法》)、国务院《计划生育技术服务管理条例》等"一法三规"和《吉林省人口与计划生育条例》、《吉林省流动人口计划生育工作若干规定》两部地方性法规的颁布实施,人口和计划生育法制体系已经形成,人口和计划生育工作实现了有法可依;国务院和省政府农村部分计划生育家庭奖励扶助制度、吉林省城镇计划生育家庭独生子女父母退体后奖励实施意见等配套的计划生育奖励政策的出台,为实施"一法五规",维护公民实行计划生育的合法权益,推动人口和计划生育依法行政提供了政策保证。作为计划生育工作人员必须正确实施人口和计划生育法律规范,落实计划生育各项政策,保证做到依法行政,推进法治政府和服务政府建设,为构建和谐社会做出贡献。

计划生育工作是涉及千家万户的群众性工作,推行计划生育的过程,是说服、教育、动员和鼓励、引导广大群众自觉依照法律规范生育子女的过程。计划生育工作的这一特点,决定了从事直接面对群众的基层计生干部是落实人口和计划生育法律规范和政策的关键。为了保证广大基层计生干部正确理解和执行好人口和计划生育法体和政策,省人口计生委组织编写了《人口计生相关法律法规政策问答》一书。本书集中了几年来基层干部在实施人口

此为试读,需要完整PDF请访问: www.ertongbook.com

和计划生育法律规范和政策中遇到的实际问题，以及基层计生工作人员应知应会的法律法规和政策知识，进行分类梳理，参照国家公布的《中华人民共和国收养法》（以下简称《收养法》）、《中华人民共和国劳动法》（以下简称《劳动法》）、《中华人民共和国妇女权益保障法》（以下简称《妇女权益保障法》）、《中华人民共和国母婴保健法》（以下简称《母婴保健法》）、《中华人民共和国行政处罚法》（以下简称《行政处罚法》）、《中华人民共和国行政复议法》（以下简称《行政复议法》）、《中华人民共和国行政诉讼法》（以下简称《行政诉讼法》）、《中华人民共和国国家赔偿法》（以下简称《国家赔偿法》）、《中华人民共和国婚姻法》（以下简称《婚姻法》）、《中华人民共和国刑法》（以下简称《刑法》）等有关规定，以问答的形式编撰简成。此书言简意赅，遇俗易懂，是基层计生干部应备之书。希望这本书对县（市、区）、乡（镇、街道）、村（居）类计生工作人员开层人口和计划生育工作能够有所帮助。

编 者

二〇〇五年十月

目　录

一、权利与义务

1．公民实行计划生育的合法权益主要有哪些 …… 1
2．如何理解《人口与计划生育法》中关于“公民有生育的权利”的含义 …… 1
3．公民选择避孕节育措施时具有何种权利和义务 …… 2
4．《人口与计划生育法》对公民实行计划生育的义务主要有哪些规定 …… 2
5．如何正确理解公民实行计划生育的权利与义务的关系 …… 2
6．《人口与计划生育法》中夫妻双方在实行计划生育中负有共同的责任这项规定的宪法依据是什么 …… 3
7．如何理解“夫妻双方在实行计划生育中负有共同的责任”的含义 …… 3
8．为什么夫妻双方在实行计划生育中负有共同的责任 …… 4
9．《人口与计划生育法》在保护妇女和女婴方面是怎样规定的 …… 4
10．《人口与计划生育法》对各级政府、计划生育行政部门和计划生育技术服务机构维护公民合法权益的职责与义务做了哪些具体规定 …… 4
11．在开展人口和计划生育工作中如何维护公民实行计划生育的合法权益 …… 5
12．《人口与计划生育法》对不履行协助计划生育管理义务的，规定了哪些法律责任 …… 5

13.《人口与计划生育法》第六条中“与计划生育有关的人口工作”主要是指哪些工作 …… 6
14. 机关、部队、社会团体、企业事业组织在人口与计划生育工作中承担的主要职责是什么 …… 6
15.《吉林省人口与计划生育条例》规定人口与计划生育行政部门及其工作人员在工作中应当受到何种保护 …… 6
16.《吉林省人口与计划生育条例》对从事计划生育工作的人员的工资待遇是如何规定的 …… 7
17.《吉林省人口与计划生育条例》是如何确定各级人民政府和街道办事处的责任的 …… 7
18.《吉林省人口与计划生育条例》是如何确定发展计划部门的责任的 …… 7
19.《吉林省人口与计划生育条例》是如何确定财政部门的责任的 …… 7
20.《吉林省人口与计划生育条例》是如何确定公安部门的责任的 …… 8
21.《吉林省人口与计划生育条例》是如何确定工商行政管理部门的责任的 …… 8
22.《吉林省人口与计划生育条例》是如何确定劳动和社会保障部门的责任的 …… 8
23.《吉林省人口与计划生育条例》是如何确定建设主管部门的责任的 …… 8
24.《吉林省人口与计划生育条例》是如何确定各级民政部门的责任的 …… 9
25.《吉林省人口与计划生育条例》是如何确定农业部门的

责任的 …… 9
26.《吉林省人口与计划生育条例》是如何确定卫生行政部门的责任的 …… 9
27.《吉林省人口与计划生育条例》是如何确定人事部门的责任的 …… 9
28.《吉林省人口与计划生育条例》是如何确定教育部门的责任的 …… 10
29.《吉林省人口与计划生育条例》是如何确定统计部门的责任的 …… 10
30.《吉林省人口与计划生育条例》是如何确定科技部门的责任的 …… 10
31.《吉林省人口与计划生育条例》是如何确定民族事务部门的责任的 …… 10
32.《吉林省人口与计划生育条例》是如何确定文化、广播电影电视、新闻出版等部门的责任的 …… 11
33.《人口与计划生育法》关于协助计划生育管理义务有哪些规定 …… 11
34.“协助计划生育管理义务”一般包括哪些内容 …… 11
35.《人口与计划生育法》对各类所有制形式的企业和事业组织在人口和计划生育工作中承担的义务是如何规定的 …… 12
36.《人口与计划生育法》第十二条第一款规定，村民委员会、居民委员会应当依法做好计划生育工作。所谓“依法”，主要指哪些法律、法规和规章 …… 12
37. 村民委员会、居民委员会依法做好人口与计划生育工作，一般包括哪些内容 …… 12

38. 何谓“实行计划生育的育龄夫妻” …… 13
39. 何谓“社会保障制度” …… 13
40. 社会保障制度一般包括哪些方面 …… 13

二、生育政策

41.《人口与计划生育法》是如何规定生育政策的 …… 14
42. 对夫妻双方均为独生子女的生育问题是如何规定的 …… 14
43. 再婚夫妻双方只有一个子女的能否生育第二个子女 …… 14
44. 什么是涉外婚姻 …… 14
45. 关于出国留学人员生育问题执行哪个文件 …… 15
46. 关于我国内地居民涉外生育问题执行哪个文件 …… 15
47. 关于内地居民涉港、澳、台生育有关问题执行哪个文件 …… 16
48. 夫妻双方均为港、澳、台同胞的生育问题有什么具体规定 …… 17
49.《人口与计划生育法》对少数民族的生育政策是如何规定的 …… 17
50.《吉林省人口与计划生育条例》规定夫妻生育一个子女后，具备什么条件可以再生育一个子女 …… 17
51.《吉林省人口与计划生育条例》规定夫妻双方为农村村民或者在农、林、牧、副、渔场从事承包经营并不再领取工资的原职工，生育一个子女后，具备什么条件可以再生育一个子女 …… 18
52.《吉林省人口与计划生育条例》规定再婚夫妻具备什么条件可以再生育一个子女 …… 18

53.《吉林省人口与计划生育条例》规定公民依法收养子女后，是否影响其本人的生育行为 …… 19
54.《吉林省人口与计划生育条例》规定小城镇户籍制度改革中夫妻双方均为农村村民，成建制转为城镇居民（非个人行为），可以享受何种生育政策；所领取的《再生育证》有效期是如何规定的 …… 19
55.按《吉林省人口与计划生育条例》规定依法结婚的夫妻生育第一个子女具有何种权利及可享受何种待遇 …… 19
56.《吉林省人口与计划生育条例》规定领取《生殖保健服务证》需持的“有关证件”都包括什么 …… 19
57.何谓“初婚” …… 20
58.《吉林省人口与计划生育条例》规定《生殖保健服务证》具有哪些功能和作用 …… 20
59.《吉林省人口与计划生育条例》规定农村村民第一个子女是残疾儿申请再生育的，应如何办理再生育手续 …… 20
60.《吉林省人口与计划生育条例》规定城镇居民申请再生育的，应如何办理再生育手续 …… 21
61.《吉林省人口与计划生育条例》规定其他符合再生育条件的夫妻申请再生育的，应如何办理再生育手续 …… 21
62.《吉林省人口与计划生育条例》规定符合规定申请再生育的，何时怀孕才合法 …… 22
63.《吉林省人口与计划生育条例》规定符合再生育条件的夫妻在申请办理再生育手续过程中应提交的“有关证明”都包括什么 …… 22
64.《吉林省人口与计划生育条例》规定对哪些符合再生育

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

规定的人员，领取了《再生育证》后，因身份和婚姻状况发生变化，不再符合再生育规定的，不允许再生育 …… 23
65. 办理《生殖保健服务证》和《再生育证》的收费标准是如何规定的 …… 23
66.《吉林省人口与计划生育条例》规定因婚姻关系形成的事实迁移人员，具备什么条件可以执行现居住地的生育政策 …… 24
67.《吉林省人口与计划生育条例》中第一个子女残疾，不能成长为正常劳动力，但医学上认为可以再生育的含义是什么 …… 24
68.《吉林省人口与计划生育条例》中“夫妻双方为独生子女的”含义是什么 …… 25
69.《吉林省人口与计划生育条例》中少数民族人口在全国是否超过一千万的含义 …… 26
70.《吉林省人口与计划生育条例》中“达到法定婚龄决定不再结婚并无子女的妇女，可以采取合法的医学辅助生育技术手段生育一个子女”的含义是什么 …… 26
71.《吉林省人口与计划生育条例》中“达到法定婚龄决定不再结婚并无子女的妇女，申请采取合法的医学辅助生育技术手段生育一个子女”的妇女必须同时具备什么条件 …… 26
72.《吉林省人口与计划生育条例》规定应如何掌握“经县级以上医疗机构鉴定，夫妻一方曾患不孕症，收养子女后又怀孕的”可以再生育的条件 …… 27
73. 农村村民由哪部分人组成 …… 27
74.《吉林省人口与计划生育条例》规定农村村民的含义是

什么 …… 27
75.《吉林省人口与计划生育条例》中是如何确认在农、林、牧、副、渔场从事承包经营的原职工的 …… 28
76.《吉林省人口与计划生育条例》中是如何确认“男方到女方家庭落户并赡养女方父母的” …… 28
77.《吉林省人口与计划生育条例》中是如何确认“夫妻一方的同胞兄弟姐妹均无子女，并不再生育的” …… 29
78. 何谓“无子女” …… 29
79. 收养法对收、送养人如何按计划生育法律、法规合法收、送养子女，做了哪些规定 …… 29
80.《吉林省人口与计划生育条例》中是如何掌握“公民依法收养子女，不影响其按本条例规定生育”的政策界限 …… 29
81.《吉林省人口与计划生育条例》中是如何掌握“违法收养子女，视为本人的生育行为”的政策界限 …… 30
82. 如何区别依法收养还是违法收养 …… 31
83.《吉林省人口与计划生育条例》中对再生育间隔是如何规定的 …… 31
84.《吉林省人口与计划生育条例》中“超生一个子女”的含义是什么 …… 31
85.《吉林省人口与计划生育条例》中“超生两个子女”的含义是什么 …… 31
86.《吉林省人口与计划生育条例》中是如何确认“未办理结婚登记手续生育的” …… 32
87.《吉林省人口与计划生育条例》规定合法夫妻有过早育或者未婚生育史，能否申请再生育 …… 32

88.《吉林省人口与计划生育条例》中是合法夫妻有过早育或者未婚生育史，申请再生育是否可以相应推迟向当事人发放《再生育证》 …… 32
89. 何谓“早育” …… 33
90. 何谓“法定婚龄” …… 33
91. 何谓“早婚” …… 33
92. 何谓“非婚生育” …… 33
93. 何谓“有配偶” …… 34
94. 何谓“与他人同居” …… 34
95. 如何计算与“他人”同居者的违法生育子女数 …… 34
96.《吉林省人口与计划生育条例》中是如何处理照顾二胎生育费问题的 …… 34

三、技术服务

97. 什么是计划生育技术服务 …… 36
98. 计划生育技术服务包括哪些内容 …… 36
99. 国家对计划生育技术服务有哪些要求 …… 36
100. 政府应该在哪些方面为公民提供计划生育、生殖保健技术服务 …… 37
101.《人口与计划生育法》中对计划生育技术服务机构和从事计划生育技术服务的医疗、保健机构开展服务的内容是如何规定的 …… 37
102. 对计划生育技术服务人员实行的管理制度是什么 …… 38
103. 从事计划生育技术服务人员应具备哪些条件 …… 38
104.《计划生育技术服务管理条例》中“与计划生育有关

的临床医疗服务”包括哪些内容 …… 38
105. 计划生育技术服务主要要达到什么目的 …… 39
106. 计划生育技术服务实行什么原则 …… 39
107. 从事计划生育技术服务的机构应当坚持的工作方针是什么 …… 39
108.《计划生育技术服务管理条例》规定公民享有的权利主要有哪些 …… 40
109.《计划生育技术服务管理条例》中哪些规定体现了以人为本、保障公民计划生育合法权益的思想 …… 40
110.《计划生育技术服务管理条例》中哪些规定体现了对农村实行计划生育的育龄夫妻的优惠政策 …… 40
111. 城市实行计划生育的育龄夫妻接受避孕、节育技术服务的，其费用如何解决 …… 40
112. 计划生育技术服务人员具体是指哪些人员 …… 41
113. 在《人口与计划生育法》中为什么要强调保障受术者的健康和安全 …… 41
114.《人口与计划生育法》对公民落实避孕节育措施是如何规定的 …… 41
115. 什么是避孕方法的知情选择 …… 42
116. 何谓“安全、有效、适宜的避孕措施” …… 42
117. 计划生育技术服务人员如何申请从事与计划生育有关的临床服务工作 …… 42
118.“相关的生殖保健服务”都包括什么 …… 43
119.《吉林省人口与计划生育条例》规定已经做过节育手术的夫妻，在什么情况下可以接受恢复生育的手术 …… 43

120.《吉林省人口与计划生育条例》对领取《生殖保健服务证》的时间有什么规定 …… 43
121. 村（居）民委员会对育龄夫妻和流动人口中的已婚育龄妇女生育节育如何给予服务和管理 …… 44
122.《人口与计划生育法》对实行计划生育的育龄夫妻的技术服务费用是如何规定的 …… 44
123.《人口与计划生育法》规定的为实行计划生育的育龄夫妻免费提供的服务一般包括哪些 …… 44
124. 育龄夫妻免费享受国家规定的基本技术服务项目所需经费应由谁支付 …… 45
125. 什么是计划生育手术并发症 …… 45
126. 何谓“节育并发症鉴定” …… 45
127. 国家人口和计划生育委员会对节育并发症管理工作制定了什么办法 …… 45
128. 节育并发症医学鉴定由哪些行政部门负责组织实施；具体采取了哪些组织管理措施 …… 46
129. 节育并发症的鉴定处理应参照什么文件 …… 46
130. 当事人要求做节育并发症鉴定应履行什么程序 …… 47
131. 鉴定小组在鉴定过程中具体应做好哪些工作 …… 47
132. 节育手术并发症共分几个等级；具体确定标准是什么 …… 47
133. 鉴定资料的整理和建档 …… 48
134. 鉴定结束后应向被鉴定者做哪些交代 …… 48
135. 当事人对省、市、县三级鉴定均有争议或拒不接受应如何处理 …… 48

136．受术者的并发症系手术或医疗事故所造成的应如何处理 …… 48
137．《鉴定证书》的作用是什么 …… 49
138．国家干部、国营和集体单位职工节育并发症患者的相关费用如何解决 …… 49
139．城镇无业居民节育并发症患者的相关费用如何解决 … 49
140．城镇个体户节育并发症患者的相关费用如何解决 …… 49
141．农业人口节育并发症患者的相关费用如何解决 …… 49
142．解决节育并发症患者的困难应以什么为标准 …… 50
143．不同等级节育并发症患者应分别给予何种照顾 …… 51
144．节育并发症患者的治疗及其费用在什么情况下由施术单位负责 …… 51
145．节育并发症患者经医疗部门认定确有必要转出本地治疗的应如何处理 …… 51
146．有关节育手术并发症的问题应由哪些部门负责解决 … 51
147．哪些人员不作为计划生育节育并发症鉴定管理对象 … 52
148．各级鉴定小组职责与任务有哪些 …… 52
149．《节育并发症管理办法》（试行）和《节育并发症鉴定办法》（试行）实行时间 …… 52
150．对利用超声技术和其他技术手段进行非医学需要的胎儿性别鉴定和非医学需要的选择性别的人工中止妊娠的，在生育政策上如何处理 …… 53
151．怀疑胎儿可能为伴性遗传疾病需进行性别鉴定的应如何处理 …… 53
152．计划生育手术并发症的诊断、鉴定和管理执行什么

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com