

辉煌的成就 宏伟的蓝图

——浙江省「十五」成果回顾和「十一五」前景展望

浙江人民出版社

辉煌的成就 宏伟的蓝图

——浙江省“十五”成果回顾和“十一五”前景展望

浙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

辉煌的成就 宏伟的蓝图:浙江省“十五”成果回顾和
“十一五”前景展望 / 杜方文等编. —杭州:浙江人民出
版社, 2006.8

ISBN 7-213-03316-6

I. 辉... II. 杜... III. ①地区经济—经济建设—
成就—浙江省—2001~2005 ②地区经济—经济预测—浙
江省—2006~2010 IV. F127.55

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 067749 号

辉煌的成就 宏伟的蓝图

——浙江省“十五”成果回顾和“十一五”前景展望

杜方文等 编

出版发行	浙江人民出版社 (杭州体育场路 347 号) 市场部电话:(0571)85061682 85176516
责任编辑	潘玉凤
装帧设计	薛蔚
责任校对	朱晓阳 张谷年
制 作	杭州大直广告有限公司
印 刷	浙江广育爱多印务有限公司 (杭州湖墅南路 247 号)
开 本	787 × 1092 毫米 1/12
印 张	16 $\frac{1}{3}$
插 页	2
字 数	25 万
版 次	2006 年 8 月第 1 版 2006 年 8 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 7-213-03316-6
定 价	68.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

辉煌的成就 宏伟的蓝图

——浙江省“十五”成果回顾和“十一五”前景展望

编辑委员会

主 任：傅颂恕

陈国平

副主任：王 强

冯波声

刘 亭

王 杰

主 编：杜方文

周 丹

王美福



在新的历史起点上推动浙江 实现又快又好发展（代序）

省委书记、省人大常委会主任 习近平

浙江省第十届人民代表大会第四次会议，经过全体代表和与会同志的共同努力，顺利完成了预定的各项议程。会议坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持以科学发展观为统领，深入贯彻党的十六大和十六届三中、四中、五中全会精神，认真落实省委十一届九次全会的部署，更加具体地描绘今后五年我省全面建设小康社会的宏伟蓝图。会议审议通过的《浙江省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》，总结了全省“十五”时期的实践经验，集中了人民群众的智慧，体现了科学发展的理念，符合浙江的实际情况。这次大会，是承前启后、继往开来的会议，是把中央重大理论创新和重大决策部署与我省实际紧密结合起来的会议，是通过法定程序把党的意志转变为国家意志，动员全省人民奔向美好未来的会议。

“十五”时期是我国历史进程中很不平凡的五年，是我省综合实力提高较快、改革开放取得较大进展、城乡面貌和人民生活重大改善的时期。全省人民经过五年来的艰苦奋斗，全面完成了“十五”计划提出的目标任务，为今后五年的发展创造了更加有利的条件。

现在,我们站在一个新的历史起点上。回顾过去,成就令人鼓舞;展望未来,前景催人奋进。今后五年是我省推进社会主义现代化建设的关键时期,是全面建设小康社会的攻坚阶段。我们一定要始终不渝地坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面落实科学发展观,按照“立足科学发展、促进社会和谐、实现全面小康、继续走在前列”的总体要求,以对历史、对国家、对人民高度负责的态度,认真实施这次大会的决策部署,努力推动浙江实现又快又好发展,昂首阔步地迈向基本实现全面小康社会的目标。

实现又快又好发展,必须全面正确地把握形势的发展变化。所谓形,就是事物存在的状态;所谓势,就是事物发展的趋势。形势是动态的,蕴涵事物的发展规律,指示事物的前进方向。科学判断形势,历来是作出正确决策的前提,是推动决策实施的基础。我们不仅要全面了解国际形势,而且要准确把握国内形势,还要深入分析省内形势。形势有利的时候,要善于看到潜伏着的不利因素,始终保持清醒的头脑,增强忧患意识,居安思危,未雨绸缪,充分做好应对不利局面的准备。形势不利的时候,要善于发现蕴藏着的转机,坚定扭转不利局面的信心,化挑战为机遇,化不利因素为有利因素。对于前进道路上复杂多变的形势,要始终坚持全面的辩证的历史的观点,善于抓住事物的本质,在认清形势中统一思想,做到审时度势、因势利导、顺势而为、乘势而上,切实增强时不再来、时不我待的紧迫感,牢牢把握十分重要的发展机遇。这对于加快浙江全面建设小康社会、提前基本实现现代化具有重要的意义。

实现又快又好发展,就是要推动经济社会发展切实转入科学发展的轨道。这是我们在“十一五”发展中重大而紧迫的任务。要进一步用科学发展观武装头脑,统领全局,推动工作,从思想上、组织上、作风上和制度上形成科学发展的有力保障。要牢牢把握贯彻落实中央宏观经济政策、推进经济结构调整和增长方式转变这个着力点,着力提高自主创新能力,大力发展循环经济,加快建设创新型社会,建设资源节约型社会和环境友好型社会。牢牢把握深化改革、完善体制机制这一动力源泉,更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用,进一步转变政府职能,为全面落实科学发展观提供强有力的体制保障,在更大范围、更广领域和更高层次上参与国内外经济合作与竞争。牢牢把握统筹兼顾、协调发展这一基本途径,尤其要统筹城乡经济社会发展,加快建设社会主义新农村,促进全省城乡和区域全面协调发展。牢牢把握切实加强党的执政能力建设和先进性建设这一根本保证,贯彻“立党为公、执政为民”的本质要求,坚持以人为本,从人民群众最关心、最直接、最现实的问题入手,完善为民办实事的长效机制,更加注重社会公平,正确反映和兼顾不同方面群众的利益,让全省人民共享改革发展成果,促进社会和谐、社会安定和社会全面进步。

实现又快又好发展,要求我们一切从实际出发,创造性地开展工作。全面建设小康社会是史无前例的宏伟大业,是一个不断实践、探索和创造的过程,没有现成的经验可供借鉴。在这个过程中,中央提出的理论创新、决策部署始终指引着我们前进的方向。同时,我们必须推动各个方面在科学理论指引下创造性地开展工作,推进“三个代表”重要思想在浙江的实践,推进科学发展观在浙江的实践。要大力培育创新精神。创新精神是“浙江精神”的内核所在。我们必须充分尊重和发挥群众的首创精神,支持和鼓励人们创新、创业、创造。要大力弘扬求真务实精神,坚持一切从浙江经济社会发展的实际出发,从我们面临的形势任务的实际出发,从全省人民愿望要求的实际出发,把握事物特点,尊重客观规律,脚踏实地,干在实处,取得实效,干出实绩,让人民群众得到更多的实惠。

实现又快又好发展,要扎实推进“十一五”规划起好步开好局。今后五年的壮丽画卷从此铺开。每个方面都要在这个壮丽画卷中找准自身的位置,尽心尽力,尽职尽责,抓好落实。全省各级党组织要加强领导、加强协调,各级国家机关要认真履行法定职权,严格依法行政和公正司法,为经济社会发展创造良好的法治环境。各级领导干部和广大公务员要以良好的精神状态,认清使命,坚定信心,扎实做好本职工作,不断为经济社会发展贡献新的力量。各级人大代表是国家权力机关的组成人员,代表人民行使国家权力,要在动员和团结全省人民共同奋斗方面发挥应有作用。我们坚信,经过全省人民的共同努力,2006年必将是一个深化改革、科学发展、促进和谐的开局之年,是一个充满希望、团结奋斗、前进有为的开局之年,是一个站在新起点、肩负新使命、奠定新基础的开局之年。

站在新的历史起点上,令人思接千载,心游万仞。纵观人类社会发展的历史长河,欣逢盛世是人生的幸运。伟大的时代、繁荣的祖国为我们这一代人提供了广阔的发展空间和更多的发展机遇。对此,我们要倍加珍惜;为此,我们要倍加努力。历史召唤我们,时代激励我们。看今朝传捷报群英集会,展未来攀高峰豪情满怀。让我们紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,全面贯彻落实科学发展观,努力在新的历史起点上,干在实处,走在前列,不断迈上新的台阶。

(本文系省委书记、省人大常委会主任习近平于2006年1月21日在省十届人大四次会议闭幕时的讲话。本书略有删节)

目 录

CONTENTS

辉煌的成就 宏伟的蓝图

——浙江省“十五”成果回顾和“十一五”前景展望

中共浙江省委关于制定浙江省国民经济和 社会发展第十一个五年规划的建议	1
关于浙江省国民经济和社会发展第十一个 五年规划纲要的报告	吕祖善 11
浙江省第十届人民代表大会第四次会议 关于浙江省国民经济和社会发展第十一个 五年规划纲要报告的决议	20
浙江省国民经济和社会发展第十一个五年 规划纲要	21
“十一五”规划纲要名词解释	47
杭州	62
宁波	74
温州	86
湖州	98
嘉兴	109
绍兴	120
金华	130
衢州	142
舟山	154
台州	164
丽水	176

中共浙江省委关于制定浙江省国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议

(2005年11月6日中国共产党浙江省第十一届委员会第九次全体会议通过)

浙江省国民经济和社会发展第十一个五年规划(2006—2010年),是贯彻党的十六届五中全会精神,全面落实科学发展观,基本实现全面小康社会目标的重要规划。科学编制并有效实施第十一个五年规划,意义十分重大。

一、全面建设小康社会的攻坚阶段

1.“十一五”时期我省经济社会发展的良好基础。“十五”以来我省经济社会持续快速发展,主要经济社会发展目标提前实现,地区生产总值突破万亿元,综合实力明显增强。效益农业成效显著,先进制造业基地建设步伐加快,基础设施和城市建设全面加强,统筹城乡和区域发展力度加大,经济结构调整取得重大进展。体制改革不断深入,对外对内开放不断扩大,多种所有制经济共同发展,经济的市场化、国际化水平进一步提高。文化大省建设扎实推进,教育、科技等各项社会事业加快发展,社会保障体系逐步健全,人民生活水平明显提高,社会主义民主法制建设取得显著成效。“十五”时期是我省综合实力提高较快、改革开放取得较大进展、城乡面貌和人民生活重大改善的时期。省委坚持继承与创新相统一,把中央树立和落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的要求与浙江实际紧密结合,作出了深入实施“八八战略”、全面建设“平安浙江”、加快建设文化大省的战略决策部署,使之成为全省上下的自觉行动,形成了“干在实处、走在前列”的良好氛围。

同时,也要清醒地看到,我省经济社会发展中存在许多矛盾和问题。粗放型经济增长方式没有根本转变,经济结构不够合理,自主创新能力不强,经济社会发展与资源环境的矛盾日益突出。经济

与社会发展不够协调,城乡、地区发展不平衡,居民收入差距仍呈扩大趋势,处理好社会利益关系的难度加大,保持社会和谐稳定的任务十分艰巨。

2.“十一五”时期我省经济社会发展的国内外环境。当今世界,经济全球化趋势和区域经济一体化深入发展,科技进步日新月异,生产要素流动和产业转移加快,各国相互依存日益加深。在加入世贸组织后的新形势下,我国国内市场和国际市场、国内经济和国际经济的互动明显增强。世界经济在保持持续增长的同时,围绕资源、技术、市场、人才的国际竞争更加激烈,贸易保护主义有新的表现。发达国家在经济、科技等方面占优势的压力将长期存在,统筹国内发展和对外开放面临更加复杂的形势。

在我国经济社会发展的新阶段,产业结构加速变动,消费结构逐步升级,农村人口加速向城镇集聚,加快发展面临着资源、环境的制约,人民币汇率变动和国际油价变化的影响加大,对我省加快经济增长方式转变和社会结构调整提出了更高的要求。适应科学发展的要求,体制改革整体推进,对外开放不断扩大,对我省加快体制机制创新,提高开放水平,增强应对各种风险挑战的能力提出了更高的要求。西部大开发、东北等老工业基地振兴、中部崛起和东部率先的区域发展战略全面实施,生产要素跨区域流动趋势增强,特别是长三角区域合作与交流更加密切,对我省优化发展环境,提升区域竞争优势,拓展发展空间提出了更高的要求。

3.增强全面建设小康社会的责任感和紧迫感。党的十六大提出了全面建设小康社会的奋斗目标,明确要求有条件的地方可以

发展得更快一些。“十一五”时期是我省国民经济和社会发展的关键时期,是全面建设小康社会的攻坚阶段。必须着力推进经济结构调整和增长方式转变,努力破解资源环境的制约,实现经济又快又好的发展;着力推进体制改革和对外开放,破除束缚经济社会发展的体制性障碍,为浙江新一轮发展注入新的生机和活力;着力推进社会建设和管理,积极化解各种社会矛盾,促进社会和谐和人的全面发展。我们一定要有高度的政治责任感和强烈的历史紧迫感,紧紧抓住并充分运用重要战略机遇期和良好发展条件,走科学发展、和谐发展之路,努力在全面建设小康社会、加快社会主义现代化建设进程中继续走在前列。

二、把深入实施“八八战略”作为全面落实科学发展观的具体实践

4.“十一五”时期我省经济社会发展的指导思想。制定实施“十一五”规划,必须高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,全面贯彻落实科学发展观。按照“干在实处、走在前列”的要求,深入实施“八八战略”,全面建设“平安浙江”,加快建设文化大省,坚持依法治省,扎实推进改革开放和统筹发展,促进经济结构调整和增长方式转变,努力构建社会主义和谐社会,加快全面建设小康社会、提前基本实现现代化步伐。

按照“立足科学发展、促进社会和谐、实现全面小康、继续走在前列”的总体要求,切实把握以下原则:

——坚持以科学发展观统领经济社会发展全局。发展是硬道理,是党执政兴国的第一要务,是解决所有问题的关键。要坚持以经济建设为中心,始终突出发展这个主题,树立强烈的发展意识,集中全省人民的智慧和力量,聚精会神搞建设,一心一意谋发展。科学发展观是指导发展的世界观和方法论的集中体现,进一步发挥八个方面的优势、推进八个方面的举措,是科学发展观在浙江的生动实践和具体体现。必须进一步理清发展思路,创新发展模式,把“五个统筹”的要求全面体现到我省经济社会发展的各项工作中去,推动经济社会转入科学发展轨道。

——坚持转变经济增长方式。转变经济增长方式是落实科学

发展观的必然要求,是解决经济发展与人口、资源、环境的矛盾的根本出路。要推进国民经济和社会信息化,切实走新型工业化道路,优化产业结构,提升产业层次。加快推进科技进步,着力提高自主创新能力,大力培育自有品牌,充分发挥科学技术对经济社会发展的决定性作用,建设创新型社会。合理开发和有效保护资源,大力发展循环经济,加快建设高效益、低消耗、少排放、可持续发展的国民经济体系和资源节约型、环境友好型社会。

——坚持依靠改革开放。深化改革、扩大开放是推动经济社会发展的强大动力。坚持社会主义市场经济的改革方向,完善现代企业制度和现代产权制度,更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用,进一步转变政府职能,为全面落实科学发展观提供强有力的体制保障。不断提高对内对外开放水平,增强利用两个市场、两种资源的能力,在更大范围、更广领域和更高层次上参与国内外经济合作与竞争。

——坚持以人为本。以人为本是科学发展观的本质与核心。把促进人的全面发展作为发展的根本出发点和落脚点,维护最广大人民的根本利益。大力营造支持和鼓励人们创新创业创造的社会氛围,切实关心人民群众的生产生活,健全为民办实事的长效机制,让广大人民群众共享经济发展和改革开放的成果。发展民主,推进法治,注重社会公平,正确反映和兼顾不同方面群众的利益,依法妥善处理各类社会矛盾,维护社会稳定,为改革发展创造良好的社会环境。

5.“十一五”时期我省经济社会发展目标。总体目标是:力争到2010年全省基本实现全面小康社会的目标,为提前基本实现社会主义现代化打下坚实基础。主要目标是:

——在优化结构、提高质量、降低消耗的基础上,经济持续快速协调健康发展,地区生产总值年均增长9%左右,到2010年达到2万亿元左右,人均生产总值达到4万元左右,综合实力和国际竞争力显著增强,城乡、区域协调发展取得更大进展。

——改革开放深入推进,公共服务型政府建设和要素配置市场化取得突破性进展,多种所有制经济更加繁荣,形成比较完善的

社会主义市场经济体制,开放型经济达到新水平,再创我省体制机制和对外开放新优势。

——人民生活更加殷实,社会就业比较充分,社会保障体系比较健全,居住、交通、生活环境等方面的条件有较大改善,城乡居民收入和家庭财产普遍增加,人们的物质文化生活更加丰富,生活质量和水平进一步提高。

——生态省建设取得明显进展,生态环境得到改善,资源利用效率有较大提高,单位生产总值能源消耗争取下降15%左右,污染物排放强度逐步下降,可持续发展能力不断增强。

——文化大省建设步伐加快,文明素质、文化精品、文化研究、文化保护、文化产业促进、文化传播、文化阵地、文化人才等“八项工程”扎实推进,科技强省、教育强省、人才强省、卫生强省、体育强省取得重大进展,公民的思想道德素质、科学文化素质和健康素质进一步提高。

——“法治浙江”建设成效明显,依法治省各项工作进一步落实,经济社会生活的法制环境不断完善,人民的政治、经济和文化权益得到切实尊重和保障,基层民主更加健全,治安状况良好,人民安居乐业,社会更加和谐。

三、全面推进社会主义新农村建设

6.按照统筹城乡发展要求,推进农村综合配套改革。坚持把解决好“三农”问题放到重中之重的位置,把握“两个趋向”,加快建立以工促农、以城带乡的长效机制。认真贯彻《浙江省统筹城乡发展、推进城乡一体化纲要》,以农村现代产业体系、农村新社区、农民素质、公共服务体系和城乡配套的制度建设为重点,全面推进社会主义新农村建设,促进农业向高效生态农业转变、村落向农村新社区转变、农民向有文化懂技术会经营的新型农民转变,不断增加农民收入,提高生活质量。稳定并完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,按照自愿、有偿的原则依法流转土地使用权。以消除城乡二元结构为目标,加快推进户籍管理、土地征用、劳动就业、社会保障等城乡配套改革和农村综合改革。巩固农村税费改革成果,进一步减轻农民负担。积极推进以社区股份合作制为

主要形式的农村集体资产管理体制改革,探索发展壮大村级集体经济的新路子。加快公共财政向农村覆盖,加强农村金融服务,加大“三农”投入力度。

7.大力发展高效生态农业。把发展高效生态农业作为我省现代农业建设的主攻方向,科学制定高效生态农业产业发展规划,努力形成区域化布局、产业化经营和社会化服务的现代农业发展新格局。大力推进科技兴农,实施“种子种苗”工程,加强资源节约、绿色安全和加工增值技术的推广应用,探索农作制度创新,建立健全农业标准化体系和农产品质量安全监测管理体系。加快优势产业和品牌产品培育,大力发展专业大户和专业合作社,增强农业龙头企业的市场竞争力和对农户的带动力。拓展农业发展空间和农产品市场。实行最严格的耕地保护制度,提高粮食综合生产能力,加强粮食市场体系和储备体系建设,确保粮食安全。

8.切实加快农村新社区建设。深入实施“千村示范、万村整治”工程,搞好农村社区规划,优化村庄布局,加快中心村建设,积极引导农民居住向新社区集中,全面开展村庄整理和环境整治。推动城镇基础设施和公共服务向农村延伸,进一步实施乡村康庄道路、万里清水河道、绿化示范村、绿色生态家园、千万农民饮用水、千镇连锁超市和万村放心店、农民健康、农村教育“四项工程”、万村文化阵地、广播电视“村村通”等工程建设,大力发展农村科教文卫体等社会事业,逐步形成城乡一体的基础设施和公共服务体系。

9.全面提升农民素质。把提高农民整体素质、加快农村劳动力转移作为解决“三农”问题的治本之策。继续实施“千万农村劳动力培训”工程,加强农村富余劳动力技能培训、农民工岗位培训和农业专业大户、农业企业主专业培训,进一步提高培训的针对性和实效性,增强就业竞争力和创业能力,促进农民分工分业和转移就业。以农村职业教育为重点,全面提高农村后备劳动力的专业技能和整体素质。

四、加快产业结构优化升级

10.以自主创新推动产业升级。加快推进产业结构调整,是实

现经济增长方式转变、提高国际竞争力的必由之路。按照“优农业、强工业、兴三产”的总体要求,提升发展传统产业,加快发展高技术产业、装备制造业、临港工业和新兴产业。把提高自主创新能力作为推进产业结构调整的中心环节,围绕打造先进制造业基地、推进农业农村现代化、创建生态省、发展循环经济、海洋经济和现代服务业等战略重点,采取原始创新、集成创新、引进消化吸收再创新等多种自主创新形式,组织实施一批关键技术、共性技术及重要装备开发项目。加快创新成果运用,逐步实现由初级简单生产和贴牌生产为主向自主创新、自有品牌为主转变,培育一批知名品牌、龙头企业和优势行业,打造品牌大省。

11.加快先进制造业基地建设。围绕环杭州湾、温台沿海、金衢丽三大产业带建设,加大国家、省级各类开发区(园区)的建设力度,积极引入孵化器、研发服务等各类创新创业载体,构筑全国一流的产业集聚和发展平台。整合提升块状特色经济,形成若干总量规模、创新能力、装备水平、市场份额等居全国前列的制造中心和特色产业基地,培育国际性产业集群。努力在电子通信设备、生物医药、交通运输设备、环保专用设备、大型石化等领域取得重大突破,形成一批大企业、大集团,充分发挥对先进制造业基地建设的引领和带动作用。

12.大力发展服务业。把服务业发展作为新的经济增长点和结构调整的战略重点,提高服务业增加值占生产总值的比重。充分发挥我省服务业的比较优势,壮大商贸物流、金融保险、旅游会展、文化和房地产等优势服务业,加快培育信息、科教、中介、社区、公共服务业等新兴服务业。适应先进制造业基地建设和产业升级需要,大力发展生产性服务业。进一步加快体制机制创新,放宽市场准入,引导各类服务业向产业化、社会化、信息化、品牌化方向发展。努力扩大服务业利用外资,加强浙港澳台服务业合作,大力发展国际服务贸易,不断提高服务业发展整体水平。

13.统筹城乡基础设施的规划和建设,强化资源要素保障。继续推进“五大百亿”工程,基本形成布局合理、结构优化、功能完善、适度超前的基础设施体系。加强水利设施建设,加大水资源保

护和合理开发力度,全面规划和建设安全饮水、治污净水、节约用水、科学调水等“四水工程”。加强电源与电网的配套建设,优化发展火电,积极发展核电,大力开发利用天然气、太阳能、风能、生物质能等清洁和可再生能源,力争实现电力供给适度超前。合理围垦滩涂、开发低丘缓坡,积极开展土地整理,盘活土地存量,优化土地资源配置。大力发展公路、铁路、航空、水运、管道等多种交通设施,形成以中心城市为枢纽,高速公路、电气化铁路、干线航道为骨架的立体化综合交通网络。重视改善城市交通,有条件的地方积极发展轨道交通。积极推进通信、广电、计算机三网融合,打造大容量、高速率、智能化的信息网络平台,全面推进政府、企业、社区和家庭信息化。强化沿海防台御潮、高标准城市防洪、主要水系和流域治理、抗震及地质灾害避险等重要工程建设,健全预测预防和紧急救援体系,全面提高综合防灾减灾能力。

五、积极推进区域协调发展

14.形成功能布局合理的区域发展格局。按照统筹区域发展的要求,进一步明确区域发展功能定位,合理引导生产力布局 and 要素流向。进一步提升环杭州湾和温台沿海产业带发展水平,加大金衢丽产业带建设力度,促进杭湖宁沿线经济加快发展,积极保护和合理开发山地海洋生态区。继续大力发展县域经济,充分发挥县域在促进区域协调发展中的基础性作用。加强国民经济和社会发展规划与区域规划、城市规划、土地利用规划的衔接,根据不同区域的资源环境承载能力和发展潜力,明确优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发的主体功能区划,逐步形成功能定位清晰、发展导向明确、开发秩序规范、经济发展与人口资源环境相协调的区域开发格局。

15.增强城市的辐射带动作用。积极推进城市化,促进大中小城市协调发展,强化城市要素集聚和经济辐射功能,充分发挥城市在区域经济社会发展中的龙头带动作用。完善省域城镇体系规划,继续加快杭州、宁波、温州三大中心城市和浙中城市群建设,积极支持区域中心城市做强做大。鼓励大中城市通过城际快速干道等连接周边小城市,形成组群式城市发展格局。鼓励更多

的县城和中心镇发展成为功能健全的中小城市,加快培育小城镇,使之成为连接城乡的节点和繁荣农村、服务农业、集聚农民的重要载体。

16. 支持欠发达地区跨越式发展。立足优化全省区域经济布局,着眼缩小区域间居民收入水平和生活质量差距,加大统筹区域发展力度,努力使欠发达地区的发展成为我省经济新的增长点。继续推进山海协作、欠发达乡镇奔小康和百亿帮扶致富工程,支持欠发达地区因地制宜发展特色产业和生态经济,促进下山移民和农村富余劳动力转移,走人口内聚外迁、自我积累和借力发展相结合的道路。加大对欠发达地区的支持力度,健全财政转移支付制度,完善生态补偿机制,不断提高欠发达地区的发展能力,加快革命老区、民族地区、山区和海岛经济社会发展。

17. 努力建设海洋经济强省。认真贯彻落实《浙江海洋经济强省建设规划纲要》,以滨海城市和陆域经济为依托,统筹陆海产业发展、基础设施建设和生态环境保护治理。加快宁波、舟山港口一体化进程,加强沿海港口建设和整合,充分发挥港口的带动作用。加快外贸物流、战略物资储运基地建设和以能源、石化、钢铁、船舶、汽车等为主的临港工业基地建设,积极发展海运业和海洋旅游业。优化海洋渔业结构,加快渔民转产转业。深入实施“科技兴海”战略,建设海洋科技创新体系,培育海洋新兴产业。加大海洋基础设施建设力度,推进“大岛建、小岛迁、陆岛连”,加快海岛水源和海水淡化工程建设。科学合理开发滩涂资源,建立海洋生态自然保护区和海洋特别保护区,加强海洋生态环境保护。

六、建设资源节约型和环境友好型社会

18. 逐步形成节约资源的生产方式和消费模式。以节约利用资源和提高资源利用率为重点,以发展循环经济为基本途径,促进资源的高效、循环利用和污染物排放的不断减量,促进形成可持续的生产方式和消费方式。着力构建节约型产业结构,控制高能耗项目,禁止高污染项目,淘汰浪费资源、污染环境的落后生产工艺和设备,扶持发展污染小、消耗低、效益高的资源节约型产业。坚持集约、节约利用土地,保护和合理开发利用水资源。推广高性能、低耗

材、环保型的建筑材料,建设节能省地型住宅和公共建筑。开发和利用环保型运输工具,建设绿色交通系统。大力倡导健康文明、有利于节约资源和保护环境的生活方式和消费方式,增强全民节约和环保意识,鼓励使用能效标志产品、节能节水认证产品和环境标志产品,消费绿色标志食品和有机标志食品,减少过度包装和一次性用品的使用,形成节约型消费模式。建设节约型政府,发挥政府在节约型社会建设中的引领、示范和表率作用。

19. 大力发展循环经济。加强发展循环经济的地方性法规和评价体系建设,制定实施资源节约和综合利用总体规划以及再生资源回收利用等循环经济专项规划。充分发挥价格、税收、金融、财政等经济政策对循环经济的引导和推动作用,完善资源价格市场形成机制和环境资源有偿使用及补偿机制。全面推行清洁生产,促进污染防治从末端治理转向预防和全程监控,最大限度地减少资源消耗和废弃物排放。积极推进废弃物回收和循环利用,完善再生资源回收、加工和利用体系。大力实施“991”行动计划,抓好重点领域和重点项目,形成一批示范企业、园区和城镇。

20. 加强环境治理和保护。深入实施浙江生态省建设规划纲要,加大对重点流域、重点区域和重点企业的环境污染整治,强化企业的环保责任,依法有序地解决突出的环境污染问题。加大八大水系及杭嘉湖、宁绍、温黄和温瑞平原河网等重点流域污染治理,抓好造纸、化工、建材、医药、皮革等重点行业的污染整治,减少农业面源污染,落实污染物排放总量控制目标,加快水污染控制设施建设,全面推进水污染防治工作。强化对大气污染、固体物污染、噪音污染的综合整治,加大核安全和辐射环境监管,推广资源化、无害化的垃圾处理方式,进一步改善环境质量。积极推动重要生态功能区建设,加强水土流失综合治理、湿地保护和生态公益林建设,提高植被覆盖率和林相质量。

21. 做好人口和计划生育工作。控制人口总量,优化人口结构,提高人口素质。继续推进优生优育工作,加强计划生育管理,稳定低生育水平,有效治理出生人口性别比偏高的问题。高度关注和重视解决人口老龄化带来的问题,积极发展老龄事业和产业。重视保

障妇女儿童权益。加强对流动人口的服务和管理,促进人口有序流动和合理分布。

七、深化体制改革,提高开放水平

22.促进多种所有制经济共同发展。坚持和完善社会主义基本经济制度。以省属国有企业为重点,以产权多元化为主要内容,积极推进规范化公司制改造,全面完成新一轮国有企业改革。进一步健全国有资产监管体系,完善出资人制度,规范国有产权转让行为,加强非经营性国有资产监管。大力支持和推动民营经济新飞跃,积极引导民营企业加强制度创新、技术创新和管理创新,更好地发挥民营经济在发展经济、扩大就业、活跃市场等方面的重要作用。进一步放宽市场准入,营造公平竞争的发展环境,鼓励民营企业进入基础设施、公用事业、文化产业等领域。支持民营企业通过相互参股、收购兼并、外资嫁接等多种途径加速发展。大力发展国有资本、集体资本和非公有资本等相互参股的混合所有制经济。

23.建立健全促进经济增长方式转变的体制机制。以政府管理体制改革的先导,以推进要素配置市场化改革为重点,更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用,更高层次上参与国内区域合作和国际经济竞争,为转变经济增长方式提供体制机制保障。综合运用有利于节约要素资源的差别化价格调节机制和财税调节机制,推进产业优化重组,推动企业科技创新,促进全社会节地、节能、节水、节材,减轻污染物排放。建立健全科学的干部实绩考核和区域经济社会发展综合评价体系,引导各地各部门树立正确的政绩观,积极推进经济增长方式转变。

24.健全现代市场体系。继续巩固和发展商品市场优势,大力推进资本、土地、技术、人才等要素市场建设。运用现代信息技术、交易方式和新型流通业态,改造提升传统商品市场,打造若干区域性、国际性贸易中心。深化金融改革,把地方性金融机构建设成为资本充足、内控严密、运行安全的现代金融企业。积极引进外资金融机构。继续抓好农村信用社管理体制改革的,加强中小企业信用担保体系建设,推进政策性农业保险试点。继续做好企业上市和债券发行工作,扩大直接融资比重,增强“浙江板块”的影响力。推进产

权交易市场建设,发展风险投资和产业投资基金。发展和规范各类行业协会、中介组织。建设“信用浙江”,完善社会信用体系,健全失信惩治制度。健全产品质量监管机制,打击制假售假、商业欺诈、偷逃骗税和侵犯知识产权行为,整顿规范市场秩序。

25.转变政府职能。加快建设法治基础上的公共服务型政府,切实履行政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务职能。完善公共财政体制,加大对基础设施、社会保障和社会事业以及环境保护等公共事业发展的投入,推进财政支出管理制度改革,推行政府购买公共服务。加快投资体制改革,管好政府投资,激活民间投资,建立政府投资项目绩效评价制度,健全协调配套的企业投资行为监管体系。深化行政审批制度改革,加快建立高效规范公正透明的网上审批系统,规范行政许可行为。建立健全社会管理机制,分类推进事业单位改革,积极推进公共事业体制转换。建设科学民主的政府决策制度,加强行政应急机制建设,推进政务公开,完善公务员管理和培训制度,深化机关效能建设,提高行政运作效率。

26.进一步扩大对外开放。做优外贸、做强外资、做大外经,不断提高经济国际化水平。加快转变外贸增长方式,优化一般贸易结构,推动加工贸易转型,加快发展服务贸易。扩大资源性产品、先进技术和关键设备的进口,更好地发挥进口贸易对经济发展的促进作用。不断提高利用外资的质量和水平,创新引资方式,扩大引资平台,继续推进“以民引外”、“以外引外”、跨国并购、海外上市,大力引进对我省产业升级具有重大带动作用的大项目、大企业。加快“走出去”步伐,推动企业开展对外投资和跨国经营,承包海外工程,开展国际劳务合作。积极开展境外资源合作,强化我省境外重要物资保障。积极运用世界贸易组织规则,发挥行业组织的自律和协调职能,应对国际贸易摩擦。扩大口岸开放,加强外贸“大通关”建设,加快推进对外投资便利化,保障境外投资者的合法权益。

27.加强国内经济合作与交流。积极推进长三角经济一体化进程,推动浙沪、浙苏主要城市的市场互通、产业互补、设施共建、信息共享、环境共保,加强长三角金融合作。积极参与中央关于西部大开发、东北等老工业基地振兴和中部崛起等战略部署的实施,继

续做好对口支援和对口帮扶工作,深化与东部沿海省市和港澳台的合作与交流。鼓励企业在省外投资创业,建立粮食、能源、原材料和制造加工基地,充分利用省外的资金、技术、人才、信息等发展平台,拓展发展空间,实现优势互补、合作共赢。鼓励跳出浙江发展浙江,鼓励浙商回乡投资创业,积极引进国内先进企业,实现走出去和引进来的良性互动。

八、深入实施科教兴省战略,加快建设文化大省

28.加强思想道德建设,增强先进文化的凝聚力。坚持不懈地以邓小平理论和“三个代表”重要思想武装干部、教育群众,推进文明素质工程。加强理想信念教育,把握正确的舆论导向,弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神,深入开展革命传统教育、形势政策教育,坚持和发展浙江精神,增强全省人民的精神动力。进一步加强理论研究,繁荣发展哲学社会科学。坚持以改革开放和现代化建设中的重大理论与现实问题为主攻方向,以繁荣具有时代特征、中国特点、浙江特色的哲学社会科学事业和振兴浙江学术为目标,大力实施浙江文化研究工程。全面落实加强和改进未成年人思想道德建设的各项任务,加强大学生思想政治教育,引导广大青少年树立正确的世界观、人生观、价值观。加强公民道德建设,通过从政道德教育、廉政文化建设、诚实守信教育、礼仪教育等多种形式,全面推进社会公德、职业道德和家庭美德建设。继续广泛深入地开展文明城市和文明社区、村镇、行业、单位、家庭等各类群众性精神文明创建活动,以“双万结对、共建文明”活动为载体,深化“双建设、双整治”活动,扎实推进基层精神文明建设。

29.推进文化事业和文化产业发展。全面繁荣文化事业,扶持和推动文化产品的创作、生产和传播,精心打造一批思想性、艺术性、观赏性相统一的文化精品。加强文化基础设施建设,特别是要加强农村和欠发达地区的文化阵地建设,努力构建比较完备的基层公共文化服务体系,活跃基层文化,提高文化的社会公共服务能力。注重历史文化遗产保护和民族民间艺术传承,加强不可移动文物、重要历史建筑和历史文化名城、街区、村镇保护。深化文化

体制改革,转变文化管理职能,发展文化行业中介组织,推进文化企事业单位体制机制创新,加强文化传播主体建设,实施集团化、品牌化战略,支持龙头企业跨地区、跨行业发展。加快文化产业发展,扶持具有浙江优势和特点的新闻出版、广播影视、文化艺术服务、旅游文化服务、动漫、艺术品经营、文体用品设备制造等文化产业,发展面向市场的文化产业主体和特色文化产业区块,培育文化产品著名品牌。大力发展民办文化产业,鼓励非公有资本进入国家政策许可的文化领域。加强对外宣传和文化交流。加强文化市场管理和互联网管理,规范文化市场秩序。

30.建设科技强省。把提高自主创新能力作为建设科技强省的核心内容。深化科技体制改革,扩大科技交流与合作,加快建设各类科技创新平台,构筑以企业为主体、产学研紧密结合的开放型区域创新体系。优化整合技术创新资源,推进关键技术和共性技术的联合攻关,努力在信息、生物、新材料、海洋、装备制造等领域掌握一批核心技术,拥有一批自主知识产权。强化高校和科研院所创新功能,引进大院名校共建创新载体,鼓励大企业建立研究开发机构,继续大力培育发展高新技术企业和科技型中小企业。大力发展技术市场,办好中国浙江网上技术市场,促进科技成果转化。加大知识产权保护力度。加强科普工作,提高全社会的科技意识和公众的科学素养。

31.建设教育强省。着眼于更好地为经济社会发展服务和实现人的全面发展,大力推进素质教育,加快教育改革,扩大教育开放,优化教育结构,提高教育质量,促进各级各类教育全面协调健康发展。高标准、高质量普及九年制义务教育,全面普及高中段教育和学前三年教育。扩充优质基础教育资源,重点加强农村基础教育,推动城乡基础教育向均衡和优质转变。加强和完善职业教育,大力培养多层次的技能型实用人才,不断提高职业教育为经济社会发展服务的能力和水平。着眼于提高教育质量,继续发展多层次、多形式的高等教育,稳步提高高等教育的大众化水平。充分发挥浙江大学等高校在高层次人才培养、知识创新和科技开发等方面的带头作用。加强高教园区建设。以重点学科和特色专业建

设为抓手,优化高等教育资源配置,形成办学特色,提升办学层次和教育质量。加强教师队伍建设,提高教师的师德和业务水平。努力构建终身教育体系,大力发展成人教育、社区教育和现代远程教育,创建学习型社会。

32.建设人才强省。坚持党管人才原则,创新机制,优化环境,大力开发人才资源。把培养和使用结合起来,造就一大批党政人才、企业经营管理人才和专业技术人才,积极培养和引进各类高层次、高技能人才,从整体上提升我省人才队伍的素质和竞争力。创新人才管理方式,拓展人才发挥作用的渠道,建立健全各级各类人才库,通过专家论证、决策咨询、技术评估等多种形式,有组织地加强与国内外各类高层次人才的联系与合作。加强人才公共服务,打破各种限制,促进合理流动,优化人才资源配置,鼓励各类人才到农村和欠发达地区创业。深化用人制度改革,完善评价、选拔、流动、激励等机制,营造有利于优秀人才创新创业、脱颖而出的环境。

33.建设卫生强省。把公共卫生工作放在更加重要的位置,建立完善突发公共卫生事件应急指挥、疾病预防控制、卫生监督执法、医疗救治和公共卫生信息预警监测报告等现代医疗卫生服务体系。深化医疗卫生体制改革,合理配置和有效整合医疗卫生资源,整顿药品生产和流通秩序。坚持以农村为重点的卫生工作方针,加强农村医疗卫生网络建设,发展城乡社区卫生服务。建设一批现代化医疗机构,进一步提升卫生科研和医疗服务水平。认真研究并逐步解决群众看病难看病贵问题。加强艾滋病、性病、结核病、肝炎、血吸虫病等重大传染病、地方病的防治工作。加快传统中医药现代化步伐。

34.建设体育强省。大力发展体育事业,推进“小康健身工程”,逐步完善城乡健身设施和健身组织网络,开展群众性体育活动,不断增强人民体质。积极发展竞技体育,形成集训、科、教于一体的院校化训练体系,增强竞技体育的综合竞争力,力争在北京奥运会上取得好成绩。完善体育场馆设施,积极申办重大体育赛事。加快发展健身娱乐、体育旅游、竞赛表演、体育科技咨询等产业,积极

引导并促进体育消费。

九、全面建设“平安浙江”,努力促进社会和谐

35.推进“法治浙江”建设。按照科学执政、民主执政、依法执政的要求,以推进“法治浙江”建设为载体,努力建设民主健全、法治完备、公共权力运行规范、公民权利切实保障的法治社会。坚持和完善人民代表大会制度,支持和保证人大及其常委会依法行使各项权力,拓宽人民代表同人民群众的联系渠道,进一步发挥人民代表的作用。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,推动政协工作制度化、规范化、程序化建设。巩固和发展最广泛的爱国统一战线,充分发挥民主党派、工商联和无党派人士的作用。认真贯彻民族、宗教、侨务等方面的政策,支持工会、共青团、妇联等人民团体依照法律和各自章程开展工作。积极稳妥有序地推进基层民主政治建设,丰富基层民主形式、拓宽基层民主渠道,完善基层群众性自治组织和企事业单位的民主管理制度,保证基层群众依法行使选举权、知情权、参与权、监督权等民主权利。加强和改进地方立法工作,制定和完善一批体现科学发展观要求,促进我省现代化建设事业的地方性法规。全面推进依法行政,努力建设法治政府,建立健全权责明确、行为规范、监督有效、保障有力的行政执法体制。推进科学民主决策,建立健全决策失误责任追究和纠错改正机制。稳步推进司法体制改革,规范司法行为,加强司法监督,促进司法公正,维护司法权威。加强司法救助和法律援助制度建设。以实施“五五普法”规划为重点,分类指导、分层施教,广泛深入地开展法制宣传教育,不断提高全民法律素质,做到人人知法、人人守法。

36.努力促进就业,完善社会保障体系。把扩大就业、完善社会保障体系作为经济社会发展的优先目标。积极发展就业容量大的劳动密集型产业、服务业和各类所有制的中小企业,增加就业总量,实现比较充分的社会就业。完善市场导向就业机制,加快建设城乡统一的劳动力市场,健全就业服务体系。加强各类职业技能培训,全面提高劳动者的就业竞争能力。针对不同的就业困难群体,建立健全再就业援助的长效机制。强化政府在促进就业方面的公

共服务职能,建立健全覆盖城乡的就业政策体系。深化社会保障制度改革,建立覆盖城乡、功能完善、多层次的社会保障体系。逐步形成基本养老保险、企业年金、个人储蓄性养老保险相结合的养老保障制度,探索建立新型农村社会养老保险制度。扩大城镇职工基本医疗保险覆盖面,建立健全以大病统筹为主的农村新型合作医疗和医疗救助制度。逐步扩大失业保险、工伤保险、生育保险覆盖面。完善被征地农民基本生活保障制度。关心残疾人的就业和生活。加快构建覆盖城乡的社会救助体系,完善城乡最低生活保障制度,加强城乡困难群众的医疗救助,推行农村“五保”和城镇“三无”对象集中供养制度、困难家庭子女教育救助制度及经济适用房和廉租房制度。强化社会保障费用征缴,建立可靠稳定、来源多样的社会保障基金筹措机制,提高社会保障能力。

37.优化收入分配。完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度,坚持各种生产要素按贡献参与分配。着力提高低收入者收入水平,扩大中等收入者比重,有效调节过高收入,规范个人收入分配秩序。注重社会公平,特别要关注就业机会和分配过程的公平。在经济发展的基础上逐步提高最低工资和最低生活保障标准。鼓励社会募捐,发展社会福利和社会慈善事业,多渠道筹集贫困家庭救助资金。

38.加强社会建设和管理。完善社会管理体系和政策法规,整合社会管理资源,努力建设与社会主义经济、政治、文化体制相适应的社会体制,建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局。加强社会管理体制的建设和创新,推动政府调控同社会协调互联、政府行政功能同社会自治功能互补、政府管理力量同社会调节力量互动,形成对全社会进行有效覆盖和全面管理的体系。推进农村基层和城市社区建设,加强对各类社团和新经济组织的管理,充分发挥城乡基层自治组织协调利益、化解矛盾、排忧解难的作用和各类社会组织提供服务、反映诉求、规范行为的作用。加强城乡社区设施建设,加快城乡社会管理和服务的信息化、网络化进程。进一步加强对进城务工人员的组织、管理和服

务,切实维护好他们的合法权益,积极为他们创造必要的

工作和生活条件。

39.全力维护社会稳定。创新发展“枫桥经验”,以加强乡镇(街道)“综治工作中心”建设为载体,充分发挥基层组织预防和化解社会矛盾的作用,努力把各类矛盾纠纷解决在基层和萌芽状态。坚持打防结合、预防为主,专群结合、依靠群众,落实社会治安综合治理各项措施。完善贯彻“严打”方针的经常性工作机制,依法打击各类犯罪活动。加强国家安全工作,严密防范和严厉打击各类敌对势力的渗透破坏活动。建立健全社会舆情汇集和分析机制,规范依法信访秩序,完善领导下访、约访制度,正确处理人民内部矛盾,妥善处置各类群体性事件。加强安全生产工作,突出对重点领域、重点行业和重大危险源的监控管理,强化对食品、药品和餐饮卫生等的监管。完善各类公共突发事件应急预案,建立健全公共安全应急机制和社会动员机制。

40.积极支持国防建设。坚持国防建设和经济建设协调发展的方针,全面支持驻浙解放军和武警部队各项建设,切实做好国防动员和民兵预备役工作。深入开展国防教育,增强全民国防观念。深入开展“双拥”活动,认真落实优抚政策,充分发挥驻浙部队在浙江改革开放和现代化建设中的积极作用,巩固和发展军政军民团结。

实现“十一五”规划各项目标任务,关键在于加强和改进党的领导。要以执政能力建设和党的先进性建设为主线,全面推进党的建设新的伟大工程,为“十一五”规划的顺利实施提供根本政治保证。全面落实邓小平理论和“三个代表”重要思想武装全党的战略任务,进一步在真学、真懂、真信、真用上下工夫,做到学在深处、谋在新处、干在实处。充分运用保持共产党员先进性教育活动的成功经验,继续推进大规模培训干部工作,提高思想政治素质和能力水平。加强各级领导班子建设,优化班子结构,增强整体功能。加强和改进党的基层组织建设,充分发挥基层党组织在推进改革、发展经济和保持社会稳定中的战斗堡垒作用。健全党的领导制度和工作机制,坚持总揽全局、协调各方原则,全面贯彻民主集中制,充分发挥各级党委的领导核心作用,不断提高地方党委