

国家开发银行技援贷款研究成果汇编

西部大开发

重大问题与重点项目研究

◎王金祥 姚中民 主编

湘西·恩施·延边卷



中国计划出版社

西部大开发

重大问题与重点项目研究

湘西·恩施·延边卷

中国计划出版社

顾问：马 凯 陈 元 王春正 李子彬

主 编：王金祥 姚中民

副主编：曹玉书 刘克崮

编 委：赵 艾 魏 巍 王祖继 杜 平 秦玉才
戴桂英 张亚丹 干海燕 徐鸣尧 刘振喜
李应明 吴德林 费志荣 欧晓理 杨庆育
杨世佐 付 京 李承宗 金世洵 强文祥
邵克文 罗朝阳 李锦平 刘晏良 乔 木
章远新 张德云 叶红专 陈亚平 张玉顺

编审组：李以学 郭旭杰 金志英 王 浩 刘 洪
徐 晖 张 莉 李俊义 毛才高 马统邦
陈 铜 丁 琨 文良印 邓正权 毕 业
耿 霁 严仕金 朱立社 胡其昌 平志强
彭维克 芦金华 王 丁 蒋辉林 郭 军
秦建平 黄振益 邵崇仁

序 一

推进西部大开发，对于贯彻落实科学发展观、实现区域协调发展、增强全国发展合力、促进各民族共同富裕、维护边疆稳定具有十分重要的意义。

在党中央、国务院的正确领导下，经过各地区、各部门特别是西部地区广大干部群众的共同努力，西部大开发有了良好开局，取得了阶段性的重要成果。实施西部大开发的几年，是新中国成立以来西部地区经济社会发展最快、城乡面貌变化最大、人民群众得到实惠最多的几年，干成了许多事关西部地区长远发展并惠及全国的大事和实事。广大人民群众从西部大开发的实践中看到了美好前景和光明未来，进一步增强了全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的信心和决心。

从现在开始，我国进入实施“十一五”规划的新的时期。在新形势下，认真研究和探讨事关西部大开发全局的重大问题和关系西部地区长远发展的重点项目，对于做好“十一五”期间西部大开发的各项工作，进一步加快西部地区经济社会发展，十分重要也很有必要。

2003年12月，国务院西部开发办与国家开发银行签署了《有关规划与政策研究的合作备忘录》。国家开发银行提供A类技术援助贷款，支持国务院西部开发办和西部12个省（自治区、直辖市）、新疆生产建设兵团以及湖南湘西、湖北恩施、吉林延边三个自治州开展西部开发重大问题和重点项目研究。这是国家开发银行从全国发展大局出发，高度重视并积极参与和支持西部大开发在金融创新方面的十分有意义的探索和尝试。经过国务院西部开发办和各有关单位近2年的共同努力，各项研究成果已陆续完成。这些研究成果

对于“十一五”乃至今后更长一个时期，启迪思路，做好工作，把西部大开发不断引向深入具有重要的参考价值。

实施西部大开发任重而道远，需要进行长期不懈的努力。在今后的西部大开发工作中，要以科学发展观为指导，坚持创新，积极进取，突出重点，注重实效，进一步加强重大问题和重点项目研究。在深入研究的基础上，进一步完善和制定政策措施，扎扎实实地实施好西部大开发的各项重点任务，不断开创西部大开发和区域协调发展的新局面。

马凯

二〇〇六年二月

序 二

世纪之交，中国政府做出了实施西部大开发的战略决策，这是关系国家经济社会发展全局的重大部署，也是全面落实科学发展观，统筹区域协调发展和加快中国经济布局调整的重大举措。

国家开发银行作为政府的开发性金融机构，长期以来一直把支持西部开发作为责无旁贷的义务。按照中央的部署和要求，国家开发银行推进开发性金融的实践，发挥开发性金融的先锋、先导、先进作用，不断加大对西部地区基础设施、基础产业和支柱产业的融资支持力度，促进西部地区经济社会的发展。

在贯彻执行西部大开发战略过程中，国家开发银行注重将政府的组织优势和开行的融资优势相结合，加强与国务院西部开发办配合，加强与地方政府的开发性金融合作，通过“政府入口、开发性金融孵化、市场出口”的融资模式，推进市场建设、信用建设和制度建设。几年来，国家开发银行在中央的领导下和地方各级政府的支持下，积极支持西部地区的基础设施、基础产业和支柱产业项目建设，有效缓解了西部地区经济社会发展中的瓶颈制约，实现了市场建设和项目建设的双成功。国家开发银行通过建设健康企业、健康金融，有力促进了健康财政、健康经济的建设。

近几年，国家开发银行与西部地区 12 个省（自治区、直辖市）、新疆生产建设兵团都签订了开发性金融合作协议，对西部地区的“十五”、“十一五”期间的重大项目给予信贷支持，协议合作额度达 7000 多亿元。到 2005 年末，国家开发银行累计向西部地区发放中长期人民币贷款 6205 亿元，占全行贷款发放的 26%，在南昆、内昆、成昆铁路，龙滩、小湾、二滩水电站，陕甘宁油气田，成都双

流机场，西南出海通道和西部 8 条通道公路等西部大开发的首批 60 多个重大项目融资中，国家开发银行都提供了资金支持，发挥了主力银行的地位和作用。

科学的发展观需要科学的规划作支撑，西部大开发必须坚持“规划先行”。国家开发银行借鉴世界银行、亚洲开发银行的成功经验，结合中国国情，开展金融创新，积极探索通过技术援助贷款支持西部地区开展规划和重点项目前期工作。2003 年以来，在国务院西部开发办的支持和组织下，国家开发银行向西部各省区提供技术援助贷款，支持开展西部开发重大问题和重点项目的规划研究，已取得了一些重要成果。把这些研究成果付诸实施，必将对西部地区实现科学健康发展发挥重要的推动作用。

西部大开发既是艰巨的挑战，也是发展的机遇。只要我们按照科学发展观的要求，奋发进取，开拓创新，扎实工作，就一定能够把西部地区建设成一个山川秀美、繁荣和谐的西部。



二〇〇六年二月

前 言

党中央、国务院高度重视并积极推进西部大开发，不断加大对西部地区经济社会发展的支持力度，每年都新开工一批西部开发重点工程。截至 2005 年底，国家累计新开工西部开发重点工程 70 项，投资总规模约 1 万亿元。这些重点工程的开工建设和完工，对改变西部地区基础设施薄弱、生态环境恶化和经济社会落后面貌，发挥了重要作用，为进一步推进西部大开发打下了基础。

为加强“十一五”乃至今后更长一个时期内的西部开发重大问题研究和项目储备工作，2003 年下半年，国务院西部开发办与国家开发银行协商，由国家开发银行提供 3300 万元 A 类技术援助贷款，支持国务院西部开发办组织开展“十一五”期间西部大开发的重大问题和重点项目研究。重大问题主要是对西部大开发具有全局性、战略性、基础性影响的关键问题。重点项目主要是围绕到 2010 年西部地区基础设施建设取得突破性进展、特色优势产业有较大发展的目标，在对各地资源优势、市场条件和技术条件充分分析的基础上，研究提出的基础设施、特色优势产业项目。2003 年 12 月 4 日，国务院西部开发办和国家开发银行在北京联合召开座谈会，全面启动西部大开发重大问题和重点项目研究工作。

按照利用国家开发银行技援贷款进行研究的有关要求，国务院西部开发办、国家开发银行和各地西部办严把选题关，经汇总平衡，最终确定支持 79 个研究课题。其中，关系西部开发全局的重大问题研究课题 11 个，包括“十一五”西部开发总体规划思路、西部地区农业发展和生态建设、特色优势产业布局和发展、西部开发法制环境分析与对策研究、西部地区农村公共服务体系建设、建立长期稳

定西部开发资金渠道研究、水资源研究、综合运输体系建设、西部重点工程建设进展及成就、西部大开发体制创新研究、西部地区能源资源开发及相关政策研究等；西部地区重点项目研究课题68个，包括水利、交通、能源、城市基础设施等基础设施项目和农牧业、矿产冶金、旅游、高新技术产业等特色优势产业项目。

两年来，国务院西部开发办、国家开发银行在各地西部办、国家开发银行各有关分行和研究单位及负责同志的积极配合下，认真开展西部开发重大问题和重点项目研究工作，开题报告审定、援贷执行、规划研究开展、成果评审验收等工作进展顺利。国务院西部开发办与国家开发银行多次联合到西部地区进行实地调研，听取课题研究中间成果汇报，提供指导和建议，并组织有关单位和专家对成果进行中期和终期评审。国家发展改革委宏观经济研究院国土所、能源所和经济所，水利部水利水电规划设计总院，中国社会科学院工业经济研究所，国家发展改革委国际合作中心，中国交通运输协会，中国（海南）改革发展研究院，中国工程咨询协会等课题承担单位和研究人员在课题的选题、研究和交流等方面给予了大力支持和配合，保证了课题研究的质量和水平。西部各省（自治区、直辖市）、新疆生产建设兵团及湖南湘西、湖北恩施、吉林延边自治州的发改委、西部办对此项工作高度重视，成立专门研究领导小组，根据当地的实际情况，认真组织协调有关部门、单位开展研究。2005年12月底，主要研究工作顺利完成。

利用国家开发银行援贷开展重大问题和重点项目规划研究，是一次工作创新，也是一次有益的探索。国务院西部开发办和国家开发银行密切合作，坚持以科学发展观统领西部大开发全局，从加快西部地区发展，逐步缩小区域发展差距，推进全面小康社会与和谐社会建设出发，研究提出符合西部地区实际情况的发展思路、对策建议。同时，这次研究工作也充分调动了各有关单位、研究人员参与和支持西部大开发的积极性，加强了政府与政策性银行的互动

联系，共同为西部地区谋划了一批关系长远的重大基础设施和重点产业项目，推进了西部地区重大项目的前期工作。

本汇编的研究结论和成果仅代表各课题承担单位的观点和见解，提出的项目也是建议方案，供有关方面参考。

最后感谢为本汇编出版做出贡献的中国计划出版社和所有承担编辑、校对工作的同志。

王全祥 批阅

二〇〇六年二月

目 录

湘 西 篇

I. 湘西土家族苗族自治州“十一五”
旅游产业发展规划研究报告

第一章	旅游业的现状分析和发展趋势	(2)
第二章	旅游资源	(10)
第三章	旅游产业发展规划	(34)
第四章	旅游产品开发	(42)
第五章	旅游宣传促销	(46)
第六章	客源市场	(48)
第七章	旅游业人才建设	(51)
第八章	旅游法规建设和行业管理计划	(52)
第九章	旅游资源的保护和开发	(56)
第十章	旅游基础设施规划	(60)
第十一章	旅游区建设规划	(63)
第十二章	旅游产业发展的建议	(68)
附 录	湘西州“十一五”旅游产业发展规划项目	(70)

II. 湘西土家族苗族自治州“十一五”
矿产业发展规划研究报告

第一章	矿产资源开发及利用形势	(78)
-----	-------------------	--------

第二章	主要矿产资源供需形势分析	(88)
第三章	湘西矿产资源规划目标	(95)
第四章	矿产资源调查评价与勘查	(100)
第五章	矿产资源开发利用调控方向	(109)
第六章	矿产资源规划布局	(111)
第七章	矿业结构调整与优化布局	(114)
第八章	矿产资源综合利用	(118)
第九章	矿产生态环境保护与生态治理	(119)
第十章	矿产资源开发利用重点	(124)
第十一章	投资经济分析	(129)
第十二章	规划实施的主要措施	(131)
附录	湘西州“十一五”重点矿产业发展规划项目表 ..	(139)

恩施篇

恩施土家族苗族自治州“十一五”

药业产业发展规划研究报告

第一章	规划研究说明	(148)
第二章	基本概况	(151)
第三章	药业产业建设现状和有利条件	(156)
第四章	药业产业市场分析	(164)
第五章	药业产业建设总体规划	(176)
第六章	产业建设政策与措施	(189)
第七章	“十一五”主要项目规划	(194)
附表1	恩施州药材种植现状统计表	(198)
附表2	恩施州地道药材主干品种表	(202)
附表3	恩施州“十一五”药业产业发展重点项目表	(204)
附表4	恩施州“十一五”药业产业化项目规划表	(209)

延 边 篇

延边朝鲜族自治州特色优势产业 发展战略及重点项目研究总报告

第一章	产业发展和重大项目建设的必要性	(224)
第二章	经济发展阶段判断与宏观环境分析	(226)
第三章	产业发展基础	(232)
第四章	产业发展和重大项目建设总体构想	(238)
第五章	产业发展和重大项目总体布局	(241)
第六章	重大项目的确定	(245)
第七章	支撑保障体系	(246)
第八章	对策建议	(251)
附录 1	延边朝鲜族自治州林产工业发展战略及重点 项目研究	(255)
附录 2	延边朝鲜族自治州食品工业发展战略及重点 项目研究	(291)
附录 3	延边朝鲜族自治州医药产业发展战略及重点 项目研究	(331)
附录 4	延边朝鲜族自治州能源矿产业发展战略及 重点项目研究	(351)
附录 5	延边朝鲜族自治州旅游业发展战略及重点 项目研究	(387)
附 表	延边朝鲜族自治州五大特色优势产业重点 项目计划表	(428)

湘 西 篇

I. 湘西土家族苗族自治州 “十一五”旅游产业 发展规划研究报告

第一章 旅游业的现状分析和发展趋势

一、国际旅游业

旅游是一项集观光、娱乐、健身为一体的愉快而美好的活动。旅游业随着时代进步而不断发展。20 世纪中叶以来,现代旅游在世界范围迅速兴起,旅游人数不断增加,旅游产业规模持续扩大,旅游经济地位显著提升,旅游活动日益成为各国人民交流文化、增进友谊、扩大交往的重要渠道,对人类生活和社会进步产生越来越广泛的影响。旅游业作为二战后迅速发展起来的新兴产业,在国民经济中的地位和作用日益受到西方国家普遍的关注,许多国家把发展旅游业放在国民经济的重要位置,并专设有全国旅游委员会。

近半个世纪国际旅游产业发展很快,入境人数和旅游创汇一直呈现上升趋势。尽管近几年的国际形势错综复杂,由于恐怖主义等一些因素的影响,全世界旅游人数有所下降,但危机不是结构性的,国际旅游组织预测从现在起到 2020 年,全世界的游客人数将翻一番,旅游收入也会增加 3 倍。

国际旅游组织估计,21 世纪世界旅游中心将向亚太地区转移,亚洲将是世界经济增长的排头兵,亚洲人也将成为未来的旅游主力军。中国出境旅游的人数将会达到 1 亿人,接待的外国游客也将达到 1.3 亿,成为世界第一大旅游目的地。

二、中国旅游业

我国旅游业已经完成了由“事业接待型”向“企业经营型”的转变。近年来我国的国际、国内旅游均以惊人的速度发展。国际、国内、出境三大旅游市场持续

升温,其中,我国入境过夜旅游者人数在世界的排名由1980年的第18位上升到2002年的第5位,同期国际旅游外汇收入在世界的排名也由第34位上升到第5位。

中国旅游业近20年来发展速度很快,2000年增长速度为15.1%,增速为世界第一,在国际旅游市场所占份额达3.8%,位居第五,旅游业正在成为规模巨大、前景广阔、成长快速的新兴行业。

中国旅游市场在21世纪将进一步扩大,中国丰富的旅游资源不断得到开发,旅游产品结构不断完善,旅游产业规模不断扩大,发展旅游的大环境逐渐优化,这些不断发展的有利条件都为中国旅游市场的发展壮大提供了坚实的保障。

入境旅游市场:入境旅游市场将会继续扩大,亚洲是中国的最大客源市场;欧美远程客源国来华人数都在不断增长,在中国国际旅游市场上,来自欧美的游客只是一个全球的平均水平,欧美来华旅游的潜力巨大。据世界旅游组织预测,到2020年,中国将成为世界第一入境国。

出境旅游市场:中国对出境旅游的政策是“适度发展”,但中国出境旅游的发展速度很快,2000年因私出境的人数首次超过了因公出境人数。随着一批高收入者的队伍不断扩大,中国的出境旅游将有一个大的发展,出境的目的地也将由目前的东南亚国家和地区及近邻国家扩展到欧美发达国家。

国内旅游市场:20世纪90年代国内旅游出游人数平均每年以18.5%的增长速度发展,城镇居民和农民的出游率不断上升。随着人们生活水平的提高、可自由支配收入比重的增大,节假日的延长,闲暇时间的增多,必然会极大的促进国内旅游的发展,假日旅游的火爆就充分证明了这一点。发达国家发展旅游业的经验表明,在人均GDP达到1000美元以后,旅游的大众化、普遍化便开始迅猛发展,我国已经达到这一临界值,说明我国的大众旅游时代很快就要到来。按国际惯例,国际旅游收入与国内收入的比例为1:8或1:9,我国目前仅达到了1:2.35,潜力很大。中国的国际旅游与发达国家相比差距很大,入境过夜旅游人数只及法国的一半,国际旅游收入还不到美国的1/5。由此可见,中国旅游业的发展潜力非常巨大。

三、湖南省旅游业

湖南省拥有非常丰富的旅游资源。目前,湖南省有1处世界自然遗产,6个国家级风景名胜区,5个中国优秀旅游城市、13个国家4A级旅游区,7个国家级自然保护区,26个国家森林公园,3个国家历史文化名城,33个全国