

XIN DE SHI MI NG
XIN DE QI DI AN
(2006) 全国农业财政工作会议文件资料汇编

新的使命 新的起点

财政部农业司◎编



中国财政经济出版社

(2006) 全国农业财政工作会议文件资料汇编

新的使命 新的起点

财政部农业司编

江苏工业学院图书馆
藏书章

图书在版编目 (CIP) 数据

新的使命 新的起点/财政部农业司编. —北京: 中国财政经济出版社,
2006.4

ISBN 7-5005-9042-3

I. 新… II. 财… III. 农业-财务管理-中国-文集 IV. F812.8-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 034096 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

787×960 毫米 16 开 33 印张 402 000 字

2006 年 5 月第 1 版 2006 年 5 月北京第 1 次印刷

印数: 1—12 060 定价: 65.00 元

ISBN 7-5005-9042-3/F·7867

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

XIN DE SHI MING XIN DE QI DIAN

责任编辑：杨 波 刘 茜
装帧设计：谢 安

前 言

全国农业财政工作会议 2006 年 1 月 6~7 日在江苏省镇江市召开。经过与会代表的共同努力，会议圆满完成了各项议程，达到了统一思想、交流经验、研究政策、明确任务的预期目的。

这次会议的主要任务是，贯彻落实十六届五中全会、中央农村工作会议和全国财政工作会议精神，按照大力支持社会主义新农村建设的 yêu求，回顾总结“十五”时期的财政支农工作，分析农业财政工作面临的形势，研究“十一五”时期财政支农工作的总体思路 and 主要任务，具体部署 2006 年的农业财政工作。参加这次会议的有中央农口部门财务司局的负责同志，各省、自治区、直辖市、计划单列市财政厅（局）的分管厅（局）长和农业处长，财政部有关司局及部分新闻媒体的记者参加了这次会议。会上，张少春部长助理全文宣读了廖副部长的书面讲话，对五年的农业财政工作给予了肯定，分析了农业财政工作面临的形势，对“十一五”时期的财政支农工作提出了要求。财政部农业司赵鸣骥司长对 2006 年的农业财政工作进行了布置，并对会议作了总结。

时隔将近五年召开的这次会议非常及时、非常必要。一是时机很好。2006 年是“十一五”开局之年，在十六届五中全会、中央农村工作会议、全国财政工作会议之后不久，召开全国农业财政工作

会议，有利于认真学习领会中央精神，统一思想，统一认识，统一行动。二是主题鲜明。明确提出了以促进社会主义新农村建设为主线，部署和做好今后的各项支农工作。三是内容丰富。总结回顾了“十五”时期的工作，客观分析了财政支农工作面临的形势，明确了“十一五”时期财政支农工作的总体思路和主要任务，研究部署了今年的各项工作。四是气氛热烈。大家集中精力，热烈讨论，相互交流，畅所欲言，献计献策，会议气氛十分活跃。

这次会议是一次成功的动员会！是一次继往开来的鼓劲会！提高了认识，交流了经验，明确了任务，鼓舞了干劲，增强了信心。会议取得了丰硕的成果。一是提高了思想认识。建设社会主义新农村，是我国现代化建设进程中重大而长期的历史任务，是做好财政支农工作的主线和着力点。要切实增强支持新农村建设的自觉性、主动性、坚定性。二是坚定了信心和决心。只要不自满、不骄傲，继续坚持改革创新、开拓进取的意识不动摇，坚持求真务实、扎实工作的作风不动摇，就一定能做好“十一五”时期的财政支农工作。三是总结和交流了经验。会议认为，“十五”时期，各级财政部门大幅度增加投入，改善了国家与农民的利益分配关系；积极落实政策，促进了粮食稳定生产和农民持续增收；全方位大力支持，推动了生态建设实现战略转变；坚持以人为本，增强了支持防灾减灾的主动性；不断完善机制，进一步推进了农村扶贫开发；强化监督管理，提高了财政支农工作的法制化、规范化水平。财政支农工作成效显著，积累了宝贵的经验，为进一步做好新时期财政支农工作奠定了基础。四是确立了“十一五”时期财政支农工作的基本思路。做好“十一五”时期的农业财政工作，必须始终坚持科学发展观，把科学发展观作为农业财政工作的强大思想武器和具体行动指南，进一步

改革创新，完善机制，严格管理，依法行政，全面提高工作水平，把统筹城乡发展和建设社会主义新农村的各项要求落到实处。五是明确了2006年农业财政工作的重点任务。会议要求，各级财政部门在“十一五”时期开局起步之年，要着力理清思路，大力支持社会主义新农村建设；着力增加投入，逐步形成新农村建设稳定的资金来源；着力支持发展农村经济，促进农民持续增收；着力支持发展农村公共事业，逐步缩小城乡差距；着力“放活”体制环境，积极支持各项改革；着力创新机制，提高农业财政工作水平；着力强化管理，确保财政支农资金安全运行和有效使用；着力提高农业财政工作的政策和理论水平；着力加强作风建设和廉政建设。六是探讨了重点和难点问题。会议就如何实现财政支农政策和机制创新，财政在促进新农村建设中还有什么新的作为，如何在现行体制下推进支农资金整合，如何适应公共财政和依法行政的要求来规范专项支农资金监管等进行了广泛认真的研讨，提出了不少好的意见和建议。

为了全面展现这次会议成果，我们组织力量对这次会议资料进行整理汇编。由于时间和水平等方面的因素，汇编中肯定还存在不足之处，欢迎批评指正。

编 者

2006年2月

目 录

前言

I

领导讲话

积极做好“十一五”时期的财政支农工作 努力促进社会主义新农村建设

◎财政部副部长 廖晓军 3

勇担重任 不辱使命 为推进社会主义新农村建设再立新功

◎财政部部长助理 张少春 20

大力支持社会主义新农村建设 开创农业财政工作新局面

◎财政部农业司司长 赵鸣骥 23

统一思想 坚定信心 再创农业财政工作新辉煌

◎财政部农业司司长 赵鸣骥 45

交流材料

加强农业综合生产能力建设 增强农业发展后劲

◎农业部财务司 63

林业发展现状及“十一五”期间建设任务

◎国家林业局计资司 74

转变治水思路 努力建设节水型社会

◎水利部财务经济司	88
提高天气测报水平 为经济社会发展做贡献	
◎中国气象局计划财务司	103
推进南水北调工程建设 实现水资源的区域调度	
◎国务院南水北调办经济财务司	116
完善扶贫开发机制 加快新农村建设步伐	
◎国务院扶贫办规划财务组	131
创新工作机制 支持“三农”发展	
◎江苏省财政厅	141
统筹城乡发展 促进社会主义新农村建设	
◎浙江省财政厅	151
财政支持社会主义新农村建设调查报告	
◎江西省财政厅	161
完善“三农”政策支持体系 促进城乡统筹发展	
◎天津市财政局	172
财政支农工作的主要成绩、问题和政策建议	
◎新疆维吾尔自治区财政厅	181
财政支持农业综合生产能力建设	
◎山东省财政厅	189
支持提高农业综合生产能力的财政政策研究	
◎福建省财政厅	202
以科学发展观为指导 增强粮食综合生产能力	
◎贵州省财政厅	213
创新机制 强化管理 推进农村小型水利工程建设	
◎辽宁省财政厅	224

政府引导 群众自愿 推进农村小型水利工程建设

◎河南省财政厅 233

加快小型水利工程建设 提高农业综合生产能力

◎陕西省财政厅 243

支持农业科技创新工程 推动农业强省建设

◎黑龙江省财政厅 251

充分发挥财政职能作用 促进农技推广体制创新

◎湖北省财政厅 259

创新机制 增加投入 依靠科技引导农业生产方式转变

◎四川省财政厅 270

找准财政支持环节 夯实动物防疫基础

◎湖南省财政厅 279

积极支持农业保险 防范农业自然风险

◎上海市财政局 287

发挥公共财政职能作用 支持农村劳动力培训

◎宁波市财政局 294

运用市场机制 加大农村劳动力转移就业培训力度

◎重庆市财政局 304

关于进城务工农民权益保障问题的思考

◎重庆市财政局 312

关于北京市失地农民问题的调研报告

◎北京市财政局 322

财政支持农业产业化调研报告

◎山东省财政厅 329

财政支持农民专业合作社研究

◎河南省财政厅	338
完善生态建设后续政策研究	
◎内蒙古自治区财政厅	348
提升认识 加强扶持 促进林业生态建设与保护	
◎辽宁省财政厅	357
完善机制 强化管理 推进天保工程顺利实施	
◎吉林省财政厅	366
落实政策 多管齐下 巩固退耕还林成果	
◎陕西省财政厅	370
整村推进 构建和谐新村	
◎四川省财政厅	379
创新管理 突出重点 扎实推进农村扶贫开发健康发展	
◎山西省财政厅	388
加大财政扶贫力度 加快扶贫开发步伐	
◎云南省财政厅	398
积极发挥财政职能 做好财政扶贫工作	
◎甘肃省财政厅	407
小工程 大德政	
◎海南省财政厅	417
推行直补资金“一卡通” 把支农政策落到实处	
◎宁夏回族自治区财政厅	425
积极推进财政支农资金整合	
◎安徽省财政厅	435
西藏财政支农资金整合思考	
◎西藏自治区财政厅	444

围绕甘蔗“六化”生产 整合农业财政资金	
◎广西壮族自治区财政厅	453
加强资金整合 突出支农重点	
◎青海省财政厅	460
创新管理机制 提升管理水平	
◎河北省财政厅	469
充分发挥财政职能 加强农业财政资金管理	
◎青岛市财政局	475
以改革为动力 加强和规范财政支农资金管理	
◎广东省财政厅	484
加强制度建设 创新监管机制	
◎云南省财政厅	491
附录：宣传报道	501



新的使命 新的起点

领导讲话

积极做好“十一五”时期的财政支农工作 努力促进社会主义新农村建设

财政部副部长 廖晓军

[2006年1月6日]

同志们：

全国农业财政工作会议今天在江苏镇江召开。时隔将近5年，又恰逢“十一五”开局之年，大家齐聚一堂，总结过去，共商未来五年工作大计，非常必要，也非常重要。这次会议的主要任务是，认真贯彻党的十六大和十六届五中全会精神，按照树立和落实科学发展观的要求，全面总结“十五”时期的财政支农工作，客观分析财政支农工作面临的形势，研究明确“十一五”时期财政支农工作的主要任务和政策措施，具体部署下一阶段的财政支农工作。下面，我讲几点意见。

一、五年来财政支农工作取得的主要成绩和基本经验

过去的五年，是“三农”工作发生重大转变的五年，也是财政支农工作不断取得进步的五年。新一届党中央领导集体以科学发展观统揽全局，把解决“三农”问题作为全部工作的“重中之重”，提出了“统筹城乡经济社会发展”的方略，制定了“多予、少取、放活”的方针，出台实施了一系列更直接、更有效的政策措施。各级财政部门认真贯彻落实中央的各项方针政策，加大投入力度，转变支农方式，大胆开拓创

新,取得了显著的成绩,也积累了宝贵的经验。

(一) 五年来财政支农工作的主要成绩

第一,大幅度增加投入,改善了国家与农民的利益分配关系。资金投入是解决“三农”问题的物质基础和财力保障。“十五”时期,各级财政部门按照中央的要求,积极调整支出结构,不断加大对农业农村发展的投入力度。2001~2005年,仅中央财政用于“三农”资金就达11300多亿元,5年年均递增17%,是改革开放以来投入增加最多、增长速度最快的时期之一。不少地方财政部门,如江苏、浙江、江西、四川等地,2004年以来对农业农村投入的增长也达到历史最高水平。较大幅度增加投入使各项支农政策得到了很好的落实。特别需要强调的是,作为“十五”时期财政支农政策的重大创新,实施“三减免三补贴”政策,使农民直接受益的程度大大提高。据统计,2004~2005年,农民从“三减免三补贴”政策中直接受益来自各级财政的资金1000多亿元,其中,2004年中央财政支持“三农”支出中农民直接受益的比重达36%,比2000年提高了30个百分点。随着农业税的免征和直接补贴的增加,国家与农民之间传统的“取予”格局发生了重大变化。

第二,积极落实政策,促进了粮食稳定生产和农民持续增收。2004年以来,为促进粮食生产和农民增收,中央陆续出台了一系列政策,包括减免农业税,取消特产税和牧业税,对种粮农民实行直接补贴、良种补贴、农机购置补贴,支持农业科技推广,加大支持农村劳动力转移就业培训力度,支持农业产业化和农民专业合作组织等,政策措施的组合力度、政策强度超过历史上任何一个时期。各级财政部门从大局、全局出发,采取各种有效措施,优先调度资金,加快政策的落实进度,使各项政策在第一时间发挥支持、引导效应。两年来,农业税减免惠及了8

亿农民，粮食直补使 6 亿多农民受益，良种补贴覆盖近 0.4 亿公顷，农机补贴试点在中央直属垦区和全国 566 个县实施，全国农村劳动力转移培训“阳光工程”完成了 530 万人的示范性培训任务，其中 80% 以上实现了转移就业。由于各项政策得到实实在在的及时落实，再加上各方面的努力和其他因素，调动了各方面特别是农民发展粮食生产的积极性，促进了粮食稳定增产和农民持续较大幅度的增收。2004、2005 年我国粮食增产累计在 500 亿公斤左右，农民增收的幅度保持在 6% 以上，成为 20 世纪 90 年代中期以来最好的时期，不仅加快了农业农村发展，而且为宏观调控措施的顺利实施和国民经济平稳较快增长奠定了基础。

第三，全方位大力支持，推动了生态建设实现战略转变。1998 年以来，我国先后实施了“天然林保护”、“退耕还林”等重点林业生态建设工程。各级财政部门按照中央的要求，足额安排资金，加大投入力度，切实加强资金管理和各项具体政策的落实。同时，积极探索开展森林生态效益补偿，促进了林业生态建设的稳步推进。2001~2005 年，中央财政用于“退耕还林”工程资金 1 132 亿元，完成退耕还林面积 820 万公顷，荒山荒地造林 1 173 万公顷；用于“天然林保护”工程资金 446 亿元，保护了 0.93 亿公顷天然林，营造林木 413 万公顷；投入森林生态效益补偿补助资金 70 亿元，覆盖重点公益林 0.27 亿公顷。此外，各级财政部门还积极支持了防护林体系、防沙治沙、水土保持和退牧还草等建设。所有这些，对于遏制生态环境不断恶化趋势，实现生态建设总体战略转变发挥了重要的作用。

第四，坚持以人为本，增强了支持防灾减灾的主动性。“十五”时期，财政支持防灾减灾的理念和方式发展重大转变，变被动买单为主动出击，积极应对突发事件和支持防灾减灾，这一点在支持农业防灾减灾方面更加突出。在全力以赴抗击禽流感等动物疫情方面，各级财政部门