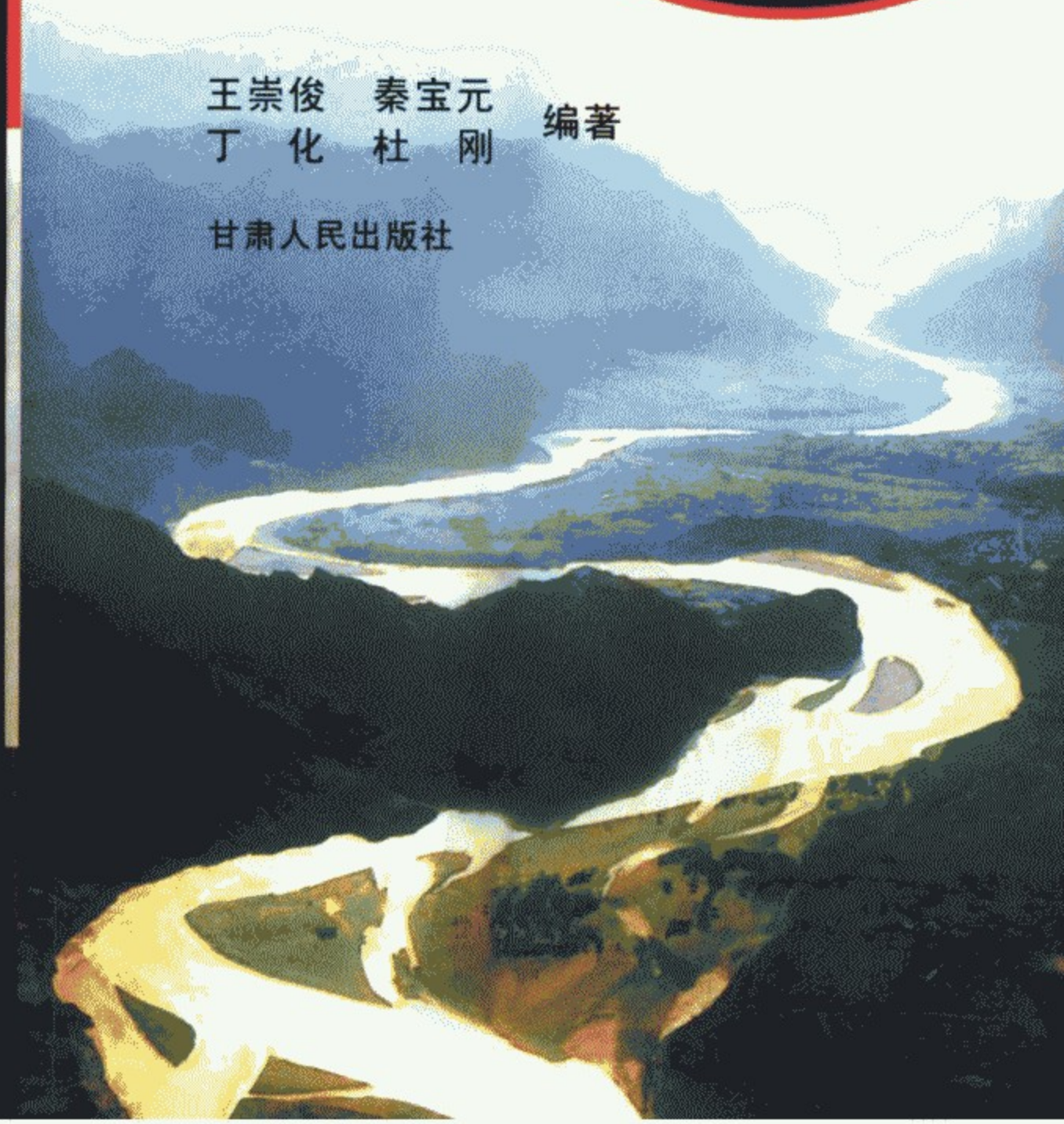
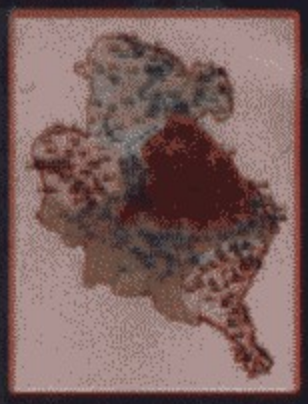
临夏经济社会发展概论

JINGJI SHEHUI FAZHAN GAILUN

王崇俊　秦宝元
丁　化　杜　刚　编著

甘肃人民出版社





LINXIA JINGJI SHEHUI FAZHAN GAILUN

责任编辑　肖林霞　封面设计　王崇俊

ISBN 7-226-03340-2

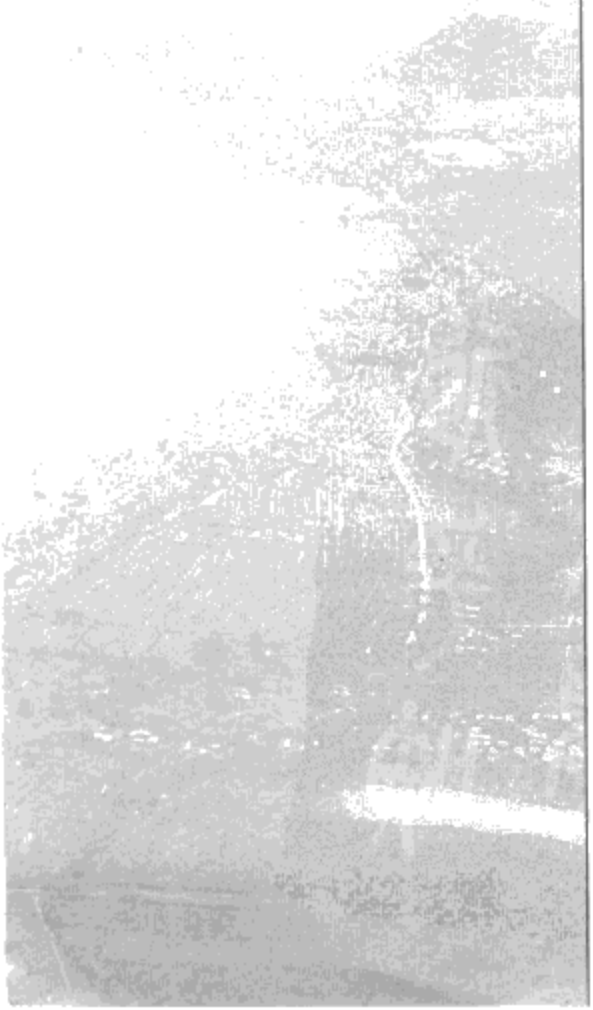
9 787226 033401 >

ISBN 7-226-03340-2
定价:22.80元

临夏经济社会发展概论

王崇俊　秦宝元
丁化杜　刚　编著

甘肃人民出版社



图书在版编目（CIP）数据

临夏经济社会发展概论 / 王崇俊等编著. —兰州：甘肃人民出版社，2006.4
ISBN 7-226-03340-2

Ⅰ.临… Ⅱ.王… Ⅲ.地区经济—经济发展—研究—临夏回族自治州 Ⅳ.F127.422

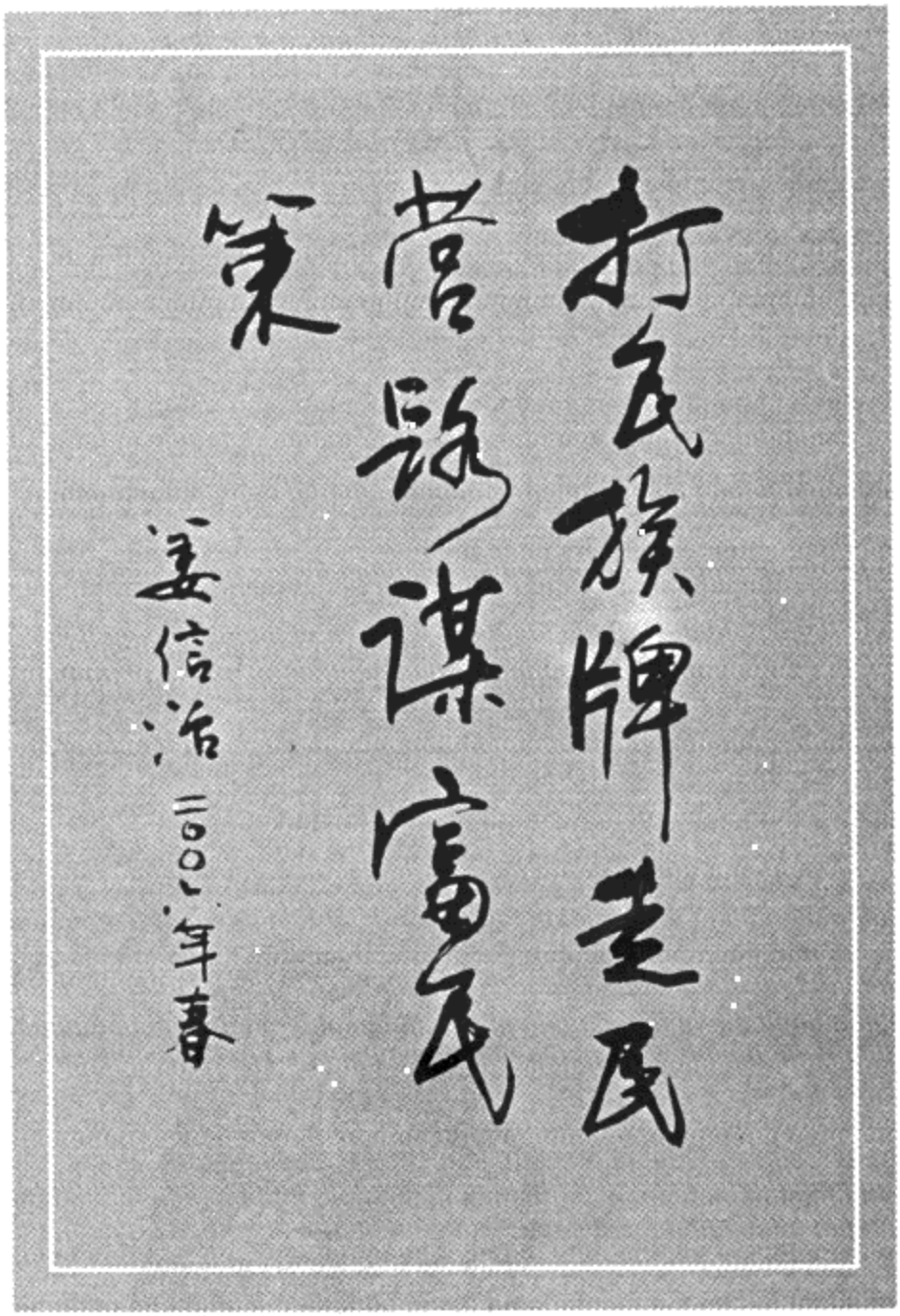
中国版本图书馆 CIP 数据核字（2006）第 020147 号

责任编辑：肖林霞
封面设计：王崇俊

临夏经济社会发展概论

王崇俊 秦宝元
丁 化 杜 刚 编著

甘肃人民出版社出版发行
（730000 兰州市南滨河东路 520 号）
甘肃省陇西县宏文印刷有限责任公司印刷
开本 850×1168 毫米 1/32 印张 11.25 插页 3 字数 280 千
2006 年 4 月第 1 版 2006 年 4 月第 1 次印刷
印数 1—3,000
ISBN 7-226-03340-2 定价：22.80 元



中共临夏州委书记、州人大常委会主任姜信治同志为本书题词

试读结束，需要全本PDF请购买 www.ertongbook.com

序（一）

年仲华

正值全州上下认真学习贯彻党的十六届五中全会精神和州委九届五次全委会议精神，以临夏发展的新成绩喜迎50年州庆之际，由州委党校常务副校长王崇俊等四名同志编著的《临夏经济社会发展概论》一书编辑出版，与广大读者见面了。该书既为临夏州社会科学领域增添了一项有价值的可喜成果，又为50年州庆献上了一份有特殊意义的礼品，值得祝贺！

《临夏经济社会发展概论》以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持科学发展观，比较系统地阐述和宣传了州委、州政府的战略部署和重大决策，多角度多层面地总结了临夏州经济社会发展中的经验教训，对今后我州经济社会一系列重大问题的发展思路和对策进行了比较深入的思考和有益的探索。该书不乏真知灼见，对全州各级党政组织和干部群众坚持科学发展观，组织实施好临夏州“十一五”发展规划，推动本地区、本部门的各项工作，具有一定的参考价值。同时，以研讨式教材反映和探讨临夏经济社会发展的重大问题，这在我州尚属首例。因此，我热情地向全州广大干部，特别是各级领导干部推荐此书。同时，对作者的辛勤劳作和大胆尝试精神致以由衷的谢意！

不断深化对州情的认识，不断研究探索我州经济社会发展规律，不断推进临夏州经济社会发展，不仅是理论战线和理论工作者的一项任务和努力方向，更是全州各级党政组织和各级领导干部的一项基本职责和历史使命。借此书出版发行之际，一方面，我衷心希望全州广大理论工作者坚持理论联系实际的方针，着眼于马克思主义理论的运用，着眼于对实际问题的理论思考，在搞好理论宣传教育的同时，大胆研究我州改革发展稳定的实际问题，创造出更多的社会价值和学术价值相统一的理论研究成果，更好地服务于全州经济社会的发展。另一方面，我也热切地希望全州各级党政组织和广大干部职工，特别是各级领导干部，大力弘扬求真务实、开拓创新精神，在出色完成本职工作任务的同时，深入研究本地、本部门的发展规律，增强工作的科学性、预见性和针对性，为推进我州小康社会建设进程，努力构建和谐社会，创造更加辉煌的业绩。

2006年元月

（作者系临夏州委副书记、州政协主席、州委党校校长）

序（二）

范　鹏

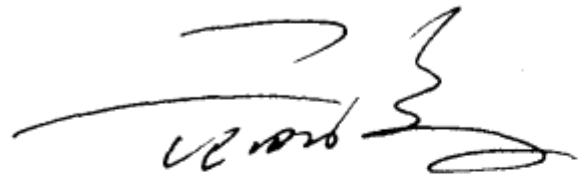
《临夏经济社会发展概论》一书是我的几位临夏党校的朋友共同编著的。在该书即将付梓之际，承蒙本书作者的厚爱，希望我能为本书的出版写几句话。我一方面深感人微言轻，作序是万万不敢当的；但另一方面，又觉得没有理由拒绝朋友们的请求。于是，仅仅就与本书有关的话题，谈一些自己不成熟的想法，总算是有个交代吧。

众所周知，人是理性的群体，人与动物最大的区别就在于人的一切行为都是在思想的支配下完成的，尤其是现代社会发展，如果没有理性的思考和理论的指导，社会发展就会出现严重的问题。关于临夏经济社会发展的思考为历届临夏州委、州政府领导特别是新一届州委、政府所高度重视，仅我本人就多次应邀参加有关问题的研讨。王崇俊、秦宝元、丁化、杜刚四位同志，积极响应新一届州委的号召，认真学习邓小平理论和“三个代表”重要思想，用科学发展观指导对临夏州情的认识，深入思考临夏经济社会发 展中的重大现实问题，结合党校教学的实际需要，从十五个方面进行了较为深入的探讨，使临夏经济社会发展中的许多重要的现实问题具体生动地出现在了读者面前。这些问题是我们不少从事实际工作的同志经常遇到和从事理论教学的同志反复思考过的。但如此系统、全面地被讨论，起码对于临夏本地的党校理论工作者来说，还是第一次。这个第一是值得肯定的。因为，无论是从牢固树立和

认真贯彻落实科学发展观，促进临夏经济社会全面发展的角度来说，还是从搞好党校教学科研、服务临夏经济社会全面发展的要求来说，这个第一都是非常可喜的。它所体现的方向正是党的理论工作者应该坚定不移的正确方向——理论联系实际、理论服务实践；它所体现的精神正是任何一个共产党人应该始终保持的崇高精神——用自己的力量和智慧全心全意为人民服务。也许四位同志的编著在州情的把握上并不是十分准确，涉及的问题也不一定特别全面，讨论的深度也更是难与专家学者们的研究相提并论，但有一点却是有可靠保证的：那就是这是真正的临夏人说临夏话，想临夏事，谋临夏策。比如，临夏州委九届二次全委会提出“打民族牌，走民营路，谋富民策”的临夏发展战略思路，本书从历史与逻辑统一的高度，从理论与实践结合的视角，从继承与创新一致的层面上做出了令人信服的说明与论证。我个人认为：这不仅再一次说明临夏州委关于临夏发展的“三民”战略思路是完全符合邓小平理论和“三个代表”重要思想的，是认真贯彻落实科学发展观的，也是完全符合临夏州情的；而且也充分表明这一战略思路经过州委州政府的坚决执行，也已得到全州上下的认识与认同。我们坚信，通过理论工作者的分析论证和实际工作者的丰富完善，这一发展战略一定能够进一步创新、进一步得到贯彻落实。

当然，一本理论著作如果只说“方言”，只是就事论事，其理论指导意义和实践价值就十分有限。《临夏经济社会发展概论》一书的好处在于它不仅紧紧围绕临夏经济社会发展中的重大现实和理论问题展开，而且自始至终体现了理论的指导与开阔的眼界，它把临夏放在全国来看，既看到了差距，也比出了优势；把临夏纳入全国30个民族自治州来说，既说出了不足，也讲出了信心。比如，临夏的生态环境、自然条件是30个自治州中最差的，但GDP、财政收入等在30个自治州中却并不是十分落后。总之，临夏党校的这四位同志为思考临夏的发展做出了自己的努力，付出了自己的心血，

也为所有关心临夏建设和发展的其他同志，尤其是像我们这些本省的社会科学理论研究的同志提供了方便。我希望他们能够继续沿着自己已经开拓的正确道路走下去，为临夏经济社会发展提供更多的理论支持和信息资源，也期盼着他们能有更多更新的成果问世。同时，我也郑重地向所有关心临夏建设和发展的社会各界人士，特别是临夏当地的党政干部和甘肃本省的社会科学专家学者推荐这本关于临夏经济社会发展的论著，你们一定能从中受到不少教益和启示。作为地方党校的教材，它也必将为党校教育方针在临夏的全面贯彻落实发挥积极作用。



2006.1.26

（作者为甘肃省社会科学院院长、教授）

目录

第一章　立足州情求发展 …… (1)
　第一节　资源禀赋 …… (2)
　第二节　发展的新起点 …… (10)
　第三节　发展环境 …… (18)
　第四节　科学发展蓝图 …… (22)
第二章　“三民”之路奔小康 …… (33)
　第一节　“三民”发展思路是建设临夏小康社会的行动指南 …… (33)
　第二节　“三民”发展思路是对历届州委发展思路科学的继承和发展 …… (36)
　第三节　“三民”发展思路的理论依据和现实依据 …… (38)
　第四节　“三民”发展思路的基本要义 …… (40)
　第五节　实施“三民”发展思路应遵循的原则 …… (42)
　第六节　实施“三民”发展思路的战略 …… (43)
　第七节　实施“三民”发展思路的基本途径 …… (45)
　第八节　实施“三民”发展思路的保障措施 …… (51)
第三章　倾注“三农”稳基础 …… (54)
　第一节　“三农”是全面建设小康社会的重中之重 …… (54)

试读结束，需要全本PDF请购买 www.ertongbook.com

第二节　临夏“三农”现状及分析 …… (62)
第三节　围绕农民增收化解“三农”问题
的对策建议 …… (69)
第四章　工贸强州壮实力 …… (79)
第一节　工业强州的基本思路和战略重点 …… (79)
第二节　临夏回族商业贸易的历史演进及其
对“以商促工”的重要意义 …… (88)
第三节　商贸流通再上新台阶的对策 …… (93)
第四节　对外贸易在工贸强州中的地位和作用…… (102)
第五章　民营富州谱新篇 …… (112)
第一节　民营经济是具有旺盛生命力的经济…… (112)
第二节　临夏民营经济发展现状…… (115)
第三节　临夏民营经济存在的主要问题及原因…… (119)
第四节　积极营造良好环境，大力发展民营经济 …… (125)
第六章　科教兴州丰羽翼 …… (131)
第一节　科教兴国战略的提出及其重要意义…… (131)
第二节　临夏教育事业基本情况综合分析 …… (134)
第三节　临夏科学技术发展的现状及对策…… (149)
第七章　人才强州注活力 …… (155)
第一节　科学人才观…… (155)
第二节　临夏人才工作现状分析…… (161)
第三节　人才资源开发、利用的基本思路和对策 …… (167)
第八章　万众协力造环境 …… (175)
第一节　良好的发展环境是区域经济社会
发展的平台…… (175)
第二节　临夏环境建设现状分析…… (178)
第三节　万众协力营造良好的发展环境…… (186)
第九章　涵养税源聚财力 …… (197)

第一节　财政职能与分税制 …… (197)
第二节　临夏财政发展现状 …… (200)
第三节　临夏财税发展基本对策 …… (207)
第十章　城镇经营塑形象 …… (215)
第一节　城镇经营的重大意义和主要内容 …… (216)
第二节　临夏城镇经营现状 …… (221)
第三节　临夏城镇经营中存在的问题 …… (224)
第四节　城镇经营思路与对策 …… (226)
第十一章　旅游活州强产业 …… (233)
第一节　旅游业是关联度极强的综合性朝阳产业 …… (233)
第二节　发展旅游业与落实科学发展观 …… (236)
第三节　临夏旅游资源禀赋 …… (240)
第四节　旅游业发展展望 …… (245)
第五节　主要旅游景观简介 …… (251)
第十二章　持续发展向未来 …… (262)
第一节　可持续发展基本理论概述 …… (262)
第二节　可持续发展系统基本要素分析 …… (270)
第三节　实施可持续发展战略的总体思路和对策 …… (276)
第十三章　依法治州建民主 …… (282)
第一节　依法治州的重要性、指导思想和目标 …… (283)
第二节　临夏州法制环境及法制建设存在
的问题和应对措施 …… (286)
第三节　正确处理改革发展稳定的关系，努力保障
和促进临夏经济社会和谐稳定 …… (295)
第十四章　文化建设育文明 …… (302)
第一节　坚持中国先进文化的前进方向 …… (302)
第二节　大力发展文化事业和文化产业 …… (309)
第三节　积极推进临夏体育事业发展 …… (319)

第十五章　民族团结聚合力 …… (326)
第一节　民族问题始终是关系党和国家
工作全局的一个重大问题 …… (326)
第二节　深入持久地开展民族团结进步创建活动 …… (331)
第三节　积极引导宗教与社会主义社会相适应 …… (339)
后　记 …… (346)

第一章　立足州情求发展

●坚持以科学发展观统领经济社会全局。坚持以人为本，转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量，落实“五个统筹”，把经济社会发展切实转入全面协调可持续发展的轨道。

——中共中央关于“十一五”规划的建议

甘肃临夏回族自治州，古称“枹罕”、“河州”。在几千年的人类文明史上，全州各族人民共同在临夏这块土地上，创造了光辉的历史篇章。社会主义制度的建立，使临夏发生了翻天覆地的变化，从此走上新的历史发展阶段。50多年来，临夏在不断发展进步，特别是改革开放，给临夏州带来了生机和活力，使临夏州经济社会发展有了长足的进步。1986年，费孝通先生曾亲临临夏考察，对临夏发展寄予厚望：“东有温州、西有河州”。近20年过去了，温州已成为中国区域经济社会发展的排头兵，而“河州”的经济社会发展仍处在社会主义初级阶段低层次发展水平。在全国人民全面建设小康社会的关键时期，我们必须深入认识州情，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想的伟大旗帜，以科学发展观统领全局，坚持实践“打民族牌、走民营路、谋富民策”的发展思路，抢抓发展之机遇，聚集发展之智慧，盘活发展之资源，激发发展之活力，求临夏发展

之真，务临夏发展之实，艰苦拼搏，团结奋进，与时俱进，锐意创新，不断追赶，确保小康社会建设的早日实现。

第一节　资源禀赋

一、基本概况

临夏回族自治州位于黄河上游、甘肃省中部西南边缘，介于北纬34°54′～36°12′，东经102°41′～103°40′之间，跨我国西北黄土高原干旱区、青藏高原高寒阴湿区两大自然区。东濒洮河与定西市相望，西倚积石山与青海省毗连，南濒太子山与甘南藏族自治州为邻，北临黄河、湟水河与青海省民和县、兰州市接壤。南北长183.6公里，东西宽136公里，总土地面积8169平方公里。全州地势受积石山、太子山山系影响，是西南部高、东北部低的倾斜盆地，地形复杂，群峰耸列，河谷纵横，山川相间。大部分海拔在2000米以下，最低点在黄河与湟水交汇处，为1563米，最高点达里加山峰4636米，相对高差3073米。总面积中，河谷阶地占10.17%，石质中高山地占11.08%，黄土低山丘陵占73.5%。山地、丘陵占绝大部分，为全州面积的90%，河谷川塬（台）地面积很小，仅为10%。黄河流径102公里。气候因位于内陆中纬地带，以温凉为主。降水南多北少，旱涝雹灾频繁，具有夏凉夏短、冬长冬冷、冬干夏湿的大陆季风气候和高原边坡气候特色。秋冬春夏交替比较分明。年均气温5°～9.4℃之间，极端最高气温为32.5℃，极端最低气温为－22.3℃。全州年降水量在596毫米左右，大致从东南向西北递减。受季风影响，降水多集中在6～8月份，占全年降水量的50%～70%。年平均无霜期157天，年日照时数2300～2600小时，年蒸发量1265～1618毫米，为年降水量的3～5倍。干旱主要发生在冬、春及夏初季节，对越冬作物生长、春播、春小麦拔节、灌浆及秋作物出苗影响大，严重年份北部干旱山区人畜饮水困难。大

暴雨主要发生在7~8月，南部较多，中北部次之。暴雨强度大，来势猛，常常造成山洪、泥石流迸发，河水泛滥成灾。全州辖七县一市44个镇、89个乡、6个街道办事处。聚居回、汉、东乡、保安等22个民族，其中东乡族和保安族是土生土长的临夏独有的少数民族。全州人口密度为237人/平方公里，总人口193.66万人，其中少数民族人口110.03万人，占总人口的56.82%，稀有民族保安族人口1.49万人，东乡族人口44.25万人。城镇人口22.11万人，占11.4%；乡村人口171.55万人，占88.6%。年净增人口1.6万人，人口自然增长率为7.31‰。州内现有伊斯兰教、佛教、道教、天主教、基督教五种宗教。

二、自然资源

(一)水资源

全州水资源较为丰富，但自产水资源量较低。州内河流均属黄河水系，一级支流有洮河、大夏河、湟水河、银川河、吹麻滩河、刘集河等，二级支流主要有广通河、三岔河、冶木河、红水河、牛津河、老鸦关河、槐树关河、多支坝河等，大小河流共有30多条。自产水资源总量12.15亿立方米，其中境内支流自产水量11.3亿立方米，地下水补给量为0.8489亿立方米。入境客水总量332.8亿立方米。但水资源总量中，过境水比例高，自产水比例低，特别是人均自产水资源量637立方米，仅占全国人均自产水资源量2220立方米的28.77%，仅占全省人均自产水资源量1224立方米的52.1%。每亩耕地占有水量仅占全国、全省每亩耕地占有水量的18.6%和59.8%，干旱缺水仍然是制约全州工农业发展的不利因素。水资源补给主要依靠大气降水，而大气降水在地区分布上极不平衡，占总土地面积10%的黄河两岸及各支流河谷川塬(台)地水源相对丰富，利用方便，是主要的灌溉农业区，而占90%的广大丘陵山地，特别是干旱半干旱地区，与河流距离较远，山大沟深，土质疏松，限制了水资源的开发利用。地表水主要是大气降水形成，

试读结束，需要全本PDF请购买 www.ertongbook.com