



全国高等农业院校教材

全国高等农业院校教学指导委员会审定

# 畜牧兽医行政管理

王道地 主编



中国农业出版社

全国高等农业院校教材  
全国高等农业院校教学指导委员会审定

# 畜牧兽医行政管理

王道地 主编

中国农业出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

畜牧兽医行政管理/王道地主编. —北京: 中国农业出版社, 2004. 5

全国高等农业院校教材

ISBN 7-109-09065-5

I. 畜... II. 王... III. ①畜牧业-行政管理-高等学校-教材②家畜卫生-医药卫生组织机构-行政管理-高等学校-教材 IV. ①F307.32②S85

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 034242 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 傅玉祥

责任编辑 何晓燕

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2004 年 6 月第 1 版 2005 年 10 月北京第 2 次印刷

开本: 787mm×960mm 1/16 印张: 31.25

字数: 552 千字

定价: 36.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

## 编 审 人 员

- |     |     |             |
|-----|-----|-------------|
| 主 编 | 王道地 | 西南大学        |
| 副主编 | 李周权 | 西南大学        |
|     | 王豪举 | 西南大学        |
| 参 编 | 赵永聚 | 西南大学        |
|     | 郭彦军 | 西南大学        |
|     | 张元鑫 | 贵州省遵义市畜牧局   |
| 主 审 | 张家骅 | 西南大学        |
| 审 稿 | 赵有璋 | 甘肃农业大学      |
|     | 胡自治 | 甘肃农业大学      |
|     | 郑明球 | 南京农业大学      |
|     | 陈溥言 | 南京农业大学      |
|     | 王 健 | 重庆市农业局      |
|     | 范书才 | 中国兽医药品监察所   |
|     | 林建辉 | 天津市出入境检验检疫局 |
|     | 朱世强 | 天津市出入境检验检疫局 |
|     | 黄国泽 | 西南大学        |

# 前 言

近年来，随着依法治国的不断深入，我国在畜牧兽医方面颁发了《动物防疫法》、《草原法》、《种畜禽管理条例》、《饲料及饲料添加剂管理条例》及《兽药管理条例》等一系列法律文件，初步建立了我国的畜牧兽医行政法律体系。

为了适应我国法制建设和畜牧业产业化发展及 WTO 有关规则的客观需要，丰富畜牧兽医专业师生的知识范围，提高各级畜牧兽医行政管理人员的依法行政水平，增强全行业劳动者的法制意识，我们编写《畜牧兽医行政管理》一书。

全书共 12 章，主要内容包括畜牧兽医行政管理概述、畜牧兽医行政管理基本制度、种畜禽管理、饲料及饲料添加剂管理、草原管理、动物防疫管理、进出境动物检疫、兽药管理、畜禽产品质量管理、畜牧兽医行政执法、畜牧兽医行政司法和畜牧兽医行政诉讼。

本书以行政管理学基本理论为指导，以我国现行畜牧兽医行政法律、法规及其相关法律、法规为依据，结合国内外畜牧兽医行政管理实际，经有关领导、专家共同讨论，并广泛吸取基层畜牧兽医行政管理部门的意见，反复修改编写而成。本书第一章、第二章、第十章、第十一章和第十二章由王道地、张元鑫编写；第三章、第九章由赵永聚、李周权编写；第四章由李周权、赵永聚编写；第五章由郭彦军编写；第六章由王道地、王豪举编写；第七章由王豪举、王道地编写；第八章由王道地编写。本书在编

写过程中，许由、彭远义、刘力、李银生等同志参与了部分工作，特此致谢。

本书是我国第一部畜牧兽医行政管理学教材，内容全面，系统性强，资料丰富，通俗易懂，适用于畜牧兽医专业师生、畜牧兽医行政管理工作者及畜牧兽医工作人员参考学习。书中疏漏和不足之处，敬请读者批评指正。

编 者

2004年4月

# 目 录

第一章 畜牧兽医行政管理概述 .....	1
第一节 行政管理的概念 .....	1
一、行政 .....	1
二、管理 .....	2
三、行政管理 .....	3
第二节 畜牧兽医行政管理的概念 .....	6
一、基本概念 .....	6
二、畜牧兽医行政管理的范围 .....	7
三、畜牧兽医行政管理的对象 .....	7
四、畜牧兽医行政管理的必要性 .....	10
第三节 畜牧兽医行政法 .....	11
一、法的基本理论 .....	11
二、行政法概述 .....	15
三、畜牧兽医行政法概述 .....	17
第四节 畜牧兽医行政组织体系及行政工作人员 .....	21
一、畜牧兽医行政组织体系 .....	21
二、畜牧兽医行政工作人员 .....	23
第五节 畜牧兽医行政行为 .....	25
一、概念 .....	25
二、畜牧兽医行政行为的特征 .....	26
三、畜牧兽医行政行为的分类 .....	26
第六节 畜牧兽医行政法制监督 .....	28
一、行政法制监督的概念 .....	28
二、行政法制监督的种类和方式 .....	29
三、畜牧兽医行政法制监督的内容 .....	30

第二章 畜牧兽医行政管理基本制度 .....	32
第一节 畜牧兽医行政许可 .....	32
一、概念 .....	32
二、畜牧兽医行政许可证的申办程序 .....	33
三、畜牧兽医行政许可证的管理 .....	34
第二节 畜牧兽医证、章、标志 .....	35
一、畜牧兽医证、章、标志的概念 .....	35
二、畜牧兽医证、章、标志的种类 .....	36
三、证、章、标志的设置与制作 .....	37
四、出(用)证单位、权限及其有关规定 .....	37
五、证、章、标志的日常管理 .....	38
第三节 畜牧兽医标准化管理 .....	39
一、标准的概念 .....	39
二、标准化的概念 .....	40
三、畜牧兽医标准化的概念 .....	41
四、畜牧兽医标准的制定 .....	42
五、畜牧兽医标准的内容 .....	44
六、畜牧兽医标准的实施 .....	47
第四节 监督管理 .....	50
一、监督管理的概念 .....	50
二、监督管理的方式 .....	52
三、监督结果的处理 .....	55
第三章 种畜禽管理 .....	57
第一节 概述 .....	57
一、种畜禽的概念 .....	57
二、种畜禽管理的概念、对象、目的与性质 .....	57
三、种畜禽管理的必要性 .....	58
四、我国种畜禽管理的发展概况 .....	58
第二节 畜禽品种资源保护 .....	59
一、品种 .....	59
二、品种资源的概念 .....	61
三、畜禽品种资源保护的必要性 .....	62



四、我国畜禽品种资源保护 .....	63
第三节 种畜禽进出口管理 .....	67
一、种畜禽进出口意义 .....	67
二、进出口方式及有关注意事项 .....	68
三、种畜禽进出口管理有关规定 .....	69
第四节 畜禽品种的培育和审定 .....	69
一、畜禽品种的培育 .....	69
二、畜禽品种的审定 .....	73
第五节 种畜禽生产经营管理 .....	75
一、种畜禽生产经营及种畜禽场的概念 .....	75
二、种畜禽场(站)应具备的基本的条件 .....	76
三、种畜禽生产经营管理措施 .....	80
第四章 饲料和饲料添加剂管理 .....	86
第一节 概述 .....	86
一、饲料和饲料添加剂的概念与分类 .....	86
二、饲料和饲料添加剂管理概述 .....	89
第二节 新饲料和新饲料添加剂管理 .....	93
一、新饲料、新饲料添加剂的概述 .....	93
二、新饲料、新饲料添加剂的审定程序 .....	93
三、新饲料、新饲料添加剂试产期与保护制度 .....	95
第三节 进口饲料、饲料添加剂管理 .....	96
一、进口饲料、饲料添加剂管理概述 .....	96
二、进口饲料、饲料添加剂产品登记程序 .....	97
三、相关保护规定 .....	99
第四节 饲料和饲料添加剂生产企业的管理 .....	100
一、饲料和饲料添加剂生产企业概述 .....	100
二、生产企业具备的基本条件 .....	100
三、主要行政管理制度 .....	101
四、生产质量管理 .....	105
第五节 饲料、饲料添加剂经营企业的管理 .....	108
一、饲料、饲料添加剂经营企业概述 .....	108
二、饲料、饲料添加剂经营企业应具备的条件 .....	108
三、经营企业的管理 .....	108

第六节 饲料、饲料添加剂的使用管理 .....	110
一、饲料和饲料添加剂品种的选购 .....	110
二、饲料和饲料添加剂的使用 .....	110
三、饲料和饲料添加剂使用后发生质量事故的处理 .....	111
四、饲料和饲料添加剂有关禁用规定 .....	111
第七节 监督管理及法律责任 .....	111
一、监督管理 .....	111
二、法律责任 .....	113
<b>第五章 草原管理</b> .....	<b>116</b>
<b>第一节 概述</b> .....	<b>116</b>
一、草原的概念及其功能 .....	116
二、草原管理的概念与必要性 .....	116
三、草原管理的对象 .....	117
四、草原管理的机构与内容 .....	118
<b>第二节 草原权属管理</b> .....	<b>118</b>
一、草原所有权 .....	119
二、草原使用权 .....	120
三、草原所有权和使用权的管理 .....	120
四、承包经营权 .....	120
五、草原权属争议的处理 .....	121
<b>第三节 草原规划</b> .....	<b>122</b>
一、草原统一规划制度 .....	122
二、草原调查制度 .....	124
三、草原等级评定 .....	125
四、草原统计制度 .....	125
五、草原生产、生态监测制度 .....	125
<b>第四节 草原建设</b> .....	<b>126</b>
一、草原建设的概念及必要性 .....	126
二、草原建设的内容 .....	126
<b>第五节 牧草种子管理</b> .....	<b>129</b>
一、牧草种子的概念与分类 .....	129
二、牧草种子管理机构 .....	130
三、牧草种子生产应注意的事项 .....	130

四、有关牧草种子检验的管理规定 .....	131
五、有关牧草种子流通的管理规定 .....	131
六、牧草新品种审定 .....	132
第六节 草原的合理利用 .....	135
一、草原合理利用的概念及必要性 .....	135
二、草原合理利用原则 .....	136
三、草原合理利用的主要管理措施 .....	136
四、草原合理用地的管理 .....	139
第七节 草原保护 .....	140
一、草原保护的概念及必要性 .....	140
二、基本草原保护制度 .....	141
三、建立草原自然保护区 .....	141
四、草畜平衡制度 .....	143
五、禁止开垦草原与退耕还草 .....	144
六、禁牧、休牧制度 .....	145
七、草原生态环境保护措施 .....	145
八、草原防火 .....	146
九、草原病虫鼠害及毒害草防治 .....	149
第八节 草原监督检查与法律责任 .....	150
一、草原监督检查的概念 .....	150
二、草原监督检查机构、人员及其职责 .....	150
三、法律责任 .....	151
<b>第六章 动物防疫管理 .....</b>	<b>155</b>
第一节 动物防疫的概念 .....	155
第二节 动物疫病的预防 .....	158
一、动物疫病的分类 .....	158
二、动物疫病预防中各有关方面的职责与要求 .....	160
三、免疫接种 .....	164
四、其他预防措施 .....	172
五、动物疫病监测 .....	174
六、严防病原扩散 .....	176
第三节 动物疫病的控制和扑灭 .....	178
一、概念 .....	178

二、疫情报告	179
三、隔离	182
四、封锁	184
五、各类疫病的控制、扑灭措施	189
六、控制和扑灭动物疫病的其他有关措施	190
第四节 动物和动物产品检疫	191
一、概念	191
二、动物产地检疫	197
三、出县境动物检疫	200
四、特殊动物的有关检疫规定	202
五、屠宰检疫	203
六、动物产品检疫	209
第五节 动物防疫监督与法律责任	212
一、动物防疫监督	212
二、动物防疫的法律责任	215
第七章 进出境动物检疫	218
第一节 进出境动物检疫概述	218
一、进出境动物检疫的概念	218
二、进出境动物检疫的产生与发展	219
三、进出境动物检疫与国内动物检疫	222
四、我国的进出境动物检疫概况	223
第二节 检疫对象	225
一、一类传染病、寄生虫病 (List A Diseases)	225
二、二类传染病、寄生虫病 (List B Diseases)	226
第三节 检疫制度	229
一、检疫证书制度	229
二、检疫审批制度	230
三、报检制度	231
四、现场检疫制度	231
五、隔离检疫制度	232
六、检疫放行与调离制度	232
七、检疫监督制度	232
第四节 检疫措施	232

一、禁止入境措施 .....	233
二、紧急预防措施 .....	234
三、检疫处理措施 .....	234
第五节 进境动物检疫 .....	235
一、检疫审批 .....	236
二、报检 .....	236
三、现场检疫 .....	237
四、隔离检疫 .....	238
五、检疫处理 .....	239
第六节 进境动物产品检疫 .....	239
一、注册登记和申办《检疫许可证》 .....	240
二、检疫审批 .....	240
三、报检 .....	240
四、现场检疫 .....	240
五、实验室检疫 .....	241
六、检疫出证 .....	241
七、检疫处理 .....	241
八、检疫监督 .....	242
九、其他检疫物的进境检疫 .....	242
第七节 出境动物检疫 .....	242
一、检疫依据 .....	242
二、报检 .....	243
三、产地检疫 .....	243
四、出境前口岸检疫 .....	243
五、检疫出证 .....	244
六、监装与押送 .....	244
第八节 出境动物产品检疫 .....	244
一、注册登记和申办《许可证》 .....	245
二、检疫依据 .....	245
三、检疫监督 .....	245
四、报检、检疫及出证 .....	245
第九节 过境检疫 .....	246
一、申办《动物过境检疫许可证》 .....	246
二、报检 .....	247

三、检疫与监管 .....	247
第十节 携带、邮寄物检疫 .....	248
一、概念 .....	248
二、禁止携带、邮寄进境的动物、动物产品和其他检疫物 .....	248
三、携带物检疫 .....	249
四、邮寄物检疫 .....	250
第十一节 运输工具、装载容器、包装物和铺垫材料检疫 .....	251
一、运输工具检疫 .....	252
二、装载容器检疫 .....	255
三、包装物及铺垫材料检疫 .....	257
<b>第八章 兽药管理</b> .....	259
第一节 兽药管理概述 .....	259
一、兽药的概念 .....	259
二、兽药的分类 .....	259
三、兽药管理的主管机关、对象和目的 .....	260
四、兽药管理的必要性 .....	261
五、我国兽药管理的发展概况 .....	263
六、国外兽药管理概况 .....	267
第二节 兽药生产企业的管理 .....	269
一、兽药生产与兽药生产企业的概念 .....	269
二、兽药生产企业必须具备的基本条件 .....	274
三、对兽药生产企业的审批制度 .....	275
四、兽药生产质量管理 .....	277
第三节 兽药经营企业的管理 .....	289
一、兽药经营企业的概念 .....	289
二、兽药经营企业应具备的基本条件 .....	289
三、《兽药经营许可证》的申办和审批 .....	290
四、兽药经营企业的兽药质量管理 .....	291
第四节 兽药使用管理 .....	293
一、兽药使用管理的概念 .....	293
二、安全用药 .....	293
三、禁止使用的兽药 .....	295
第五节 新兽药研制管理 .....	295

一、新兽药的概念	295
二、新兽药的命名	296
三、新兽药的研制要求	297
四、新兽药的审批	303
第六节 兽用生物制品及兽用新生物制品管理	305
一、兽用生物制品的概念	305
二、兽用生物制品管理	305
三、兽用新生物制品管理	309
第七节 进出口兽药管理	314
一、进口兽药的注册管理	314
二、进口兽药的经营、分装管理	318
三、申请进口兽药的程序	319
四、进口兽药的监督管理	320
五、出口兽药管理	320
第八节 特殊兽药管理	321
一、特殊兽药的概念	321
二、特殊药品的管理办法	323
第九节 饲料药物添加剂管理	326
一、饲料药物添加剂的概念与分类	326
二、允许作饲料药物添加剂的兽药品种	327
三、禁止在饲料和动物饮水中使用的药物品种	330
四、饲料药物添加剂生产、经营企业的管理	330
五、饲料药物添加剂的质量管理	331
第十节 兽药广告管理	333
一、兽药广告的审批	333
二、兽药广告的报批程序	335
三、兽药广告的复审	336
四、兽药广告的重新审查	337
五、兽药广告审查批准号的撤销	337
第十一节 兽药监督	337
一、兽药监督的概念	337
二、兽药监督管理机构	337
三、兽药标准	338
四、假、劣兽药	340

五、禁止事项 .....	340
六、监督检查 .....	341
七、兽药质量检验 .....	341
八、兽药质量的仲裁 .....	343
第十二节 法律责任 .....	344
一、兽医行政管理部门及其工作人员的法律责任 .....	344
二、兽药生产有关法律责任 .....	345
三、兽药经营有关法律责任 .....	346
四、兽药使用有关法律责任 .....	347
五、兽药研制有关法律责任 .....	347
六、兽药进口有关法律责任 .....	348
七、与兽药生产、经营许可证和兽药批准文件有关的法律责任 .....	348
八、转移、使用、销毁、销售被查封或者扣押的兽药及有关材料的 法律责任 .....	349
第九章 畜禽产品质量管理 .....	350
第一节 畜禽产品质量概述 .....	350
一、畜禽产品的概念 .....	350
二、畜禽产品质量的概念 .....	350
三、畜禽产品质量的意义 .....	352
四、畜禽产品的质量标准 .....	353
第二节 畜禽产品生产质量管理 .....	354
一、畜禽产品生产质量管理概念 .....	354
二、肉类质量管理 .....	354
三、禽蛋质量管理 .....	365
四、乳类质量管理 .....	368
五、毛绒纤维质量管理 .....	372
六、皮类质量管理 .....	375
第三节 畜禽产品质量监督管理与法律责任 .....	376
一、质量监督管理 .....	376
二、法律责任 .....	383
第十章 畜牧兽医行政执法 .....	385
第一节 畜牧兽医行政执法概述 .....	385



一、畜牧兽医行政执法的概念	385
二、畜牧兽医行政执法的意义	385
三、畜牧兽医行政执法的有效条件	386
四、畜牧兽医行政执法的法律效力	387
五、畜牧兽医行政执法的基本原则	388
第二节 畜牧兽医行政处罚	390
一、概念	390
二、畜牧兽医行政处罚的种类	390
三、畜牧兽医行政处罚的适用	391
四、畜牧兽医行政处罚的程序	392
第三节 畜牧兽医行政强制执行	397
一、畜牧兽医行政强制执行概述	397
二、畜牧兽医行政强制的种类	398
三、畜牧兽医行政强制执行的程序	399
第十一章 畜牧兽医行政司法	401
第一节 畜牧兽医行政司法概述	401
一、畜牧兽医行政司法的概念	401
二、畜牧兽医行政司法与畜牧兽医行政的区别	402
三、畜牧兽医行政司法与普通司法的区别	402
四、畜牧兽医行政司法的基本原则	402
第二节 畜牧兽医行政调解	403
一、畜牧兽医行政调解的概念	403
二、畜牧兽医行政调解的程序	404
第三节 畜牧兽医行政复议	404
一、畜牧兽医行政复议概述	404
二、畜牧兽医行政复议的范围	405
三、畜牧兽医行政复议的程序	405
第十二章 畜牧兽医行政诉讼	411
第一节 畜牧兽医行政诉讼的概念与基本原则	411
一、畜牧兽医行政诉讼的概念	411
二、畜牧兽医行政诉讼的基本原则	412
第二节 受案范围及管辖	412