

(增订本)

三农问题研究

许 毅 / 等著

SANNONG WENTI YANJIU

【三农问题研究】



经济科学出版社
Economic Science Press

三 农 问 题 研 究

(增订本)

许 毅 等著

经济科学出版社

责任编辑：卢元孝 余建春

责任校对：徐领弟 杨晓莹

版式设计：代小卫

技术编辑：潘泽新

三农问题研究（增订本）

许 毅 等著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100036

总编室电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：[www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件：[esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

富达印刷厂印刷

华丰装订厂装订

880 × 1230 32 开 12.25 印张 320000 字

2006 年 3 月第二版 2006 年 3 月第一次印刷

印数：0001—4000 册

ISBN 7 - 5058 - 5442 - 9/F · 4702 定价：28.00 元

（图书出现印装问题，本社负责调换）

（版权所有 翻印必究）

增订本前言

党的十六大以来，党中央的历届全会都把解决三农问题列为全面落实科学发展观、坚持城乡统筹发展的重要方略。2005年党的十六届五中全会进一步提出了建设社会主义新农村的宏伟目标，三农问题的解决，城乡二元结构的打破无疑是实现这一伟大战略的根本基础和物质保证。在2006年2月中共中央举办的省部级主要领导干部建设社会主义新农村专题研讨班上，胡锦涛同志指出：建设社会主义新农村，要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，牢固树立和全面落实科学发展观，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，统筹城乡经济社会发展，实行工业反哺农业、城市支持农村和“多予少取放活”的方针，坚持以经济建设为中心，协调推进农村社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设，推动农村走上生产发展、生态良好、生活富裕的文明发展道路。

当前，在“多予少取放活”，不断加强农业综合生产能力建设，深化农村改革，促进农村经济社会全面发展等大政方针的指引下，我国在促进农业增产和农民增收等方面取得了很大成效。但是，与快速发展的城市经济相比，目前我国农村经济的发展仍很滞后，城乡居民收入的差距仍在不断拉大。

如何实现城乡经济社会统筹发展，如何实行工业反哺农业、城市支持农村，如何促进农民增收，在此过程中财政应当居于何种地位，等等，是2004年3月本书第一版出版之后我在三农问题领域继续着重研究的课题。为此，我先后带队到四川、吉林、江苏、安徽等省的十几个县、乡镇、村进行了实地调研。在调查研究的基础上，

进一步提出应当改变以往对农村单纯的输血式救助方式，而应当以资本为纽带改造农业小生产，提高农村经济自身造血机能的改革思路；提出在工业反哺农业、城市支持农村的过程中，应当通过发展以城镇为中心的贸易网络来带动农业生产方式转变的农村经济发展途径；对财政、金融在解决三农问题中应当发挥的作用进行了进一步探讨；同时，在发展农村卫生、文化、教育等问题上也有所着墨。

以上新的研究成果最终形成了数篇专业论文、调研报告，借这次增订的机会收入本书。由于眼疾困扰，这些文章大多由我的学生和助手执笔整理完成，如有疏漏和不足之处，欢迎广大读者给予批评指正。

许 毅

2006年1月于北京

前 言

三农问题是我国当前建设过程中面临的最大问题和挑战。它与城乡二元结构问题、西部大开发问题等紧密相连。这一问题不解决，我们的现代化就不可能真正实现，全面建设小康社会的目标也不可能真正实现。三农问题是历届政府高度重视的问题，在党的十六大报告和十六届三中全会通过的决定当中也着重提出要解决三农问题。这一问题是当前中国最大的现实，也是当前经济学理论界讨论的重点问题。

近几年三农问题一直是我研究的重点。在进行理论研究的同时，还对一些省市发展水平有所不同的农村地区进行了一系列实地考察。在此基础上，总结出了一套解决三农问题的有关理论与实际操作方法，并在与三农问题有关的各种会议上多次与其他专家学者进行研讨交流。本书收录的文章，既包括我撰写的三农问题理论文章，也包括近几年我在一些会议上所作的三农问题报告，同时还重点收入了2003年由我牵头的山东省农业产业化、市场化及农村城镇化调查组撰写的有关系列报告。

由于近年因眼疾无法提笔写作，因此书中文章大多由我的学生和助手执笔整理完成，而各篇调研报告则是集体智慧的结晶。

最后，欢迎各位读者指出本书的不足，并一起进行有关三农问题的研究和探讨，共同为我国早日全面迈进小康社会做出自己应有的贡献。

许 毅

2006年1月于北京

目 录

调研与总结

安徽省部分县市农业产业化、市场化及农村经济运行

与改革发展情况调查 (3)

转变农业生产方式：当前解决三农问题的一种现实途径

——四川省德阳、广元、广汉部分地区三农问题调查 (24)

西部部分地区农村经济改革与发展考察 (43)

山东省新型农村合作医疗试点情况调查 (67)

山东省寿光市以资本为纽带、推动农村经济发展情况调查 (90)

农业产业化、市场化发展历程及启示

——山东省寿光市农业产业化、市场化调查报告之一 (111)

改革小生产，通过农业产业化走向现代化

——山东省寿光市农业产业化、市场化调查报告之二 (121)

以蔬菜批发市场推动农产品市场化与农村城镇化

——山东省寿光市农业产业化、市场化调查报告之三 (131)

市场推动农业生产方式组织形式发生变革的启示

——山东省寿光市农业产业化、市场化调查报告之四 (143)

农村劳动力就业结构变化和转移状况

- 山东省寿光市农业产业化、市场化调查报告之五 (152)

政府促进农业发展的经验

- 山东省寿光市农业产业化、市场化调查报告之六 (162)

外贸集团公司：农村工业化的有效途径

- 山东省诸城农产品加工龙头企业带动农副业与加工业发展
调查报告之一 (174)

得利斯集团：肉类深加工企业带动当地农副业发展

- 山东省诸城农产品加工龙头企业带动农副业与加工业发展
调查报告之二 (187)

土地与资本结合，把村庄发展成为工业企业集团：龙口市 南山集团的发展历程

- 山东省农村工业化、城镇化发展调查报告之一 (192)

土地与资本结合，从小渔村到现代城镇：莱西市西霞口 集团的发展历程

- 山东省农村工业化、城镇化发展调查报告之二 (201)

借鉴与思考

论三农问题与农业生产方式革命 (211)

统筹兼顾 富国裕民

- 兼论分工协作与全国一盘棋的关系 (227)

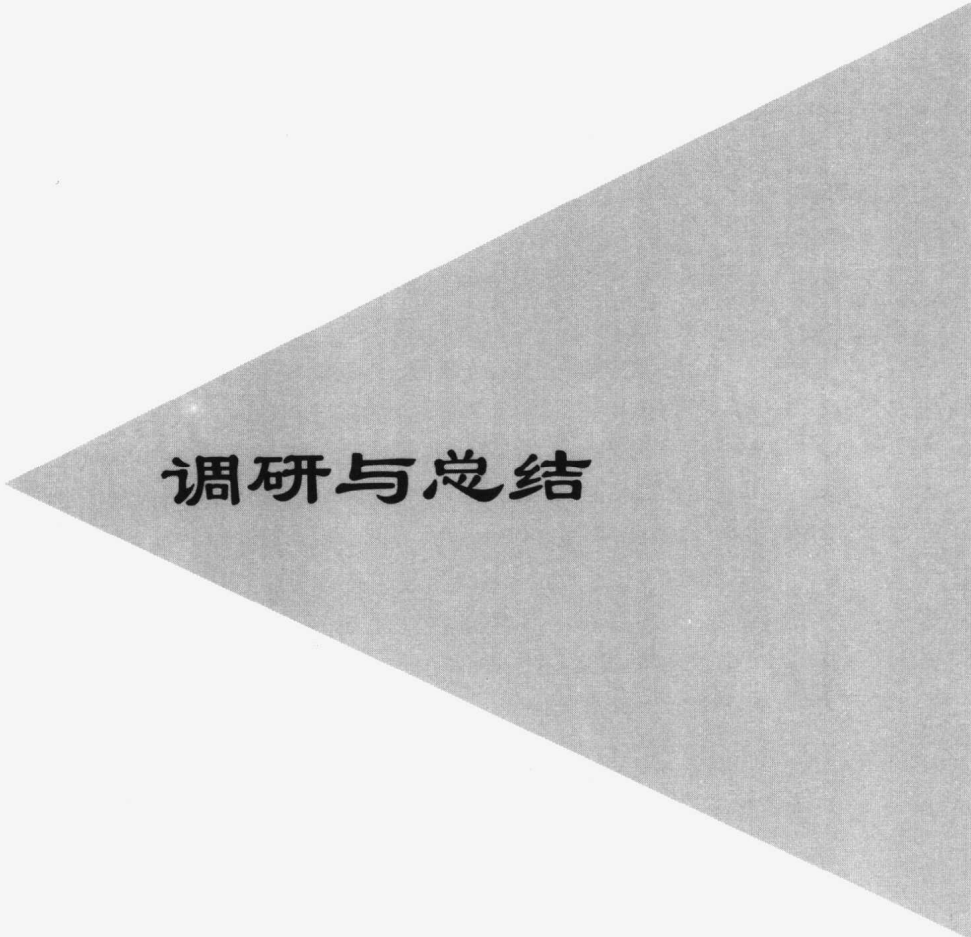
借鉴国际先进经验，促进我国农业经济合作组织

- 健康发展 (242)

发挥城镇功能,促进城乡流通,实现中国农村的可持续发展·····	(248)
充分发挥现有城镇功能,促进城乡经济一体化·····	(256)
农业现代化,农村城镇化	
——西部大开发中的切入点·····	(263)
落实以人为本的科学发展观 推动少数民族地区经济	
社会全面发展·····	(277)
少数民族地区经济发展的几个问题·····	(286)
新时代 新形势 新任务·····	(297)
西部大开发中的战略问题·····	(318)
开拓农村大市场是中西部和民族地区经济大开发的切入点·····	(344)
积极的财政政策与中部崛起·····	(358)

附：关于生态平衡的两篇调查报告

治理长江上游水土流失刻不容缓	
——四川省长江上游水源涵养区调查·····	(369)
关于保护金沙江流域生态平衡、四川省凉山彝族自治州实施	
20万人移民开发的调查·····	(374)



调研与总结

安徽省部分县市农业产业化、市场化及农村经济运行与改革发展情况调查^{*}

一、因地制宜，合理组织，以农业为中心促进乡村经济发展

安徽省六安市舒城县以及安庆市辖下的二县一市（桐城市、枞阳县、怀宁县）分别位于大别山区和长江沿岸。多年来，这些县市不断发挥自身农业的传统优势，并从实际区情出发，有针对性地发展了以水禽、桑蚕养殖、水稻种植为主的农业经济。同时，又在此基础上有意识地推动农业产业链的延伸。一方面，通过组织当地农民成立各种农业专业化生产营销组织，逐步推广了农产品的规模化、标准化种植养殖，并统一营销；另一方面，发展了以羽绒、

^{*} 2005年9月20~25日，财政部财政科学研究所安徽省农业产业化、市场化及农村经济运行与改革发展情况调查组联合安徽省财政科研所的同志到合肥市、六安市辖下的舒城县、安庆市辖下的桐城市、枞阳县、怀宁县进行了实地调研，就上述地区的农业产业化发展及农村经济运行情况会同当地有关部门的同志进行了访谈并作了实地考察。调查组由财政部财政科学研究所许毅研究员牵头，主要参与人员有安徽省财政科学研究所研究员王恩奉、财政部财政科学研究所助理研究员柳文、财政部财政科学研究所研究生部博士生吴琼等。调查报告由吴琼、柳文执笔，成文后于2005年发表于财政部财政科学研究所《研究报告》第51期。

缫丝为代表的轻工业企业和以高科技为龙头的稻米深加工企业，提高了农产品的附加值，从而实现了农业的产业化发展，促进了农民增收和农村剩余劳动力的转移。

在调研过程中，我们分别听取了当地县市领导、具体管理部门的同志的情况介绍，在与舒城县玉河羽绒有限公司、桐城市大关蛋鸭生产协会、桐城市双龙丝绸有限公司、枞阳县“媒鸭”原种场、怀宁县稼仙米业集团等企业行业协会的同志们及有代表性的农业大户进行座谈的基础上，又进行了实地考察，取得了第一手资料。

在此基础上，本文对上述县市的农业产业化发展案例进行了阐释分析，并对其未来的发展方向提出了相关政策建议。

（一）立足自身优势，发展传统特色种植、养殖业

水禽养殖、羽绒制品加工是舒城县、桐城市和枞阳县的传统优势农业产业。

舒城是羽绒大县，当地很多村的农民都有养鸭、养鹅的传统，冬日里农民赶鹅是当地一道独特的风景。近年来，该县羽绒产业发展迅速，目前已成为华东地区最大的羽绒交易集散地之一。

我们走访的玉和羽绒有限公司通过向养殖户免费提供饲料，与该县河东村的农民形成了紧密的养殖、收购关系，此举实现了公司与农户的双赢——公司的生产原料来源有了保障，而养殖户生产的羽绒也因此不愁销路，除去成本，一只鸭产出的羽和绒就可净得利润9元。由此当地陆续涌现了一大批养殖大户，例如农民邓长宝一家每年养六批鹅，鹅绒一项的年收入就达5000元。专门从事羽绒销售、贩运等经纪业务的营销人员队伍已达600多人，足迹遍布全国各地，人均年收入达10万元。

经过20多年的发展，如今玉和羽绒有限公司的羽绒产品95%出口到欧美、日本等十几个国家地区，2004年出口创汇达300万

美元，不但实现了公司自身的稳步发展，还发挥了带动当地农民致富和羽绒产业持续发展的龙头作用。

桐城市的大关蛋鸭生产基地现在已发展成为全国最大的棚养蛋鸭生产基地，2004 年产值达 3.7 亿元，净利润 4 000 万元。该基地每年加工松花蛋 1.6 亿枚，执行的生产标准还在全国范围内得到推广。基地通过产业链的延伸，吸引了一大批劳动力从事蛋鸭孵化、松花蛋加工、饲料生产、货物运输、水产养殖等。蛋鸭产业促进农民增收的模式可归纳为“一、二、三、四”，即一个劳动力一年可养鸭 2 000 只，需投入资金 3 万元，年底可获纯利 4 万元。大关镇整个蛋鸭产业链条共吸收了约 3 000 人就业，占该镇人口的 10%。

枞阳县利用濒临长江，湖泊众多的特点，成功地建立了全省唯一一家野鸭家驯基地——枞阳县绿头“媒鸭”原种场。该养鸭大户对野鸭进行驯化式养殖，经驯养的野鸭味道鲜美、营养丰富，制成的板鸭销路广阔，拥有着一般家鸭产品无法比拟的市场竞争优势，是一个极具发展潜力的特色农业生产项目。

桐城市利用丘陵多、荒地多的特点，鼓励农户发展土地流转，集中土地大规模种桑养蚕，丝加工成为该市新兴的特色高效农业。该市的双龙丝绸有限公司发挥龙头作用，组织桐城当地农户开发种植了 5 000 亩桑园，并带动了粤西等地桑蚕农户的发展。公司统一向养蚕户免费提供桑苗、蚕纸，对养蚕户的基建贷款提供担保，并对蚕茧进行保价收购。养蚕大户目前有近 30 户，户均拥有 50 亩桑园，每年养蚕四季约 200 张蚕纸，每张纸养蚕约 2.6 万条，每亩地每年可获纯收入 2 000 元，总获利约 10 万元。在蚕生长成熟的时节，每张蚕纸需要临时雇用 7 个工人照料，每工每日支付 20 元工资。包括养蚕大户、小户在内，这家丝绸公司共带动了约 3 万户农民从事蚕桑业，临时工每户每年可增收 3 000 元。

双龙丝绸有限公司自身成功开发出了天然彩色蚕丝加工技术，根据订单年生产蚕丝 150 ~ 160 吨，其产品一部分出口印度、巴基

斯坦和欧洲各国，一部分销往江浙，产品供不应求。

怀宁县地处全国十大水稻生产带之一，当地的稼仙米业集团公司利用这一优势，发展成为了集良种繁育、订单生产、收购储存、产品深度加工、销售为一体的国家级农业产业化龙头企业，全集团总资产 8 000 万。集团从日本引进了最新的水稻深加工技术，每年粮食加工量约 15 万吨，随着全部设备的建成投产，水稻的产品价值将被发挥到最大。除了大米加工之外，米糠被加工成米糠色拉油、生物柴油、谷维素和维生素等四个高附加值产品。此外，集团还引进稻壳加工设备，生产大糠醋用于植物病害防治，其下脚料通过焚烧生成颗粒，制成无毒无害的生物除草剂。

集团公司专门组建了产品营销班子，在近处的安徽合肥、铜陵，江西九江、南昌等地市场，每市设立一个总经销商、3~5 个中间代理商，进而调动 30~50 个批发市场，平均占有当地大米市场销售网络的 1/3。远端的广东、福建市场，采取每地联系一个大客户打品牌的营销策略。最后，集团新近开发了小包装精品大米，分销市场正在直接向各地的超市拓展。

目前，与公司签订订单的农户有 15 万户，其中种植面积 100 亩以上的产粮大户有 200 多家，在全县 100 个乡镇及周边县市共建立了优质稻生产基地约 37 万亩。公司与农技部门紧密合作，向种粮农户提供良种、生物有机肥和病虫害防治技术，粮食的订单收购价格比一般市场价格高 10%~15%。

（二）农业产业化组织程度不断提高

近年来，通过政府的积极引导，安徽各地农民自发组织的农业合作组织及行业协会相继涌现，成为重要的农业产业化生产主体，逐步形成了龙头企业、农业合作组织与农户共同推进农业产业化的良好局面。

以安庆市为例，当地以农产品基地建设为起点，摸索出了

“龙头企业 + 基地”、“龙头企业 + 基地 + 农户”、“专业协会 + 基地 + 农户”等农业产业化发展的多种有效形式，其中农业专业协会的建立与作用的充分发挥是其很有特色的经验。

安庆市辖下的桐城市大关镇从过去单一蛋鸭养殖发展到现在，形成了集养殖、蛋品、鸭体加工、饲料生产、运输为一体的产业基地。大关蛋鸭生产基地先后注册成立了以蛋鸭为核心产业的 15 个协会组织，其中最为活跃的蛋鸭协会有来自养殖户的会员约 600 人。该协会下设 15 个中介服务公司，中介公司向农户收取一定服务费之后，向农户统一提供鸭苗、进行养殖技术指导和疾病防疫。该基地已经发展成为全国最大的蛋鸭生产基地，中央党校还将其作为典型案例。

农业产业化组织程度的不断提高直接带动了当地农业及二、三产业的发展，其结果是农民就业机会增加，增加了农民收入，促进了农村剩余劳动力的转移，促进了当地经济和社会的发展。

（三）存在的问题

综上所述，上述县市的农业产业化、市场化发展取得了阶段性成果，但与邻近地区相比仍还存在一定差距，也存在诸多亟待解决的问题。

1. 龙头企业规模较小，带动农民致富的能力仍有待提高

在我们走访的县市中，其龙头企业年营业额过亿元的很少。仅有稼仙米业集团在 2004 年的营业收入达到 4 亿元、桐城市大关蛋鸭产业有限公司达到 1.2 亿元，其余的都不足亿元。直接面对农民种养业和农副产品深加工方面的龙头企业数量和规模的不足，都直接制约了其辐射带动农民增收的能力。

2. 产业链条短，深加工层次低，附加值不高

产业链条的短小制约仍然是制约当地农业经济的发展和阻碍，这也阻碍了农民的进一步增收。舒城玉和羽绒有限公司只收购羽绒，鸭鹅肉则由农户自行处理；枞阳县绿头“媒鸭”原种场目前只出产鸭蛋制品和板鸭两种产品；桐城双龙丝绸有限公司目前只有有限的蚕丝粗加工能力，尚不具备丝织能力。大关蛋鸭产业有限公司作为经济实体的核心作用仍有待进一步提高，对产业链延伸的带动作用也还需进一步加强。

3. 龙头企业发展迟缓，与农户的利益合作机制不健全

尽管采取订单农业、股份合作模式的农业企业数量在不断增加，但目前的覆盖面仍然很小。由于企业营销队伍发展滞后，大部分利润都被中间流通渠道的经营者赚取，生产型龙头企业和农户得利比重相对较少。

4. 组织化程度不高，服务体系不健全，科技信息服务发展滞后

当地农村整体仍相对封闭，劳动力的文化素质不高，市场信息不畅。面对瞬息万变的市场，农民难以应付，虽有闯市场的愿望，但往往苦于摸不着门路。

5. 扩大再生产所需资金来源有限，龙头企业可持续发展乏力

农业产业化深入发展、产业链条的进一步延伸的任务都需要通过扩大再生产来实现，但龙头企业和农户在获得扩大再生产的资金特别是流动资金方面面对着种种困难，既包括市场阻碍也包括政策阻碍。尽管近年来出台了一些支农信贷优惠政策，但农业项目特别是中小项目在贷款融资方面仍存在障碍，例如农发行就规定对农副产品精细加工的企业不予贷款。金融部门不支持，农业产业化深入发展成为不可能，农业企业融资难严重地制约产业链条的进一步