

上海禁毒工作

2005

上海市禁毒委员会办公室 编

上海人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

上海禁毒工作:2005/上海市禁毒委员会办公室编.

—上海:上海人民出版社,2006

ISBN 7-208-06155-6

I. 上... II. 上... III. 禁毒—工作—概况—上海市—2005

IV. D669.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 019315 号

特约编辑 王琪霞

责任编辑 苏义宁

装帧设计 傅惟本

上海禁毒工作 2005

上海市禁毒委员会办公室 编

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.cc)

世纪出版集团发行中心发行

上海锦佳装璜印刷发展公司印刷

开本 889×1194 1/16 印张 3

2006 年 3 月第 1 版 2006 年 3 月第 1 次印刷

ISBN 7-208-06155-6/D·1056

定价 50.00 元

上海禁毒工作

2005

上海市禁毒委员会办公室 编



上海人民出版社



全民动员 全力以赴 打一场广泛、深入、持久的 禁毒人民战争

中共上海市委常委 市委政法委书记 市禁毒委主任

吴志明

2005年，是国家禁毒委部署在全国开展禁毒人民战争的第一年，也是上海禁毒工作取得新进展的一年。全市各级党政组织、禁毒工作部门，在国家禁毒委和市委、市政府的统一领导和部署下，以“三个遏制”和“两个绝不能”为目标，以积极推进禁毒执法、禁吸戒毒、禁毒预防三大战役深入开展为重点，广泛发动群众，集全社会之力，行一切行之有效之措施，固本强基，开拓进取，取得了全市禁毒工作的显著成效。

全年，坚持把严厉打击各类毒品犯罪作为禁毒工作重中之重，以打促防、全线出击，侦查破案、口岸查堵、打击零包贩毒、重点区域和场所整治、易制毒化学品管理等多管齐下，保持了对毒品违法犯罪的高压态势，禁毒执法工作战果卓著。

全年，坚持把提高全民禁毒意识作为禁毒工作治本之策，深入开展禁毒宣



传，重要节点宣传高潮迭起，日常宣传常抓不懈，在校学生预防教育重点明确，社区禁毒宣传创新、加强，宣传的覆盖面、渗透力和群众认知度普遍提高，有效地遏制了新吸毒人员的滋生。

全年，坚持把推进禁毒工作社会化作为提高禁吸戒毒工作成效的关键，完善了对吸毒人员的登记、检测制度，整合了基层禁毒工作力量，扎实开展创建禁毒工作先进社区活动，稳步推进社区药物维持治疗试点，基本形成全市社区管控、帮教网络，提高了禁吸戒毒工作实效。

全年，坚持把长效机制建设作为促进本市禁毒工作持续发展的基础和保障，初步建立市、区（县）、街道（乡镇）三级禁毒工作网络，充实禁毒专门力量，建立禁毒经费保障机制，加强禁毒法制建设和理论研究，加快禁毒科研和信息化建设步伐，地区（部门）协作、新闻发布、毒情通报等工作机制成效显现。

2006年，上海禁毒工作面临的形势依然十分严峻，毒品多头渗透，吸毒人数增加，毒品过境与毒品消费并存，传统毒品与新型毒品俱在，禁毒工作任重道远。全市禁毒工作要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，进一步牢固树立和落实科学发展观，按照构建社会主义和谐社会的要求，遵照国家禁毒委和市委工作部署，抓住重点，夯实基础，加强领导，形成机制，坚决打好这场禁毒人民战争，努力开创禁毒工作新局面，为推进上海平安建设做出新的贡献。



目 录

卷首语

全民动员 全力以赴 打一场广泛、深入、持久的禁毒人民战争

- ★ 各级领导高度重视
精心组织三大战役 5
- ★ 加大禁毒执法力度
坚决遏制毒品犯罪 11
- ★ 开展毒品预防宣传
增强全民禁毒意识 21
- ★ 推进社会禁毒工作
提升禁吸戒毒成效 33
- ★ 加强保障机制建设
夯实禁毒工作基础 43

附 录

上海市禁毒组织机构图表

各级领导高度重视 精心组织三大战役



上海市部署开展禁毒人民战争大会
2005.6.28



各级领导高度重视 精心组织三大战役

为贯彻落实胡锦涛总书记等中央领导同志关于禁毒工作的重要批示精神和国家禁毒委员会关于开展禁毒人民战争的部署,本市各级领导高度重视,精心组织,坚决推进上海禁毒人民战争工作。

(一) 部署开展禁毒人民战争

2005年4月14日,国家禁毒委召开部署开展禁毒人民战争电视电话会议,在上海分会场,市委常委、市委政法委书记、市禁毒委员会主任吴志明进行动员。吴志明强调,要坚决贯彻落实中央指示精神,广泛动员、精心谋划、齐心协力,把禁毒人民战争组织好、发动好、开展好。市政府副市长、市禁毒委副主任周太彤主持会议,要求各地区、各部门把禁毒工作作为重要工作切实抓好落实。加强对毒品问题的掌控,像全民禁赌一样,打一场全方位的、立体的、持久的禁毒人民战争。

6月14日,中共上海市委第128次常委会



市委第128次常委会听取市禁毒委工作汇报



国家禁毒委部署禁毒人民战争电视电话会议上海分会场

议专题听取市禁毒委工作汇报，批准决定在上海地区组织实施禁毒执法、禁吸戒毒、禁毒预防三大战役。市委书记陈良宇作重要讲话：一要进一步贯彻中央精神，坚决打好禁毒人民战争。要动员上海的方方面面，确保禁毒人民战争取得实效。二要紧紧抓住工作重点，夯实禁毒人民战争的基础。开展禁毒人民战争，社区、娱乐场所和进出口岸是三个重要环节。社区是禁毒人民战争的基础，要动员社区方

方方面面的力量，形成合力开展禁毒工作；对娱乐场所要加强管理，不能让它成为吸贩毒违法犯罪活动的滋生地；还要加强进出口岸的管理和堵截，不能让上海成为毒品过往的通道。三要加强领导，高度重视，广泛动员，加大投入，确保禁毒工作必要的设施和设备。市委常委会同时决定，由刘云耕、吴志明和周太彤负责具体组织领导本市的禁毒人民战争工作。



6月28日,上海召开部署开展禁毒人民战争大会,全面展开禁毒人民战争工作。刘云耕、吴志明要求各区县、各部门不负重托,把严密组织、精心部署、全力推进禁毒人民战争作为检验我们的执政能力,检验“保持共产党员先进性教育”成果的一项重要实践活动,加强领导,落实责任,切实抓紧、抓好,抓出成效。

会后,市委办公厅、市政府办公厅转发《上海市禁毒委员会关于本市开展禁毒人民战争工作的意见》。市禁毒委制定具体作战方案,成立禁毒执法、禁吸戒毒、禁毒预防三个战役指导小组,由市公安局副局长朱影、市卫生局副局长彭靖和市委宣传部副部长朱匡宇分别牵头,有关成员单位参加,定期召开联席会议,及时协调解决重点难点问题。

2005年4月起,市禁毒办组织在全市开展禁毒人民战争“集中宣传周”活动,广造声势,深入动员,发动群众“参与禁毒斗争,构建和谐社会”。

静安、闸北、闵行、南汇等区以党委会或区长办公会的形式,专题听取禁毒工作汇报,研究部署本地区的禁毒人民战争。静安区委书记陈振鸿、闸北区区长尹弘、金山区区长郝铁川以及浦东、虹口、杨浦、宝山、崇明等10多个区县的主要领导发表电视讲话或署名文章,面向广大市民宣传禁毒人民战争工作。

为了切实有效地推进禁毒人民战争,市禁毒委定期召开主任会议,专题研究阶段性重点工作的安排部署,加强和完善内部工作制度,协调各有关部门开展工作,在全市上下形成了一系列合作机制。

至2005年7月,各区县、成员单位都按照市禁毒委的总体要求,围绕禁毒执法、禁吸戒毒、禁毒预防三大战役,普遍完成计划准备、思想发动和工作部署,展开禁毒人民战争。



(二) 市领导视察禁毒人民战争开展情况

2005年8月至12月，市委副书记刘云耕率工作组深入19个区县开展调研，听取区县党委、政府禁毒工作的汇报和市禁毒办对该区县禁毒工作的点评。他强调：各级党政领导对毒品问题一定要有强烈的忧患意识，要有求真务实的工作作风，切忌搞形式主义，毒品问题不打击就难发现，不查处案件数字就下降，不收戒吸毒人员就看不清，我们如果被这些假象所误导、所蒙蔽，就要付出沉重的代价。



10月19日，市人大常委会主任龚学平、副主任包信宝、朱晓明等在虹口区听取市禁毒委汇报本市开展禁毒人民战争情况，观看虹口区禁毒宣传图片和缴获毒品实物展览，实地视察市公安局强制戒毒所，慰问管理和医护人员，看望戒毒人员，听取强制戒毒所的工作汇报。



10月20日，市政协主席蒋以任、副主席谢丽娟等在闸北区调研禁毒工作，听取市禁毒委关于本市禁毒人民战争开展情况的汇报，观看社区禁毒工作图片展和缴获毒品实物展览。



(三) 国家禁毒委督导组视察

2005年10月26日至28日，国家禁毒委督导组来沪听取市禁毒委关于上海开展禁毒人民战争的工作汇报，并下基层，进社区，深入市公安局强制戒毒所、虹口公安分局曲阳路派出所、长宁区精神卫生中心和静安区禁毒社工站，与基层公安民警、街道禁毒干部、禁毒社工、禁毒志愿者及戒毒成功者座谈，全面了解基层禁毒工作情况。



加大禁毒执法力度

坚决遏制毒品犯罪



加大禁毒执法力度 坚决遏制毒品犯罪

在市委、市政府的统一领导下,经过各区县、各部门的共同努力,本市禁毒工作取得了一定成绩,毒品预防教育覆盖面扩大,市民禁毒意识增强;堵源截流工作得到强化,毒品消费市场有所萎缩;吸毒人员帮控管理措施进一步落实。但是,受国际毒潮泛滥和国内外多种复杂因素的综合影响,禁毒形势依然严峻。毒品多头渗透,吸毒人数增加;毒品种类多元,新型毒品出现蔓延趋势;毒品犯罪活动更加隐秘,打击破案难度加大,涉毒案件增加;境内外毒品犯罪分子把上海作为毒品集散地和中转站的企图依然存在。禁毒工作面临十分艰巨、繁重的任务。

本市禁毒执法部门坚决贯彻市禁毒委的部署要求,精心组织,强化措施,主动进攻,认真组织开展禁毒执法战役,并取得显著成效。2005年1月至12月,全市共侦破毒品刑事案件1513起,抓获涉毒犯罪嫌疑人1515名,缴获各类毒品246.63千克,缴获毒资人民币500余万元,铲除非法种植毒品原植物13583株。

(一) 加强联合执法, 严厉打击毒品犯罪

各级公安机关坚持以“打团伙、摧网络、牌督办,及时破获了一批大案、要案。破大案、抓毒枭、缴毒资”为主线,不断强化 2005年8月16日,上海警方在12小时内侦查破案措施,并确定一批重点案件,实行挂 迅速破获近年来本市最大的一起贩卖毒品“K



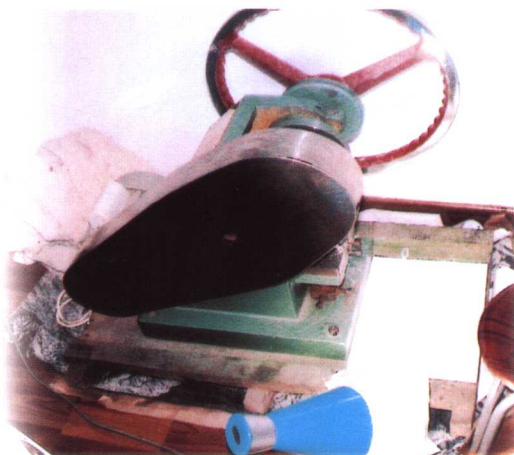
侦破沪上最大“K粉”案

粉”(氯胺酮)案,当场缴获“K粉”50余千克,多名马来西亚籍、中国香港籍犯罪嫌疑人落入法网,一条国际大宗毒品过境通道被警方拦腰斩断。

3月,虹口警方侦破“1·9”跨境毒品专案,先后在上海、深圳等地区抓获李某(中国香港籍)等9名毒品犯罪嫌疑人,缴获摇头丸10520余粒,毒资人民币67万元,以及贩毒用轿车2辆。一举斩断香港—上海、香港—日本的两条贩毒通道。



9月,崇明县警方破获一起集加工、贩卖毒品于一体的犯罪团伙案,抓获7名犯罪嫌疑人,缴获冰毒100余克、摇头丸200余粒、大麻60克、“K粉”150克,制作摇头丸压片机一台、原料1000余克,贩毒用汽车一辆,毒资人民币5万元。



缴获的毒品和制毒工具

本市各级检察机关依法从重从快打击毒品犯罪,对重大的毒品案件提前介入,主动加强与公安机关的联系,协助公安机关固定证据,对涉毒犯罪嫌疑人及时批捕,及时起诉,全年共批准逮捕毒品犯罪案件 1057 件 1325 人,依法向各级人民法院提起公诉 1093 件 1375 人,并适时组织集中公诉,震慑犯罪。检察机关还积极参与对毒品犯罪问题突出的重点地区、重点部位、重点环节的集中整治,走访易发案的公共娱乐场所,向歌舞娱乐场所负责人及从业人员宣传毒品危害性及禁毒法规,防止毒品扩散蔓延。

本市各级人民法院依法审理毒品犯罪案件,严厉打击毒品犯罪活动。全年审理涉毒案件 1097 件 1358 人,对重特大涉毒案件人民法

院注重与公安、检察等相关部门沟通,注重对青少年涉毒案件审理中的教育感化和防范工作,积极参与社会治安综合治理和开展禁毒人民战争,并适时组织集中宣判,保持严惩毒品犯罪的高压态势。在 2005 年“6·26”国际禁毒日期间,各级人民法院对 60 起毒品犯罪案件中的 80 名被告人进行了集中宣判,42 名被告人被判处 5 年以上有期徒刑和死刑。

市高级人民法院加强了对各级法院毒品犯罪案件审理的审判程序的规范,制定下发了《上海法院量刑指南——毒品犯罪之一》等规范性文件,编印了《审理毒品案件文件汇编》。

本市司法行政部门加强对涉毒罪犯、劳教人员的改造和深挖余罪工作。



（二）加强口岸查堵工作

针对犯罪分子利用航空器贩运毒品的规律、特点，本市公安机关制定了《关于机场口岸查堵毒品工作的实施方案》，开展代号为“猎鹰行动”的堵源截流专项活动。期间，共破获毒品案件66起，抓获犯罪嫌疑人72人，缴获各类毒品30.1千克。

上海海关全年共查获毒品走私案件14起，其中1千克以上毒品走私案件6起，缴获海洛因8.7克，氯胺酮16569.28克，甲基苯丙胺0.95克，精神类药物957.76克。缉私部门共侦破毒品走私犯罪案件12起，抓获犯罪嫌疑人13人，有力地打击了口岸毒品走私犯罪活动。



机场查缉毒品



海关查缉毒品

本市民航、海港、铁路、公路等禁毒部门在进入上海的主要关口设卡，加强对国内外涉毒重点地区来沪车船、航班的旅检、货检和邮检，严密口岸缉毒网络，对涉毒可疑人员积极盘查，加强毒品的查缉力度，形成多部门联动、多警种合成的缉毒协作机制，破获一批毒品大案。