

经济责任审计

探索

主编/郝素珍 姚 驰



山西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

经济责任审计探索/郝素珍, 姚 驰 主编. —太原:
山西人民出版社, 2006. 4
ISBN 7-203-05553-1

I. 经 ... II. ①郝 ... ②姚 ... III. 经济责任审计—
文集 IV. F239.47-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2006)第027110号

经济责任审计探索

主 编: 郝素珍 姚 驰	网 址: www.sxskcb.com
责任编辑: 高美然	经销者: 山西人民出版社
出 版 者: 山西人民出版社	承印者: 太原市今天西马彩色印刷有限公司
地 址: 太原市建设南路15号	开 本: 850mm×1168mm 1/32
邮 编: 030012	印 张: 14.875
电 话: 0351-4922220(发行中心)	字 数: 400千字
0351-4922208(综合办)	印 数: 1-1000册
E-mail: Fxzxx@sxskcb.com (发行中心)	版 次: 2006年4月第1版
Web@sxskcb.com (信息室)	印 次: 2006年4月第1次印刷
Renmshb@sxskcb.com (综合办)	定 价: 68.00元

版权所有 侵权必究 印装差错 负责调换

序

对党政领导干部和企业领导人员的任期经济责任审计，是伴随我国社会主义经济体制改革和政治体制改革的进程提出并逐步发展起来的，是在社会主义市场经济条件下，党和政府为了加强对领导干部的监督和管理，正确评价其任期经济责任，促进党风廉政建设，保障国有资产保值增值而制定的一项制度。经济责任审计工作的开展，对于严肃财经法纪，促进廉政建设，提高领导干部执政能力，完善干部考核制度，建设高素质的干部队伍，都发挥了积极作用。

经济责任审计作为一项新的工作，没有现成的经验可循，审计实践的不断发展的过程，就是一个艰难的探索过程。在这个探索过程中，必然会遇到许多理论和实践上的难题，需要我们研究解决。比如审计职能如何定位，经济责任审计与财政财务收支审计有何联系和区别，两者如何衔接，审计内容、重点、方式方法有何不同，审计怎样规范操作，如何对领导干部（人员）经济责任履行情况进行审计评价，评价的指标和标准如何建立和统一，审计报告和结果报告如何撰写，审计结果怎样充分利用等等。

针对审计实践中存在的问题，2005年，山西省审计厅组织各级审计机关、内部审计机构、高等学校的同志参加，开展了形式多样的经济责任审计研讨活动。大家紧密联系实际，特别是结合审计实践，对过去的工作经验和教训进行了总结和反思，从不同的角度和层面，对经济责任审计理论与实践中存在的一系列重大问题，作了具有建设性的研究和探讨，其中不乏切实可行的构想和建议。

我省经济责任审计工作起步较早，多年来的实践和探索，积累了许多有益的经验，而且在加强干部管理监督，提高领导干部依法

行政能力，促进勤政廉政建设，完善依法行政机制等方面发挥了重要作用。这次研讨活动的开展，进一步明确了经济责任审计的一些基本理论问题，提出了解决审计实践中遇到的各种问题的思路和方法，也总结了开展经济责任审计的经验和好的做法，开阔了理论视野，为进一步搞好经济责任审计工作，提供了有益的理论指导。

为了推动全省经济责任审计理论研究和实际工作的深化，在郝素珍副厅长和姚驰同志的主持下，将这次研讨活动精选出的 60 余篇文章编辑成《经济责任审计探索》一书，意在抛砖引玉，在更广阔的范围内与从事经济责任审计理论和实际工作的同仁相互交流、相互学习，以求取得共同进步。我相信，《经济责任审计探索》的出版，对任期经济责任审计的理论研究和实践发展，会起到积极的推动作用。

最近，全国人大常委会通过了关于修改《中华人民共和国审计法》（以下简称《审计法》）的决定，第一次把经济责任审计写入了《审计法》。进一步确立了经济责任审计的法律地位，提升了经济责任审计的立法层次，为经济责任审计的深入开展和不断深化，提供了法律保证。我们要以此为契机，认真学习修改后的《审计法》，深刻理解其重大意义，准确理解和把握其精神实质，提高运用法律、执行法律的职业素养，提高依法审计的能力，不断完善领导干部履行经济责任情况评价指标体系，提高审计质量，完善工作制度，促进成果运用，使经济责任审计制度在加强对干部的监督管理、加强对权力的制约监督，促进依法行政、促进党风廉政建设等方面更好地发挥作用。

郝志远

2006年3月

目 录

第一部分

贯彻科学发展观 加强经济责任审计工作·····	郝志远 (1)
总结经验, 稳步推进, 完善提高, 进一步做好经济 责任审计工作·····	郝志远 (13)
以科学发展观为指导 合理确定新形势下国家审计 的职能定位·····	郝志远 (26)
经济责任审计操作规范研究 ·····	郝素珍 姚 驰 杨美玲 (34)
山西省开展经济责任审计工作的主要做法 ·····	郝素珍 姚 驰 (74)
经济责任审计的基本问题·····	孙权孝 (82)
经济责任审计研究·····	辛 旭 (99)
企业经济责任审计若干问题探析·····	刘春慧 (114)
经济责任审计初探 ·····	费建华 (124)
经济责任审计难点之思考·····	张国庆 (140)
经济责任审计的特点与运用·····	张宏业 (145)
论经济责任审计的目标定位·····	李俊华 (151)
经济责任审计“围绕中心、服务大局”论·····	陈 诚 (155)
经济责任审计工作服务县域经济发展的实践和思考 ·····	梁吉安 (163)
经济责任审计要寓服务于监督之中·····	张贵福 崔学通 (168)

对任中经济责任审计的几点认识·····	赵第祝 (171)
对任期经济责任审计工作的思考·····	王 栋 (174)
关于经济责任审计的三个问题·····	贾育萍 (178)

第二部分

经济责任审计评价体系初探·····	薛张虎 (183)
经济责任审计评价浅议·····	柴凤翔 王根管 (191)
经济责任审计评价和责任界定·····	尹宏晶 (195)
对经济责任审计评价的思考·····	李练锁 (201)
浅谈经济责任审计评价·····	庞龙梅 (208)
经济责任审计评价之我见·····	王海明 (212)
经济责任审计的评价和责任界定·····	张艳琴 (226)
任期经济责任审计的责任认定·····	吉广芳 (233)
浅议经济责任审计中的责任界定·····	郭俊香 (241)
经济责任审计评价与责任界定问题探讨·····	陈红艳 (247)

第三部分

对经济责任审计成果运用问题的思考

·····	张士义 侯中鑫 (251)
浅议经济责任审计结果运用·····	吕丽琴 (258)
试论经济责任审计结果的运用·····	次晋萍 (267)
浅谈经济责任审计结果的运用·····	李莉娟 (271)
浅议经济责任审计结果的运用·····	白学成 (277)
经济责任审计结果运用浅议·····	师 妍 (282)

试论强化经济责任审计成果的运用·····	张玉和 (285)
经济责任审计结果运用方面存在的问题与对策 ·····	王露霞 (289)

第四部分

市、县长任期经济责任审计的重点及方法初探 ·····	吴俊峰 (295)
浅谈党政领导干部任期经济责任审计·····	贾 桥 (300)
市、县长经济责任审计的几个问题 ·····	曹和生 (306)
市、县长经济责任审计与财政决算审计相结合的 特点及原则·····	程 一 (315)
乡镇党政干部离任审计存在的问题及对策·····	卫国辰 (320)

第五部分

国有企业领导人员经济责任审计的内容和重点 ·····	杨美玲 (323)
对国有企业领导人员任期经济责任审计评价应把握 的原则和重点·····	马建中 赵静芳 程东梅 (331)
国有企业及国有控股企业法定代表人离任交接制度 探讨·····	张宏业 张文孝 (337)
浅议企业领导人员经济责任审计·····	焦香庆 (343)
浅谈经济责任审计中内部控制制度评审的作用 ·····	王 虹 (349)
企业领导人员经济责任审计初探·····	张保旺 (355)

当前企业领导人员经济责任审计中存在的问题

与对策探讨.....果玉芬 (364)

现代企业制度下内部经济责任审计的风险规避

.....赵衍新 (370)

国有企业领导人员经济责任审计应注意的几个问题

.....高红星 (375)

第六部分

经济责任审计现状及未来思考.....上官日成 (379)

经济责任审计面临的问题与对策探讨.....郑金秀 (386)

当前经济责任审计存在的问题及对策.....王永红 (393)

搞好经济责任审计审前调查之我见.....王俊杰 (397)

浅谈任期经济责任审计的质量控制与风险防范

.....张虹平 (400)

经济责任审计的风险及其防范.....宋永红 (405)

浅谈经济责任审计风险及其防范.....贾升 侯文珍 (411)

经济责任审计风险成因与防范.....窦进义 (415)

浅谈县级经济责任审计不力的原因及对策

.....祁全保 牛金林 (420)

县级审计机关开展经济责任审计的难点与对策

.....李长春 (426)

基层经济责任审计存在的问题及对策

.....葛成杰 张虎荣 (431)

深化经济责任审计的几点思考.....郭玉龙 (437)

经济责任审计后顾与前瞻.....姚 驰 (442)

后记..... (468)

贯彻科学发展观 加强经济责任审计工作

郝志远

经济责任审计是审计机关的一项重要任务。经过近年来的工作，全省经济责任审计的基础工作越来越扎实，整体上又有新的推进，也逐步总结出了一些比较成熟的经验。但是，工作中也还面临不少新情况、新问题，还有不少困难，还需要继续积极探索，努力工作，坚持不懈地把经济责任审计工作推向前进，为贯彻落实科学发展观、加强对干部的监督管理发挥应有的作用。

一、进一步提高经济责任审计的质量

搞好经济责任审计，关键是要保证质量。经济责任审计有它的特殊性，审计的对象是党政领导干部和企业的领导人员，要求比较高，难度比较大。审计的质量如何，关系到审计的成败，对于干部管理、廉政建设和经济社会发展都有重要的影响。

保证审计质量，很重要的一点是要量力而行。现在经济责任审计的范围很大，需要审计的干部很多，但是我们审计机关人力有限，在这种情况下，安排工作任务一定要本着量力而行的原则，对于党委、政府、纪委和组织部门提出的审计任务，我们要在力量许可的前提下积极地承担。但是又不要过多地超越审计机关自身的力量。如果面铺得太大，任务安排太多，在力量不足的情况下，就有可能出现降低标准、审计质量不能保证的现象，这方面要注意。多年以来，我们基本上也是按这个原则来工作的，今后还要继续注意这一点。

保证审计质量，工作必须严谨细致。对领导干部经济责任审计，

一定要把事实搞清楚，把问题搞清楚，用事实说话，用数据说话。不管讲成绩还是讲问题，一定要言之有据，扎扎实实，不要因为工作不扎实留下种种后遗症，不要留下审计风险。对干部的评价，一定要建立在审计的基础上，经过审计的事项，就作出恰当的评价，没有经过审计的事项，就不要去贸然评价。对领导干部任期内的经济责任审计，涉及的领域较宽，很多具体事项头绪比较多，跨越的时间也比较长，又涉及方方面面，有时候一件事涉及几任领导干部，在同一任领导干部，有的还涉及党政之间、班子内部正职与副职之间、个人与集体之间的种种关系，在责任的分析认定上，一定要注意合理地地区分，合理地划分责任界限。功就是功，过就是过，是谁的责任，就是谁的责任。审计工作中一定要坚持客观公正。由于经济责任审计的主要对象是领导干部本人，涉及对人的评价，就要求我们特别注意公正性，要排除各种可能影响公正的感情因素、利益因素，使审计结论、审计结果能够经得起历史的检验，能够得到审计对象和各方面有关方面的认同，能够为有关部门和领导机关评价和使用干部提供科学的依据。

为了保证审计质量，在审计过程中要注意突出重点。这是我们在审计工作中的一个重要方法。由于应该审计的事项比较多，范围比较大，不可能面面俱到，不可能事无巨细，眉毛胡子一把抓。要抓住与领导干部评价和认定关联较大的重要经济活动、重要资金、重大的经济决策，通过审计了解有关情况，注意分析和评价领导干部履行经济责任的情况。还要注意经济责任审计与财政审计、专项资金审计及其他各类审计的结合，注意有效地实行成果共享，减少不必要的重复劳动。成果共享做得怎么样，做得好不好，也在一定程度上影响审计质量。要对历年来各类审计的情况和成果进行综合分析、综合运用，以利于更好地对领导干部履行经济责任的情况作出全面的、客观的分析评价。

要正确地行使审计职能。为了保证审计质量，审计机关在整个

审计过程中都应注意审计职能的有限性。能回答的问题我们就回答,经过审计的就作出评价,未经审计的不予评价,不要有包打天下的思想。在审计工作的各个环节,特别是在写出报告的时候,报告的内容一定要力求准确,不断地提高报告的质量。现在有些审计报告,质量较粗、水平较低,评价不够准确,反映的情况往往缺乏全面性、典型性。有的报告什么问题都想回答,又什么都说不透彻,今后要注意避免这些现象。还有的报告把话说得比较绝对,本来掌握的情况是有限的,却根据这些零碎的事实和有限的情况,简单地作出不切实际的评价。用事实说话,避免主观、随意的评价,使审计报告更为客观准确。避免来自外部的各种影响,保持审计应有的独立性。我们既要注意外部各方面的反映,掌握各方面的情况,同时又要体现审计机关独立行使审计权这一特点,使审计报告、审计结论更为客观准确。

审计人员要注意养成科学思维的习惯。要善于在全面掌握情况的基础上,运用科学的思维方法,对审计掌握的大量情况、大量事实,做一种“去粗取精、去伪存真”的分析研究,透过现象看本质,善于把各种纷繁复杂的矛盾和问题,联系起来思考和认识,找到规律性的东西,看到深层次的问题,使我们的结论和认识能够更为符合实际。

二、加强审计队伍的自身建设

经济责任审计的特殊性和任务的艰巨性,对审计机关提出了越来越高的要求。我们的队伍建设、人员素质、工作水平等方面都有与工作任务不相适应的方面,我们不能停留在现在的基础上,止步不前,必须大力加强审计队伍的自身建设,大力提高审计人员的素质,要在审计人员的培训上下大工夫,主要解决好以下几个方面的问题:

(一)提高业务素质

经济责任审计的对象涉及方方面面、各个领域,搞经济责任审

计,审计人员需要掌握多方面的知识,需要掌握与审计对象有关的部门、岗位、行业、业务领域相关的知识,而每个人过去的经历、知识都是有限的,有很多东西需要在工作中不断地学习,在实践中不断地学习和不断地提高,既要学习理论的东西、书本上的东西,还要重视向实践学习,向被审计单位学习,向审计对象学习。审计一个项目,多接触一个领域,就要多增加一个方面的知识,这样不断地积累,不断地提高,我们的经验也就越来越多。在审计方法和技巧上,也要不断地总结,在工作实践中,注意总结一些成功的经验,对一些成功的案例要作深入的分析,把它上升为审计经验,建立审计经验库,或者叫做专家经验库,把这些经验积累起来,每个同志在这方面都要有所建树。如果我们每个人都能为审计工作积累一些经验,审计机关在整体上的经验就会越来越多,以后不管谁来搞这个工作,都可以借鉴这些成功的经验。

(二)随着改革的不断深入,形势的不断变化,我们的学习还要不断地掌握一些新的东西

在改革的过程中,经济、社会领域出现的新情况、新变化,都会深刻地影响到审计工作,如果我们的审计人员不善于了解和掌握这些新的变化,就不能适应新形势下的审计工作。比如,企业改革不断深化,国有企业的体制不断发生深刻的变化,逐步向产权多元化、投资多元化的方向发展,原来意义上的国有企业越来越少。在这种情况下,我们怎样对国有企业的领导人员进行经济责任审计呢?在党政领导机关,干部制度和行政管理体制改革在不断深化,有很多法律、法规、政策也在不断地调整变化,领导干部的职责和履行职责的方式都在发生变化。行政机关的管辖范围、行政方式也在发生深刻的变化,比如,随着行政审批制度改革的深化,一些部门大量的审批权被取消了,这就是一个很重要的变化。随着财政体制的改革,各部门在资金管理使用方面的具体方式也在发生新的变化。国库集中支付制度、部门预算制度、政府采购制度、收支两条

线制度等改革措施的深入推行,都给行政机关的管理方式带来了重要的变化。我们在审计过程中,要从这些不断变化的实际情况出发,如果忽视了这些现实的环境,就会脱离实际。

我们在新形势下搞审计,视野要更为开阔一些,不仅要注意到本市、本省的情况,还要注意全国的情况,而且善于把某些问题放在全球范围内来观察和思考。我们所处的是一个不断开放的时代,在经济领域、管理方面、技术方面,随着对外开放的不断扩大,国际经济技术合作的不断扩大,领导干部履行职责的活动范围也不断扩大,我们审计人员的视野一定要与领导干部活动范围不断变化的实际情况相适应。如果视野狭窄,思维不开阔,掌握的情况不够,就会影响我们在审计工作中正确地认识和评判事物。

(三)运用计算机审计的技术,应当成为我们加强对审计人员培训的一个重要内容

无论是整个审计工作,还是经济责任审计,都离不开审计信息化这个重要支撑,可以说信息化代表了审计的未来。如果审计人员不能熟练掌握运用计算机审计的技术,就会面临被淘汰的危险。我们必须采取十分有效的措施,加强信息化方面的培训,加快运用计算机审计的步伐。审计署要求大力推广使用 AO 软件(现场审计)、OA 软件(审计管理),我省已经搞了多次培训,有的审计项目已经开始运用 AO 软件。OA 软件的使用,我们也在积极推进。这对于提高审计效率,提高审计质量,提高审计的管理水平,都将发生深刻的影响。作为审计人员,在这方面一定要下苦工夫,作为审计机关的领导干部,也要下苦工夫。如果不懂得计算机审计技术,不懂得审计信息化,就会制约审计的发展,就越来越不适应新形势的要求。

(四)对审计人员的培训,还要注意加强对法律、法规的学习,不断提高审计人员的法制观念

审计人员应该更多地懂得基本的法律知识,这是依法审计必须

掌握的武器。在充分地学习、掌握、运用法律这个范围内,审计人员有很大的权威性,但如果超越了法律赋予我们的权力这个界限,就会出现审计风险。所以,审计人员在审计过程中,特别是经济责任审计过程中,一定要善于掌握和运用法律。法律、法规是我们在审计工作中评价是非、作出结论的根本依据。但是,在审计工作实践中,我们也注意到,有一部分审计人员对法律、法规还是不够熟悉,在对一些问题的认定上,究竟应该引用什么具体的法律、法规来评价认定往往还找不准。随着法制建设的不断加强,法律、法规越来越多,而且在不断变化,有的法律在不断修订完善,有的法律、法规废止了,有些新的法律、法规又不断地颁布和实施。我们的审计人员应该关注这些变化,对于一些常用的基本法律、法规要认真学习 and 熟练地运用,增强依法审计的能力。

(五)要不断提高审计人员的思想政治水平

提高审计人员的思想政治水平是加强审计队伍自身建设最重要的一个方面。我们衡量一个审计人员是否合格、是否优秀,既要看他的业务素质,更要看他的政治素质。要建设一支既具有优良的业务素质,又具有优良的思想政治素质的审计队伍。如果一个人仅仅在业务上比较熟悉,但思想政治素质不高,那就不能说他是一个合格的审计人员。我们的审计人员,特别是搞经济责任审计的同志,是在运用和行使法律规定的一种监督权力和手段,我们自身的表率作用发挥的如何,关系到审计工作的成效。凡是法律、法规提倡的,我们审计人员要带头去做;凡是法律、法规禁止的,审计人员自己必须首先不做。这样,审计工作才能更令人信服。一个合格的审计人员,必须言行一致、表里如一。如果我们要求别人一套,自己做的又是一套,无论我们写出的审计报告有多少内容,在审计对象看来都是不好接受的。审计机关和审计人员正确地理解,模范地遵守法律、法规、政策和职业道德,能够身体力行,就会增强审计工作的说服力。这也是加强审计队伍自身建设和审计事业长远发展所需

要的。审计人员要养成谦虚谨慎的良好作风，在工作中既要敢于坚持原则，有一种无私无畏的勇气，不怕得罪人，不怕困难，同时又要注意平等待人，虚心地向被审计单位各方面的人员学习，待人要谦和，不要盛气凌人，尤其是经济责任审计，审计对象有时会有一些特殊的心理，对审计人员比较重视和尊重，在这种情况下，审计人员要摆正自己的位置，不要以为自己了不起，不要以为自己比被审计的领导干部地位还要高，不要给人家摆架子，更不要教训人。如果那样，影响就很不好，就断了以后工作的路子。监督与被监督，仅仅是一种分工的不同，并不表明我们具有监督职能的机关的干部就高人一等。但是，在原则问题上，在工作过程中，涉及国家利益、涉及维护法律尊严的事项上，我们要有一种大无畏的精神，要敢于坚持原则，敢于碰硬，不畏权势，要有这样一种品质，这是我们审计工作最需要的。要坚持依法审计，依法行政。无论遇到多大阻力、多大困难，我们各级领导机关都要为审计人员撑腰，保护我们的同志，支持我们的审计人员依法履行职责。但是，如果超越了法律规定的界限，违反了纪律，自行其是，就失去了这种保护，出了问题就得自己负责。我们的审计人员一定要注意严守纪律，严格地把自己的行为限制在依法审计的范围内。

要大力提倡勤奋工作、无私奉献的精神。审计机关是一个清水衙门，审计机关和审计人员没有任何特权，我们的同志要耐得住清贫、耐得住寂寞，不要同那些手中握有各种实权的部门去攀比，说别的部门有什么权力，我们为什么不能有？别的部门有什么待遇，我们为什么不能有？我们在待遇上、享受上、权力大小等方面，不要去攀比。要比工作精神，比工作实绩，比工作的经济效益和社会效益，比人民群众对我们的认可程度。如果我们的审计机关和审计人员能够认真坚持按照“三个代表”重要思想和“三个有利于”的标准去开展工作，不仅各级党委、人大、政府和有关部门支持我们，而且广大人民群众就是我们坚强的后盾，他们会支持我们。如果仅

仅贪图一己私利，贪图眼前利益，影响了审计队伍的形象，影响了审计质量，各方面就会放弃对我们的支持，这是一个长远的大计，我们每个审计人员都要十分注意。当然，从各级审计机关来讲，要注重审计队伍的自身建设，要关心和爱护审计人员，要从业务上、政治上、生活上关心他们，帮助他们解决各种困难，消除后顾之忧，保证他们能够更好地开展工作。

当前，经济责任审计面临任务很重、力量严重不足的问题，有一些市、县在这方面解决得比较好，这是值得提倡的。希望各地都能够客观地、如实地多向党委、政府和有关部门反映实际存在的困难，积极地争取改善工作条件，加强审计力量。

三、在经济责任审计中要用科学的发展观、正确的政绩观来评价干部

科学发展观是党中央在世纪之交、在新的形势下提出的一个重大的指导思想。发展是我们党的第一要务，只有加快发展，才能保持党的先进性，才能更好地代表广大人民群众的根本利益，才能促进先进生产力的发展。我们所要的发展，是科学发展，是经济社会协调的发展，城乡统筹发展，以人为本和可持续的发展，是一种高质量的发展，而不是那种以牺牲环境、牺牲生态、不顾社会效益的发展，不是片面追求经济指标的那样一种发展。科学发展观有其丰富的内涵。落实科学发展观，要靠各级领导机关在依法行政，带领广大人民群众进行现代化建设的过程中去落实。领导干部处于关键环节。我们在经济责任审计中要运用好科学发展观这把尺子。科学发展观要求各级领导机关和领导干部牢固树立正确的政绩观。我们对领导干部进行经济责任审计，必须坚持科学发展观和正确的政绩观。我们拿什么来评价领导干部的政绩？拿什么来衡量是非？如果衡量的标准对头了，对改进工作、对经济社会发展可以起一种促进作用。如果标准用错了，评价失真，就可能产生消极影响。所以，我们在工作中深刻领会、正确运用科学发展观和正确的政绩观，极

大地关系到经济责任审计的成效。今后我们在经济责任审计中，不管是审计哪方面的领导干部，都要把科学发展观和正确的政绩观作为一个根本的标准。既要对于干部履行经济责任的政绩作出评价，又要看其政绩是否符合科学发展观和正确的政绩观。如果离开科学发展观和正确的政绩观，仅仅看部分指标，就难以正确地评价干部。有些地方在一定时期可能会出现很高的指标，GDP 增长很快，财政收入增长幅度很大，企业产值、利润增长幅度很大，固定资产也可能会增长很快，但是对环境的破坏很严重，没有给人民群众生活带来实惠，而且把以后发展的路子也堵住了，那就不符合科学发展观，不符合可持续发展战略。一个领导干部的全部的行政行为，他任期间所办的每一件事，都有一个按照什么样的发展观、什么样的政绩观来办事的问题，所以我们审计人员在工作中要善于正确地运用这个标准。这是一种很高的要求，但是必须掌握。

评价领导干部履行经济责任情况的标准是什么？就是科学发展观和正确的政绩观。但是我们对科学发展观和正确的政绩观的理解和运用不能只停留在一个笼统的概念上，应该具体化。我们在工作中要不断地探索，不断地总结，在实践中逐渐形成一套能够合理地科学地评价领导干部经济责任和工作业绩的指标体系。目前这个指标体系还没有形成，还不规范，需要在实践中不断地摸索和完善。但是基本的范围越来越明确。省委、省政府最近在全省经济工作会议上提出了一个对经济社会发展的考核指标体系，由 47 个指标构成，既有财政收入的指标、地区生产总值指标，也有环境保护的指标、人民生活的指标、就业的指标、文化方面的指标、教育方面的指标。这 47 个指标，由几个大类构成，比较全面地体现了科学发展观。按照这样一种科学合理的导向，以后各级政府、各有关部门都要按照这个目标去工作，追求社会的全面进步，在经济社会全面进步的基础上，要给人民群众带来实惠，要提高广大人民群众的生活水平，要促进人的全面进步，提高人民生活水平这个概念，也不