



人口生育管理学

曹明国 孙沐寒 主编

吉林大学出版社

人口生育管理学

曹明国 孙沐寒 主编

吉林大学出版社

人口生育管理学
曹明国 孙泳寒 主编

吉林大学出版社出版 吉林省新华书店发行
长春市第十一印刷厂印刷

787×1092 32开 9.5印张 211000字
1987年10月第1版 1987年10月第1次印刷
印数：1—1500册

ISBN 7—5601—0058—9/F·5
统一书号：4323·19 定价：1.35元

前 言

人口生育管理学是研究人口生育管理活动及其规律的一门综合性的社会科学。为适应我国人口生育管理实践和计划生育工作的需要，我们编写了这本书。

本书以理论联系实际为编写基本原则，力图做到使读者既能掌握有关人口生育管理的一般原理原则和方法，又能运用它去分析实际情况、解决具体问题。本书对国外人口生育管理情况的概要介绍，也将给读者提供有益的借鉴。

本书由曹明国、孙沐寒主编。下列同志参加了编写（按章次顺序）：曹明国（第一、二章），姚力（第三章），孙沐寒（第四章），陈胜利（第五、六章），李振亚（第七章），李安民（第八章），杨中新（第九章），姜宝廷（第十章），高忠泽（第十一章的第一、二、三、四、五节），于淑琴（第十一章第六节），李真（第十二章），刘树森（第十三章），洪英芳（第十四章）。姚力协助主编统稿。

因水平所限，疏漏之处在所难免，敬请指正。

编 者

1986年6月

目 录

第一章 绪论

- 第一节 什么是人口生育管理学…………… (1)
- 第二节 人口生育管理学的研究对象和方法… (3)
- 第三节 人口生育管理学的性质和地位…………… (7)
- 第四节 人口生育管理学的内容和结构…………… (8)

第二章 人口生育管理基本原理

- 第一节 人口生育管理的产生和发展…………… (10)
- 第二节 人口生育管理的基本原理…………… (17)
- 第三节 人口生育管理的基本任务…………… (23)
- 第四节 人口生育管理的现代化…………… (28)

第三章 人口生育管理目标

- 第一节 人口生育管理目标概述…………… (30)
- 第二节 人口生育管理目标的确定…………… (40)
- 第三节 人口生育管理目标的实现及调整…………… (49)

第四章 人口生育政策管理

- 第一节 人口生育政策的性质…………… (53)
- 第二节 人口生育政策的作用…………… (56)
- 第三节 人口生育政策的内容…………… (58)
- 第四节 中国人口生育政策的演变及现阶段的
生育政策…………… (63)
- 第五节 人口生育政策管理过程…………… (69)

第五章 人口生育计划管理

- 第一节 人口计划指标体系…………… (78)
- 第二节 制定人口计划的依据…………… (81)
- 第三节 编制人口计划的方法…………… (88)
- 第四节 人口计划的下达、落实、调整、
检查…………… (92)

第六章 人口生育统计管理

- 第一节 建立健全统计机构及统计队伍…………… (95)
- 第二节 建立人口生育统计指标体系…………… (97)
- 第三节 加强经常性人口生育统计管理…………… (100)
- 第四节 做好非经常性人口生育统计管理…………… (106)
- 第五节 必须加强人口生育统计分析工作…………… (110)

第七章 人口生育管理组织

- 第一节 人口生育管理组织及其作用…………… (113)
- 第二节 人口生育管理体制…………… (115)
- 第三节 人口生育管理机构…………… (121)
- 第四节 人口生育管理队伍…………… (131)

第八章 人口生育管理方法

- 第一节 人口生育管理方法概述…………… (141)
- 第二节 人口生育管理中的思想教育方法…………… (142)
- 第三节 人口生育管理中的经济方法…………… (150)
- 第四节 人口生育管理中的行政方法…………… (156)
- 第五节 人口生育管理中的法律方法…………… (160)
- 第六节 人口生育管理中的技术方法…………… (164)

第九章 城乡人口生育的管理

- 第一节 城乡人口生育管理的基本原则和
方针…………… (168)

第二节	城乡人口生育管理的特点·····	(171)
第三节	城乡人口生育管理的形式和手段·····	(182)
第十章	人口生育管理中的宣传教育	
第一节	宣传教育的地位和作用·····	(193)
第二节	宣传教育的任务和内容·····	(197)
第三节	宣传教育的原则和方法·····	(204)
第四节	宣传教育的计划与实施·····	(212)
第五节	宣传机构与队伍·····	(214)
第十一章	人口生育科技管理	
第一节	人口生育科研工作的任务和特点·····	(217)
第二节	人口生育科研方向与选题原则·····	(218)
第三节	人口生育科研规划与计划的编制·····	(221)
第四节	人口生育科研成果管理·····	(228)
第五节	人口生育技术管理·····	(236)
第六节	避孕药具的管理·····	(241)
第十二章	人口生育财务管理	
第一节	人口生育财务管理的目的和意义·····	(247)
第二节	人口生育财务管理的任务·····	(249)
第三节	人口生育财务管理的方法·····	(254)
第十三章	人口生育管理效益	
第一节	人口生育管理效益概述·····	(261)
第二节	提高人口生育管理效益的意义·····	(265)
第三节	评价人口生育管理效益的标准·····	(267)
第十四章	国外人口生育管理	
第一节	国外控制人口生育数量的政策·····	(275)
第二节	国外推行人口生育政策的手段及其特点·····	(283)

第三节	家庭生育计划服务·····	(287)
第四节	国外人口生育目标与统计规划·····	(291)
第五节	国外对人口生育素质的管理·····	(292)

第一章 緒 论

第一节 什么是人口生育管理学

一、什么是人口生育管理学

人口生育管理，有两种含义：一是人口生育管理工作，即人口生育管理实践；一是人口生育管理学，即人口生育管理理论。前者是创建后者的客观依据，后者是指导前者的思想武器。

什么是人口生育管理工作呢？所谓人口生育管理工作，就是对人口生育系统的治理，即对人口生育系统的领导和服务。也就是说：

（一）人口生育管理是一个系统。这是一个社会系统，是社会管理系统中的一个子系统，是人口管理的一个侧面。

（二）人口生育管理是一个过程。这个过程是：确定人口生育目标→选择人口生育决策→编制人口生育规划→沟通人口生育信息→组织协调人力、物力和财力→控制调整人口生育动向→高效益地实现人口生育目标。这个过程，是一个不断循环、不断提高的过程。

（三）人口生育管理过程是实现人口生育目标的过程。这个目标就是：有计划地调整人口数量和人口结构，不断提高人口素质。实现人口目标的最终目的就是要解决人口生育与自然、人口生育与社会、人口生育与经济之间的矛盾，保

证人民的物质文化生活水平的不断提高。

(四) 人口生育管理系统是一个有序的结构。从其要素看，它是由人力要素系统、物力要素系统和财力要素系统构成的有机体；从其职能看，它是由决策系统、计划系统、信息系统、宣传系统和科技系统等构成的有机体。

(五) 人口生育管理过程是一个控制过程。控制人口生育的主要手段有：教育手段、经济手段、行政手段和法律手段等。

简言之，人口生育管理工作包括：一个目标、两大方面、三项内容、四种职能、五个过程。

什么是人口生育管理学呢？人口生育管理学是研究人口生育管理活动规律的科学。它是人口生育管理的知识体系，是人口生育管理实践经验的科学化、系统化；它是指导人口生育管理活动的思想武器。具体地说，人口生育管理学是研究：科学确定人口生育目标、决策和规划，沟通运用人口生育信息，分类指导城乡人口生育活动，组织协调人力、物力和财力，控制调整人口生育动向，高效益地实现人口生育目标等活动的规律。

二、为什么创建人口生育管理学

人口生育管理学，是武装人口生育管理干部的思想武器，是批判吸收资本主义人口生育管理理论的思想武器，是提高、培养计划生育管理干部管理水平的理论武器。为了提高在职人口生育管理干部的管理水平，为了造就一支人口生育管理干部的宏大队伍，为了批判吸收资本主义人口生育管理理论，急需创建具有中国特色的人口生育管理学。

具有中国特色的人口生育管理学的特点是：马列主义思想是创建人口生育管理学的指导思想，中国共产党是人口

生育管理主体的核心，是人口生育管理决策的核心；社会主义社会生产资料公有制，社会主义的经济基础和上层建筑，对人口生育管理具有无比优越的决定作用或影响作用；对人口生育实行宏观的计划管理。

为了创建具有中国特色的人口生育管理学，必须坚持：理论联系实际；从中国人口生育实践出发，有分析地吸收国外的人口生育管理经验；以马列主义为指导思想，以马列主义人口学和管理学为科学依据，继承历史上人口生育管理的科学遗产，吸收国外人口生育管理理论的科学内容，贯彻“古为今用”和“洋为中用”的原则。

三、为什么学习人口生育管理学

人口生育管理学，是研究人口生育管理活动规律的科学。人口生育管理工作必须按人口生育管理规律办事。所以，作为人口生育管理者，一定要认真学习人口生育管理学。只有这样，才能使人口生育管理工作的水平不断提高，才能适应人口生育管理工作发展的需要。

第二节 人口生育管理学的研究对象和方法

人口生育管理学的研究对象和方法问题，是创建人口生育管理学必须首先明确的根本问题。

一、人口生育管理学的研究对象

确定人口生育管理学的研究对象是十分重要的，它对人口生育管理学的创建和发展起决定的作用。如果对人口生育管理学的研究对象模糊不清，那么人口生育管理学的研究目标就不明。如果没有确定人口生育管理学的研究对象就进行人口生育管理学的研究，那么这种研究就是无的放矢。因此，

在人口生育管理科学研究中，“无研究对象论”或“模糊对象论”都不利于人口生育管理科学的创建和发展。应该承认，人口生育管理科学的研究对象是有边界的、是确定的。当然，这种边界和确定是发展的、变化的。它将随着科学的发展而发展，随着人口生育管理科学自身的不断发展而不断完善。

人口生育管理科学的研究对象是什么呢？为了确定人口生育管理科学的研究对象，应首先明确人口生育管理科学研究客体和人口生育管理科学研究对象的关系。人口生育管理科学研究客体和人口生育管理科学研究对象，是一对既有区别，又有联系的概念。人口生育管理科学研究客体，是指它研究的客观领域。人口生育管理科学研究对象，是指它研究的具体对象。它们之间的区别是：前者指研究的领域，即人口现象领域；后者指研究领域中的某个侧面。它们之间的联系是：它们都是客观存在的现象，是有机联系的客观现象。明确人口生育管理科学的研究客体和研究对象，可以使我們认识到：人口科学是一个学科群，是一个由许多分支学科组成的有机整体；各分支学科之间，既有相互联系的一面，也有相互区别的一面。例如，从人口科学的研究客体看，人口生态学、人口社会学、人口经济学和人口管理学等，都是研究人口现象领域。这是人口科学之间的统一、相互联系的一面。从各分支人口科学的研究对象看，人口生态学是从人口与生态关系的侧面、人口社会学是从人口与社会关系的侧面、人口经济学是人口与经济关系的侧面，人口生育管理科学是从人口生育与管理关系的侧面，对人口进行研究。这是各分支人口科学之间的矛盾、相互区别的一面。管理客体的差异也使人口生育管理与其他管理严格地区别开来。人口生育管理的客体是人口生育管理活动，是一种与其他管理活动有区别的管理活动。经济管理

的客体是经济管理活动；行政管理的客体是行政管理活动；环境管理的客体是环境管理活动等等。

由此可见，人口生育管理学研究客体是人口现象领域，它的研究对象是人口现象领域中的人口生育管理活动这个侧面，它是研究人口生育管理活动规律及其方法的学科。通过对人口生育管理活动的研究，揭示人口生育管理活动规律、确立人口生育管理的方法。诸如：人口目标管理活动的规律及其方法；人口决策管理活动的规律及其方法；人口计划管理活动的规律及其方法；人口信息管理活动的规律及其方法等。根据人口生育管理活动规律的要求，确定人口生育目标、人口生育决策和人口生育规划、运用人口生育信息、控制人口生育发展方向，把人、财、物在时间上和空间上科学地、合理地加以组织协调，使其充分发挥作用，达到人口生育管理的最佳效益。人口生育管理学的研究任务是：揭示人口生育管理活动的规律；研究人口生育管理学的基本概念，基本原理，基本方法；批判一切反科学的人口生育管理理论；继承历史上一切有科学价值的科学遗产；总结人口生育管理中的实践经验，丰富、发展人口生育管理科学。

二、人口生育管理学的研究方法

人口生育管理学的研究方法问题是具有重大意义的问题。人们在研究人口生育管理客体过程中，总是要根据一定的目的为自己确定一定的任务。研究人口生育管理学的主要任务是揭示人口生育管理活动规律，为完成此项任务必须解决揭示人口生育管理活动规律的科学方法问题。如果不解决研究方法问题，完成研究任务是一句空话。

人口生育管理学是一门文理渗透的、综合性的新兴学科。人口生育管理学的建立，要从我国人口生育管理实际出

发，坚持理论联系实际、古为今用、洋为中用、建立具有中国特色的人口生育管理学的原则。人口生育管理学是人口生育管理实践经验的理论化。所以，人口生育管理学的建立，要以哲学、社会科学和自然科学的基本原理为理论依据，特别要以人口学、管理学和横断科学的系统论、控制论和信息论为理论依据。只有这样，才能建立起理论化的人口生育管理学。否则，很可能写成人口生育管理实践的经验总结，或人口生育管理实践的情况介绍。人口生育管理学，是一门实践性很强的应用学科，所以，人口生育管理学的建立必须以人口生育管理实践为客观基础，充分反映人口生育管理实践的经验，并使之上升为理论。只有这样，才能建立起应用性很强的人口生育管理学。否则，也很有可能写成空洞的、无用的人口生育管理的教条理论，或写成理论性很强，应用性很差的人口生育管理的抽象理论。人口生育管理学是人口管理历史经验的总结，所以，人口生育管理学的建立要认真总结人口生育管理历史的经验，继承历史上一切有科学价值的遗产，特别要认真总结我国建国三十多年来人口生育管理中的正反两方面的经验教训。只有这样，才能做到古为今用。人口生育管理学是一门具有自然属性和社会属性二重性的学科。所以，人口生育管理学的建立，既要认真批判其一切反科学的社会属性的一面，又要批判吸收国际上一切管理理论和实践经验，尽量吸收其有科学价值的自然属性的一面。只有这样，才能做到洋为中用。

人口生育管理学的研究方法就是在人口生育管理研究领域，研究主体从事实践活动和精神活动的行为方式。人口生育管理学研究方法的实质是：使研究主体和研究客体相联系，并在两者辩证运动中取得经验材料，使研究主体能运用

已有的人口生育管理学的概念，对取得的经验材料进行思维加工，从而获得新的认识，揭示人口生育管理客体的本质及其活动规律。

人口生育管理学的研究方法，是一个研究方法系统，是一个多层次、多结构的有机体系。一般说，可分为三个层次：第一层次是哲学的研究方法，这是一切研究方法的理论基础；第二层次是一般的研究方法，即研究一切科学共有的方法；第三层次是研究人口生育管理学的特殊方法。人口生育管理研究方法的结构是由定量研究与定性研究、宏观研究与微观研究、战略研究与战术研究、静态研究与动态研究等方法组成的有机体系，它们是相辅相成、互为补充的有机整体。

第三节 人口生育管理学的性质和地位

人口生育管理学的性质和地位，是由人口生育管理学的研究对象决定的。

一、人口生育管理学的性质

从人口生育管理学的本质看，它不是自然科学，而是社会科学。因为它的研究客体是社会人口，它的研究对象是社会人口生育过程中的管理活动，它的根本任务是揭示社会人口生育管理活动规律。从人口生育管理学的内容看，它既不是自然科学，也不是社会科学，而是一门横跨自然科学和社会科学的综合性学科。从人口生育管理学的形成看，它既不是人口学，也不是管理学，而是人口学和管理学相互渗透的边缘性学科。从人口生育管理学的发展看，它不是一门古老的学科，而是随着人口生育高度社会化和现代化而发展起来的新兴学科。从人口生育管理学的应用看，它不是纯理论学

科，而是一门应用性、实践性很强的学科。

全面地看，人口生育管理学是一门具有综合性、边缘性、新兴性、应用性很强的社会科学。

二、人口生育管理学的科学地位

人口生育管理学，是科学大系统中的重要组成部分，它在人口科学系统中处于第二级学科的地位。人口生育管理学是由人口学和管理学相互渗透而产生的边缘学科，它是人口学和管理学的分支学科。

人口生育管理学同人口学和管理学的关系。人口生育管理学同人口学和管理学既有区别，又有联系。其区别是：人口学是研究人口发展规律的学科，管理学是研究管理活动规律的学科，人口生育管理学是研究人口生育管理活动规律的学科。其联系是：人口学和管理学是建立人口生育管理学的理论基础，人口生育管理学是由人口学和管理学相互渗透而产生的边缘性学科，是从属于人口学和管理学的下一级的分支学科。

人口生育管理学同国民经济管理学的关系。人口生育管理学同国民经济管理学之间的区别，前者是研究人口生育管理活动规律的学科，后者是研究国民经济管理活动的学科；它们之间的联系，前者的管理活动决定后者的管理活动，后者的管理活动也对前者的管理活动起促进或延缓的作用。

第四节 人口生育管理学的内容和结构

人口生育管理学的内容和结构，也是由人口生育管理学的研究对象决定的，是人口生育管理学研究对象的具体化。

一、人口生育管理学的内容

人口生育管理学的研究范围很广，主要是：研究人口生育管理学的基本概念、基本原理、基本规律和基本方法；研究人口生育管理的历史、现状和未来；研究人口生育管理思想的历史、现状和未来；研究生产力、生产关系和上层建筑对人口生育的作用；研究自然生态、环境和生理对人口生育的作用；研究系统论、控制论和信息论以及电子计算机在人口生育管理中的应用等等。

人口生育管理学的讲授内容更广泛。主要有：人口生育管理的产生和发展；人口生育管理思想的产生和发展；人口生育管理学的研究对象和方法；人口生育管理学的科学地位及其同邻近学科的关系；人口生育管理的基本概念、基本原理、基本规律和基本方法；人口生育管理的主体、客体、过程、范围、内容、方法和效益；生产力、生产关系和上层建筑对人口生育的作用；自然生态、环境和生理对人口生育的作用；系统论、控制论、信息论和电子计算机在人口生育管理中的运用等等。

二、人口生育管理学的结构

本教材力求在阐明人口生育管理的实践和理论的基础上，以调整人口数量、人口结构和提高人口素质为红线，从人口生育目标开始，把人口生育管理过程、内容、组织、方法和效益等有机地联系起来，形成一个人口生育管理学的初步体系。

本教材内容和结构的安排是：从总论到分论；从国内到国外；从人口生育管理的客体到人口生育管理的主体；从人口生育管理的过程、内容、组织、方法到效益。