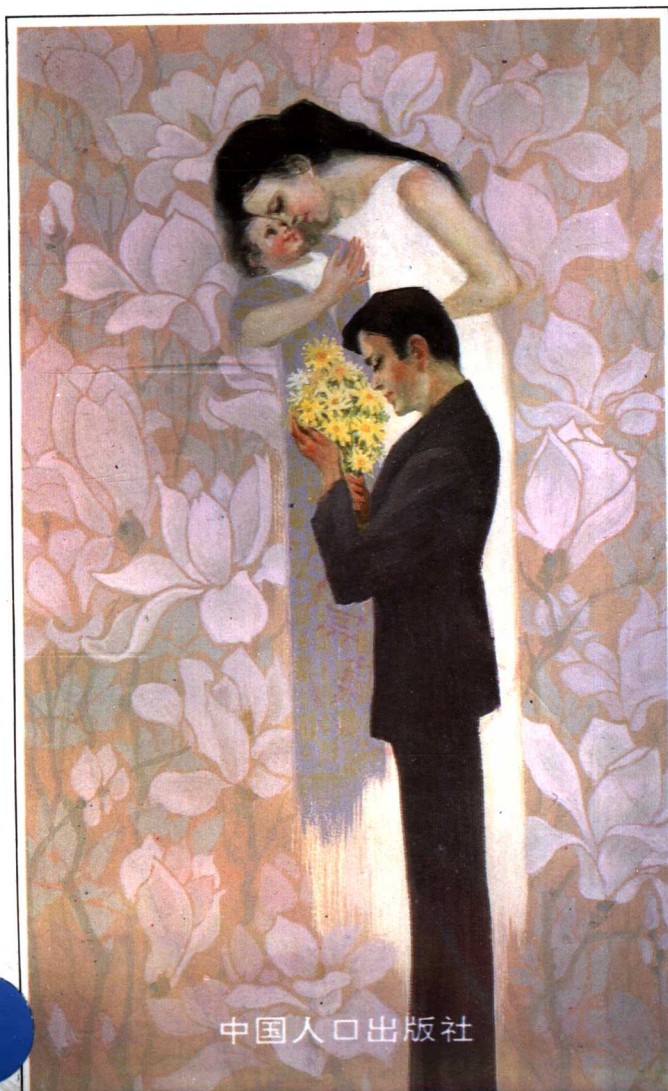


神圣的奉献

孙惠莲 杨泉福 主编



中国人口出版社

神圣的奉献

孙惠莲 杨泉福 主编

中国人口出版社

(京) 新登字050号

神圣的奉献

孙惠莲 杨泉福 主编

*

中国人口出版社出版发行
(北京市海淀区大慧寺12号 邮政编码: 100081)

*

卢龙印刷厂印刷

*

开本: 787×1092毫米 1/32 印张: 14.125 字数: 330千字
1992年2月第1版 1992年2月第1次印刷
印数: 1—5500
ISBN 7-80079-071-1/C·19
定价: 8.50元

无 私 奉 献
无 尚 光 荣

彭珮云

一九九一年五月

国家计划生育委员会主任彭珮云为本书题词

内 容 提 要

这是一幅壮丽的撼人心魄的宏伟画卷。

中国共产党领导下的中国人口和计划生育事业，以其辉煌的成就光耀于世。在这辉煌成就的背后，有多少高尚的心灵和无私的奉献！——人们称计划生育工作为“天下第一难事”，为了这“第一难”的事业，千千万万的人在做着第一流的控制人口过快增长的工作。——本书的44篇报告文学及通讯作品中所反映的先进事迹和先进人物，是从全国各省、自治区、直辖市、人民解放军及全国武警部队的先进典型中遴选出来的。——无论是先进个体，还是先进群体；无论是领导机关的领导干部，还是计划生育工作第一线或与其相关的普通工作人员；无论是老一辈的计划生育干部，还是后起的计划生育工作者，每一位投身于或关注于计划生育事业的人，都在用他们的心血、汗水、肝胆和智慧，谱写一首又一首无字无声无韵却也无私无华无价的歌。

你知道这些歌有多么动人么，那就请你细读这本书中的每一篇。

大力加强基层计划生育工作 为完成“八五”人口计划而努力奋斗

——彭珉云同志在全国计划生育基层
工作经验交流会上的报告

1990年11月20日

(代序)

同志们：

全国计划生育基层工作经验交流会和中国计划生育协会第三次代表大会今天同时在北京开幕。这两个会议都将表彰一批为控制人口数量，提高人口素质做出了贡献，在平凡的岗位上创造了不平凡业绩的先进集体、先进个人。我代表国家计划生育委员会对大会的召开表示热烈的祝贺！对受到表彰的先进集体和先进个人表示崇高的敬意！对为落实计划生育基本国策，辛勤工作在基层第一线的同志们表示亲切的慰问！

1986年3月，国家计生委曾经召开第一次全国计划生育基层工作经验交流会。今天，在“七五”计划时期即将结束，“八五”计划时期即将来临的时刻，我们再一次召开这个主题的会议，是为了适应90年代我国政治、经济、社会进一步稳定发展的需要，为了更好地贯彻计划生育这一基本国策，完成“八五”人口计划，动员全国计划生育战线牢牢抓住加强基层建设和基础工作这个关键，使今后计划生育工作

的方向更明确，重点更清楚，措施更切实。这对全国计划生育工作的深入发展无疑会起到重要的作用。

这次会议的任务是：以党的基本路线和各项有关的方针政策为指针，总结交流计划生育基层工作经验，表彰先进，进一步提高对做好基层工作的重要意义的认识，研究加强基层工作的措施，动员各级计划生育干部特别是基层广大计划生育工作人员坚定信心，振奋精神，为完成“八五”人口计划，实现我国经济发展的战略目标而努力奋斗。

一、当前的人口形势和90年代 计划生育工作的奋斗目标

80年代，我国的计划生育工作在总结70年代经验的基础上取得了新的成绩。80年代，党和国家把实行计划生育，控制人口数量，提高人口素质定为基本国策；在宪法中明确规定了：国家推行计划生育，使人口的增长同经济和社会发展计划相适应；制定和完善了计划生育政策；从上到下建立了担负计划生育行政管理职能、为计划生育事业服务和开展群众工作的三支队伍，初步形成了一个比较严密的组织网络；在一部分地方还逐步形成了一套实行经常化、科学化、规范化管理的制度和办法。经过10年的努力，我国人口的生育水平继续下降，人口素质继续提高。80年代同70年代相比，平均人口出生率由24.16‰降到19.73‰，下降了18.3%；平均自然增长率由17.10‰降到13.21‰，下降了22.8%；平均总和生育率由4.01降到2.42，下降了39.8%。尽管80年代人口基数增大，80年代后期进入了人口出生高峰，育龄妇女人数增加，出生人口的绝对数仍然较大，但妇女生育水平却下降

了，人口过快增长的势头基本上得到了控制。妇女平均初婚年龄由70年代的21.8岁上升到80年代的22.36岁，上升了0.56岁。出生婴儿中，一孩比例由1977年的30.9%上升到1989年的51.9%，多孩比例由1977年的44.6%下降到1989年的15.6%。已婚育龄夫妇的避孕率由70年代末的50%左右，提高到80年代末的80%左右。如果70年代和80年代仍然保持1970年的生育水平，那么现在中国大陆总人口将是13亿多，而不是11.33亿。20年间，我国共少生2亿多人口。这是计划生育事业取得显著成绩的有力说明。我们所以能取得这样的成绩，是党中央、国务院正确领导的结果，是全党全国人民共同奋斗的结果，其中也包含着广大计划生育工作者，特别是在基层第一线工作的同志们的无私奉献。

在充分肯定成绩的同时，我们必须看到，目前我国的人口形势仍然严峻。我国人口基数继续增大，人口出生高峰还将持续，90年代前期正好是这次高峰的峰顶。“八五”期间同“七五”期间相比，育龄妇女按年平均人数由2.98亿增加到3.22亿，增长8.1%；处于生育旺盛年龄的妇女按平均人数由1.05亿增加到1.22亿，增长16.2%。而且，我国计划生育工作发展极不平衡。从国家统计局不久前公布的各省、自治区、直辖市的人口数据可以看出，1989年7月1日至1990年6月30日，人口自然增长率低于10%的只有上海、北京、浙江、天津、辽宁5个省、直辖市，其中上海的自然增长率最低，为4.96%。但是有10个省、自治区的人口自然增长率仍在17%以上，最高的达到19.49%。1988年，我们曾经根据全国生育节育抽样调查的结果，将30个省、自治区、直辖市的计划生育工作状况划分为四类。第四次全国人口普查的分省数据表明，情况发生了一些变化。有的地区计划生育工作有了

明显进步，有的地区则相对落后了。国家计生委规划统计司根据第四次人口普查结果，推算1989年全国平均总和生育率为2.35。拿1989年与1987年相比，全国平均总和生育率下降了0.24，绝大多数省、自治区、直辖市的总和生育率都有所下降。山东从2.68降到2.23，四川从2.26降到1.90，这两个省总人口近1.9亿人，占全国总人口1/6。这两个省的生育水平下降较多，对全国控制人口做出了较大的贡献。也有原先生育水平较高的地方，这两年计划生育工作有进步。如广西总和生育率从1987年的3.89下降到1989年的2.82，下降了0.77。1989年在30个省、自治区、直辖市中，总和生育率低于2.0的有上海、浙江、北京、辽宁、黑龙江、吉林、天津、四川等8个省、直辖市；在2.0至2.35之间的有内蒙、江苏、山东等3个省、自治区；在2.35至3.0之间的有甘肃、河北、湖南、山西、青海、湖北、安徽、江西、广东、福建、陕西、云南、广西、宁夏、海南、河南等16个省、自治区；高于3.0的有贵州、新疆、西藏等三个省、自治区。特别是几个总人口在5000万以上的大省，生育水平还比较高，对全国影响较大，很值得我们重视。如河南人口总数已经超过了8500万，居全国第二位，1989年出生率高达26.25%，总和生育率是3.0。这两年，河南省委、省政府对计划生育工作是重视的。希望根据第四次人口普查的结果，很好地总结与研究一下，尽快扭转被动局面。从上面所说的情况可以看出，控制人口工作的成效不仅同一个地区经济文化发展水平等客观条件有关，而且同他们对计划生育工作抓得紧不紧、好不好有密切的关系。

第四次人口普查对我国人口状况做出了较为精确的统计。希望各地充分利用普查结果，冷静地全面分析各地区的人口形势，认真检查总结本地区的计划生育工作，深入开展

国情、省情、县情、乡情教育，使广大干部、群众进一步增强人口意识，人均观念，提高实行计划生育的自觉性。据了解已经有好几个省抓紧做了这一工作。如陕西省委、省政府从人口普查结果发现本省计划生育工作在全国还处于后进位次，于11月10日至11日，召开了全省各地市主要领导同志、省计划生育领导小组成员和省级有关部门参加的全省计划生育工作会议，通报了人口普查结果，统一了思想认识，明确了1992年要把全省人口出生率降到全国平均水平，甩掉后进帽子；“八五”期末，要进入全国中上位次，实现经济增长速度高于全国平均水平，人口增长速度低于全国平均水平的奋斗目标，并制定了实现这一目标的保证措施。

我国计划生育工作的难点在农村。根据对1988年全国生育节育调查资料的分析，可以看出80年代与70年代相比，农村的计划生育工作取得了两大进展：一是除个别地区以外，农村的总和生育率都已下降到4以下；二是多孩生育有了大幅度下降。但是，80年代的全国农村的生育水平尽管稳中有降，从1985年到1987年却出现了总和生育率在2.66左右徘徊的局面。值得注意的是农村妇女生二孩仍是普遍的，生三孩以上的也不罕见，20岁以前早育的约占年出生数的1/10左右。这就要求我们在90年代，通过艰苦细致的工作，帮助广大农村进一步降低生育率，首先是要坚决控制多孩生育和早婚早育。

据测算，如果我们希望在“八五”计划期间把全国人口净增数控制在8400万左右，就要求全国妇女的总和生育率到1995年降为2.1。如果我们希望到本世纪末把全国人口总数控制在12.94亿左右，就要求到2000年总和生育率降到2以下。目前世界上除中国以外的发展中国家，平均总和生育率为4.6，发达国家为2.0。我国还是一个发展中国家，要求

在本世纪末把总和生育率降到目前发达国家的水平，应当说是一个极严格的要求。

由以上的分析可以看出，90年代我国控制人口增长的任务十分艰巨。我们必须对计划生育工作提出新的更高的要求。“八五”计划期间和今后十年，全国计划生育工作的奋斗目标是：坚定不移地贯彻执行计划生育基本国策，大力加强基层建设和基础工作，使计划生育工作真正做到以宣传教育为主、避孕为主、经常工作为主，努力实现经常化、科学化、规范化，以期更有效地控制人口增长，更好地提高人口素质，更紧密地团结全国人民，促进政治稳定 and 经济发展。国家计生委已经向国务院和国家计委报送了“八五”人口计划和十年人口规划设想的草案。这个草案将要经过国家计委综合平衡，党中央、国务院审查，最后还要经过明年的全国人民代表大会审议通过。“八五”人口计划确定后，我们要竭尽全力，为完成“八五”人口计划而艰苦奋斗。

二、当前基层计划生育工作的状况

80年代计划生育工作继续深入发展的一个重要标志是基层建设和基础工作逐步得到了加强。1986年全国计划生育基层工作经验交流会提出了加强计划生育基层工作的问题。1989年、1990年，国家计生委进一步着重强调要把大力加强基层建设和基础工作作为整个计划生育工作的重点。几年来，计划生育基层工作有了显著的进步，主要表现在：许多基层党委、政府对计划生育工作的重视程度越来越高，对计划生育工作的领导越来越强。基层计划生育工作队伍和组织网络有了很大的发展。全国县及县以下计划生育专职人员已发

展到18万人；约有90%的县、30%的乡镇和一小部分村建立了计划生育服务站（所、室）。基层计划生育协会已发展到近60万个，协会会员已有2800万人，成为基层计划生育工作的一支重要力量。许多地方认真贯彻执行了以宣传教育为主、避孕为主、经常工作为主（即“三为主”）的工作方针，计划生育工作水平有了较大的提高。一批原来计划生育落后的基层单位改变了面貌，宣传教育逐步深入，从形式到内容都有改进和发展，计划生育政策已为越来越多的干部、群众所理解和接受，广大育龄群众的婚姻、生育观念正在发生着可喜的变化。人口计划管理得到了加强，大多数地方县、乡、村层层建立了人口和计划生育目标管理责任制，一些村与育龄群众签订了各种形式的计划生育合同。基层的节育技术和避孕药具服务有了明显的改进，综合治理和部门配合也有进步。全国已有26个省、自治区、直辖市陆续颁布了计划生育条例，基层计划生育工作逐步走上依法管理的轨道。

在全国计划生育基层工作经验交流会和中国计划生育协会第三次代表大会上将要交流的几十个典型经验，以自己的先进事迹和生动事例充分地说明了这几年基层工作的变化和发展。这些经验都是多年来基层计划生育工作实践经验的总结，是广大基层领导干部和计划生育工作人员集体智慧的结晶。我们要通过这次会议，把这些宝贵的经验介绍到全国。希望各地认真学习，并结合本地区的情况加以推广，使这些好经验尽快在全国各地生根、开花、结果。

在充分肯定成绩的同时，应该指出，广大农村基层的计划生育工作还是相当薄弱的。这是许多地方现行计划生育政策不能贯彻落实，计划外生育较多，人口计划不能完成的重要原因。许多地方平时没有人做计划生育工作，只依赖上边

派人来，一年搞几次突击。这样做虽然也收到了一定的效果，但往往是突击来了一阵风，突击过后又放松，花费的人力、物力、财力很大，计划生育工作仍难以摆脱被动的局面。还有一些地方，村里没人做工作，上边也放任自流，致使人口生育处于失控或半失控状况。基层工作薄弱还表现在，基层开展计划生育工作的条件很差，工作人员数量少，水平不齐，待遇低，队伍很不稳定，经费紧张，设备缺乏。这些问题如不解决，将严重阻碍计划生育工作的开展，直接影响今后人口计划的完成。

三、充分认识基层工作在整个计划生育工作中的地位和作用

在计划生育的全部工作中，基层处于极其重要的地位，起着极其重要的作用。这是因为，我国推行的计划生育，就是要求公民都按照国家的计划生育法规和人口计划生育孩子，工作对象是千家万户，所有的育龄夫妇。为了推行计划生育，必须摸清人口状况，搞好人口计划管理，必须做好宣传教育、技术服务和各项有关的工作。这些工作都是非常实在、非常细致的工作，在我国农村目前的条件下，也是非常艰巨的工作。这些工作都要靠基层去落实。因此，加强基层工作是保证计划生育各项工作真正落到实处的根本途径，是使农村的计划生育工作真正实现“三为主”，由被动转为主动的必要条件。如果基层工作做不好，党和国家的计划生育政策就难以贯彻落实，人口计划就难以完成，控制人口增长，提高人口素质就只能是一句空话。因此，我们必须充分认识加强基层工作的重要意义。

党的十三届六中全会通过的《中共中央关于加强党同人民群众联系的决定》对于我们做好计划生育基层工作有着重要的指导意义。实行计划生育是为了国家富强，民族繁荣，子孙后代幸福。计划生育事业是为人民群众造福的事业，人民群众是实行计划生育的主人。因此，我们推行计划生育必须坚持一切为了群众，一切依靠群众的群众路线，认真做好群众工作。由于我国广大农村经济文化还比较落后，农民在生产、生活上还有各种实际困难，加之几千年封建社会遗留下来的传统观念还有较深的影响，因此国家对计划生育的要求和相当一部分农民的生育愿望存在着一定的距离。这就要求我们对广大农民群众进行耐心的、深入细致的宣传教育，不断提高他们实行计划生育的自觉性；为他们提供周到的、优良的技术服务，帮助他们少生优生，身心健康；还要满腔热情地关心他们的生产和生活，真心实意地为他们多办实事，排忧解难。这一切都要求我们切实加强基层工作。可以说，计划生育工作能不能顺利推行，能不能在现有基础上再上新台阶，提高到一个新的水平，关键就在于能不能扎扎实实搞好基层建设，做好各项基础工作。计划生育工作中采用行政手段是必要的。但是如果只依靠行政手段、经济手段，工作方法简单化，就会使计划生育这件本来有利于群众的好事，反而不为群众所接受，而且会使党群关系受到损害，不利于国家的长治久安。为了进一步密切党同群众的联系，更有效地控制人口增长，我们必须改进工作作风和工作方法，使基层计划生育工作真正做到以宣传教育为主，避孕为主，经常工作为主，逐步实现经常化、科学化、规范化。“八五”期间，各地要牢固树立面向基层、服务基层的思想，把加强基层特别是加强乡、村的计划生育工作作为头等重要的任务来

抓，力争在五年内分期分批地使基层计划生育工作的面貌有明显的改观。

四、做好基层计划生育工作的基本经验

多年来，各地在实践中积累了开展基层计划生育工作的许多经验。近几年来，在这方面又有新的创造和发展。概括起来，要做好基层计划生育工作，主要有以下几条基本经验：

（一）关键是要有一个坚强有力的党支部领导班子，有一支能起模范作用的党员、干部队伍。

大量事实表明，凡是党支部执行党的路线、方针、政策坚决认真，能充分发挥作用的基层，社会主义物质文明和精神文明建设都搞得好，计划生育工作也能顺利开展。群众说，给钱给物不如选个好支部，好天好地不如选个好书记。山东省五莲县的经验就是一个例证。这个县把加强基层领导班子的建设作为头等大事来抓，配备乡村两级领导班子，坚持以既能带领群众劳动致富，又能带领群众实行计划生育为标准。他们把敢抓善管计划生育工作、成绩突出的同志充实进领导班子；对抓计划生育不得力造成人口失控的，及时调整；对本身违反计划生育政策的，一律进行严肃处理。党支部坚持经常对党员、干部进行计划生育基本国策教育，要求他们模范地执行计划生育政策，并且建立了党员联系户制度，依靠党员开展群众工作。由于充分发挥了基层党组织的战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用，五莲这个山区县在经济建设、计划生育等项工作中都取得了好成绩。

中国共产党是中国革命和建设的领导核心。党的十三届四中全会以后，以江泽民同志为核心的党中央强调，要高度

重视基层党组织的建设。1990年8月，在全国村级组织建设工作座谈会上，宋平同志指出，要认真加强以党支部为核心的村级组织建设，增强以党支部为核心的村级组织的凝聚力和战斗力，这是建设社会主义新农村的需要。计划生育工作是一项关系重大而又困难，需要人们付出牺牲和奉献的工作，更加要求我们发扬党的优良传统，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用。凡是要求群众做到的，党员、干部首先要做到。共产党员不仅要去做执行政策的模范，还要做宣传群众、服务群众的模范。这一条真正做到了，基层计划生育工作就一定能够做好。

（二）要下决心在基层建设一支思想好、作风正、懂业务、会管理的计划生育工作队伍。这是加强基层计划生育工作的组织保证。

各地经验证明，要使计划生育工作从搞突击为主转为以经常工作为主，从被动地抓补救措施为主转为主动地开展多方面服务，逐步实现孕前型管理，一个重要的前提就是在基层必须有一支适应工作需要的队伍。这支队伍应该由三部分人组成：一是从县（区）、乡（镇、街道）直到村（居）民委员会、村（居）民小组，都要有人从事计划生育管理工作。乡（镇）除了要有领导干部分工主管计划生育工作，并设计划生育助理以外，还应根据工作需要招聘适当数量的合格人员。村（居）民委员会应有一名主任分工负责计划生育工作，下面还应设宣传员或服务员。许多地方成立了育龄妇女小组、计划生育中心户，把全体育龄妇女组织起来，经常开展活动，使计划生育各项工作得以落实到千家万户。二是在广大农村要建立县、乡、村三级计划生育服务网络。这个服务网络坚持“面向基层，深入农村，服务上门，方便群众”的宗旨

旨，承担宣传教育、技术服务、药具发放、人员培训等项任务，使基层有一个为计划生育事业服务的阵地，使“三为主”方针真正落到实处。大量事实证明，县、乡、村三级计划生育服务网络是适应计划生育深入发展的需要应运而生的，是在农村缺医少药的情况下为完成艰巨而繁重的计划生育任务所不可缺少的。它们与基层卫生机构互相配合，对控制农村人口发挥了重要的作用。三是把计划生育协会组织建到村上，充分发挥基层协会的作用。通过协会把老党员、老干部、老模范、老专家、老职工或老农民的力量调动起来，把育龄群众中自觉实行计划生育的积极分子组织起来，并且联系热心计划生育工作的各界人士，形成一支开展群众工作的大军。这就使计划生育从过去由少数人做工作转变为多数人做工作，有了广泛而深厚的群众基础。

由于计划生育工作难度很大，有些地方的党政领导提出要舍得派精兵强将来做计划生育工作，对计划生育工作队伍要“高看一眼，厚爱一层”。为了充实、稳定和提高这支队伍，各地采取了许多行之有效的措施，对这支队伍政治上关心，工作上支持，生活上体贴，同时认真加以培训，不断提高他们的思想政策水平和业务能力，因而充分调动了他们的积极性，使基层计划生育工作有了一支可以依靠的力量。

（三）深入开展宣传教育，帮助群众转变旧的婚育观念，提高实行计划生育的自觉性，是做好基层计划生育工作的根本措施。

在我国广大城市 and 一部分农村，控制人口的工作所以能够取得显著的成效，一个重要的原因就是，经过长期、反复的宣传教育，现行计划生育政策已经为广大群众所理解和接受，计划生育变成了他们的自觉行动。近几年来，许多农村