



*Chuang Xin Xing
Fa Zhan Zhan Lue*

创新性发展战略

INNOVATIVE STRATEGIES FOR DEVELOPMENT

牛 强 / 著



经济科学出版社
Economic Science Press



*Chuang Xin Ying
Fa Zhan Zhan Lue*

创新性发展战略

INNOVATIVE STRATEGIES FOR DEVELOPMENT

牛 强 / 著



经济科学出版社
Economic Science Press

责任编辑：刘 昕

责任校对：张春艳

版式设计：代小卫

技术编辑：邱 天

创新性发展战略

牛强 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100036

总编室电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：[www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件：[esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

北京欣舒印务有限公司印刷

德利装订厂装订

850 × 1168 32 开 6.375 印张 100000 字

2006 年 5 月第一版 2006 年 5 月第一次印刷

ISBN 7 - 5058 - 5618 - 9/F · 4877 定价：24.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)



牛强，生于1970年10月，2000年毕业于北京科技大学，获得工学博士学位，后从事两年的博士后研究，研究方向为创新管理。2002年进入中国科学院总部，从事与院士有关的工作，为国家重大科技战略、规划、决策提供咨询意见。2003年从北京下派至安徽省淮北市任副市长，2005年12月结束挂职返回中国科学院工作。

著有《复杂性科技管理》（中国科学技术大学出版社，2005年4月）等专著。在国际、国内重要学术期刊上发表论文40余篇。

特 别 致 谢

挂职六安市副市长的王赞博士是作者在安徽挂职期间的挚友，我们常常一起为经济社会发展进行思想理念上的碰撞和探讨，我们所形成的共识构成了这本书的基础。在梳理这些思想和撰写本书过程中，王赞博士又给了我很有益的启迪。

王赞博士既是创新性发展战略理论的支持者，同时又是创新性发展的实践者，他以创新理念将激情和知识奉献给革命老区六安的全发展事业。

在本书的研究、写作和出版过程中，王赞博士提供了不可替代的支持和帮助，作者致以诚挚的谢意。

支 持 语

六安市副市长 王 赞 博士

思考这样的问题、撰写这样的专著，以我本人对牛强博士的了解，并不感意外。一方面这些话题我们曾经多次在一起交流，进行过思想的碰撞；另一方面，书中观点也是我们这一批由“学”而“官”者在发展理念上的基本共识。可以说，书中的观点正是科学发展观的题中应有之义。盼望这本书能够早日与读者见面，也希望更多的地方官员接受创新型的先进发展理念。

公司网站：www.ahjsw.com

我们的实践

金三维集团董事长、总经理 **陈民振**

偶然的机会，从朋友那里看到了这本书的初稿，感触颇深。虽然书中谈的是宏观发展战略，但企业的发展也是同样的规律。作为企业管理者，越来越感受到企业的发展离不开人才与科技。

我们安徽金三维集团的前身是安徽省煤田地质局物探测量队，已有 50 年的辉煌历程，依靠人才和科技，发展成为集资源勘察、工程地质、测量测绘为一体的多功能现代化地球物理勘探高科技队伍，是全国煤炭工业二级企业、煤炭地质勘察功勋单位。

由于坚持生产与科研相结合，加强与国内外科研单位、大专院校技术交流与合作，积极引进开发新技术、新方法，凭借完整的“专家委员会—高级物探工程师—青年科技骨干”的强大人才方阵，公司的物探技术始终处于全国同行业领先乃至国际先进水平，荣获 2 项国家科技进步奖等多项奖励，

创新性发展战略

具备国家批准的甲级资质，通过 ISO9001、ISO9002 国际质量体系认证。承担了全国 29 个矿业集团、58 对矿井地震勘探任务，仅三维地震勘探施工面积达 500 平方公里。

应对国家能源战略，集团产品结构是：上游，为煤炭及石油业提供采矿报告资料；中游，运作国内煤田及石油的矿权资本；下游，煤炭及石油的开发与开采。

创新发展之路既是国家的，也是企业的。盼望依靠人才和科技发展经济的观念能够更加深入人心。

前 言

二十多年来，中国经济高速增长，经济建设取得巨大成就。但是，只顾数量增长、不管发展质量的倾向相当普遍，粗放型增长的局面没有得到根本扭转，核心技术上对外国的依赖还很严重。造成这种局面的原因是多方面的，从深层次上说，对于经济发展概念的一些模糊认识恐怕是主要原因之一。

经济发展有两种模式，一种是资源依赖、投资拉动的粗放增长方式，是经济发展的低级方式；另一种是依靠科技、人才、教育的创新驱动模式，是经济发展的高级方式、集约化方式。我国前些年的发展方式主要是第一种，也因此造成了各级地方干部、部分学术界人士的经济发展理念停留在低级形式阶段。为了扭转对于经济发展的片面认识，国家决策层提出了科学发展观，以此为指导，实现建设创新型

国家的战略目标，从粗放增长方式向创新驱动方式转变。

笔者近期在中部地区的地级市挂职担任政府领导工作两年，接触了比较多的地方政府干部，看到那么多各级地方干部对于发展经济的孜孜追求，这确实是让人振奋的好事，但同时又感到，这么多干部追求的事业，如果由于发展观念上出现偏差，又将会带来多么大的损失。出于探讨国强民富、经济发展本质含义的目的，笔者尝试着撰写了本书。

在经济发展指导思想中 GDP 的概念居于核心位置，地方发展相应的指标是地区生产总值。GDP、地区生产总值的概念，只能体现经济活动的数量，而无法体现经济发展的质量，是粗放增长方式的核心概念。在创新型发展模式下，应当对这个概念进行优化。笔者建议用“先进 GDP”衡量民富国强的程度，这也是创新性发展模式的核心概念。先进 GDP 是 GDP 总量中用先进生产方式和先进技术创新的部分。本书第一章进行了详细论述。

将科技、教育看做社会事业，只具有上层建筑的属性，将它们排除在经济系统之外，这是目前一部分人的潜意识。由于我国传统文化中缺乏技术创新，多的是人伦知识传承，所以对经济发展的哲学理念进行理解时出现了偏差。可以说是造成中国经济粗放增长的深层原因。

我国地方领导的行为选择，很大程度上依靠干部考核指标体系，事实上科学发展、构建和谐社会所采取的目标，才是干部考核体系的内容。当前在许多地方盛行的以资金、土地、资源、廉价劳动力带来经济增长的方式，应当成为历史。其实，每一个具体的地方政府，不论采用何种方式发展经济，都有其现实的需求。GDP 增长、招商引资的成效，

最后都体现在财政收入上。有了财政收入的增长，改变城市面貌、提高公共管理人员的福利待遇，就具备了资金保障。为政者因此可以获得政府官员这个共同体的肯定，实现了其作为政府官员的职业价值。这么看，每一届地方政府的行為是理性的，而就国家层面而言却由于粗放型的增长，其选择是非理性的。这种个体的理性从某种意义上说，也只能是亚理性，因为整个社会群体的损失最终还会落实到每一个个体头上。个体理性而群体非理性的现象并不罕见，这就要求我们从制度设计上避免出现这种博弈选择。

本书试图揭示创新型发展的本质含义，也努力从观念上澄清某些对待经济发展的模糊认识：经济发展不是独立于科技、教育这些“社会事业”以外的系统。科技、人才、教育这些事关国家核心竞争力的要素恰恰都是经济发展的主引擎。

希望本书能够为地方党政干部提供有益的启示，也企盼各级地方党校能够选择本书合适的内容作为学员的参考和研讨命题。

本书的研究、写作和出版，得到王赞、吴金城、丁绍华、潜伟、罗海文、刘立涛、左传长、孙贻超、钟庆、胡天石等友人的大力支持和热情帮助，值得笔者铭记在心。经济科学出版社刘昕编辑为本书提供不少有价值的修改意见，一并致谢。

牛海
2006.5.9

目 录

第一章 先进 GDP 体现民富国强 / 1

经济总量快速增长 / 3

GDP 崇拜的误区 / 7

先进 GDP: 不仅绿色, 还要先进 / 10

第二章 生产力模型 / 29

GDP 增长同时生产力水平下降 / 31

先进生产方式的投入与产出 / 35

综合比较两地区的先进程度 / 38

第三章 创新型发展的指标 / 43

创新型发展的操作指标 / 45

与先进 GDP 相关联的指标 / 46

平均受教育年限 / 52

可持续发展与和谐社会指标 / 56

80% 中低收入人口平均收入 / 59

第四章 发展的误区 / 63

GDP 总量大、繁荣景象不等于

民富国强 / 65

重视经济建设不是一切都要经济效益 / 67

招商引资·吸引外资·外向型

经济·出口创汇 / 70

国际接轨·国际惯例·国有经济与

非公经济·其他 / 79

contents

	合资陷阱 / 83
	全民学外语：非理性资源投入 / 86
第五章	粗放增长的深层分析 / 91
	传统知识体系的结构缺陷 / 93
	生产力自身发展规律：四个轮子和 一个刹车 / 94
	科技与教育的生产力属性 / 100
	简单性与复杂性的方法论 / 102
	改革地方行政管理的特征时间尺度 / 106
第六章	创新国家启示 / 111
	韩国启示：技术进步与民族意识 / 113
	日本动态：从“技术立国”到 “知识产权立国” / 116
	以色列经验：尊重知识与资源节约 / 118
	芬兰、爱尔兰的腾飞：重点跨越 / 120
第七章	战略决策的科学理性 / 123
	东向经济引力最大 / 125
	东向经济辐射惊人 / 126
	经济距离与无缝对接 / 128
	全国经济集约重心的计算 / 129
	【附】经济计量模型解释说明 / 131

目 录

第八章 警惕三角崇拜 / 137

三角地区体量不足以带动其他省区 / 140

三角地区的先进率还不高 / 143

三角地区产业核心竞争力不强 / 146

人民群众的生活水平没有同步提高 / 148

生态环境的代价 / 150

中西部地区要克服自卑心理 / 153

第九章 基层政府的选择和作为 / 157

科技创造新的需求 / 159

县域工业化的二维选择 / 160

第十章 跨越式发展的哲学思考 / 167

跨越式发展的系统性可能 / 169

将人口负担转化为人才优势 / 169

中西部地区人才的择业导向 / 176

【附：进步路线图】 / 179

信息化管理环境保障创新 / 181

哲学指导思想更先进更高明：

复杂系统理论 + 还原论 / 183

第一章

先进 GDP 体现
民富国强

GDP 只能反映经济活动的“量”，却无法反映经济活动的“质”。GDP 只能说明经济规模的大小，而无法区分发展质量的高低。

应该看 GDP 构成中有多少是由先进生产方式和技术创造的。先进 GDP 代表了符合先进生产力的经济活动，内涵比绿色 GDP 更丰富、更本质，是一个国家和地区是否富强发达、综合经济实力的体现。

先进 GDP 必须首先是绿色的，但仅有绿色还不够。清朝的 GDP 很高，也是绿色的，但仍然是落后的。

西方国家的工业化程度差不多，先进率大致在一个水平，比较 GDP 就是在比较先进 GDP。

中国的工业化水平还不高，大量 GDP 是落后方式产生的，GDP 总量大，但先进率很低。所以不能与西方国家直接比较 GDP 总量。

一、经济总量快速增长

从 20 世纪 80 年代起，中国经济开始快速增长，进入 21 世纪的几年来，继续保持这种增长，在这 20 多年中，中国年均经济增长率达到 9% 以上，远远高于同期美日欧等发达国家的经济增长率。

在 2000 年到 2002 年，中国经济总量已经是世界第六位。2003 年，意大利因为欧元的升值，排名变为第六位，中国变为第七位。这一年，中国经济占据世界 GDP 总量的 3.89%。

2004 年世界各国的 GDP 排序有一些统计上的变化。刚开始中国仍旧排在意大利之后，位居世界第七位。第一次全国经济普查后，对结果进行了修正，2004 年中国 GDP 总量折算成美元已经超过意大利了，重新成为世界第六位。

根据国际货币基金组织公布的数字，英国和法国 2004 年的 GDP 总量折合美元，英国是 21330 亿美元，法国是 20463 亿美元，排在第四、第五位。中国经过修正以后，从 16537 亿美元调整到 19317 亿美元。