

Pingan tianshui

平安天水



中共天水市委政法委

陕西人民出版社

天水概况

TIANSHUIGAIKUANG

天水，得名于“天河注水”的美丽传说。秦代先祖非子在此为周孝王牧马有功，被赐姓为嬴，封地为秦，天水成了秦国的开业基地，后遂有“秦州”之称，汉武帝时建置天水郡，至今已有2600多年的历史。

天水地处甘肃的东南部，东邻陕西，南通巴蜀，北倚陇东，西接定西。自汉代，这里就是古丝绸之路的必经之地和历代兵家争夺的历史要冲，诸葛亮伐魏六出祁山、取天水智收姜维、失街亭痛斩马谡，姜维为复汉室八次出兵，这些历史事件都发生在水。

天水现辖秦州区、麦积区、秦安县、甘谷县、武山县、清水县和张家川回族自治县2区5县，总面积1.43万平方公里，总人口348万人。这里气候温和湿润、物产丰富，素有“陇上江南”之美称。

天水是中国历史文化名城。华夏先祖在这里以辛勤的劳动和智慧，创造了灿烂辉煌的古代文明，留下了丰厚的历史文化遗产。大地湾文化、龙文化、伏羲文化、秦文化、三国文化和麦积山石窟文化久负盛名，并养育了一大批历史名人如伏羲、女娲、李广、赵充国、姜维、李渊、邓宝珊等。

天水名胜古迹众多，有古石窟、古建筑、古遗址、古墓群、古战场等。被列为国家、省、市、县级以上文物保护单位的有245处。著名的中国四大石窟之一的麦积山石窟1963年被列为国家级文物保护单位。1993年12月，国务院公布天水为第三批全国历史文化名城。

气候宜人的天水市适宜多种粮食作物、经济作物和林果瓜菜生长，物产丰富，为全国十大苹果基地之一。森林覆盖率达26.2%，是西北最大的天然林基地之一。这里蕴藏着丰富的矿产资源。

天水不仅有昔日辉煌，勤劳勇敢的天水人民在新时代更是焕发出无限的活力。今日的农业，粮食生产稳步发展，林果、畜牧、蔬菜、农副产品加工四大支柱产业粗具规模，农业产业化进程正在加速；天水是全国著名的五大电器工业基地之一，目前已形成了机械、轻纺、电子三大行业为主导的工业体系；五横三纵省道国道及市区环形交通的贯通，陇海铁路天兰复线的建设，通讯网、电力网的扩建，交通基础设施不断完善；再加上商贸流通业迅速发展，对外交流融合日益增加，投资规模不断扩大，使天水这片古老的黄土地发生了深刻的历史变化。全市国民经济综合实力不断增强，城乡面貌日新月异，人民生活水平日益提高。今天的水天，先后被列为全国优化资本结构试点城市、老工业基地技术改造重点城市、科教兴市重点城市、省级文明城市、省级卫生城市 and 全省双拥模范城市。

《平安天水》编辑委员会：

名誉主任：张津梁 赵 春

主 任：张和平

副 主 任：韩岱成 马青林

委 员：（以姓氏笔画为序）

马万有	马驰东	马 进	尹首奎	王万珍
王具录	王焕章	申君明	吉秦生	刘 谦
吕淙江	李海成	仲志强	关云峰	吴永安
吴 平	陈保平	宋卫祖	宋永厚	张学民
张星开	张绪善	南江臻	宫本忠	郭天跃
赵绍龄	康志锋	韩伍子	梁 琛	雷孟生
裴国栋	衡 彬			

主 编：韩岱成

副 主 编：刘 谦 裴国栋 赵绍龄

编辑部：

主 任：裴国栋

副 主 任：杨迎勋 张治平 赵新安

策 划：张 拓 陈 静

监 制：陈 静 张国昌

编 辑：王 辉 陈军波 马 健 陈 静

封面题字：陈冀平（中央政法委副秘书长、中央社会治安综合治理委员会办公室主任）

封面摄影：常国宜（中国摄影家协会会员）

实施平安天水工程
营造和谐社会环境

张津梁

增强宪法意识
推进依法治国

李世荣



天水市人大常委会主任 李世荣

维护社会政治稳定
确保经济持续发展

赵春

天水市人民政府市长 赵 春

维护社会稳定
确保经济发展

甲申年五月

王志荣书



序 言

中共甘肃省委常委、政法委书记

陈豪智书

羲皇故里天水，历史悠久，文化灿烂，素有“陇上江南”之称，为历代军事、交通要冲和区域政治、文化、经济中心，是一座古老而又年轻的城市。新中国建立以来，天水人民在党的领导下，发扬艰苦奋斗、勤俭建国的精神，努力建设自己的美好家园，营造社会主义和谐社会。今日的天水，政治稳定，经济繁荣，社会进步，人民安居乐业。

1991年，党中央作出了《关于加强社会治安综合治理的决定》。天水市各级党委、政府认真贯彻执行这一决定，全面落实社会治安综合治理工作的各项措施，着力解决社会治安中的突出问题，为促进经济发展和社会进步起到了重要的保障作用。天水市先后两次被中央综治委授予“全国社会治安先进单位”荣誉称号，并连续十年受到了省委、省政府的表彰奖励。实践证明，加强社会治安综合治理是建立和保持良好社会秩序、有效解决社会治安问题的根本出路，是预防和减少违法犯罪的有效途径。进入新世纪新阶段，维护社会治安和社会稳定工作面临新的机遇和挑战，政法综治战线在构建社会主义和谐社会、保障人民群众安居乐业方面担负着更加艰巨而光荣的使命。正是在这种新形势下，天水市委、市政府适时提出“实施平安天水工程、营造良好发展环境”的社会治安综合治理工作思路，据群众反映，这一举动很及时、很必要，只要认真组织实施，切实抓出成效，必将有力地促进全市经济建设健康快速发展和社会的和谐稳定。

编辑出版《平安天水》一书，是为了全面回顾和总结天水市政法、综治工作十年来取得的成就，展现为人民安居乐业而辛勤奋战在一线的政法干警、综治工作者以及治安积极分子的时代风采，以发扬成绩鼓舞斗志，推动全市政法、综治工作再上新台阶，为“西部大开发，天水大发展”创造更加良好的社会环境。

借《平安天水》一书出版之际，我想寄语天水市各级党委、政府及全体政法干警、武警官兵和广大综治工作者，在今后的工作中要继续坚持以“三个代表”的重要思想和科学发展观为指导，与时俱进、开拓创新，不断探索新形势下社会治安综合治理的新思路、新办法，进一步推动社会治安综合治理各项措施的全面落实，努力确保全市社会大局的持续稳定，使广大人民群众丰衣足食，安享太平。

目 录

亲切关怀	9
------	---

Qinqie guanhuai

组织保障	13
------	----

Zuzhibaozhang

综治基石	48
------	----

Zongzhijishi

齐抓共管	63
------	----

Qizhuagongguan

企地共建	84
------	----

Qidigongjian

“平安天水”工程工作方案	98
--------------	----

Pingantianshuigongchenggongzuofangan





中央综治办公室主任陈冀平（前中）在市人大主任李世荣，市委常委、政法委书记韩岱成，市委常委、秦州区委书记柴金祥的陪同下在秦州区检查治安防控建设工作



中央政法委副秘书长、中央综治办公室主任陈冀平（前中）在省委政法委副书记、综治办主任庞波（后一）市人大主任李世荣（前右）和市委常委、政法委书记韩岱成（前左）的陪同下在秦州区进行调研



省委书记苏荣接见“全国社会治安综合治理优秀城市”的代表（前左二：市委常委、政法委书记韩岱成）



省委副书记陈学亨在甘谷县检查政法、综治工作



省委常委、政法委书记洛桑灵智多杰（前中）在市委副书记张和平（前左）的陪同下检查社区治安防范工作



省高级人民法院院长郝洪涛（中）检查我市“两庭”建设工作



市委书记张津梁检查企业综治工作



市长赵春（前中）在“4·22”失火现场指挥救火工作



市委副书记张广智（前右）检查交通安全工作



中央政法委员会队伍建设指导室副主任杨克勤（前左）在市委副书记张和平（前中）的陪同下在发积区进行调研

创新工作思路建设平安天水

中共天水市委副书记 张广智

《平安天水》一书出版之际，恰逢我到市政府任职。按市综治委的安排，我写下这篇文章，以祝《平安天水》顺利出版，并祝我市政法综治工作取得更好成绩。

近几年，我市经济快速发展，各项事业显著进步，政法综治工作取得突出成绩，被中央社会治安综合治理委员会连续三届十二年(1993—1996、1997—2000、2001—2004年度)评为“全国社会治安综合治理优秀地市”，并荣获“长安杯”。全市政法综治工作以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，紧紧围绕党的工作大局，以争创全国综治优秀城市为载体，充分发挥职能作用，有力地维护了社会稳定，促进了经济社会的发展，保护了人民群众的利益，为建立和谐社会创造了良好的环境。

当前，改革在深化、开发在扩大、社会在转型、利益在调整，正处在人民内部矛盾的凸现期、刑事案件的高发期、对敌斗争的复杂期，加强建设、促进发展的任务很重，打击犯罪、维护稳定的任务也很重。各县区、各部门特别是全市政法综治战线的同志们，一定要头脑清醒，居安思危，紧紧围绕全面建设小康社会的宏伟目标，按照加强党的执政能力建设，构建社会主义和谐社会的要求，坚定不移地坚持科学发展观，坚定不移地坚持宏观调控，坚定不移地坚持改革创新，坚定不移地坚持以人为本，更加重视社会稳定，更加重视人民疾苦，更加重视安全生产，切实承担起维护社会稳定的政治责任，以昂扬锐气、蓬勃朝气、浩然正气，进一步增强工作的主动性，真抓实干，为全面建设小康社会、奋力实现天水崛起营造稳定和谐的社会环境。

围绕中心、服务大局，打击犯罪、保护人民，维护社会稳定、构建和谐社会，这是政法综治战线的光荣使命，每一个政法综治干部都要牢记于心。

首先，创新工作机制。创新是一个民族进步的灵魂，是各项工作前进发展的不竭动力。全市政法综治工作必须创新。要完善政法综治工作的体制、机制和制度，推动工作健康协调发展，一是完善领导机制，要建立党委领导、政府管理、各部门密切配合、各单位守土有责的维护稳定领导体制和工作体系，各级党委、政府要牢固树立促进发展是政绩、维护稳定也是政绩的观念，将维护稳定工作纳入经济和社会发展规划，摆上重要日程，切实加强组织领导，真正担负起保一方平安的政治责任；二是完善协作机制，要坚持“谁主管、谁负责”的原则，进一步形成齐抓共管的局面。各有关部门都要增强大局意识，各司其职，各负其责，切实履行好自己的职责，认真负责地解决本部门存在的问题，积极主动参与维护稳定的工作。要整合各种社会资源，形成维护社会稳定的工作合力；三是完善责任机制，要进一步健全和落实维护稳定领导责任制，真正把做好维护稳定工作的责任落实到各级党政主要领导肩上，纳入任期目标和政绩考核，与晋级晋职、奖惩使用结合起来。要大力表彰、重用抓稳定工作成绩突出的党政领导干部。对因失职渎职而发生影响社会稳定重大问题的地方和部门，要坚决追究责任。

其次，创新工作方法。只有方法创新，才能工作创新。要坚持与时俱进，积极探索发展市场经济、建设法治社会条件下政法综治工作的新方法、新思路。一是进一步贯彻全心全意为人民服务的宗旨，充分运用服务的方法做好政法综治工作。要把最广大人民的根本利益作为政法综治工作的出发点和落脚点，把管理和服务结合起来，寓管理于服务之中，不断提高服务群众的水平。二是坚持党的群众路线，充分运用民主的方法做好政法综治工作。要充分相信、坚定依靠人民群众，认真研究和把握新形势下群众工作的规律和特点，不断提高组织群众、宣传群众、教育群众的本领。要充分发挥村民委员会、社区

居委会等基层组织自我管理、自我监督、自我服务的作用。三是认真贯彻依法治国方略，充分运用法治的方法做好政法综治工作。要坚持依法行政，严格执法，公正司法，依法管理各项社会事业。要加强法制宣传，提高全社会的法制观念，教育引导群众依法办事，依法维护自身权益。

其三，提升工作水平。只有不断提升水平，才能加快发展。要结合政法综治工作职能，发挥积极性、主动性和创造性，在服务党和国家工作大局上不断取得新突破。一是积极推进司法体制改革，要加强执法监督，实行错案责任追究制，进一步提高执法水平，切实维护法律尊严，保障社会公平正义。二是认真贯彻“打防结合，预防为主，专群结合，依靠群众”的方针。要健全严打斗争经常性工作机制，全面落实社会治安综合治理各项措施，坚决遏制违法犯罪的高发势头，切实维护良好的社会治安秩序，保障人民生命财产安全。三是正确处理人民内部矛盾。要建立健全矛盾纠纷排查调处机制，综合运用法律的、行政的、经济的等多种手段，认真解决群众反映的实际问题，最大限度地把矛盾纠纷化解在基层和萌芽状态，切实维护社会政治稳定，推进和谐社会建设。

加强党对政法工作的领导 全力维护全市社会政治稳定

中共天水市委副书记 张和平

把政法工作置于党的绝对领导下，是确保政法工作始终沿着正确方向前进的根本政治保证，也是我们必须长期坚持的重大政治原则。多年来，天水市各级党委不断加强和改进党对政法工作的领导，大力加强政法队伍执政能力建设，有效地促进了全市政法、综治工作深入开展，全市社会政治持续稳定，各项事业协调发展，人民群众安居乐业。1994年以来连续10年被甘肃省委、省政府评为“全省社会治安良好地区”，两次8年被中央综治委授予“全国社会治安先进单位”称号。这主要得益于各级党委的正确领导和社会治安综合治理各项措施的全面落实，得益于坚持与时俱进、锐意创新，着力营造治安品牌，构建“大防控”治安管理体系的新格局，得益于树立“立警为公，执法为民”的思想和政法队伍执法能力的明显提高。

一、坚持党对政法综治工作领导的原则不动摇，不断加强执政能力建设

加强和改善党对政法工作的领导，主要是加强和改善党在政治、思想和组织上对政法工作的领导，对政法机关贯彻党的路线方针政策和执行法律上的领导。近几年来，天水市各级党委、政府高度重视政法、综治工作，以加强政法队伍执法能力建设为重点，市、县区委和政府每季度要专题召开常委会和政府常务会，适时对政法、综治工作安排部署，按照“抓班子、带队伍、保稳定”的工作思路，积极为政法、综治工作提供有力的组织保证。2001年以来，市委选拔了7名德才兼备、年富力强的优秀干部担任各县区委常委、政法委书记，调整配备了20名年轻优秀干部担任市直和县区政法部门的主要领导职务，使政法领导班子结构更趋合理，组织领导能力明显提高。各级党委、政府还积极为政法工作排忧解难，仅2003年，全市投入政法、综治经费1247.7万元。武山县在财政困难的情况下，多方筹资813万元，用于基层政法组织基础设施建设，为基层政法组织创造了良好的工作环境。实践证明，政法工作离不开党的领导，离不开政府和人民群众的大力支持，只有在党的坚强领导下，政法、综治工作才会有新的进展。一是要坚持党对政法工作领导的原则不动摇，保持政法工作的前进方向。各级党委、政府把党管政法工作的主要精力放在抓方向、议大事、管全局上，集中精力研究和解决带全局性、战略性和前瞻性的重大问题，牢牢把握政法工作的前进方向和加强党对政法工作领导的主动权。开拓创新，不断改进和完善党管政法工作的领导方式、执政方式、工作方式和工作制度，坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机结合与辩证统一，进一步完善党对政法工作领导的长效机制，实现党对政法工作领导的制度化、规范化，从政治上、思想上和组织上确保党的路线方针政策在政法、综治工作中的全面贯彻落实。二是要坚持以“三个代表”重要思想为指针，打牢立党为公、执法为民的思想政治基础。“三个代表”重要思想是提高党对政法工作领导能力的根本要求。各级党委认真学习领会党的十六届四中全会审议通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》，充分认识提高党对政法工作领导能力的重要性和紧迫性，始终坚持以“三个代表”重要思想为指导，并把这一指导思想贯彻落实到党员干部特别是政法领导干部的思想和行动上，进一步打牢政法部门立党为公、执法为民的思想基础。三是要坚持抓好领导班子建设，着力提高政法领导班子的依法执政能力。提高党领导政法工作的能力，关键在于提高政法领导班子和领导干部的领导水平和工作能力。按照政治坚定、开拓创新、团结协调、廉政勤政的标准

和要求，配齐配强各级政法部门的领导班子，选拔一批政治觉悟高、业务水平精、工作能力强、群众基础好、自身素质过硬的优秀人才到各级政法机关领导岗位上来，确保领导班子坚强有力。同时，进一步深化政法干部人事制度改革，把优秀人才集聚到政法事业上来，从制度上保证那些忠于党、忠于祖国、忠于人民、忠于法律、具有较高思想政治素质和业务能力的干部走向政法各级领导岗位，努力提高政法领导干部的科学判断形势的能力、驾驭市场经济的能力、应付复杂局面的能力、保一方平安的能力、依法执政的能力和总揽全局的能力。

二、坚持打造治安品牌的目标不动摇，大力构建“大防控”治安管理体系新格局

治安问题，是社会、政治、经济、文化等诸多因素的综合反映，搞好社会治安工作是一项宏大的社会工程，必须实行综合治理，运用政治的、经济的、行政的、法律的、文化的、教育的等各种手段，打防结合，标本兼治。近几年来，我们从严格落实各项责任制入手，狠抓社会治安综合治理各项措施的贯彻落实，市综治办和秦安县、秦州区进行的治安防控体系建设试点，取得明显成效，其做法受到上级有关部门的充分肯定。我们紧紧围绕“实施‘平安天水’工程，营造良好发展环境”的工作目标，牢固树立“大治安”、“大防控”的思想，继续实施治安防控体系建设的“打、防、控、疏、强、责”六大工作体系。“打”就是健全有效的依法打击犯罪工作机制，提高打击犯罪的针对性和实效性；“防”就是发动和依靠群众，完善全方位的基层防范网络，提高社会整体防范水平；“控”就是健全主体化的社会的面动态管理控制体系，加强对危害社会稳定重点人的监控，增强对社会的管理和控制能力；“疏”就是坚持“属地管理”的原则，建立健全预防化解矛盾纠纷的工作机制，认真做好疏导化解矛盾工作，切实把矛盾解决在基层和萌芽状态；“强”就是增强政法队伍的整体素质，立党为公、执法为民，热情服务，提高战斗力，严格公正执法；“责”就是健全维护稳定的各级领导责任制，各级党政领导切实担负起“保一方平安”的政治责任。全面落实社区“四个一”治安防范、社会控制、单位内保、道路畅通、旅游景点保卫五个层面的治安防控工程，努力增强社会治安防控能力。同时，严格落实维护社会治安党政领导责任制、“一票否决权制”、部门责任制和单位责任制，明确治安管理工作，使各部门、各单位在社会治安综合治理工作中的职责明确、任务具体。把领导责任、部门责任和单位责任落到实处，切实担负起巩固共产党执政地位、维护国家长治久安、保障人民群众安居乐业的重大的政治责任和社会责任。

三、坚持抓政法队伍建设的决心不动摇，努力建设一支高素质的政法队伍

培养一支具有坚定政治信念、能够担当起历史重任、经得起风浪考验、党委放心信赖、人民群众满意拥护的政法队伍是时代的要求，是现实的需要。实践证明，在全部的政法工作中队伍建设是根本，也是保证。从我市的政法队伍的整体素质来看，我们这支队伍是完全可以信赖的有战斗力的队伍，特别是在“严打”整治斗争的主战场得到了锤炼和考验。自2003年至今前10个月，全市共破获各类刑事案件2425起，抓获犯罪嫌疑人2336名，打掉犯罪团伙106个，涉恶成员410名，抓获网上逃犯256名；侦破毒品案件66起，缉获毒品海洛因3078.37克，抓获犯罪嫌疑人78名；去年，秦州、麦积两区公安机关实现了“命案必破”的目标。全市共破获经济犯罪案件74起，为国家、企业和集体挽回经济损失1021.36万元。全市政法系统23个单位和个人受到全国的表彰奖励，38个单位和55名个人受到省、市的表彰奖励，188名政法干警荣立了一、二、三等功。各级党委、政府紧紧围绕政法队伍建设这个永恒的主题，把加强政法队伍建设和提高执法能力建设作为加强和改善党对政法工作领导的重中之重，以适应世界文化和国家发展的潮流，适应改革开放和社会主义市场经济的发展要求，适应最广大人民群众的希望和要求，适应建设社会主义市场经济的发展要求的“四个适应”为标准，着力提高政法队伍依法执政的能力。一是强化班子建设，全面提高政法领导班子的素质。抓好政法队伍建设，领导班子是关键。各级党委在配齐配强政法领导班子建设的同时，政法各部门的领导班子和政法领导干部把自己担负的工作与我们党在新时期加强执政能力的建设有机结合起来，与提高政法领导干部的执政意识、执政素质、执法水平紧密结合起来，努力提高自身的综合素质。同时，对那些忠于职守、真抓实干、锐意进取、政绩突出的领导班子予以表彰，该重用的予以重用；对那些工作不力、不思进取、治安问题长期得不到解决的地方的政