

柳州市党建学会 2005 年优秀论文集



LIUZHOU SHI DANGJIAN XUEHUI
2005 NIAN YOUXIU LUNWENJI

中共柳州市委组织部 编
柳州市党建学会

柳州市党建学会 2005 年优秀论文集

中共柳州市委组织部 编
柳州市党建学会

广西科学技术出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

柳州市党建学会 2005 年优秀论文集 / 中共柳州市委组织部
柳州市党建学会编. —南宁: 广西科学技术出版社, 2006. 8

ISBN 7-80666-745-8

I. 柳... II. 中... III. 中国共产党-党的建设-文集
IV. D26-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 092816 号

柳州市党建学会 2005 年优秀论文集

中共柳州市委组织部 编
柳州市党建学会

*

广西科学技术出版社出版

(南宁市东葛路 66 号 邮政编码 530022)

广西新华书店发行

广西柳州市柳江商标装璜印刷厂印刷

(柳州市柳江县拉堡镇柳东路 45 号 邮政编码 545100)

*

开本 890mm×1240mm 1/32 印张 15 字数 382 000

2006 年 8 月第 1 版 2006 年 8 月第 1 次印刷

印数 1—2000 册

ISBN 7-80666-745-8 / G·330 定价: 32.00 元

本书如有倒装缺页, 请与承印厂调换

顾 问 胡锦朝

编委主任 曾仕先

编 委 曾仕先 覃泽芬

冷永景 白先如

吴仕能 李伦兵

邹继业 杨胜周

郭 宁 郑艺萍

主 编 吴仕能

副 主 编 郑艺萍

编 辑 唐明荣 马宏伟

梁志雄 周泉东

农志光 庞瑞忠

马武昌 段红光

目 录

党建学会优秀论文篇

一等奖(5 篇)

推进县委决策科学化民主化问题研究

..... 鹿寨县分会 韦修勇(3)

柳州市党的群众工作与构建社会主义和谐社会研究

..... 柳州市市直机关分会 市委组织部课题组(10)

关于柳州市干部教育培训针对性和实效性的调查报告

..... 柳州市市直机关分会 周梅芳 韦三平 廖柏强(19)

关于加强国有企业入党积极分子队伍建设的调查与思考

..... 柳州市市直机关分会 市委组织部课题组(27)

农村基层干部队伍建设的调查与思考

..... 三江县分会 罗如芹(38)

二等奖(15 篇)

村干部队伍现状及建设问题研究

..... 柳江县分会 韦 荣(46)

柳州市后备干部建设问题研究

..... 柳州市市直机关分会 唐 伟 刘 俊 秦仲军(53)

乡镇领导班子结构效应研究

..... 三江县分会 郑应忠(61)

- 加强乡镇干部队伍建设的思考
..... 鹿寨县分会 黄家安(68)
- 加强流动党员管理问题研究
..... 柳江县分会 章家权(75)
- 乡镇领导班子实行五年任期制带来的问题和思考
..... 柳江县分会 柳江县委组织部课题组(83)
- 社区自治管理与核心领导的和谐统一
..... 柳州市鱼峰区分会 高景富(89)
- 新形势下柳州如何构建社会主义和谐社会
..... 融水县分会 廖富学 谢晓天(95)
- 畅通信访渠道 创新信访机制
..... 柳州市鱼峰区分会 申杰平 龙凤斌(107)
- 关于柳州市党政领导干部“两个源头”建设的实践与思考
..... 柳州市市直机关分会 市委组织部课题组(112)
- 建立健全“四个机制” 促进村级干部规范化管理
..... 柳江县分会 柳江县委组织部课题组(119)
- 柳州市选调生工作的实践与思考
..... 柳州市市直机关分会 市委组织部课题组(129)
- 柳城县村、社区“两委”换届选举工作调查报告
..... 柳城县分会 周尚佳 邓克轶(137)
- 关于未成年人思想道德建设的调查
..... 柳城县分会 全华英(147)
- 柳州市在社区中加强入党积极分子队伍建设的实践与思考
..... 柳州市市直机关分会 市委组织部课题组(159)

三等奖(30 篇)

新形势下做好民族贫困地区思想政治工作的探讨

..... 三江县分会 吴群星(169)

新形势下领导干部坚定理想信念问题研究

..... 柳州市市直机关分会 刘国平(175)

创新农村基层党组织设置模式 加强农村基层组织建设

..... 柳州市柳北区分会 梁必琼(182)

构建国有企业人才激励机制之管见

..... 柳州市柳南区分会 刘 斌(190)

试析乡镇与县直直管单位之间的体制困惑及解决对策

..... 融水县分会 骆心随(197)

运用测评技术选拔党政领导干部问题研究

..... 柳州市柳南区分会 梁锦壮(203)

免征农业税后乡镇干部如何实现角色转型

..... 鹿寨县分会 韦修勇(209)

构筑民族地区政法干部队伍人才小高地的战略思考

..... 融水县分会 韦斯元(215)

新时期民族地区领导干部如何提高创新能力

..... 融水县分会 谢晓天(221)

夯实党执政的合法性基础

..... 柳州市市直机关分会 吴啸虎 乔耀聪(227)

少数民族地区农村(社区)基层党组织建设问题思考

..... 三江县分会 覃思源(233)

建立党员联系群众长效机制的探索与思考

..... 融水县分会 莫显飞 赵雄清(239)

- 柳城县试行派员列席下级党组织研究干部工作会议制度初探
..... 柳城县分会 罗日亮 黄海文 韦明业(244)
- 关于在干部选拔任用工作中扩大民主的实践和思考
..... 鹿寨县分会 潘树旺(249)
- 浅析领导干部“难下”的原因及对策
..... 柳江县分会 李文娣(253)
- 建立和完善干部激励机制问题研究
..... 柳州市城中区分会 冯志明(259)
- 融安县保持共产党员先进性问题研究
..... 融安县分会 曾彦华(264)
- 干部教育培训针对性和实效性问题的思考
..... 鹿寨县分会 鹿寨县委党校课题组(272)
- 对校长负责制的几点思考
..... 柳州市鱼峰区分会 安建新(280)
- 拓宽企业干部教育培训新途径新方法问题研究
..... 柳州市柳北区分会 黄宗科(285)
- 新形势下培养选拔党外干部工作思考
..... 柳州市市直机关分会 市委组织部课题组(293)
- 柳城县乡土人才开发的实践与思考
..... 柳城县分会 韦慧源(301)
- 农村干部党员教育培训工作的调查报告
..... 柳江县分会 秦文斌(310)
- 强化党员意识 永葆党的先进性
..... 柳江县分会 柳江县开发区工委课题组(318)

提升农村基层组织建设整体水平的调查与思考

..... 柳江县分会 柳江县委党校课题组(328)

加强管理 发挥老党员余热

..... 融安县分会 张彦红(340)

县域经济发展对人才需求的对策

..... 鹿寨县分会 吴宏达(348)

凝党心 聚民力 添社区风采 增党旗光辉

..... 柳州市柳北区分会 肖 议 莫柳宁 莫炎凡(359)

培养选拔与激励约束并举 建设高素质的经营管理人才队伍

..... 柳州市市直机关分会 市委组织部课题组(365)

抓好先进性教育 促进党员素质提高和企业发展

..... 柳州市柳北区分会 梁 钢 覃锡年 唐黎岚(372)

组织工作指定性研究课题篇

一等奖

建立科学的人才评价体系 提高党政干部考察准确性

..... 柳州市高级管理人才评价中心 梁永吉(381)

柳州市党政领导人才队伍素质能力建设问题研究

..... 柳州市委组织部课题组(394)

二等奖

鹿寨县发展党内民主的实践与思考

..... 鹿寨县委组织部课题组(404)

推行处级领导职务聘任制的实践与思考

..... 柳州市委组织部课题组(413)

“十一五”柳州市国有企业管理人才队伍建设研究

..... 柳州市委组织部、市国资委、市经委联合课题组(423)

三等奖

关于组织部门在人才工作中履行牵头抓总职责的思考

..... 柳州市委人才办 邹应能(432)

打造特色社区 建设和谐柳北

..... 柳州市柳北区委组织部 莫江涛 吴欢(442)

组织工作公开招标课题篇

柳州市县处级领导班子决策重大问题议事规则研究

..... 柳州市政府发展研究中心课题组(451)

加强乡镇和企业“两个源头”建设问题研究

..... 柳州市委党校 罗世伦 刘国平(459)

编后语 柳州市党建学会秘书处(469)

党建学会优秀论文篇

推进县委决策科学化民主化问题研究

鹿寨县分会 韦修勇

县委决策的正确与否,事关一个地方发展的兴衰成败。因此,建立一套完整的科学民主决策机制和决策程序,推进县委决策科学化民主化,既是保持经济工作和各项事业不断取得新胜利的重要前提,也是加强党的执政能力建设,提高领导水平和执政水平的迫切需要。

一、当前县级党委决策存在的问题及原因分析

(一)存在的主要问题。

一是决策随意性较大。有的决策事项没有深入调查研究,就匆忙提交县委常委会议讨论;有的县委班子成员把不该由班子集体决策的事项临时提交县委常委会议讨论;有时出现不征求群众意见、决策在前专家论证在后、无优选方案等现象;有时作出决策和执行决策缺乏应有的连贯性、稳定性,决定了的事情往往随着领导的变动而变动,等等。这样,造成了时间、人力、物力、财力的浪费,增加了决策的成本。二是决策主观性较大。决策是否开展调查研究、是否要征求群众意见、是否要请专家论证等,往往取决于县委班子成员个人的党性与素质。党性强、素质高,则坚持得好,决策就会比较科学民主,反之,决策主观性较大,可能导致决策失误。三是决策手段落后。现代社会的信息量越来越大,信息交流的速度越来越快,信息内容也处在不断变化之中。但县委的决策还停留在发放调查问卷、写调查报告、口头表决等传统的做法上,缺少现代计算机技术、仿真技术、信息技术等手段。四是决策的透明度不高。一些班子决策时习惯于“封闭运作”,不善于

听取基层和群众的意见,群众对决策过程往往不知情,难以进行有序的参与和有效的监督。对于同群众利益密切相关的事项,往往没有进行公示和听证。五是决策失误后追究责任难。决策责任界定机制还不明晰,决策出了问题没人负责,该个人负的责任往往推给集体,该集体负的责任又往往难以追究。六是缺少“不可行性研究”。当前,许多工程项目事先都大张旗鼓地组织过可行性研究,有的甚至邀请权威专家参与论证。可是,很多所谓论证流于形式,只讲好处不谈风险,这样的决策是不科学的,致使大量其实并不可行的“问题项目”堂皇上马。

(二) 原因分析。

一是决策观念落后。缺少科学决策的观念,有的县委班子对科学发展观理解不深,受狭隘的政绩观影响,片面理解 GDP,决策缺乏科学态度和科学精神,仍存在凭经验、拍脑袋决策现象;有的还没有完全走出封闭式思考问题的圈子,思想有待进一步解放,思路有待进一步拓宽;有的还存在机械地执行上级决策和照搬别人经验的情况,缺乏创新精神,缺少民主决策的观念。决策时不善于听取群众意见,搞“一言堂”“一锤定音”,集体决定只是走走形式,缺少依法决策的观念。决策者对有关的法律法规了解不多,或是采取“上有政策,下有对策”的办法。二是决策权限不够明确。对于哪些事项由县委研究决定,决策必须履行怎样的程序,以什么方式决策,对决策落实情况如何监督,如何追究决策失误责任等,没有明确、具体、操作性强的明文规定。由于决策的权限和职责范围不够明确,导致党政不分、以党代政、以政代权(人大)的问题,有时还出现重复决策或决策后难以协调、实施的现象。三是决策组织体系不完善。2001 年机构改革后,一些县撤销了直接为县委决策服务的信息、调查和咨询机构——县委政策研究室,导致县委在信息收集、调查研究、方案提供、课题论证等方面存在很大困难。

二、推进县委决策科学化民主化的几点思考

(一) 坚持五个决策原则。

一是坚持解放思想、实事求是的原则。解放思想、实事求是马

克思主义的精髓,是党的思想路线,应当在推进决策科学化民主化过程中得到充分体现。一方面,要大胆突破传统的决策观念,积极改革落后的决策机制,使县委的决策紧紧跟上时代的步伐。另一方面,要做到量力而行,不提脱离实际的目标,不做违背客观规律的事情,重大措施要采取先试点再推广的办法,注意总结经验,不断完善方案,使决策科学化民主化进程有领导、有秩序、有步骤地向前推进。二是坚持总揽全局、协调各方的原则。县委决策是宏观性决策,具有定向、引导、示范等功能,它在地方的决策系统中是一种导向性决策。它必须管方向、议大事、谋全局,集中精力抓好带全局性、战略性和前瞻性的重大问题。而其他决策则处于配合和从属的地位。县委决策要成为宏观性决策,就必须坚持“总揽全局,协调各方”的原则,对一个地方的经济社会事务应总揽,但不能一切包揽。应支持人大、政府、政协、群众组织和经济文化组织依照法律和各自的章程,负责地开展工作,做出自己相应的决策,从而形成发展经济和推进各项事业的强大合力。三是坚持民主集中制原则。要把集体领导与个人分工负责结合起来,既坚持和维护集体领导,做到重大事项集体讨论、共同决定,保证决策层每一名成员都能充分发表意见,切实防止“一言堂”、少数人说了算,又明确和落实个人分工,做到人人有专责、事事有人管,防止“名为集体负责,实则无人负责”。要把广泛发扬民主与正确进行集中结合起来,既充分吸纳各方面的意见和建议,又要善于吸取少数人意见的合理成分。“一把手”要充分尊重决策群体的意见,善于正确引导,当好“班长”,使决策从主要领导个人的智慧和经验,转移到主要依靠集体智慧,凝聚各方面力量上来,从而提高决策的效率,防止议而不决、贻误时机。四是坚持从群众中来、到群众中去的原则。要树立以人为本的观念,牢记群众利益无小事的道理,把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为决策的出发点和落脚点,把人民群众是否赞成、是否受益、是否满意作为决策是否正确的根本标准。要始终相信群众,依靠群众,尊重人民群众的首创精神,拓宽人民群众参与决策的

渠道,落实人民群众在决策中的知情权、建议权。要自觉接受人民群众的监督,除涉及国家核心秘密的事项外,重大事项决策过程均应向社会公开,决策执行结果均应由群众检验。五是坚持补救的原则。人非圣贤,孰能无过。即使是上述原则都遵循了,也难免会出现决策失误,这就要求我们在决策时,还要遵循补救的原则。对决策要进行追踪、反馈,一旦发现决策失误,要有应对措施及时进行修正,把决策失误造成的损失降到最低限度。

(二) 树立三种决策观念。

观念是行动的先导。推进决策科学化民主化,首先必须转变决策观念。一是要树立科学决策的观念。决策者要坚持科学态度,发扬科学精神,尊重和反映事物发展的客观规律,注意用科学的决策知识充实头脑,用科学的决策方法指导实践,自觉摒弃重大决策凭经验、拍脑袋的做法。二是要树立民主决策的观念。决策者要坚持群众观点,发扬民主作风,善于听取群众意见,注重发挥集体领导的作用,自觉摒弃个人独断专行的做法。三是要树立依法决策的观念。决策者要提高对依法决策重要性的认识,坚持在宪法和法律的范围内开展决策活动,严格按照规定程序进行决策,自觉摒弃以权代法、随意决策的做法。

(三) 抓住一个关键环节。

提高决策者的素质,是推进县委决策科学化民主化的一个关键环节。要从四个方面着手提高决策者的素质。一是努力提高科学素养。要认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想,努力提高理论政策水平,增强运用马克思主义的立场、观点、方法分析和解决问题的能力;同时要抓紧学习各种新知识、新技能,重点掌握现代决策理论、方法和技术。二是不断培养创新精神。决策是创造性的活动,它总是以变革现状为前提的,没有创新就没有决策。对于已不能完全适应新形势、解决新问题的传统习惯、老规矩、老套套,我们要以与时俱进的创新精神批判地继承。三是牢固树立民主作风。决策前要做大量的调查研究工作,广泛吸纳群众的建议;决

策中要善于倾听各种不同的意见,特别是要善于从反对意见中汲取有益的营养;在决策后要勇于面对现实,真心听取反馈意见。领导者要勇于承担责任,在实践表明决策失误后,应主动承担责任,切忌把决策失误归咎他人或归咎客观条件。

(四)完善一个决策规则。

要从两个方面完善决策规则:一是依法界定决策范围。按照党委总揽全局、协调各方的原则,用制度规范党委、人大、政府和政协的决策权限和职责范围,同时建立起党委、人大、政府、政协之间重大事项的协商沟通制度,真正做到各负其责,密切配合,协调一致,科学高效地进行决策。二是要制定县委议事制度。对党代表大会、全委会、常委会、书记办公会、四家班子联席会的职责、组织原则、议事范围、议事程序、会议组织、会议纪律、会议决定事项的落实和催办、监督、处分等作出明确规定,使县委决策有章可循。

(五)建立六项决策制度。

一是建立健全集中民智制度。决策过程就是信息收集、整理和加工的过程,不倾听群众意见,不了解决策对象的具体情况和意愿,不掌握有关资料、数据以及历史和现状的情况,就无法决策。建立集中民智制度,畅通和拓展了解社情民意的渠道,这是了解民情、反映民意、集中民智、珍惜民力的必然要求,是决策制度建设的首要任务。二是建立健全公示和听证制度。与群众利益密切相关的重大事项决策,必须透明公开,通过本地电视台、报纸等媒体向社会公示,让群众家喻户晓。公示时间选择在决策项目提出后,或初步决策方案做出后,也可在几个环节上都有不同形式的公示。还可举行听证会,让有关人员特别是社会贤达进行咨询,发表见解。要以法律形式明确规定社会公示的范围、原则、程序和方式。三是建立健全专家论证制度。组织运用好党委的研究咨询机构、科研单位和高校的研究机构以及社会中中介咨询机构等专家组成的“智囊团”,完善专家论证机制,运用各种现代化的科学技术和方法,为决策提供参谋咨询服务,设计各种可行性方案,