

劳动保护教材

四川省重工业厅 編

冶金工业出版社

劳动保护教材

四川省重工业厅編

冶金工业出版社

勞動保护教材

四川省重工业厅編

編輯：王忠义 設計：童熙菴 校對：陶紹、任少

1958年11月第一版1958年11月北京第一次印刷33,000册

787×1092¹/₃₂·17,000·~~字~~印張27/2·定價 0.00 元

北京市通州区印刷厂印 新华書店发行 書号 1242

冶金工业出版社出版 地址：北京市灯市口甲45号

北京市書刊出版业營業許可証出字第093号

在社会主义社会，党和政府在促进生产不断增长的同时，经常关怀劳动者的安全和健康。由于工人能够在安全卫生的条件下愉快地进行生产，就能够不断提高劳动生产率，而不断提高劳动生产率正是建设社会主义和过渡到共产主义的基本保证。

劳动保护工作是为生产建设服务的，目前在全国出现的生产建设全面大跃进，给劳动保护工作提出了新的政治任务，要求劳动保护工作也必须来一个大跃进，以适应和保证生产建设上更大的跃进。设置安全技术机构或专职干部，深入进行大跃进中的安全生产思想教育和安全技术教育，是防止发生事故，保证生产更大跃进的有效措施。

本书是四川省工业厅培训安全技术干部用的教材，可供各地在举办训练班或在生产中进行安全技术教育时作参考教材。

目 录

第一講 劳动保护工作的意义和当前的劳动保护工作	
作	(1)
一、劳动保护工作的意义	(1)
二、目前形势和劳动保护工作	(6)
第二講 工人职员伤亡事故調查、登記、統計	
和报告	(14)
一、意义和作用	(14)
二、事故分类，調查报告和处理	(15)
三、事故的登記和統計	(16)
四、事故的研究分析	(17)
第三講 規程制度和安全技术教育	(19)
規程制度	(19)
安全技术教育	(20)

第一講 劳动保护工作的意义

和当前的劳动保护工作

一、劳动保护工作的意义

劳动保护工作是做保护人的工作，具体的說来，就是保护劳动者在生产中的安全与健康，消灭生产过程中的人身事故，职业疾病和职业中毒而采取的各种技术措施、組織措施与保健措施的綜合。

資本主义国家沒有劳动保护。在資本主义国家里，是沒有这門工作的。因为資本主义生产的目的，是为了追求最大的利潤，資本家为了达到这个目的，用尽了一切方法来加强对工人阶级的剝削程度，如延长劳动時間，提高劳动强度，不設置起碼的安全卫生設備，因此，在資本主义社会，工人的劳动条件是非常恶劣的。正如馬克斯說：“資本家把工人生命与健康的浪費，看做是利潤率提高的手段之一”。由于資本家不肯支付必要的安全卫生設備費用，有危险性的机器和有毒的物質沒有起碼的防护装置，工人在生产中死伤病残的慘痛达到了非常惊人的地步。以现时世界最发达的資本主义国家美国为例，1949年工矿企业发生了約200万件伤亡事故。1951年，根据官方虽然已經縮小了的統計数来看，美国

整个工业部发生了16,000件死亡事故, 2,100,000件受伤和残废事故。1952年内, 由于生产的伤亡事故, 使大约15,000人死亡, 2,000,000人受伤和残废。为什么美国有这样许多人受伤和死亡呢? 理由很简单, 资本家心目中注意的, 只是尽量赚钱, 他们根本不会考虑到保护工人的生命和健康。改善劳动条件的费用对于资本家来说, 是完全多余的事。因而在资本主义国家的工人阶级, 为了生活、生命和健康, 便团结起来, 和资产阶级展开了尖锐的斗争。

苏联的劳动保护工作。在苏联由于伟大的十月社会主义革命推翻了资产阶级在苏联的统治, 从而建立了社会主义。劳动者成为国家的主人, 劳动是最受人尊敬的事情, 劳动从沉重的负担变成了愉快。苏联共产党和苏维埃国家, 对于劳动保护是非常重视的。因为在苏联, 生产资料是劳动人民公有的财产, 生产的目的是为了追求利润, 而是为了满足劳动人民的物质和文化的需要。因此在社会主义社会中使生产不断增长和不断的完善的同时, 必须不断关怀劳动者的安全和健康, 不断减轻劳动强度和改善劳动条件。在社会主义社会必然是这样的, 正如斯大林同志所说: “人材, 干部是世界上所有一切宝贵资本中最宝贵最有决定意义的资本。”由于在苏联劳动者不受伤亡事故和职业疾病的威胁, 使他们能够在安全卫生的条件下愉快地进行生产。

这样就发挥了他们生产的积极性, 不断提高出勤率和劳动生产率, 提高劳动生产率, 也是建设社会主义和逐步过渡到共产主义的基本保证。因此, 劳动保护问题无论在何时, 都是苏联共产党和苏维埃国家所特别关心和重视的。

苏联在1918年12月公布了世界上唯一无二的第一个劳动

典。在1922年10月30日第九屆全蘇中央執行委員會第四次會議通過了新勞動法典。也就是現行的“蘇俄勞動法典”。這部法典共十七章180條。

在1933年以前蘇聯勞動人民委員部是執行勞動保护的行政機關。1933年以後，勞動人民委員部奉令撤消，勞動保护工作即歸全蘇工會代替勞動人民委員部的職能。同時蘇聯各工業部勞動工資司下設安全技術與勞動保护處。在各部所屬各專業局內設安全技術科。在企业行政方面設安全技術科直接由总工程师領導。

蘇聯為了專門研究勞動保护工作而設置專門的機構也是很多的。1925年來，就建立了研究院、實驗所。這類機構除分屬各個工業部外，直屬全蘇工會中央理事會的就有六個勞動保护研究院、12個實驗所。歷年來為改進安全衛生的發明創造達六萬件以上。還成立了勞動博物院，蘇聯高等技術學校，規定教學大綱中加入安全技術問題。

舊中國根本沒有勞動保护。因為國民黨反动政府是代表帝國主義官僚資產階級和封建勢力的利益，對於工人階級的生命和健康當然是不會絲毫關心的。因而中國工人階級身受帝國主義，封建勢力，官僚資產階級的重重壓迫和剝削，每天在繁重的，惡劣的勞動條件下工作12—18小時，所得工資還不够維持最低生活，同時還要遭受封建把頭的剝削。由於舊中國沒有起碼的安全衛生設備，因而發生的傷亡事故是非常驚人的，就以煤礦為例，由於採用極其落后的開采方法，沒有適當的通汽排水設備，傷亡事故經常發生，死亡工人成百成千。1935年山東魯大公司礦井出水，死亡830人；1942年井陘煤礦瓦斯爆炸死亡343人，同年本溪煤礦瓦斯爆炸炸

死1600多人。

新中国的劳动保护工作。中国共产党是中国工人阶级的政党，对于工人的切身利益一向是深切关怀的。1949年4月，在中华人民共和国成立前夕，中国人民政治协商会议通过的共同纲领中，明确规定了关于劳动保护的规则。第32条规定：“保护青工和女工的特殊利益，实行工矿检查制度，以改善工矿安全和卫生设备”。

中华人民共和国成立之后，中央人民政府劳动部设立了劳动保护司，各级地方政府劳动行政机关也设置了专管劳动保护的机构，负责执行共同纲领所规定的劳动保护政策。1952年毛主席看了中央劳动部下半年工作计划要点后，曾指示说：“在实施增产节约的同时，必须注意职工的安全、健康和必不可少的福利事业；如果只注意前一方面，忘记或稍加忽视后一方面，那是错误的”。毛主席这一指示对于加强劳动保护工作起了极其重大的作用。

1954年9月，中华人民共和国第一届全国人民代表大会第一次会议，通过了中华人民共和国宪法。第九十一条关于劳动权利的规定中，提出“改善劳动条件作为实现这种权利的保证之一。”第九十二条则定了劳动者有休息的权利。“国家规定了工人和职员的工作时间和休假制度，逐步扩充劳动者休息和休养的物资条件以保证劳动者享受这些权利”。第九十六条规定了“……妇女在……各方面享有同男女平等的权利……母亲和儿童受到国家的保护。同时还颁布一系列的劳动保护法规，如1951年颁布了“劳动保险条例”，1954年公布了“关于进一步加强安全技术教育的决定”。1956年公布了劳动保护三大法规和一个决议（“工厂安全卫生规程”，“建筑安

装工程安全技术规程”和“工人职员伤亡事故报告规程”，“防止厂矿企业中矽尘为害的决定”和“关于防止瀝青中毒的办法”)等等。还制订了许多试行法规。

由此可见，中国共产党一贯关怀劳动人民的安全和健康，劳动保护是党的基本政策之一，在各个发展阶段，党不断为实现和贯彻这一政策而斗争，因此劳动保护工作，以理论和实际上来讲，是属于社会主义范畴的，它是直接为工人阶级服务的，它具有很强的阶级性和党性。

在我们的国家里，加强劳动保护工作，改善职工劳动条件，不仅可以保障职工的安全和健康，而且可以保证生产的正常进行，提高劳动生产率。经验证明，那个企业做好了劳动保护工作，他们的伤亡事故就少，或者没有伤亡事故，职工的安全和健康就有了保证，生产任务就能很好地完成。相反的，那个企业不注意或不够注意劳动保护工作，他们的伤亡事故就多，生产任务就完不成。即使在伤亡事故严重的情况下完成任务，也是得不偿失的，由此可见劳动保护与生产是紧密相关的，不可分割的。因此，劳动保护工作是为劳动者服务，也是为生产服务的。“生产必须安全、安全为了生产”就是我们劳动保护工作的方针。

几年来劳动保护工作，在党的领导下，已经取得很大的成绩。首先是向全国人民广泛深入的进行了安全生产方针的政策思想教育，使广大干部、工人群众树立了安全生产方针的政策思想，并制定了必要的法规与制度。在改善劳动条件方面，国家每年都拨出了巨额的安全技术措施经费，解决了许多安全卫生方面的关键性问题，仅以国营煤矿为例，96%以上的矿井采用机械通风，采煤机械化的程度也提高到43%、

井下运输的比重已达77%以上。就四川省实际情况看，省属以上煤矿基本上都采用了机械通风，部分专县厂矿，也有了机械通风设备，关于纺织、冶金、炭黑、玻璃制造、砖瓦造纸等业的劳动保护工作，以及压力容器、电气安全、有毒气体和高空作业也采取了許多安全措施。此外，国家还拨大量的经费来培养训练了广大的安全生产的管理干部、劳动保护干部、工人、群众中的积极分子和专业性的技术干部等。

二、目前形势和劳动保护工作

目前国际形势走上了新的转折点，是东风压倒西风的时候，有利于我们加快社会主义建设。国内形势，通过整风运动，对广大职工进行了社会主义教育，大大提高了职工群众的阶级觉悟，在全国掀起了社会主义革命和生产建设的新高潮，波澜壮阔，气势宏伟。工农业生产大跃进，各项工作都在跃进中。劳动保护工作为生产建设服务，随着生产大跃进，劳动保护工作也应该来个大跃进，要是生产跃进了，而劳动保护工作跟不上就会影响生产。

由于整风运动胜利深入的开展，特别是党中央，提出工农业并举，大、中、小相结合的方针和争取十五年或者更短一点时间内，在钢铁和其他主要工业产品的产量方面赶上或者超过英国，地方工业产值赶上农业，以及提前实现全国农业发展纲要(修正草案)的伟大号召以后，更加激发了广大人民建设社会主义的革命干劲，个个精神奋发，一切社会主义的生产建设工作，都好似万马奔腾，汹涌澎湃，一日千里的向前跃进。这种空前的生产建设大跃进，给各项工业建设及企业在生产中的劳动保护工作，也提出了新的政治任务，这就

說明劳动保护工作上也必須来一个大跃进，因为保护工作是生产跃进管理中的一个重要环节，必須切实加强这项工作，以减免发生伤亡事故和职业疾病，保証生产的大跃进，不断的再跃进。

还应该看到，在生产发展的过程中，特別在当前大跃进中，給劳动保护工作已提出不少必須改进的課題，需要各級领导干部、生产管理人員和安全管理人員都要跨上跃进之馬向前跃进，以适应和保証生产的跃进，如近几月来，正当农业战綫上千軍万馬奔馳前进的时候，工业战綫上通过反浪費，反保守，比先进，比干劲的运动中，打破常規，克服困难，攀登我国从进入建設时期以来工业发展的最高峰，今年工业总产值很可能比去年增长33%。地方工业在党中央提出的中央工业和地方工业同时并举的方針鼓舞下，劲头很大。四川省今年就要新建、扩建和改建許多中小型企业，其中小煤矿占很大的比重。由于新建、扩建、改建的厂矿会大批的涌現，新的机器設備将被大量采用，旧的机器要进一步检修改进發揮潜力，新的产品要大量試制，由于技术革新运动深入开展，工人大量的創造发明，合理化建議不断的被采用，工具改革，設備改进和新的技术操作将不断的出現，原来的劳动組織形式，生产管理的規章制度将不断的被打破，这样很自然的也会得到不断的改进，干部下放，勤工俭学的学生将会大量出現在生产崗位上，崗位調动，老企业調工人支援新企业，新工人(包括临时工在內)也会有很大的增加，在生产跃进中，应大力加强职工的安全技术教育，提高科学知識和操作技术水平，建立健全各种新的規章制度，并引导工人进行技术改革，改进工具，改进操作方法，广大职工群众干劲

很大，生产热情很高，这是可贵的，必须予以珍惜和支持。在运动的过程中，特别是运动的初期，增加一些劳动强度，也是符合发展规律的。更重要的是在于如何及时的使工人群众的干劲而向技术革新。因为单纯的增加劳动强度是不可能持久的。^②但是也很可能有些企业单位会单纯的强调增加劳动强度，甚至有鼓励单纯增加劳动强度的现象。^③还有一些单位，在打破陈规的时候，缺乏细致的分析态度，把一切行之有效的安全规程制度，安全活动日，也打破了，又未及时建立新的规程制度，采取了听之任之的态度，这些都是错误的。在这种新的形势下，很自然的也便提出需要在新建扩建工程的设计和施工中，本着“勤俭建国，勤俭办企业”的方针，花钱少，多办事的原则，采取安全措施。还有原来在生产中存在的发生事故和严重职业疾病的关键性问题，也应本着上述原则需要在技术设备上、组织管理上采取安全措施。因此劳动保护工作必须跃进，实际上不少企业的保护工作，也早已跃进了，如吉祥煤矿，在生产高潮中，着重抓住规程制度，交流小组安全经验，坚持了安全活动日，和在日、周生产会议上研究安全问题的制度，因而元月份以来，不仅未发生死亡、重伤和重大的未遂事故，一般轻伤事故，也逐渐下降，而且生产计划也完成得很好。义大煤矿，由于在整风运动中，加强了安全技术工作，消灭了重伤和死亡事故，并超额完成了第一季度生产计划。这些都说明，加强劳动保护工作，对于保证生产跃进，起了积极作用。因此劳动保护工作，不仅必须跃进，应该跃进，而且能够跃进。

那么跃进的指标是什么？如何跃进？跃进的指标，对矿山来说，我们认为应该是：

1. 要下最大的决心，发动群众，想方设法，想尽一切能够想的办法，争取减少或力求消灭矿井中的瓦斯、冒顶、炸药放炮的死亡、重伤事故，一般轻伤事故，也应大大减少。

2. 争取尽快作好消灭独眼井，明火照明，明火放炮的规划，并为实现这个规划而奋斗，并采取各种措施，提高井下有效风量。

3. 组织职工群众学习先进技术经验，与组织技术力量，改进工具，改进设备和改进操作方法，充分利用工作时间，反对单纯增加劳动强度和滥行加班加点的现象。

4. 大力提倡推广小型机械工具，充分利用土办法来代替人抬，人扛、人挑的繁重体力劳动，既要达到减少伤亡事故，又要提高产量。

5. 新建、改建或旧矿井恢复生产与基建施工，都应本着勤俭建国、勤俭办企业的方针，花钱少，多办事的原则，要有安全技术措施的要求。

6. 原材料、成品、工具和机器设备都要整齐有秩序，要经常保持清洁卫生，注意文明生产。

7. 以上各项，各矿可根据具体情况加以研究，可增可减，也可以修改，制订适合本企业的奋斗目标。

那么我们如何完成以上的跃进指标呢？我们认为除了提倡义提措施，车间与车间之间，班组与班组之间挑战应战，还可用上门的办法展开安全生产大竞赛外，同时还应大力加强安全生产的思想教育，明确各级领导和职能部门的安全生产责任制度，走群众路线，通过双反运动和技术革新，采用综合措施，做好劳动保护工作，以保证生产的大跃进。

1. 首先应结合整风和双反运动，深入的进行大跃进中的

安全生产的思想教育，扫清邪气，增强信心，坚定决心，促进劳动保护工作的跃进。因为思想是统帅，是力量，也是保证。必须首先有思想上的跃进，才能指导行动的跃进，行动的跃进又推动思想的跃进，这样不断的跃进再跃进，所以加强政治思想工作，就必须放在第一位。安全生产不仅是劳动保护工作的方针，也是我们党和国家生产建设中的基本政策之一，是社会主义国家制度区别于资本主义国家制度的根本标志之一，同时它也是生产建设中不可缺少的重要组成部分。因此，必须使广大干部和职工群众明确树立跃进的安全生产的思想，以促进和保证生产的跃进再跃进，在生产跃进中，同时必须使伤亡事故减少或减免，这就是多、快、好、省方针的四大指标中的“好”的内容和指标之一。

从目前的情况看，在生产大跃进中劳动保护工作的发展基本上是好的，适合生产力的发展，劳动保护工作也已在跃进。前面已经说过，不少的企业管理干部和安全技术干部是重视的，而且采取了不少措施，做出了显著的成绩。但也有些企业的管理干部存在着不重视或重视不够的现象。主要存在着两种问题，一种是，在生产管理干部中的对“生产必须安全”认识不足，便产生了不重视和忽视安全的问题，如有的生产管理人员反映：“生产是战场，免不了要死人”有个别负责同志这样说：“山是免不了要死人、伤人的”，或认为“不一定就要死人伤人”，有撞大运的侥幸心理，还有一种人认为“现在不死人就这么干，将来死了人再说”。还有一些领导强调节约，不适当的将矿井打风工都取消了。由于以上这些错误思想，没有及时进行批判纠正，放松了对劳动保护工作的领导，因而今年的死亡事故较五七年第一季度同期有

了增加。由于伤亡事故不断发生，給国家造成了严重的损失，挫伤了职工的积极性影响跃进，因此，必須严肃批判重生产，輕安全的资产阶级观点，应使所有干部明确树立起坚强的“生产必須安全，安全为了生产”的統一的“安全生产思想”，以促进劳动保护工作的跃进。

2. 建立安全生产責任制度，适当的設置安全技术干部，安全生产責任制度即是要明确管生产的管安全，管技术的管技术安全，要建立管生产技术的逐級的责任制度，和各职能部门与业务相关的安全部分的责任制度，这种制度的建立在設置技术安全机构或专职干部以前及在精簡机构以后，就更为必要。应如何建立呢？首先应通过群众把这方面的工作进行一次检查总结，然后写出一个规定，通过广大职工討論后公布执行。但单只这样做，还是不够的，还必須在各种生产会议上对领导干部进行安全生产的思想教育，在生产管理的领导上，在贯彻计划、布置、检查、评比和总结生产的同时，要包括安全工作的内容，更重要的环节，还应对車間主任、工段长和技术干部进行短期訓練教育。

安全技术机构和专职干部，是厂矿长、总工程师的助手，它一方面負責监督检查，另一方面要深入車間、現場帮助組織推动解决问题和改进工作，因此，規模較大，易发生事故的企业，应建立机构，一般的可設专人或兼职进行此項工作，但最好設在厂矿长或总工程师领导下，而矿井分散的車間，可由車間主任或技术負責人领导。

3. 应加强安全教育，建立和健全各种規程制度；发动群众，检查制訂或修訂各种操作規程制度。加强安全技术教育工作，应引起我們足够的重視，加强管理，制訂切实可行的

規程制度。加強安全技术規程的教育，這是防止事故的有效措施。我省历年来的伤亡事故，由于缺乏安全技术教育或教育不够，占很大的比重，所以加强对职工的安全技术操作教育就成为一个重要的课题了。各种操作规程制度是操作机器和生产工艺上的准繩。也就是操作紀律。因此，沒有操作规程制度应及时建立，特别是专县煤矿。但設備和操作法的革新和改进，操作规程与制度，必然会发生改变和相应的革新和改进。因此操作规程制度不仅要及时建立，还必須在生产的发展和跃进中，不断的进行修訂工作，才会适应生产发展的跃进需要。各企业已有的各种規程制度，基本上都是好的，并且都在保証生产任务上起了重要的良好作用。但在大跃进中，也发现一部分是不合适的，起着障碍生产的作用，或原来訂的是合用的，但现在不适应当前新的情况与要求来了，或者應該有的还未制訂。所以这就需要经过群众进行一次检查修訂工作，这是完全必要的。惟有这样，才能适应生产跃进的要求，才有生产的大跃进。关于加强对职工的安全技术教育，因为下面还要講，在这就不說了。

4. 有計劃的贯彻省今年一月份召开的矿山經驗交流會議的經驗，对于减免矿山伤亡事故，保証安全生产有重要的作用。上次矿山經驗交流會議着重交流了：永川县消灭独眼井和明火下井的經驗，月洱糖煤矿黑火药电放炮的經驗，踏蹄沟煤矿水力通风的經驗，义大煤矿通风管理的經驗，威远鋼鐵厂火爐通风的經驗，吉祥煤矿防止冒頂事故的經驗，华安煤矿安全四化的經驗，瀘县煤矿贯彻安全生产方針的經驗等。这些經驗在各矿中，均已取得显著的成績，希望各厂矿学习和推广。