

ShiZheng GongCheng JingJi LunWenJi

中国市政工程协会市政工程经济工作委员会 编
中国建设会计学会市政财会学术委员会

市政工程经济 论文集



中国海洋大学出版社

SHIZHENG GONGCHENG JINGJI LUNWENJI

市政工程经济论文集

中国市政工程协会市政工程经济工作委员会 编
中国建设会计学会市政财会学术委员会

主 编 刘崇泽

副 主 编 董汉起

编 委 (按姓氏笔划为序)

王 懿 刘晰明 庄俊文 应建国

张 文 杨祖华 陈 泯 郑旭晨

姜铁兵 夏兴洲 曾庆元 解元庆

执行编委 吕为成 卜庆庄

中国海洋大学出版社

· 青 岛 ·

图书在版编目(CIP)数据

市政工程经济论文集/刘崇泽主编. —青岛:中国海洋大学出版社,2005.10

ISBN 7-81067-749-7

I. 市… II. 刘… III. 市政经济—中国—文集 IV. F299.2-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 097290 号

中国海洋大学出版社出版发行

(青岛市鱼山路 5 号 邮政编码:266003)

出版人:王曙光

日照报业印刷有限公司印刷

新华书店经销

*

开本:850 mm×1 168 mm 1/32 印张:14.125 字数:432 千字

2005 年 10 月第 1 版 2005 年 10 月第 1 次印刷

印数:1~1 500 定价:30.00 元

献给

中国市政工程协会市政
工程经济工作委员会
中国建设会计学会市政
财会学术委员会

成立二十周年

(一九八五——二〇〇五)

探討理論·交流
信息·促進改革

馬市改革與經濟雜誌題

日京如棠八七年春

时任建设部部长叶如棠题词

题赠市财学会学术委员会

当政府助手
做企业参谋

楊慎
庚辰年九月

建设部原副部长杨慎题词

賀中國市政工程協會經濟工作
委員會成立十五周年

加強交流與合作，推

動全國市政行業

共同發展

林家寧

庚辰年夏

建設部城市建設司原司長、中國市政工程協會會長林家寧題詞

序 言

中国市政工程协会市政工程经济工作委员会是中国市政工程协会的专业委员会之一。其成员是直辖市和一些省会城市、计划单列市的市政工程建设管理的主管部门及部分有影响的施工企业；其使命是进行市政工程经济理论研究、行业政策探讨、热点问题调查、经验情况交流；其作用是市政行业管理部门、施工单位讨论问题的园地，切磋发展的平台，领导决策的参谋，彼此交往的桥梁。

中国市政工程协会市政工程经济工作委员会成立于我国改革开放初始阶段，即实施经济社会发展“六五”计划末期的 1985 年。她在我国深化改革开放的浪潮中诞生，并伴随市政工程建设的全局发展而成长，至今已经走过了整整 20 个年头。20 个春夏秋冬，20 年耕耘播种，春华秋实，硕果累累。20 年中，市政工程经济工作委员会组织了 17 次研究成果论文评审会，出版了近百期会刊。数以百千计的论文，既是广大市政行业干部职工心血和智慧的宝贵凝聚与调查和研究的文字成果，也是市政建设改革和发展的历史见证。其中关于市政管理体制变革问题的研究、关于市政管理部门机构改革职能设置问题的研究、关于市政行业遵循市场经济机制有关问题的研究、关于市政施工企业股份制改造和转换经营机制问题的研究、关于中国加入 WTO 对市政行业影响问题的研究、关于市政行业参与西部大开发问题的研究、关于市政施工领域拖欠工程款问题的研究、关于农民工有关问题的研究等等，对科学决策、管理模式、经营策略诸方面提供了有力的政策支持和理论依

托,对市政行业改革和发展产生了积极的影响,起到了不可或缺的独特作用,是一笔宝贵的理论财富。保护好研究成果,继承好研究传统,推进新的研究和探讨,既是我们保持协会本色的历史责任,也是时代赋予我们的新使命。继承必须发展,发展才能创新。把20年的理论成果汇编成书,对以往丰硕的研究成果给予总结,既可以回顾我们的思想路径和改革实践,又可以满足当前市政行业深化改革中对理论指导的渴求,所以很有必要。

历史不能忘记,未来更需创造。1998年我曾为《市政工程经济论文选》作序。现在编辑的《市政工程经济论文集》所选用的文章均选自1998~2005年的《中国市政》和《市政工程经济》杂志。除经济类外,这部论文集还汇集了部分财会类文章,体现了中国市政工程协会市政工程经济工作委员会和中国建设会计学会市政财会学术委员会“两会”合署办公、共同组织活动,秘书处合二为一的工作实效和特色。这部论文集和7年前出版的论文选可谓是姊妹作、合璧篇。出版这个集子是对“两会”成立20周年最好的庆祝,是对“两会”会员单位最好的鼓舞,也是对“两会”各位创始人最好的感谢。我们愿把它作为礼物,献给为创立协会、发展协会和积极参与、热情赞助、全力支持协会活动的各位同仁及新老朋友。愿中国市政工程协会市政工程经济工作委员会越办越好,愿“两会”活动越来越红火,愿市政行业与时俱进,蒸蒸日上,为我国实现城市化、现代化不断做出新的贡献。

林家宁

2005年9月于北京

目 录

序 言	林家宁(1)
对“大市政”体制的思考	汤吉庆(1)
关于规范社会化投资的市政项目运作的思考	应名洪(7)
简论市政公路设施资本经营与投资社会化	孙增印(12)
关于建立市政公用行业特许经营制度的初步探讨	舒 强(19)
规范市政建设市场势在必行	周 杰 汪广丰(26)
浅析市政公用行业市场化	严利华(34)
关于建立城市基础设施多元化投资体制的研究	李成库(42)
关于建立市政基础设施多元化投融资体制的研究	张 跃 何 亮(52)
科技进步是提高经济效益的动力源泉	徐绍季 封喜泰(58)
城市公用事业的准公共物品特征及其政策启示	侯 峻(64)
市政公用事业社会化市场化改革的思考	王建勋(71)
浅谈市政公用行业市场化进程中的定价问题	于启龙(76)
加快市政公用行业发展 为全面建设小康社会提供保障	陈 帆(80)
城市管理综合执法管见	朱志刚(85)
市政行政主管部门职能转变之我见	汤吉庆(94)
浅析影响市政管理体制创新的主要因素	刘晰明 王 健(101)

- 浅议发挥经济杠杆作用提高管理水平问题…………… 王 展(109)
- 谈改革管理体制 加快市政建设步伐…………… 郭晓庆(116)
- 浅析政企分开后政府监管制度的重建…………… 陈学武(121)
- 关于新形势下加快市政公用行业改革与发展的几点思考
…………… 张 文 马晓晖(129)
- 关于政企分离与管养分离是理顺管理体制的重要环节的研究
…………… 项国卿 封喜泰(135)
- 对市政设施养护维修问题的几点思考…………… 汤吉庆(140)
- 谈市政行政机关处级公务员如何做到依法行政…… 李文秀(146)
- 浅谈建立市政工程质量管理体系应把握的几个问题
…………… 李元朴(154)
- 提升建筑企业市场竞争力的几点思考…………… 朱家祥(161)
- 国有市政企业产权改革与机制转换的思考…………… 刘长治(166)
- 对市政企事业单位改制提高核心竞争力的见解…… 应建国(173)
- 谈以改革产权制度为主线推进小企业改革问题
…………… 庄俊文 徐 晶(181)
- 浅谈组建市政企业集团的问题…………… 张兆祥(188)
- 市政企业集团实施资本经营的探索…………… 傅 元(194)
- 浅论国企改制股权设置存在的问题和对策…………… 裘启新(199)
- 企业法人解散的法律后果…………… 张维民(205)
- 工程拖欠款造成的后果及其治理对策…………… 朱人畏(212)
- 关于市政施工企业迎接入世挑战的对策 …… 李兆英 王占英(216)
- 调整政策应是市政行业迎接入世挑战的重要举措
…………… 封喜泰(223)
- 谈面对 WTO 的挑战探索市政行业对外经济工作新路子
…………… 应建国 陈玉燕(233)

民营企业参与市政工程建设对国有市政企业的影响及对策

..... 董汉起(243)

市政行业参与西部大开发的几点思考..... 严运新 汪常青(250)

开发西部地区基础设施建设市场的对策探讨

..... 刘晰明 王 健(257)

关于市政建设工程工程款拖欠问题的调查报告..... 吴子清(264)

浅议施工企业工程款拖欠的防范与对策..... 张智艳(271)

关于“农民工”问题的几点思考..... 董汉起 吕为成(275)

实施企业职工创新教育势在必行..... 王旂旒(283)

城市基础设施建设与 BT 模式的应用..... 赵国平(289)

城市道路工程质量问题的成因及对策..... 调研组(299)

对北京市发展城市轨道交通的思考..... 张 阒(307)

关于全面推进上海市政设施建设发展的思考..... 应名洪(313)

简论南京市市政养管行业发展途径

..... 陈 雷 王 懿 汪广丰(321)

完善“四项”机制优化城市管理问题刍议

..... 张 文 罗祥希(329)

广州市市政设施管养现状及改革探索..... 罗万勤(334)

对武汉市城市供排水市场化运作的思考..... 汪新民(342)

浅议用市场经济观点指导城市基础设施建设与管理

..... 郑球明 蔡细妹 李明岷(348)

浅析成都市城市基础设施建设的几种实施模式..... 傅铁坚(353)

管理创新是提高企业核心竞争力的源泉..... 科达集团(359)

浅论企业财务管理目标..... 倪苏东(365)

试论会计主体与产权关系、利益关系的两个原则 ... 周克俊(374)

知识经济时代企业财务创新问题的研究·····	邵学斌(379)
从信息失真谈会计的社会责任·····	易文金(384)
推行目标成本管理 促进企业经济效益提高·····	徐金法(390)
浅谈工程项目的全过程审计·····	孙东宇(396)
关于加强市政工程项目成本管理之浅见·····	姚红蕾(403)
论打造施工企业诚信会计必须提高会计信息质量 ·····	林 勇 姬晓慧(410)
加强施工企业成本管理的探讨·····	刘崇泽(415)
浅谈如何加强施工项目的成本管理·····	胡贞梅(421)
加强现代企业财务管理的几点思考·····	朱保钢 张 杰(426)
新形势下市政企业资金筹措的探讨·····	林 健(431)
浅议市政施工企业现金流量表的财务分析·····	周凤学(436)
后 记·····	(445)

对“大市政”体制的思考

汤吉庆

在全国城市政府的机构改革中,对建设口的部门设置方案不尽相同,但有一个趋势是相近的,那就是组成“大市政”的管理体制。本文仅对这样的管理体制及实现途径进行初步分析,提出几点粗浅看法。

一、实施“大市政”体制的几点理由

“存在决定意识”和“内容决定形式”是马克思主义哲学的基本观点。我国的大城市和特大城市,即我国的省会城市、计划单列市以及人口百万以上的中心城市,在国民经济和社会发展中起着举足轻重的作用,是整个国家躯体的骨骼和支撑点。在政府机构改革中,为建立适应经济建设和改革需要的体制及运行机制,各地城建系统的改革一直在探索一种科学合理、符合本地特点的城市建设管理体制,其中不少城市首选了将城市建设公益性强的行业集中实施管理,市政、公用、环卫、园林和城管等部门几合为一,实行“大市政”的管理体制。应该说,这是多年来不断探索的结果,是城市建设发展的选择,其利大于弊、得多于失。

“大市政”是城市市政公用设施建设的本质体现。道路、桥梁、给排水、集中供热、供气、垃圾处理、污水处理、园林绿化和城市交通等设施建设,是城市生产和人民生活的基础工程和重要保证,是城市生存发展的基本条件,没有市政公用设施就没有城市的生存和发展。因此,城市建设必须坚持以人为本,以城市基础设施中的市政

公用设施为先原则。而其中的城市道路等设施又是人流、物流、信息流的载体,因此说市政设施是城市基础设施的基础,只有市政设施先行发展了,其他基础设施的发展才有依托,才有保证。否则,发展比例失调,不仅使市政设施难以承担超负荷的压力,其他基础设施的发展也必然是成为沙滩上的建筑或空中楼阁。“大市政”最集中反映了市政公用设施的本质特点,这个名称的提出,这个观念的树立,这个体制的形成,应该是名正言顺、合乎情理的。

“大市政”体制是城市管理工作的内在要求。城市管理是为城市经济发展和社会进步服务的,是正常的经济秩序和社会秩序得以稳定运行的重要保证,是城市永恒的主题。管理就是服务。因此,城市管理的服务面是多方位的,服务的对象是多层次的。服务宗旨的惟一性,要求集中、统一、高效、便捷的服务。建立“大市政”的体制,在城市管理中就会避免“八个大盖帽管一个带草帽”和“多条线穿一个针眼”的情况,使管理更有力度,服务更具深度和广度。由于“大市政”体制实现了路、水、气、热、绿等多方面“一家管”,其产生的社会效益和直接或间接的经济效益是不可估量的。“大市政”的体制,必将使城市管理水平出现大的飞跃和质的提高。

“大市政”体制符合当今世界发展的通行惯例。随着我国城市的发展和城市功能的完善,城市建设和管理,曾走过一段“合久必分”的历史过程。就以青岛市为例,在建国之后的一段相当长的时期内城市建设和城市管理集中为城建局一家职能。改革开放以来,城市市政公用设施规模扩大,总量增多,为适应这一新形势的要求,曾在1983~1984年间,进行了“分而治之”,由城建局一下又派生出来规划、土地、市政、公用、园林、环卫等多个局或具有政府管理职能的行政性公司。一方面这是城市发展的客观要求,是历史的必然,但另一方面也说明当时对城市建设和管理的形势发展估计不足,研究不够,未能跟上城市发展的前进步伐。同时,也不能不说这里还有“小生产”“自然经济”的印痕。由于国外不少国家

社会化大生产起步早,由此而产生的现代城市建设和管理的理念、方式同我们差异很大。我们在发展社会主义市场经济中,既要学习外国先进的科学技术,也要学习先进的管理方法,真正做到同国际接轨。有一点是人所共知的,即外国是“大市政”建设管理体制,其市政当局的职能,所管辖的范围、对象,名副其实是一个市的政务,是真正意义上的市政当局。既然外国运行了多年的体制,实践也证明是成功的,我们为什么不可借鉴,不可拿过来呢?“他山之石可以攻玉”,“舶来之品”也可为我们所用,并通过改造和嫁接,发挥更大更好的作用,何乐而不为?

二、实施“大市政”体制应走出的几个认识误区

古人曰:“天下之事,合久必分,分久必合。”在怎样看待在全国陆续进行的机构改革中,常有人用这个观念去分析、认识、对待机构改革。我认为这是片面的、不完整的观点,没有通过现象看到本质,这样容易模糊我们的视野,扰乱我们的思维方式,不利于机构改革的正常进行和政府机构健康发展。要全面地、辩证地、历史地认识和对待这次自上而下的政府机构改革,消除认识上的几个误区,以使改革顺利进行,达到预想的目的。“大市政”是政府机构的优化重组,并非简单的撤销合并。在机构改革中减少部门设置,压缩机关公务人员数量是常常可见的,撤销合并一些部门也是无可非议的。但是机构改革的初衷过程、目的结果并非是单纯的“拆庙减神”,而是机构的优化和重组。机构优化重组不是随心所欲的摆积木,而是经过深思熟虑论证后的调整和布局。正像石墨和金钢石一样,同是碳元素组成只因分子结构不同,结果石墨软的可用刀削,金刚石硬的可钻磁器,其性能有天壤之别。而机构改革就要达到这种结果,实现从“软”到“硬”的转化,其途径就是机构优化与重组。有了这个认识,我们才能全身心地、负责任地投入到政府机构改革之中。

“大市政”的目的是提高办事效率,并非单纯为降低政府运行成本。通过机构改革降低政府运行成本是政府机构改革的目的之一,但不是惟一的目的。其提高办事效率,更好地履行政府职能才是最终目的。建国以来,曾不间断地进行过多次政府机构改革,但由于理解的偏差和操作的失当,把减人作为主要手段和目的,结果人员数量“反弹”现象十分突出,即形成了机关人员越减越多,政府机构越消越肿的怪圈。建立“大市政”体制的目的,就是把过去多家办的事合成一家办,改变政出多头的现象,以更好地搞好服务和管理,切实发挥好政府的职能作用。既降低政府运行成本,又提高办事效率,这才是我们机构改革所追求的目的和结果,也是检验这次改革成功与否的重要标志,而“大市政”就为实现这样的目标和结果提供了条件和基础。

“大市政”是为了进一步强化政府职能,并非是说“市政大”。把市政、公用、园林、环卫的管理职能集合起来,不是权力和利益的集中,也不是简单的管理范围扩大,也不能一般理解“市政大”,管得宽,了不得。而是要求新的“大市政”管理体制产生新的管理效果,进一步强化政府的职能作用。第一,“大市政”要求更大的服务范围。市政不再只管道桥和排水,服务已延伸到更大的服务领域,不仅仅是行业变多了变大了,而且要求在服务质量和效果上有大的提高,真正是服务到家服务到人。第二,“大市政”要求更高的大局意识。不仅要求站在政府的高度来思考问题、处理问题,同时要从政府的角度去克服困难,搞好服务。要为政府当好“顶梁柱”,一切为了维护政府的形象和人民的利益,一切服从维护政府的形象和人民的利益,要用政府满意、群众高兴来衡量我们的工作成效。第三,“大市政”要求更强的管理力度。“大市政”的管理不在于管得多少,关键在于管得住、管得好。要依法行政,集中力量搞好执法管理。过去“敲锣卖糖,各管一行”,“大市政”要求统管和通管,这样就减少了过去的责任不清而产生的扯皮和内耗,可以形成合