



戎福刚 编著

WTO 背景下的 国际 经济合作

WTO & International
Economic Cooperation

中国广播电视出版社

WTO背景下的国际经济合作

WTO & International Economic Cooperation

戎福刚 编著

中国广播电视出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

WTO 背景下的国际经济合作/戎福刚编著 -北京: 中国广播电视出版社, 2005.7

ISBN 7-5043-4716-7

I.W... II.戎... III.国际合作: 经济合作-研究-中国
IV.F125.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 077683 号

WTO 背景下的国际经济合作

编 著	戎福刚
责任编辑	金月皎
封面设计	李 栋
监 印	赵 宁
出版发行	中国广播电视出版社
电 话	86093580 86083583
社 址	北京市西城区真武庙二条 9 号(邮政编码 100045)
经 销	全国各地新华书店
印 刷	北京金特印刷有限责任公司
开 本	850 毫米×1168 毫米 1/32
字 数	280(千)字
印 张	11.5
版 次	2005 年 8 月第 1 版 2005 年 8 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 7-5043-4716-7/F·384
定 价	20.80 元

(版权所有 翻印必究·印装有误 负责调换)



戎福刚，现为河北科技大学经济学副教授，民盟河北省委联络委员会主任。在近十年的对外经济贸易工作实践中，曾对德国、荷兰、美国、柬埔寨、阿联酋、土耳其、日本、韩国、尼泊尔、埃及、肯尼亚、坦桑尼亚、埃塞俄比亚、巴西、秘鲁和香港等欧美亚非拉二十余个国家或地区进行商务考察或访问，并在美国和尼泊尔两国分别常驻一年，主持或参与了相当数量的国际经济合作项目，其中包括国际工程承包、国际劳务合作、国际经济援助和国际旅游导游等。在上述阅历基础之上，本人用较长的时间，潜心研究了国际经济合作和国际商务谈判的相关问题，著有《商务谈判初阶》一书，并发表相关文章二十余篇；同时，还与他人合作撰写出版了《公关实务操作艺术》和《公共关系实务基础教程》等著作。

 封面设计/李栋设计工作室

此为试读, 需要完整PDF请访问: www.ertongbook.com

前 言

Preface

人类进入 21 世纪以后,科学技术发展迅速,国际竞争日趋激烈。世界经济形势的深刻变化和发展趋势,特别是中国加入世界贸易组织,不断给我们带来新的发展机遇和严峻挑战。众所周知,加入世界贸易组织,要求成员对服务贸易执行与货物贸易同样的无歧视和无条件的最惠国待遇、国民待遇、增加透明度和逐步降低贸易壁垒,开放银行、保险、运输、建筑、旅游、通讯、法律、会计、咨询、商业批发和零售等行业。在这种形势下,我们只有一种选择,那就是积极应对,勇敢地迎接挑战,以求在激烈的国际竞争中,获得新的、更大的发展。

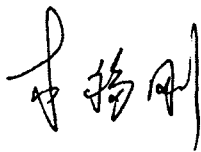
从全球意义上说,世界经济是一个有机的整体,是各个民族、各个国家(地区)在国际分工发展的基础上所形成的,经济上互相联系、互相依赖的有机体系。生产力越发展,它们之间的联系就越紧密,互相依赖的程度也就随之越高。在当今开放的世界里,没有哪一个国家能够离开国际社会而独立地生存和发展本国经济,这是生产力发展的客观要求与必然结果。从整个世界范围来看,国际经济合作日益受到世贸组织内外各国政府的普遍重视。

本书的编写结构参考了国外大学的某些课程设置理念,不求

面面俱到,而力求贴近不断变化的社会实际需要。全书共计六章,涉及世界贸易组织、国际工程承包、国际劳务合作、国际经济援助、国际旅游和世界经济地理。实际上这些领域本身都构成独立而繁杂的理论体系,读者可根据需要进一步深入钻研。相信此书对以国际经济贸易作为专业方向的本、专科学生以及作为选修课程充实和优化个人知识结构的其他专业的学生,都会有不同程度的直接帮助。

国际经济合作是中国改革开放的进程中产生并逐步形成的一门新的科学。本书的编写参阅和引用了近年来国内外出版的多种专著、书刊以及网上资料,限于篇幅,恕在此不一一说明,谨对其原作者致以衷心的感谢。另外,作者还得到了许多其他方面的支持和鼓励,特别是挚友河北省商务厅主管国际经济合作工作的副厅长高文志博士以及两位大学同窗北京大学博士生导师刘树森教授和南开大学留美博士韩胜飞教授的启发和帮助,在此一并表示谢忱。

由于本人的学识水平所限,加之时间仓促,书中难免出现错误和疏漏,欢迎读者批评指正。



2005年7月

目 录

Contents

第一章 世界贸易组织 / 1

World Trade Organization

一、世界贸易组织概述 / 1

Summary of the World Trade Organization

二、世界贸易组织特点 / 3

Characteristics of the World Trade Organization

三、世界贸易组织原则 / 6

Principles of the World Trade Organization

四、世界贸易组织机构 / 9

Structure of the World Trade Organization

五、入世对我国经济发展的影响 / 17

Impact of WTO Entry on China's Economic Development

附：服务贸易总协定 / 32

第二章 国际工程承包 / 67

International Project Contracting

一、国际工程承包概述 / 67

Summary of International Project Contracting

二、国际工程承包招标 / 75

Bidding of International Project Contracting

三、国际工程承包投标 / 80

Tendering of International Project Contracting

四、国际工程承包合同 / 83**Contracts of International Project Contracting****五、国际工程承包保函 / 87****Bond/Guarantee of International Project Contracting****六、国际工程承包保险 / 90****Insurance of International Project Contracting****附 1: 国际工程承包合同范本 / 93****附 2: 国际工程承包投标保函范本 / 96****附 3: 国际工程承包履约保函范本 / 98****附 4: 中国对外承包工程和劳务合作行业规范 / 100****附 5: 中华人民共和国招标投标法 / 104****第三章 国际劳务合作 / 117****International Labor Service Cooperation****一、国际劳务合作概述 / 117****Summary of International Labor Service Cooperation****二、国际劳务合作程序 / 126****Procedure of International Labor Service Cooperation****三、国际劳务合作合同 / 130****Contracts of International Labor Service Cooperation****四、中国对外劳务合作 / 136****China's Foreign-Related Labor Service Cooperation****附 1: 向国外提供技术人员的合同条件 (欧洲金属工业联络组织拟定) / 142****附 2: 国际劳务合同范本 / 153****附 3: 外经贸部、外交部、公安部办理劳务人员出国手续的办法 / 160****附 4: 劳动和社会保障部、公安部、国家工商行政管理总局**

境外就业中介管理规定 / 164

附 5: 财政部、对外贸易经济合作部关于对外经济合作企业

外派人员工资管理办法的补充规定 / 172

附 6: 中华人民共和国公民出境入境管理法 / 175

第四章 国际发展援助 / 179

International Development Assistance

一、国际发展援助概述 / 179

Summary of International Development Assistance

二、国际发展援助机构 / 183

Organizations for International Development Assistance

三、国际发展援助方式 / 191

Forms of International Development Assistance

四、中国与国际发展援助 / 195

China and International Development Assistance

第五章 国际旅游 / 202

International Tourism

一、国际旅游概述 / 202

Summary of International Tourism

二、国际旅游资源 / 210

Resources of International Tourism

三、国际旅游市场 / 233

Market for International Tourism

四、国际旅游组织 / 239

Organizations of International Tourism

五、国际旅游企业 / 245

Enterprises of International Tourism

- 附 1: 旅行社管理条例 / 253
附 2: 导游人员管理条例 / 263
附 3: 中国公民出国旅游管理办法 / 267
附 4: 对我国游客已开放国家地区名单 / 274

第六章 世界经济地理 / 277

World Economic Geography

一、世界工业生产分布 / 277

World Distribution of Industrial Production

二、世界农业生产分布 / 283

World Distribution of Agricultural Production

三、世界贸易运输分布 / 287

World Distribution of Transport Service

三、世界旅游经济分布 / 293

World Distribution of Tourist Economies

附录 1: 区域经济组织一览表 / 309

附录 2: 国际经济合作英语常用术语 / 320

附录 3: 国际经济合作英语常用缩略语 / 332

第一章 世界贸易组织

World Trade Organization

一、世界贸易组织概述

Summary of the WTO

世界贸易组织,简称世贸组织 (英文简称 WTO)。它是根据乌拉圭回合多边贸易谈判达成的《建立世界贸易组织协定》于 1995 年 1 月 1 日建立,取代了原关贸总协定 (GATT),并按照乌拉圭回合多边谈判达成的最后文件所形成的一整套协定和协议的条款作为国际法律规则,对各成员之间经济贸易关系的权利和义务进行监督、管理和履行的正式国际经济组织。

1. 世贸组织的宗旨

Aims of the WTO

根据世贸组织协定的序言,其宗旨和目标是世界贸易组织成员“在处理它们的贸易和经济领域的关系时,应以提高生活水平、确保充分就业、大幅度 and 稳定地增加实际收入和有效需求,拓展货物和服务的生产和贸易,持久地开发和合理地利用世界资源为目的,努力保护和维护环境,并通过与各国在不同经济发展水平的需要和相符合的方式,来加强环保”。

2. 世贸组织的范围

Scope of the WTO

作为负责多边贸易体系的主要机构,世贸组织 (WTO) 与世界银行 (IBRD) 和国际货币基金组织 (IMF) 具有相同的地位。

WTO拥有法人资格并且被赋予同联合国专门机构一样的特权和豁免权。它的最高权力机构是由所有成员组成的“部长级会议”，至少每两年召开一次。与 GATT 相比，贸易部长们更加密切频繁地参与加强了对 WTO 的政策性指导，并增强了 WTO 规则在各成员政治领域的重要性的可信度。

WTO 负责提供一个“共同机构框架”，为其成员之间的贸易关系服务，这些贸易关系涉及各种协议和包括在总协议附录中的相关法律文件。协议有 4 个附录，包括 3 部分：附录 1A 是货物贸易的多边协议，包括 1994 年 GATT (1994 年 GATT 协议在乌拉圭回合时经过大量的修改和补充)；附录 1B 为 GATS；附录 1C 是 TRIPS。附录 2 是有关争端解决机构和谅解规则，即 WTO 的共同争端解决机制。附录 3 是贸易政策审议机制 (TPRM)，其目的是监督各成员贸易政策的变化。附录 4 是诸边贸易协议，这是东京回合的一些规则，在乌拉圭回合并未能多边化，因此这些诸边协议仅对签字方有效。附录 1 至 3 统称多边贸易协议。

3. 世贸组织的职能

Functions of the WTO

根据世界贸易组织协议，WTO 共有 6 项职能，它们包括：

(1) 促进多边贸易协议的实施和运作。WTO 所管理贸易协议颇多，但最主要的是 GATT 历次谈判所达成的协议，尤其是乌拉圭回合达成和修订的协议。此类协议有 20 多项，最大的协议便是《1994 年关税与贸易总协定》。

(2) 为已涉及的议题或新议题提供谈判场所。作为贸易论坛，WTO 为成员方提供双边尤其是多边贸易谈判安排，定期或不定期召开各种会议，使成员国有机会就多边贸易及全球贸易制度发展交换看法。

(3) 按一体化的争端解决规则与程序，主持解决各成员之间的贸易纠纷。WTO 成立以来的多年来，每年处理的贸易争端，从

上百起到数百起不等。

(4) 执行贸易政策审议机制。作为贸易政策法规的审议机构，对各成员方的贸易政策、法规进行定期审议。

(5) 作为一个国际组织，对发展中国家成员方尤其是最不发达国家成员提供技术支持和培训。

(6) 与世界银行 (IBRD) 和国际货币基金组织 (IMF) 合作以达到全球经济政策决策的进一步融合。

二、世界贸易组织特点

Characteristics of the WTO

世界贸易组织是在关贸总协定的基础上建立的，并形成了一套较为完备的国际法律规则，它与关贸总协定相比，主要具有以下特点：

1. 权威性

Authority

WTO 的权威性在这里指的是其协定的法律权威性。世界贸易总协定与世贸组织协定都是国际多边协定，但从法律程序和依据上有所不同。关贸总协定是通过行政程序，由有关国家的行政部门签订的一项临时性协定，并未经过其签字国的立法机构批准。1947 年 23 个创始国的政府达成的《临时适用议定书》便是其法律依据。议定书既然无需各国立法机构通过，是一种规格和权威性较低的外交文件。因此，关贸总协定作为国际多边协定，从法律的角度上是不完整的，一般将其视为行政性协定，而非公约。

世界贸易组织协定则要求各国代表在草签后，还须通过立法程序，经本国立法机构批准，才能生效，因而使世贸组织协定更具完整性和权威性。

2.正式性

Formality

WTO 的正式性特点，在这里指的是其组织机构的正式性。由于关贸总协定是一项临时性协定，学术界至今仍有一种观点，认为关贸总协定不是一个正式的国际经济组织，甚至关贸总协定的小册子也写明：“关贸总协定是由一个临时委员会管理的多边条约。”根据联合国宪章第 57、63 条，关贸总协定不是联合国的专门机构，只能算是一个“联系机构”，因此，关贸总协定所设立组织机构的法律地位始终是暧昧不清的，它设在日内瓦的总部和秘书处及有关人员，是由瑞士政府参照联合国正式机构的情况，授予外交特权和豁免权。

世贸组织的成立，改变了关贸总协定临时适用和非正式性的状况，根据其协定，建立起一整套的组织机构，成为具有法人地位的正式国际经济组织。从法律地位上看，它与国际货币基金组织、世界银行具有同等地位，都是国际法主体，其组织机构及有关人员，均享有外交特权和豁免权，无须再经瑞士政府授予。

3.广泛性

Extensiveness

WTO 的广泛性特点，在这里指的是其管辖内容的广泛性。关贸总协定的多边贸易体制及其所制定的一整套国际贸易规则，适用于货物贸易。

世贸组织的多边贸易体制，不仅包括已有的和乌拉圭回合修订的货物贸易规则，而且还包括服务贸易的国际规则、与贸易有关的知识产权保护的规则、与贸易有关的国际投资规则，这一整套国际规则涉及货物贸易、服务贸易、知识产权保护和投资措施等领域，表明世界贸易组织所管辖内容更为广泛。

4. 统一性

Unity

WTO 的统一性特点，在这里指的是其权利与义务的统一性。关贸总协定体制基本上是以关贸总协定文本为主的决议，对有关缔约方权利和义务方面作了规定和安排，但在 1979 年东京回合谈判中达成的 9 个协议以及多边纺织品协议却是选择性的，成了选择性贸易协议，而这些协议可由关贸总协定缔约方和非缔约方自行选择签署参加，如果不参加便无需履行该协议的义务，因而缔约方在关贸总协定中的权利与义务就不尽平衡。

世贸组织要求缔约方必须无选择地以“一揽子”方式签署参加乌拉圭回合达成的所有协议，因为《乌拉圭回合最后文件》包括了东京回合及其他有关协定的内容，因此，它们是完整的、不可选择的、不可分割的统一体，权利和义务的平衡是在所有协议的基础上达成的，从而加强了成员的权利和义务的统一性和约束性，维护了多边贸易体制的完整性。

5. 有效性

Efficacy

WTO 的有效性特点，在这里指的是其争端解决机制的有效性。关贸总协定原有的争端解决机制存在一些缺陷，例如，争端解决的时间拖得很长、专家小组的权限很小、监督后续行动不力等，因此这种争端解决机制不甚健全。

世界贸易组织所实施的综合争端解决机制是一套较为完善的机制。其基本程序包括磋商、专家组审理、上诉机构审理、裁决的执行及监督等。除基本程序外，在当事方自愿的基础上，也可采用仲裁、斡旋、调解和调停等方式解决争端。

6. 一致性

Identity

WTO 的一致性特点，在这里指的是其与有关的国际经济组织

决策的一致性。作为世界贸易组织的职能之一，它应协调与国际货币基金组织、世界银行的关系，以保障全球经济决策的一致性，因此，它将与这两个国际组织在决策方面加强合作和协调，为国际经济和贸易的发展创造更为有利的条件。

三、世界贸易组织原则

Principles of the WTO

1. 非歧视贸易原则

Trade Without Discrimination

非歧视进行贸易是 WTO 的基石，是各国间平等地进行贸易的重要保证，也是避免贸易歧视、贸易摩擦的重要基础。非歧视贸易主要通过最惠国（MFN）待遇和国民待遇原则加以体现。

(1) 最惠国（MFN）待遇原则：根据 WTO 协定，成员国一般不能差别对待其贸易伙伴，如果给予某成员一种特别优惠（例如向其产品征收较低关税），那么也同样必须给予所有其他的 WTO 成员这种特别优惠。这就是最惠国（MFN）待遇原则。由于它的重要性，它被列为货物贸易的“关税及贸易总协定”（GATT）的第 1 条，“服务贸易总协定”（GATS）的第 2 条，以及“与贸易有关的知识产权协定”（TRIPS）的第 4 条。这 3 个协定覆盖了 WTO 所处理的全部 3 个主要领域。但也允许一些例外。例如，某区域内的一些国家可制定自由贸易协定，但它并不适用于该协定成员国之外的货物；或者，一个国家也可筑高贸易壁垒以抵制实施了不公平贸易的某国的货物。对于服务业，成员国在特定情况下采取的差别对待也是被允许的。需要强调的是，WTO 协定对这些例外都有严格的限制条件。总之，MFN 是指每当一个国家降低贸易壁垒或开放市场，该国就必须对其所有贸易伙伴（不论富或穷、强或弱）的同类货物和服务给予同等待遇。

(2) 国民待遇原则：平等对待本国人和外国人，应平等对待进