

国家社科基金资助项目

WTO与农业

安全高效协调发展

——对冀鲁豫三省的实证分析



李铜山 赵予新 著

中原农民出版社

序

中国加入 WTO 这个“经济联合国”，必然会对国内经济的发展产生重大的影响，尤其是技术含量较低、产品更新换代较慢的农业，又将首当其冲。农业大省更要未雨绸缪，及早按照 WTO 的框架调整农业发展战略，面向未来、面向国内外市场，适应国际竞争机制，采取相应的强有力的对策措施。李铜山等同志洞察这一趋势，紧紧地抓住 WTO 与农业安全高效协调发展这个主题，及时地开展了研究，撰写《WTO 与农业安全高效协调发展》一书，现已问世，实为难能可贵。

该书把农业、农村和农民融为一体，把经济、社会、生态融为一体，将生产力与生产关系、经济基础与上层建筑、农业与国民经济作为一个整体系统研究，具有很强的学术价值和实践意义。该书提出了一个全新的农业发展理论和农业发展思路，可以丰富相关理论研究的内容，并为深化相关理论研究提供借鉴，尤其是对冀鲁豫三省在 WTO 框架内寻求促进农业的快速健康发展提供了一条可实

现途径,对三省在完全开放条件下市场农业的发展提出了较为全面的调整对策,也对其他省、区、市乃至全国利用“入世”推进农业由弱质低效向强质高效转化,解决 21 世纪农业发展中所面临的重大问题,具有重要的参考价值。

通读全书,我们发现该书还有以下几个突出的特点:

其一,形成了较为完整的科学体系。该书分为五篇,分别论述了安全高效协调发展是 WTO 框架下农业大省农业发展的战略取向,WTO 框架下农业安全高效协调发展所面临的国内外环境透视,WTO 框架下冀鲁豫三省农业竞争力考察和安全高效协调发展的基本构想,WTO 框架下冀鲁豫三省农业安全高效协调发展的支撑体系,WTO 框架下冀鲁豫三省农业安全高效协调发展对策研究,体系全,观点新,内容丰富,领域宽广,文表并茂,深入浅出,集知识性、趣味性、思想性于一体,具有很强的可读性和广泛的实用性。

其二,提出并阐释了一些重要的学术观点。书中有不少独到的见解,在第一篇,提出并论述了安全高效协调发展是农业可持续发展的主体道路,是现代市场农业发展新阶段的客观要求,是世界各国农业发展所追求的共同目标,是 WTO 框架下农业大省解决所面临重大问题的必然选择;在第二篇,提出并论述了 WTO“绿箱”政策的充分运用;在第三篇,提出并论述了冀鲁豫三省农业发展必须以提高竞争力为主要目标;在第四篇,提出并论述了 WTO 框架下冀鲁豫三省应该建立七大支撑体系;在第五篇,提出并论述了发展质优价廉农产品、推进农业和农村经济结构升级、发展农业对外贸易、改革农业和农村体制、开展农业对外合作、发展农产品加工业等关键环节应该采取的一系列应对方略等。从一定意义上说,可谓对冀鲁豫三省农业尤其是改革开放以来的农业发展进行了较系统的总结,同时对未来冀鲁豫三省农业发展的战略进行了较为深刻的思考。这对研究人员、从事农业管理的政府领导、广大农村干部,以及农业院校的研究生、大学生,都很有参考价值和启迪作用。

其三,进行了实证性的应用研究。以相互毗邻、自然条件和农业生产

结构有很大相似性的冀鲁豫三省为分析对象,由点到面、由表及里、由浅入深地展开分析和研究,试图廓清中国加入 WTO 以后区域农业快速健康发展的路子,对其他省、区、市乃至全国农业的发展也有启迪作用。

其四,研究方法比较科学。该书特别采用了经济学、农业经济学、区域经济学、经济地理学、比较经济学、国际贸易学、发展经济学、发展战略学、开放经济学、数量经济学等多种经济理论和研究方法,力图做到理论性与实用性、实证分析与规范分析、定性分析与定量分析“三个相结合”。值得称道的是,运用国际经济学的基本理论和 WTO 农业协议的国际性规则,分析了加入 WTO 使农业面临的机遇和挑战;运用比较优势理论分析了冀鲁豫三省农业的比较优势,为各地农业扬长避短提供了依据;运用区域经济学理论,研究了冀鲁豫三省发挥农业比较优势的方向和途径;采用了历史比较、国内比较、中外比较的分析方法,尤其是采用了国内资源成本(DRC)、国内资源成本系数(DRCC)、国内资源成本系数比(R_{DRCC})、社会净收益(NSP)、有效保护率(ERP)等指标和出口竞争力法、市场价格比较法等方法,使定量分析显得具体而得体,为定性分析提供了可靠的佐证;运用发展经济学和发展战略学的理论和方法,迎合了农业国际化的大趋势和可持续发展的战略要求;运用国际经济合作理论研究了冀鲁豫三省农业对外合作的方式和内容,为冀鲁豫三省乃至全国农业发展外向型经济和开展对外合作提供了可选择的思路。

总体而言,这确实是一本具有前瞻性的好书,很值得向广大读者推荐。然而,金无足赤,由于时间和实践的限制,该书也还存在着一些不足。希望作者能够根据我国加入 WTO 后农业发展中出现的新情况、新问题,及时进行必要的跟踪研究,在实践中进一步充实提高,为冀鲁豫三省和全国农业的快速健康发展更多地贡献聪明和才智。

杨承训

2002年1月28日

目 录

第一篇 基础篇

安全高效协调发展是 WTO 框架下 农业大省农业发展的战略取向

第一章 安全高效协调发展是我国农业发展的大势所趋·····	2
第一节 安全高效协调发展是农业可持续发展的主体道路·····	2
第二节 安全高效协调发展是现代市场农业发展新阶段的客观 要求·····	9
第三节 安全高效协调发展是世界各国农业发展所追求的共同 目标·····	15
第二章 安全高效协调发展是 WTO 框架下农业大省解决所面临 重大问题的必然选择·····	22
第一节 人口问题·····	22
第二节 资源利用问题·····	27
第三节 环境保护问题·····	34
第四节 农民收入问题·····	39
第五节 农业市场化问题·····	45
第六节 农业国际化问题·····	50

第二篇 解析篇

WTO 框架下农业安全高效协调发展 所面临的国内外环境透视

第三章 农业发展的国际环境	58
第一节 WTO 的农业协议	58
第二节 各国农业发展和保护政策的重大调整	62
第三节 WTO 框架下的全球新一轮农业改革	67
第四章 加入 WTO 对中国农业发展的影响	73
第一节 WTO 框架下我国农业的比较优势格局	73
第二节 “入世”后中国农业面临的机遇和挑战	80
第五章 WTO 框架下国内农业保护的空间	86
第一节 农业保护的對象和范围	86
第二节 农业适度保护的政筈	91
第三节 WTO“绿箱”政策的充分运用	96

第三篇 透視篇

WTO 框架下冀魯豫三省农业竞争力考察和 安全高效协调发展的基本构想

第六章 冀魯豫三省农业比较优势的实证分析	102
第一节 粮食不具备贸易竞争优势	102
第二节 棉花不具备贸易竞争优势	108
第三节 油料具有贸易竞争优势	113
第四节 果品生产具有贸易竞争优势	117
第五节 肉类生产具有明显的竞争优势	122
第六节 烟草业具有相当的贸易竞争能力	129

第七节	蔬菜具有贸易竞争优势·····	134
第八节	水产品具有一定的竞争优势·····	140
第九节	花草业具有一定的竞争实力·····	145
第七章	WTO 框架下冀鲁豫三省农业提高竞争力的理性思考 ·····	153
第一节	冀鲁豫三省农业发展必须以提高竞争力为主要 目标·····	153
第二节	冀鲁豫三省的农业发展要适应提高竞争力的需要·····	158
第八章	冀鲁豫三省农业安全高效协调发展的基本构想·····	165
第一节	农业安全高效协调发展战略的核心是突出比较 优势·····	165
第二节	农业安全高效协调发展的指导思想和基本目标·····	169
第三节	农业安全高效协调发展的基本要求和基本任务·····	173
第四节	WTO 框架下的农业安全高效协调发展政策 ·····	177

第四篇 支撑篇

WTO 框架下冀鲁豫三省

农业安全高效协调发展的支撑体系

第九章	稳妥的食物安全体系·····	186
第一节	粮食安全体系·····	186
第二节	农业基础设施建设体系·····	190
第三节	食物安全及预警指标体系·····	194
第四节	农村保障体系·····	199
第十章	科学的决策体系·····	206
第一节	安全高效协调发展的协调指导体系·····	206
第二节	重大项目列项和建设的科学论证体系·····	210
第三节	按 WTO 要求进行农业中长期规划的投资体系 ·····	216
第四节	全新的考核指标体系·····	220

第十一章 完善的法律体系	226
第一节 市场农业就是法制农业.....	226
第二节 完善农业立法和农业执法.....	229
第十二章 可靠的优势产业体系	235
第一节 生产体系.....	235
第二节 加工体系.....	240
第三节 市场体系.....	246
第四节 营销体系.....	251
第十三章 严谨的科教兴农体系	256
第一节 农业科研体系.....	256
第二节 农业教育体系.....	261
第三节 农业技术推广体系.....	265
第四节 农民素质培训体系.....	270
第十四章 前沿的农业创新体系	275
第一节 农地制度的创新.....	275
第二节 农村经济组织的创新.....	279
第三节 农业制度的创新.....	283
第四节 农业经营机制的创新.....	288
第十五章 稳固的生态安全体系	293
第一节 生态优化模式体系.....	293
第二节 农业生态工程体系.....	298
第三节 土地开发和管理体系.....	302

第五篇 策略篇

WTO 框架下冀鲁豫三省

农业安全高效协调发展对策研究

第十六章 发展质优价廉农产品的对策研究	308
----------------------------------	-----

第一节	冀鲁豫三省农产品品质面临新挑战·····	308
第二节	发展优质农产品的基本途径·····	313
第三节	降低农产品成本·····	317
第四节	发展质优价廉农产品生产的一体化管理·····	321
第十七章	推进农业和农村经济结构升级的对策研究·····	326
第一节	冀鲁豫三省农业和农村经济结构正面临严峻挑战·····	326
第二节	依托比较优势有序提升农产品结构·····	330
第三节	纵向配套、横向协调地规划农业产业结构·····	335
第四节	主线突出、机制创新地优化农村经济结构·····	339
第十八章	发展农业对外贸易的对策研究·····	345
第一节	世界农产品贸易特点和对中国的展望·····	345
第二节	冀鲁豫三省农产品出口分析·····	349
第三节	冀鲁豫三省发展农产品对外贸易的战略措施·····	354
第十九章	农业和农村体制改革的对策研究·····	358
第一节	农业管理体制的改革·····	358
第二节	农村经济体制的改革·····	362
第二十章	农业对外合作的对策研究·····	367
第一节	扩大农业对外开放·····	367
第二节	加速外向型农业发展·····	371
第三节	拓展利用外资的途径·····	376
第四节	农业企业也要“走出去”·····	380
第二十一章	发展农产品加工业的对策研究·····	385
第一节	农产品加工业在农业安全高效协调发展中的战略地位·····	385
第二节	农产品加工业也要“入世”·····	389
第三节	将食品工业作为主攻行业·····	394
第四节	加快农产品加工业发展的对策·····	398
主要参考文献 ·····		403

第一篇

基础篇

安全高效协调发展是 WTO 框架
下农业大省农业发展的战略取向

因地制宜,因时制宜。
冀鲁豫三省农业只有切实
把握安全高效协调发展这
一“主航向”,才能在未来
日益激烈的国际竞争中占
据有利的位置。

第一章

安全高效协调发展是我国农业发展的大势所趋

从国情出发,我国农业必须走一条以经济(生产)可持续性、生态(资源、环境)可持续性和社会可持续性相互协调统一的发展道路。概括地说,这条可持续发展道路的“骨架”就是安全、高效、协调。这里所说的“安全”,一方面指资源安全,另一方面指生态安全,是农业可持续发展的基础;这里所说的“高效”,一方面指高产量、高产出,另一方面指高效益、高收入,是农业可持续发展的动力;这里所说的“协调”,一方面指经济—生态—社会系统的协调,另一方面指区域间、产业间、产品间、城乡间配合得当,它是农业可持续发展的宏观保证。

第一节

安全高效协调发展是农业可持续发展的主体道路

从我国的国情看,在 WTO 框架下,农业担负着支撑国民经济快速发展的历史使命。完成这一历史使命的惟一途径,就是确保农业的可持续发展,将可持续农业作为整个社会发展的指导原则。

一、实施可持续发展战略是我国农业安全高效协调发展的惟一正确选择

按照联合国粮农组织的说法,所谓可持续农业,就是指“采取某种管

理和保护自然资源基础的方式,以及实行技术变革和机制性改革,以确保获得和持续满足目前几代人和今后世代的人对农产品的需求。这种可持久的发展,能够维护土地、水资源、动植物遗传资源,而且不会造成环境退化;同时,这种发展在技术上是适当的,在经济上是能够持续下去的,并能为社会所接受的”。由此可见,可持续农业的主要议题,是生产、生活、生态等“三生”;可持续农业的中心问题,是农业、农村、农民等“三农”;可持续农业的刚性主张,是公平性原则、持续性原则、共同性原则等“三性原则”;可持续农业的基本特征,是经济可持续社会效益、社会可持续社会效益、生态可持续社会效益等“三种可持续社会效益”;可持续农业的运作机制,是经济良性循环、社会良性循环、生态良性循环等“三大良性循环”;可持续农业的综合目的,是良好的经济效益、良好的社会效益、良好的生态效益等“三大良好效益”。

(一)我国农业可持续发展道路的选择

实践证明,不同经济状态的国家,应有不同的可持续农业发展道路。目前,我国农业正处在劳动密集型技术进步阶段,我们必须根据国际上通用的标准和现阶段我国农业经济发展的实际,探寻有中国特色的可持续农业发展的有效途径。

1.《丹博斯宣言》的界定

1991年4月通过的《丹博斯宣言》,对可持续农业和农村发展的方法和前景都作出了明确的规定,其所提出的“三个基本目标”和“三个基本要求”,都折射着农业安全高效协调发展的真谛。其中,“三个基本目标”,是指粮食持续增产安全目标,农村综合发展脱贫致富目标,保护资源和环境良性循环目标;“三个基本要求”,是指高产高效低耗不污染要求,增强农业生产后劲稳定收成要求,农村产业多样性综合经营增加收入要求。所有这些,都和农业安全高效协调发展在本质上是完全一致的。

2. 结合实际的现实选择

在人口众多、耕地等资源有限的大背景下,我国既要保证庞大人群和高速经济发展对农业自然资源的需求,又要保持资源环境的可持续利用,

这是中国社会经济发展中的一个历史性的难题和挑战。因此,我国既不能照搬发达国家目前过分地强调环境保护的发展道路,也不能照搬发展中国家过多过度地消耗资源、牺牲环境,忽视或无视资源环境保护的发展道路,应该寻找到一条兼顾农业生态持续性、农村社会持续性、农业和农村经济持续性的独特路径。也就是说,中国可持续农业系统的路径选择,一方面要加强农村社会经济系统的能力建设,形成有协同互助关系的持续发展态势,确保农业复合系统的发展能避免取舍消长中的短期行为和恶性循环;另一方面要创新相应的组织和制度,增强农业经济系统的综合实力,确保能促进环境、资源系统实现良性循环。如果将这些内容归纳起来,也就是我们前面所讲到的农业安全高效协调发展。

(二)我国农业可持续发展的战略取向

我国既要达到发展农业的目的,又要保护好人类赖以生存的土地、大气、淡水、海洋、森林、矿产资源等自然资源和生态环境,真正建立起人类与自然间的和谐关系,就要克服掉把人口视为财富的“生育观”、征服自然的自然观、传统的粗放经营方式和过度竞争、急功近利的短视行为、报喜不报忧的政府评估观等不良影响,早日树立正确的战略取向。

1. 用国策控制人口骤增

必须加强计划生育工作,特别是要做好广大农村的计划生育工作,严格控制人口增长,使人口数量、质量、结构和分布与现代化发展需要、自然资源的承受能力相适应。

2. 确立人与自然的协调发展观

作为一个经济还比较落后的发展中国家,中国必须以经济建设为中心,但又必须以保护资源和环境为必要条件,以社会全面发展为目标,即同时兼顾发展经济和保护环境。

3. 留有永续发展的余地

这是对自然资源而言的。一方面要“节流”,对那些不可再生的稀缺性资源节约使用,减少浪费,尤其要提倡通过挖潜增效、节能降耗,提高资源的利用率;另一方面要“开源”,比如,大力开发再生资源,用以替代那些

稀缺性资源。

4. 依托科教兴国

实施可持续农业发展的各项战略决策都离不开科技和教育。因此,实施农业可持续发展战略必须与科教兴国战略相结合,并以发展科技和教育作为农业可持续发展能力建设的核心,以阶梯性的教育发展、科技创新、科技进步推动农业经济由粗放型向集约型转变。

5. 以法约束

在提倡人们树立社会全面进步的发展观念,明确环境保护意识、资源约束意识、科教投入意识、环保价值意识、法制意识等意识的同时,切实执行《环境保护法》、《土地管理法》、《森林法》等现行法律,并形成与国家法规相配套的地方法规,以确保可持续发展战略的具体实施。

二、WTO 框架下我国农业如何实现可持续发展

在 WTO 框架下,我国农业要实现可持续发展,就必须根深蒂固地树立有序地发展,集约化与持续性同步,可持续地发展,建设可持续发展能力,加大可持续农业科技推动力,促使生产、经济、生态三个持续性结合等农业可持续发展的理念,并扎扎实实地采取可持续发展的对策措施。

(一) 农业可持续发展模式的选择

对于保护资源环境与发展可持续农业,国外特别是美国、西欧和日本等国家和地区早就开始了积极的探索,并且已经积累了一些经验。这些探索和有益经验,对我国可持续农业的发展无疑会有一些启示或借鉴意义。

1. 发达国家农业可持续发展模式评介

发达国家农业可持续发展模式主要有三种,具体可分别称之为美国“投入型可持续农业”模式、日本“环保型可持续农业”模式和西欧“综合型可持续农业”模式。

美国“投入型可持续农业”的要点是:通过尽可能减少化肥、农药等外部合成品投入,围绕农业自然生产特性利用和管理农业内部资源,保护和

改善生态环境,降低成本,以求获得理想的收益。其内容主要包括土壤管理,持续农作制度创立,生物技术和作物育种技术应用,对有害生物的综合防治,牧场管理,森林栽培与管理,水资源管理等。总起来看,美国模式实际上是一种在生态系统中弱化人的主动性而强化自然能动性的模式,这与其现代化生产系统极其强大和生态资源条件供给充足有关。

日本“环保型可持续农业”的要点是:降低农场外部如化肥、机械、农药等投入来保护环境,防止土地盐碱化,保持和逐步提高土壤肥力,同时利用现代生物技术培育适于水地、盐碱地、荒漠和生态敏感区耕作的作物品种,扩大耕地面积,弥补耕地不足;重视农业系统内部各部门的效率及其与资源系统关系的协调,强调种植业、渔业、林业和畜牧业的比例结构与区域农业自然资源及其组合特点相吻合,以防止自然资源的浪费和自然生态结构的破坏;对农业资源特别是森林进行经济效益评价和测算,充分告诫人们森林在防止水土流失和动植物多样性及净化空气等方面的价值,以期保护绿色资源。日本模式产生的背景是:日本是一个人口多、土地面积小、农业资源缺乏的国家,由于农业造就的粮食自给率很低,农业生态环境一度极其恶劣。在日本政府提出的“绿色资源维护和培养计划”中,就将生态效益放在了“三大效益”中优先的位置,有时甚至不惜牺牲农业经济效益来追求生态环境效益。

西欧“综合型可持续农业”的要点是:针对现代农业持续增产高产所造成的土壤重金属元素增加,水资源趋于紧张,氮磷元素和农药残留物使环境污染及生物多样性遭到破坏,农产品的品质下降,生产过剩,自然资源和劳动力资源浪费等情况,提出保护生态平衡、保护土壤、综合植保、综合保护水资源、综合经营农业等内容,要求政府积极参与,统一部署,充分调动各方面力量进行资源深度开发,并协调各方利益。西欧模式产生的背景是:西欧土地资源不充裕,农业劳动力素质高但稀缺,农业生产自然条件较好。所以,西欧要求农业发展走综合发展之路:一方面,改进现有的农业技术,注重产品质量、环境和资源的保护和管理;另一方面,增加投入,持续改善和提高农民收入及生活条件。

2. 我国农业可持续发展模式推荐

我国在设计农业可持续发展模式时,既要借鉴国外经验,又要针对中国的国情。具体讲,可以逐步发展和完善以下几种模式:

一是中国式的生态农业模式。按照生态学原理建立起来的生态农业是一种新型的农业生产模式,它按照农业生态系统内物种共生、物质循环、能量多层次利用的生态学原理,因地制宜地促进现代科学技术与传统农业技术相结合,充分发挥地区资源优势,依据经济发展水平及“整体、协调、循环、再生”的原则,运用系统工程方法全面规划,合理组织农业生产,实现农业高产优质高效持续发展,达到生态和经济两个系统的良性循环和“三大效益”的统一。由于它既能提供大量的清洁食品,又能维护农业生态系统的经久不衰,因而受到国内外专家的一致称赞,甚至被誉为是21世纪农业的最佳生产模式。一般说来,这种模式比较适合生态脆弱区、大河流域源头区、沿江河平行分布的平原区等。

二是集约型可持续农业模式。它是在农业现代化进程中,运用现代科学技术和现代工业来装备农业,利用现代管理手段来管理农业,优化农业产业和产品结构,改进资源利用方式,增加农业投入,持续提高资源产出率和农业综合生产力,实现集约化经营的资源节约型农业。一般说来,这种模式比较适合人多地少,人均资源相对短缺,经济、技术基础相对薄弱的传统农区。

三是高技术农业模式。它是以农业可持续发展为目标,以生态农业为基础,以高新技术为手段,以现代设施装备农业,进行工厂化经营管理的农业。一般说来,这种模式比较适合技术、资金相对密集的都市农业、城郊农业和沿海较发达地区的农业。

(二)我国农业可持续发展的思路

实施农业可持续发展战略,既是世界农业发展的大趋势,也是我国经济社会发展的客观要求,更是我国现实国情发展的需要。在国民经济发展体系中,有必要把农业和农村的可持续发展作为优先发展的领域。

1. 使生态经济规律成为农业可持续发展的主旋律

农业生产与再生产过程,是自然的生态过程和社会的经济过程相互交织与相互作用的生态经济再生产过程。这就意味着整个农业经济活动,既受自然的生态规律的支配,又受社会经济规律的支配。只有把握住生态规律和经济规律互相联系、互相依存、互相作用、互相制约而形成的生态经济规律,才能使人、自然、社会三者之间的关系协调一致,使农业生产朝着有利于人类的方向发展。

2. 使“三高一低”成为农业可持续发展的主题

“三高一低”,具体指高产、优质、高效、低耗。只有高产优质,才能满足城乡人民的需要;只有高效,才能实现农民增收的目标;只有低耗,才能提高资源的利用效率。

3. 使科技进步成为农业可持续发展的支柱

科学技术是第一生产力,实现农业的可持续发展,关键要靠科技进步。目前,我国农业科技成果的转化率只有 30%~40%,科技普及率仅为 30%~40%,科技对经济增长的贡献率仅为 30%~40%,均与发达国家还有较大差距,必须采取有效措施,加大农业科技研究和开发力度,加速农业科技成果的推广应用。

4. 使保护环境成为农业可持续发展的重要条件

农业环境保护与农业可持续发展之间,是互为条件的关系。环境保护需要经济发展提供的资金和技术,经济发展的可持续性又取决于环境和资源的可持续性。所以,环境治理措施要寓于发展之中,做到环境问题产生于经济发展之中,又解决于经济发展之中。

5. 使农业基础设施成为农业可持续发展的物质基础

我国农业基础脆弱的客观背景,无法保障农业实现可持续发展。要发展可持续农业,就必须加强农业基础设施建设,夯实农业发展根基,彻底地使农业“健体强身”。

6. 使政策和法律成为农业可持续发展的根本保障

要完善资源和环保的政策法律体系,大力开展普法宣传教育,不断提