

俯冲与隆起

——河南地勘“十五”回眸与展望

FUCHONG YU LONGQI

HENAN DIKAN SHIWU HUIMOU YU ZHANWANG

张长森 著



中国大地出版社

俯冲与隆起

——河南地勘“十五”回眸与展望



中国大地出版社

· 北 京 ·

内 容 提 要

本书从地质勘查队伍体制改革——属地化管理切入,详细描述了河南省地质矿产勘查开发局“十五”期间的改革发展历程,展示了属地化管理后的地质勘查队伍在省级国民经济和社会发展中做出的历史贡献,展望了“十一五”期间的发展前景。

本书可供地勘单位管理人员及相关行业从业者阅读参考。

图书在版编目(CIP)数据

俯冲与隆起:河南地勘“十五”回眸与展望/张长森著.—北京:中国大地出版社,2006.1

ISBN 7-80097-816-8

I.俯... II.张... III.地质勘探-经济体制改革-概况-河南省 IV.F426.1

中国版本图书馆CIP数据核字(2006)第008002号

责任编辑:张 琨

出版发行:中国大地出版社

社址邮编:北京市海淀区学院路31号100083

电 话:010—82329127(发行部)

传 真:010—82329024

印 刷:河南地质彩色印刷厂

开 本:850mm×1168mm 1/32

印 张:5.5

彩 插:6页

字 数:100千字

版 次:2006年1月第1版

印 次:2006年1月第1次印刷

印 数:1—2000册

书 号:ISBN 7-80097-816-8/F·142

定 价:16.00元

(凡购买中国大地出版社的图书,如发现印装质量问题,本社发行部负责调换)



本书作者河南省地质矿产勘查开发局局长张长森近照



河南省省长李成玉在2005年河南省政府
工作报告中提出要加大大地质矿产勘探力度



河南省政协主席范钦臣(右一)到河南省地矿局第一地质工程院慰问



中共河南省委常委、组织部长叶冬松(右一)视察河南省地矿局地调三队



本书作者(左一)与原河南省副省长张洪华(右一)在一起



中国地质调查局局长孟宪来(右一)到河南省地调院视察工作



中共河南省委常委、副省长李新民(右三)观看“十五”成果图片展

序

世纪之交,注定是一个激变多舛的特定历史阶段,当代世界都将在各方面以空前的高速度和更快的节奏迅猛前进。身处时代的大变局中,不得不处理以往经验不敷应对的新问题新情况。对地勘队伍来说,恐怕最直接的影响、最现实的考验莫过于“横空出世”的属地化管理了。

而此时的地勘单位真实境况又如何呢?作为一个事业集体,地勘单位似乎总处于不断的嬗变和调整之中,收放分合,条块管理,不仅无助于解决长期以来地勘队伍自身和工作中存在的诸多困难和问题,而恰恰相反,使这些问题变得越来越尖锐和富有挑战性。

迎着新世纪的第一缕霞光,我们踏上了“十五”的征程。自然在这之前,我们对“十五”进行了精心的描绘和规划,期待着在短短的五年时间里,河南省地矿局发展要有新思路,工作要有新突破,改革要有新举措,经济保持健康快速增长,职工获得更多的实际利益。并以此夯实基础,为紧随而至的“十一五”创造良好的工作条件。

赫拉克利特有句名言:一切皆在流。如果说这句话在遥远的古代彰显了一种真知灼见,那么它更贴切



地揭示了当今地勘队伍的内在特质。我们要么因不能适应新形势而崩溃,让位于新事物,要么积极把握新形势,随着变化了的情况而完善、壮大自己。

其实,这不过是一些略带愤激或者哀戚的表述,还都仅仅停留在思考的层面上。关键的关键是要行动起来,去探索去实践。至少属地化管理给我们提供了一种新的可能性,那就是迫使我们必须有机地融入地方社会经济发展全过程,用发展的办法妥善处理这些困难和问题。

五年来,我们认真履行省政府赋予我们的职责,牢牢抓住发展这个第一要务不放松,坚持科学发展、协调发展、全面发展,执著于“三个服务”不动摇,不断弘扬“三光荣”“四特别”精神,用勤劳和智慧谱写了“十五”壮丽的新篇章,即在破解制约社会经济发展的资源环境难题方面发挥了不可替代的作用,叫响了“河南地矿”品牌。

面对“十一五”我们更加豪情满怀,信心百倍。这既欣然于“十五”工作奠定的良好基础,更重要的是有河南省委省政府对地矿工作的重视、关心和支持,《河南省地质矿产勘查“十一五”规划》已纳入全省“十一五”经济发展规划。这样好的机遇,千载难逢,使我们做的比我们能够想象的更具有效力和价值。

正是基于此,我以为回溯“十五”河南地勘的发展历程,面对“十一五”新时期新任务,一定会有现实的指导意义。这也是撰写《俯冲与隆起》这本书的初衷和动力。各省情况相异,条件不同,书中罗列的一些



做法和体会若对兄弟省局也能有所借鉴和裨益,那当属意外之获。

最后真诚感谢为我收集资料,整理书稿付出辛勤劳动的杜学立、冯炬明、宋宏建、姚晓东、王怀智、王延青、蒋泽国等同志;真诚感谢王天顺副局长和其他局领导及有关处室的负责同志对文稿所作的修订。

由于水平有限,时间紧迫,文稿中难免有谬误之处,敬请读者指教。

作 者

二〇〇六年一月十日于郑州



资源部
省政府

地勘队伍属地化管理会商签约



1999年7月,国土资源部副部长蒋承崧(左九)与河南省副省长张洪华(右七)在属地化管理会商签字仪式上亲切握手

目 录

序

第一章 历史与机遇 (1)

一、地质勘查队伍机构改革的沿革及内涵 ... (5)

(一) 属地化管理的历史轨迹 (6)

(二) 属地化管理的历史比较 (9)

(三) 属地化与企业化的联系 (10)

(四) “两性”地质工作的关系 (11)

二、属地化管理的实施 (13)

(一) 部省会商 (14)

(二) 实施意见 (16)

三、省直机构改革的实施 (18)

(一) 厅局分开与重组 (18)

(二) 离退人员的归属 (20)

(三) 机构改革的影响 (22)

四、挑战与机遇 (24)

(一) 时代的选择 (24)

(二) 有关政策规定 (25)

(三) 困难与挑战 (30)

(四) 面临的机遇 (32)

第二章 思考与方略 (41)

一、整体发展思路 (44)

(一) 指导思想 (44)



(二) 总体思路	(45)
(三) 发展目标	(46)
(四) 保障措施	(47)
二、产业结构调整	(50)
(一) 把握特征	(50)
(二) 坚持方针	(52)
三、稳步推进改革	(59)
(一) 改革的五项原则	(60)
(二) 改革的重点范围	(60)
四、发展战略选择	(63)
(一) 牢固树立大地质观	(63)
(二) 做大做活两个市场	(65)
(三) 重点实施六项工程	(67)
(四) 兼顾发展多种经营	(71)
(五) 科技兴地战略	(71)
(六) 强化人力资源开发	(72)
五、精神文明建设	(74)
(一) 总体目标	(74)
(二) 主要任务	(75)
(三) 主要措施	(78)
第三章 改革与成果	(81)
一、传统产业再铸辉煌	(84)
(一) 地质勘查	(84)
(二) 矿产开发	(91)
(三) 工勘施工	(95)
(四) 多种经营	(99)
二、延伸产业曙光灿烂	(102)

(一) 水资源勘察与开发	(102)
(二) 地质灾害勘查治理工程	(104)
(三) 水文地质与环境地质调查评价 ...	(106)
(四) 农业地质与旅游地质调查评价 ...	(108)
(五) 国外市场方兴未艾	(111)
(六) 东引西进战略成果辉煌	(112)
三、地勘队伍整体稳定	(117)
(一) 用发展来提高职工经济收入	(118)
(二) 用改革来解决队伍冗员问题	(118)
(三) 用民心工程来营造和谐氛围	(119)
(四) 用安居工程来充实平安队伍	(122)
(五) 用责任目标来巩固稳定局面	(124)
第四章 体会与展望	(127)
一、“十五”以来的工作体会	(129)
(一) 坚持突出主业, 为地方经济建设服务	(129)
(二) 坚持发展是硬道理, 扭住发展不放松	(130)
(三) 坚持推进改革与科技创新, 为经济发展提供 动力	(132)
(四) 坚持打造平安地矿队伍, 构建和谐稳定机制	(135)
(五) 坚持产业结构调整, 适应市场经济需要	(136)
(六) 坚持把矿业权作为地矿队伍的立队之本	(138)



附：“十五”期间经济发展指标图示

第一章 历史与机遇

