

河南人民出版社

KAI FENG JINGJI TIZHI GAIGE LUN CONG

开封经济体制改革论丛



河南开封市经济体制改革委员会

河南省经济体制改革研究会

主 编 张纯成 张大锋

副主编 于留纪 王国太 李保儒

开封经济体制改革论丛

河南省开封市经济体制改革委员会

河南省经济体制改革研究会

主 编 张纯成 张大锋

副主编 于留纪 王国太 李保儒

河南人民出版社

编辑领导小组

组长 崔爱忠

副组长 韩文锦 马光闪

成员 刘金秋 张大锋 张纯成

编辑委员会 （以姓氏笔划为序）

于留纪 王国太 王孟先 王鹏博

孙世雄 李保儒 张大锋 张纯成

钟德彰 郭美英 雷永仁

序

中共开封市委书记、开封市人大常委会主任 宋国臣

开封市市长兼开封市经济体制改革委员会主任 崔爱忠

《开封经济体制改革论丛》(以下简称《论丛》)在党中央重大战略决策“治理经济环境,整顿经济秩序,全面深化改革”开始实施的进程中,奉献给了读者。临出版之际,编辑领导小组和编辑委员会委托我们为本书写个序言。考虑到自己的责任,加之对我市广大干部、职工热心经济体制改革精神的爱护以及对他们劳动成果的尊重,也就欣然命笔了。

1987年10月,开封市经济体制改革委员会公开向社会招聘兼职研究员,这些兼职研究人员应聘之后,结合改革的实践,利用业余时间,联络更多的同志,撰写了百余篇关于经济体制改革的论文。这些来自我市各条战线的改革探讨,对于开封的经济体制改革具有一定的指导作用和参考价值。为配合治理整顿经济环境,进一步推动我市的经济体制改革,我们组织专门人员在这些论文的基础上,又吸收了一些有关人员和单位的论文,汇编成了这本《论丛》。

这本《论丛》与其它的经济著作相比,有其显著的特点。其一,针对开封市情,着重于经济体制改革。论文的作者以党的十三届三中全会的精神为指导,不仅从宏观方面论述了开封市经济体制改革的总体目标,而且从微观方面论证了具体行业和部门的改革措施。其二,它紧密结合我国经济发展的形势。兼职研究人员的研究、探讨工作的一个突出的特点,就是结合形势需要、结

合实际需要。因此，在治理、整顿开始实施的时候，把这些研究论文汇编成册，无疑具有重要的实际意义。其三，立足我市改革，博采百家之长，密切联系国内同行业、同部门改革的经验。不少论文的作者，根据本单位的改革实践、学术界的最新成果，把科学理论与实践经验有机地融为一体。其四，以深化企业改革为主线，涉及的行业和部门比较齐全。这本《论丛》收集的论文，不仅有工业、商业、交通运输等战线的改革论述，而且还有教育、卫生等部门改革的设想。最后，本《论丛》是集体智慧的产物，体现着经济体制改革群众性研究的结晶。《论丛》所收集的论文，既是对改革实践的总结和理论的升华，又是基于我国现阶段的经济条件和开封企业的实际状况而考虑设计的方案、建议。

经济体制改革是我党、我国人民的一件头等重要的大事。这本《论丛》的出版，为我市乃至兄弟省、市从事经济体制改革研究和实际工作的同志，提供了一次相互交流、相互学习的机会，必将对我市的经济体制改革起到积极的推动作用。为此，提出几点希望：

第一，要加强体制改革理论的研究。进行体制改革方面的研究，必须以马列主义、毛泽东思想为理论基础，以党的十一届三中全会以来的路线、方针和政策为指导。只有这样，才能促进我市的体制改革沿着正确的道路向前发展。

第二，要贯彻党的“百花齐放、百家争鸣”的方针。在坚持四项基本原则，坚持改革、开放、搞活的前提下，允许不同的观点、意见、设想自由讨论。对于不同认识，应通过争论和实践去逐步统一，而不应该用简单粗暴的方法去解决。只有真正实行学术民主，才能使我们的体改理论研究、探讨充满活力。

第三，一定要理论联系实际。在改革逐步深化，新情况、新问题、新矛盾不断出现的情况下，必须结合开封市、本部门和本

行业的实际情况，才能使理论研究有自己的特色，才能使体改工作卓有成效。

第四，要调动各个方面的力量。开展经济体制改革的理论研究，搞好经济体制改革的实际工作，需要各行各业的有识之士共同努力，并通过这些同志联系、带动更多的人积极推动改革。对于体改部门的工作人员来说，更需要虚心学习国内的学术成果和兄弟省、市的先进经验，不断地提高理论水平和实际工作能力，完成历史和时代赋予我们的使命。

我们衷心希望热心体制改革的同志在推动经济体制改革、促进经济发展方面作出贡献，也希望这本《论丛》能够得到广大读者的喜爱。

1989年3月

目 录

序.....	宋国臣 崔爱忠 (1)
科技——轻工集体企业振飞的羽翼.....	林玉柱 (1)
改革促进了第四印刷厂兴旺发展.....	龙桂福 安莹征 (6)
汴港合资经营企业探讨.....	郭鸿胤 (13)
强化内部经营机制是企业振兴的关键.....	李春友 (18)
两个积极性是租赁企业成败的关键.....	张宪忠 (24)
企业家应在改革中自我完善.....	郑志勇 (29)
区街工业企业家面临的决策影响因素.....	樊法东 (35)
创办金融信托投资股份公司的体会.....	李松保 冯志秋 (40)
社会主义初级阶段企业计划管理的探讨.....	陶德华 (46)
试论横向经济联合与经济体制改革的关系.....	和建辉 (51)
开展经济核算是增加经济效益的有效途径.....	尹凤祥 (56)
※ ※ ※ ※	
治理整顿是全面深化改革的有利条件.....	马光闪 (61)
治理整顿——开封经济腾飞的一次机遇.....	张大峰 (65)
治理整顿中值得研究解决的几个问题.....	张玉顺 (71)
现代科学技术在经济体制改革中的地位和作用.....	张地成 (76)
发展拳头商品 创建当代名城.....	李万栋 (82)
试论开封经济发展战略.....	李保儒 (86)
※ ※ ※ ※	
对我市推行股份制可行性的探讨.....	魏世江 (93)
浅论当前租赁企业面临的问题及对策.....	曹建民 (99)
浅谈企业兼并.....	刘德义 (105)

全面经济责任制的探索和实践.....	刘玉玲	(108)
关于优化组合的探讨.....	唐 宋	(117)
从承包制走向股份制.....	杨 威	(122)
促使企业行为优化之我见.....	郭美英	(128)
对亏损企业必须出示“黄牌”警告.....	朱庆瑞	(133)
微观再造“集体劳动者共同体”模式的设想.....		
.....王孟先 达 锋		(137)
深化改革的重要构成——大力发展私营企业.....	朱苏洲	(142)
建立行业公会完善行业自我调节机制.....		
.....孙同五 肖 刚		(147)
搞好企业立法是促进企业管理走向科学化的基础.....		
.....乐 毅		(153)
中心放射型企业集团是发展区街工业的有利形式.....		
.....朱彦增		(158)
改革应为企业创造良好的生存和发展条件.....	高战修	(163)
浅谈集体企业改革中的短期行为.....	刘建树	(166)
中国企业管理咨询事业发展道路与特色的初探.....		
.....钟德彰		(169)
※ ※ ※ ※		
制定特别优惠政策积极引进华侨华裔投资.....	韩文锦	(178)
增强我市出口创汇能力的一些想法.....	张树敏	(182)
发挥开封优势 发展对外经济贸易.....	牛怀正	(188)
浅议我市如何发展外向型经济.....	于留记	(197)
资金短缺——开封市经济运行面临的严峻局势.....		
.....王彦华 张瑞生		(202)
正视价格工资改革对我市的冲击.....	雷永仁	(209)
物价工资改革对企业承包的震动及采取的应变策略.....		
.....孙世雄		(216)

※	※	※	※
我市国营大中型商业企业应积极引进股份制·····	卢广林	(220)	
供销合作社试办内部银行初探·····	郭嗣显	(225)	
关于棉麻体制改制的探讨·····	正 严	(231)	
浅论粮食流通体制改革·····	常金海	(238)	
略论商业企业工资总额与经济效益挂钩·····	尹明胜	(244)	
※	※	※	※
论全民公路运输企业完善市场竞争机制的途径·····	胡 海	(249)	
完善改革中的开封交通行业管理·····	冯晓成	(254)	
对越来越严峻的石油供需矛盾的探讨·····	王国太	(261)	
※	※	※	※
关于电大教育如何适应经济发展的点滴思考·····	刘项英 李景亮	(270)	
村级卫生组织现状与发展对策的研究·····	刘丙寅	(276)	
完善医疗单位的经营机制 推行以承包为主的多种形式 责任制·····	唐国靖	(285)	
论工人阶级在改革中的主人翁地位·····	闵 锋	(289)	
书记·政治优势·企业中的角色·····	达 锋 王金江	(294)	
浅析决策者的胆识·····	胡魁光	(299)	

后 记

科技——轻工集体企业振飞的羽翼

林 玉 柱

轻工集体企业在近40年的发展进程中“三起三落”，始终都面临着生存的挑战。在我国经济振兴的改革历程中，这种挑战更显得突出。乡镇企业利用政策的优惠和灵活多变的经营手段，异军突起；军工转民用以及大、中型国营企业转轨变型，充分发挥其资金、原材料、技术、设备、人材优势，获得其具有各自特色的有利地位，使轻工集体企业处于一种上下夹击的态势之中。为了企业现时的生存和将来的发展，轻工集体企业不得不寻求新形势下在竞争中求生存、求发展的途径。

理论界、企业界在发展战略和策略的探讨中，提供了多种可供选择的方案。每个企业家都面临着谨慎的选择：决策失误，全盘皆输，将使已经困难的企业陷于恶性循环之中；决策得当，全盘皆活，使企业渡过难关，摆脱困境，获得发展的机遇，奠定发展的基础。

在这种关系着企业命运的探索中，我厂——开封电炉器材厂以科技领路，开发新产品，使企业摆脱了困境，跨越了谷底，取得了进展。与国内大专院校的科技合作，使企业丰满了振兴的羽翼。

座落在开封市羊市桥南侧的开封电炉器材厂已有35年历史，由于产品单一且日益老化，加上市场变化，销售渠道变更（由包销变为自产自销）等多种不利因素的影响，使企业陷于困境。我

厂蓬布生产，年产量18万米的规模、103万元的产值，只得依靠找米下锅的方式来实现。自1984年起，产量、产值、利润持续下降。1984年产量11万米，产值66万元；1985年产量8万米，产值48万元；1986年产量7.9万米，产值47.4万元；1987年产量6.16万米，产值36.9万元。宏观经济所发生的重大变化，国家棉花政策上的失误，又造成原材料——棉帆布紧缺，随之而来的是价格以20%的年递增速度上涨。企业玻璃制品所需原材料由原来计划供应变为以市场调剂为主；随着建材行业的发展和体制的深化改革，相对放开，乡镇企业和个体经营者如雨后春笋，冲击着原来占统治地位的老制镜企业。制镜产品的两大原材料：玻璃和木材价格轮番大幅度上涨，难以遏制。企业的生产经营从1984年起开始向谷底滑动，尽管我们采取了传统的管理手段和多种补救措施，试图制止下滑，仍然难以实现。企业的生存在这种形势中直接受到威胁，迫使我们重新考虑，寻找新的途径。

上述轻工集体企业内部经营机制和外部经济环境的迅猛变化，说明了商品经济进一步发展，市场竞争激烈给企业所增加的压力、所提出的挑战的紧迫性和严峻性。新兴的乡镇企业、个体企业和转轨变型的军工及国营大、中型企业，冲击了抱着老产品的轻工集体老企业。现实向这些老企业提出了如何生存、如何发展的新课题。企业只有整顿和改造老产品，实现产品的更新换代；开发新产品，调整产品结构，增强企业的竞争能力和对市场的应变能力，才有出路。理论界的探讨早已指明了这点。但具体到每个企业的实践，由于各种限定因素的影响，并不是所有企业，尤其是固有传统观念根深蒂固的企业生产者和经营者都能认识到、接受了的。能否顺利地实现企业领导人的决策，成为一个极其实际的问题。

恰恰在决策和实施决策的时期，是企业向谷底下滑或者跨越波谷的关键时期。有的经济学家预言：这个时期是企业成败的关

键时期，适当的经营策略，将使这个时期成为企业发展的黄金时代，否则将被市场淘汰。

理论界向企业提供了求生存、图振兴的多种途径，在这一艰难时期，我厂为什么选择科技合作的道路？

因为轻工集体企业具有其自身的特点：一般轻工集体企业的产品多为民用产品，属于劳动密集型，并普遍存在着资金少、工艺、设备陈旧，厂房差，技术人员缺，职工素质低，小生产传统管理，退休人员多而负担沉重的共性。这一共性严重影响着生存和发展。但是，其本身又具有利用最新科技成果进行开发的条件：国营大、中型企业对于批量少、品种多的民用新产品以及配套小产品由于其规模、投产周期和批量等因素影响而受到制约；新兴的乡镇企业与轻工集体企业相比，又具有实力差、规模小、能耗大、浪费多的劣势，这就使轻工集体企业具有了相对的优势，可以见缝插针，扬长避短，获得生存和发展的机遇和条件。

随着科技体制改革的开展，科研往企业和生产转向，大批高等院校和科研部门纷纷寻找合作和发展的伙伴企业，以尽快使科学技术转化为生产力，为社会造福。在双方追求的交接点上，企业与科研单位的共同目标撞击出绚丽的火花。这一背景为轻工集体企业带来生机。1986年我厂与同济大学建立了科技合作关系，承担了联合研制国家“七五”计划项目（75—34—04—04遮阳限外彩色涂膜玻璃现场冷喷技术）的设备、工艺的研制和生产。经过密切配合，努力攻关，1987年“TMJ—I型玻璃涂膜机”在开封通过了省级鉴定：“TMJ—I型涂膜机实现了引进技术的国产化新产品研制任务，该产品填补了国内空白并达到当代国际同类产品的先进水平”。截止1988年底，产品已销往北京、上海、广东、福建、浙江、江苏、湖北、河南、河北、山西、陕西、黑龙江等地，新增经济效益20万元。该产品为我厂彻底扭转被动局面，立下了汗马功劳。初战告捷，企业尝到了与科

学技术研究部门合作的甜头，并继续推进。自1986年起，我厂先后又同北京自然博物馆联合开发了“人造琥珀——树脂封埋技术”，应用于生物教具和工艺品、旅游纪念品；与同济大学进一步合作试生产获得上海市科技成果奖的“WT系列数字控制显示仪”，以更新目前普遍使用的老式动圈指针仪表；与成都科技大学建立了科技合作关系，签定了精细化工科研项目合同；与科研人员合作联合开发了无放射性光致发光材料——夜光粉……。

科技合作锻炼了我们的职工队伍，提高了职工素质，推动了我厂老产品的更新换代。科技合作进程带来的新观念、新技术、新的管理水平，使我厂老产品焕发了青春：“艺术镜框”1987年获河南省人民政府颁发的省工艺美术品百花奖（等同于省优质产品）；“磨花镜”1988年荣获省优质产品证书；“印花礼品镜”、“磨花立柜镜”双双荣获省制镜行业质量评比“第一名”；“喷砂工艺画”、“彩色喷涂玻璃”获省工艺美术“优秀新产品奖”。

通过实践，我们深深感受到：企业通过与科研单位合作，使企业具有了雄厚的新产品研究、开发的基地和企业培养人材的基地；科研单位通过与企业的合作，建立了科研成果的中间实验基地和推广应用基地，双方皆大欢喜，各得其所。科学技术直接转化为生产力在这种合作中，获得最佳转化方式。这种最佳转化方式具有的更实际的意义是：（1）科技合作，进一步增强了企业的“消化能力”，尤其是在当前“治理经济环境、整顿经济秩序”，深化改革的进程中，使企业能够以优势和实力承受物价上涨的沉重压力，在“治理、整顿”中奠定迎接迟早都将出台的价格、工资改革的严峻经验的基础，立于不败之地。（2）在企业已经取得成果的情况下，科技对全面大幅度提高并巩固经济效益也具有作用，其中新材料、新工艺、新设备在企业的广泛应用，明显地推动了企业劳动效率的提高、能源的节约、消耗的减少、

成本的降低，从而对企业整体经济效益产生作用。(3)科学技术直接与企业生产经营联系，使轻工集体企业从简单的再生产向以内涵为主的扩大再生产转变，增强了企业活力。科学技术成为轻工集体企业振飞的羽翼。

作者工作单位 开封电炉器材厂

改革促进了第四印刷厂兴旺发达

龙桂福 安莹征

股份制，租赁，兼并，劳动优化组合，集体工商企业集团——改革促进了我厂的兴旺发展。

第四印刷厂是开封市鼓楼区在改革中崛起的一家小型集体企业。1983年仅有固定资产15.7万元，自有流动资金13.6万元。91名职工以描、晒图为生。年产值63万元。简陋的厂房，单一的设
备，1572平方米的场地，紧紧捆住了它发展的手脚。

在激烈的市场竞争中我厂以改革为动力，短短几年使这个濒临倒闭的小厂迅速发展，成为拥有印刷、晒图、打字和修理、无线电、玻璃制品、节能设备等八个分厂和三个商店的工商企业集团。目前总厂生产经营所需84万元流动资金全部使用自有资金。1988年全员劳动生产率达到1.6万元，实现税利40万元。

我厂为什么发展得这么快？主要原因是进行了大胆的改革和探索。

（一）推行股份制，充分调动全厂职工的生产积极性，解决企业发展中的资金不足问题

《中共中央关于经济体制改革的决定》为搞活企业指明了道路。1986年我们学习了沈阳市小型压缩机厂实行股份制的经验，经过反复学习、讨论，认识到股份制是经济体制改革中具有重大意义的新尝试，它突破了生产者和生产资料占有者相脱离的弊

端，突破了在分配上的单一形式，实行以按劳分配为主与按资分配相结合的分配形式，有利于恢复集体企业的本来面目，给企业带来新的活力和变化。

1986年11月我厂召开了“第二届三次职工代表大会”，决定推行企业股份制。企业现有资金总额作为企业基础股，每股100元；企业当年积累资金为经营效益股，每股100元；本厂职工的投资为职工个人股，每股100元；企业根据经营的需要，用股票形式向职工和社会征集的资金为定期征用股，每股200元。四种股金的划分与归属为：企业基础股所得红利为企业所有；经营效益股所得红利按适当比例分到企业、职工、股东；职工个人股为职工个人所有，使用权归企业，职工在职期间不得退股；定期征用股在征用期限内可以转让、继承，但不能退股，期限届满时方能退股。各种股份必须承担经营亏损责任。

企业基础股、经营效益股只分红不付息。职工个人股、社会征集股付息、分红并存。其中职工个人股月息一分二厘。社会征集股月息一分，按年付息，年终分红。个人承担的亏损额应先从利息中扣除不足部分再从股金中扣除。每年年终进行利润分配时按下列公式分配：

$(\text{总利润} - \text{企业所得税}) \div \text{总股份数} = \text{每股分红数}$ 。

$\text{总亏损额} \div \text{总股份数} = \text{每股承担的亏损额}$

1987年6月在“第三届职工代表大会与首届股东代表大会”上正式通过了“股份制章程草案”，选举产生了厂董事会成员、董事长、副董事长并由董事长任命了厂长。企业实行了董事会领导下的厂长任期目标责任制。

企业拥有股金170多万元，其中固定股、期限股共计171600元。年终分配，固定股300元，红息共分85.70元；期限股200元，红息共分43元。通过分红使广大股东尝到了甜头。1988年职工踊跃入股，新增固定股1500元，期限股90100元。两种股金累

计263200元。这26万余元的资金首先解决了企业发展中资金不足的问题。筹建玻璃制品厂所需的17万元资金全部来自股金。

我厂股份制的试行增强了职工参政理财以及与企业荣衰与共、风险共担的责任感。职工作为股东，体现了“厂内财产有我一份”的主人翁地位，主动积极地节约原材料，修旧利废，千方百计为企业积累财富，使企业充满了活力。

1988年宏观经济失控，社会上刮起抢购风，货币贬值，我厂及时采取实施对股金实行增息保值，稳定了股东的情绪。

为了巩固和发展我厂股份制经营，今后将向金融工贸一体化方向发展。

(二) 以兼并为手段，以优势企业文化改造劣势企业，扩大生产领域

生产经营迅速发展，使我们感到现在的厂区已经满足不了需要。1985年我们租赁了一家濒临倒闭的国营菜店，开办了红光打字机修配厂，这为我厂以兼并求发展提供了重要契机和经验，从此一发而不可收。1986年11月，1987年6月，1988年4月我厂先后兼并了鼓楼区长期不景气的无线电三厂、光华玻璃厂和节能设备厂发展成为现在的八个分厂、五个商店的小型集体企业集团，形成了以刻版油印、胶印、彩印、光电誊印到电脑排印的主业印刷“一条龙”，兼有横跨3个行业，24种产品的多种经营、工商并进的局面。与兼并前的1985年相比，固定资产和流动资金分别增加了127%和265%。1987年产值、税利分别提高了101%和190%，全员劳动生产率达到16000元。

企业兼并后为克服与被兼并企业“两张皮”形成新的矛盾或者被所兼并企业拖跨，就要以优势企业文化改造消化劣势企业。首先对下属各分厂、商店选择最佳企业经营管理者。对被兼并企业的原领导人采取优胜劣汰，区别对待的做法。能基本胜任的大胆使