



基层党建探索

中共漳州市委党建工作办公室
中共漳州市委组织部 编
中共漳州市委党校

267
19



厦门大学出版社

〔闽〕新登字09

基 层 党 建 探 求

李天森 主编

厦门大学出版社出版发行

福建省新华书店经销

华安县印刷厂印刷

开本850×1168 1/32 7.25印张 172千字

1992年8月 第1版 1992年8月 第1次印刷

印数：1—2000册

ISBN 7—5615—0532—9/D·25
定价：4.00元

编 者 的 话

《基层党建探求》终于与读者见面了。值此纪念中国共产党建党七十周年之际，我们谨以此书作为献给伟大的母亲的一束鲜花。

基层党组织是党的一切工作的落脚点。为了总结基层党组织建设的实践经验，探索新形势下加强基层党组织建设的有效途径，今年十月，漳州市举办了首期党政干部党建研讨班。参加研讨的同志以马克思主义党建理论为指导，紧密联系基层党组织建设的实际，在经过认真调查、思考、研讨、交流的基础上，写出了20多篇较有见地的论文，连同有关领导和专家的文章共有25篇，我们将其辑成此书。

在我们举行研讨活动和编辑此书的过程中，得到了各有关方面的关心和支持。中共福建省委副书记袁启彤同志为本书题写了书名；中共漳州市委书记童万亨同志亲自为参加研讨班的同志讲课；福建省党建学会副会长何云青教授、厦门大学党委宣传部副部长洪成得教授也专程前来讲学、指导；中共漳州市委组织部、市委党建办、市委党校、厦门大学出版社和华安县印刷厂对本书的出版给予了大力支持。在此，我们一并致谢。

本书编辑委员会由下列人员组成：主编李天森（中共漳州市委副书记、市委党校校长）；副主编（按姓氏笔划为序、下同）黄浦江（中共漳州市委副秘书长、党建办主任）、蔡惠林（中共漳

州市委组织部副部长）、魏秀茂（中共漳州市委党校副校长、副教授）；编委阮黄南（中共漳州市委党校教师）、何池（中共漳州市委党校校刊编委）、郑海洋（中共漳州市委党校党建教研室主任、讲师）、郭土水（中共漳州市委组织部组织科科长）、黄庆涛（中共漳州市委党建办党群科科长）。

由于我们水平所限，编写时间较为仓促，疏漏和不妥之处在所难免，诚心恳请广大读者、同仁和专家教正。

《基层党建探求》编委会

1991年12月

目 录

编者的话

搞好领导班子思想作风建设必须做到“五个加强”

.....童万亨(1)

三大考验与党的建设.....何云青(5)

提高青年干部政治素质的几个问题.....黄浦江(17)

在实践中培养中青年干部.....黄德豪(27)

加强党风廉政建设 密切党群关系.....张国胜(36)

略论加强党内监督.....郭土水(42)

超前监督 遏制违纪.....张亚力(52)

短期行为是党建工作中亟待解决的问题.....黄河俊(60)

借力原理在基层党建中的运用.....魏秀茂(68)

寻找和抓好村级党建工作与经济工作的结合点

.....蔡惠林(73)

发展壮大农村的集体经济 增强基层党组织的

战斗力.....沈锦才(85)

农村后进党支部的成因与转化工作.....李斯杰(94)

切实加强贫困山区农村党建工作.....沈元坤(106)

增强乡镇领导班子的力量凝聚.....陈振权(117)

变“二传手”为“主教练”.....黄耀光(128)

困惑·缘由·途径.....阮黄南(138)

当前企业党建工作的症结与出路·····	林亚平 (146)
加强外商投资企业党建工作的几点思考·····	黄庆涛 (155)
实行有效“渗透” 发挥核心作用·····	林春连 (165)
加强公安基层党的思想建设是一项长期而重要 的任务·····	郑玉水 (172)
宣教口党务组织体系的完善·····	杨少衡 (179)
对加强党政机关党员的教育和管理的若干构想 ·····	郑海洋 (188)
加强和改进机关党的组织生活·····	吴 斌 (200)
机关党内监督的重点、难点和对策·····	高 峰 (209)
系统党委工作初探·····	栾华胜 (219)

搞好领导班子思想作风建设

必须做到“五个加强”^{*}

童 万 亨

江泽民同志在庆祝建党70周年大会上的重要讲话中指出：“在新的历史条件下，我们党不仅要继续经受执政考验，而且面临着改革开放和发展商品经济的考验，面临着反对和平演变的考验。”大量事实表明，在严峻的考验面前，如果一个领导班子、一名领导干部放松自身的锻炼和改造，即使原来各方面表现比较好，也可能经不起各种非无产阶级思想的侵蚀，犯这样或那样的错误。因此，党要领导人民完成90年代发展社会生产力和反和平演变这两大任务，就必须高度重视并坚持不懈地抓好领导班子思想作风建设。当前，特别要注意抓好“五个加强”。

（一）加强理论学习，提高领导班子的理论素养。现在，有中国特色的社会主义事业正处在一个非常关键的发展时期，我们的任务是很繁重的，面临大量前人没有提出或前人没有涉足的课题，面临大量错综复杂的矛盾，广大人民群众每天都在创造新事物、新经验。在这样的情况下，理论的指导作用显得特别重要。江泽民同志指出：“一个缺乏马克思主义理论素养，不善于运用正确的立场、观点、方法分析和解决问题的共产党员，不可能发挥应有的作用，更不可能成为党的合格的领导干部。”因此，各

^{*} 本文是作者1991年7月3日在漳州市纪念中国共产党成立七十周年“加强领导班子思想作风建设座谈会”上的讲话。

级领导干部都要提高学习运用马列主义、毛泽东思想的自觉性，自觉地用马列主义、毛泽东思想武装自己的头脑，坚定共产主义信念，坚持社会主义方向；自觉地运用马列主义的立场、观点和方法来观察问题、分析问题，坚定共产主义信念，坚持社会主义方向。

（二）加强团结统一，提高领导班子的战斗力。从整体上看，我们漳州市各级领导班子的团结统一情况是好的，但不能说每个领导成员的认识都很统一，什么问题都没有。分析存在问题的原因，有些是认识上的，有些是通气不够造成的误解，有的是工作方法上的欠缺，或者是历史遗留下来的恩恩怨怨。要解决这些问题，一是每个领导干部都要真正从党的事业出发，维护广大人民群众的利益，不计较个人得失，不闹无原则的纠纷；二是要坚持五湖四海，不搞亲亲疏疏，不去拉帮结伙，不搞以人划线。特别是领导同志度量要大，不仅要团结和自己意见一致的人一道工作，而且要团结反对过自己意见的人一起工作；三是要经常通气，拿起批评和自我批评的武器，开展积极的思想斗争，以消除误解，增进理解，形成合力，共同进取。只有团结统一了，领导班子整体战斗力才会显著增强，党的事业才能蓬勃发展。

（三）加强民主集中制，提高领导班子的凝聚力。几十年的经验告诉我们，要在和平建设时期保证党的正确性，办法只有一个，就是加强和健全民主集中制。这是我们党的根本组织原则，也是党的群众路线在党内生活中的运用。两年来，漳州市领导班子努力贯彻民主集中制原则，重大决策都经过领导班子充分讨论，事前领导同志都到第一线作调查研究，讨论中注意充分听取各方面的意见，特别是在讨论干部问题时更注意坚持民主集中制的原则，因此，漳州的局势发展比较稳定。实践证明，领导班子认真贯彻好民主集中制的原则，就能调动起方方面面的积极性，

团结统一的问题就能得到进一步加强，凝聚力也就能充分体现出来。如何加强民主集中制，提高领导班子的凝聚力？必须强调做好几个方面工作：（1）要坚持和完善集体领导制度。重大的问题一定要经集体研究决定，政府工作的重大问题由政府常务会议研究决定，涉及重大决策在政府常务会讨论后提交党委常委会；党委的重大问题由常委会，必要时由全委会讨论作出决定。涉及经济和社会发展全局的重大问题还应召开五套班子会议作出决定，会前要作好充分准备，会上要充分发扬民主。认识统一的作出决定，认识不一致的可以继续讨论，不要匆促作出决定。但不能长期议而不决，该集中的要集中，工作要做细，有些要事前做好工作，一些重要的决策还应征求党外人士、民主党派的意见。

（2）要正确处理集体领导与个人分工负责的关系。“班长”要自觉维护集体领导，不搞个人专断。班子成员要立足本职，关心全局，积极参加集体领导，不各行其是，做到分工不分家，互相支持，互相促进，优势互补，决不互相拆台。分管领导要对分管的工作切实负起责任，又要考虑全局的工作，主动协调好与其他领导的关系。（3）要严格执行党的组织纪律，坚决执行“个人服从组织，少数服从多数，下级服从上级，全党服从中央”的党的组织纪律。组织作出决定的，个人必须服从。如党委在讨论决定干部任免之前，要征求分管领导的意见，但是一旦作出决定，就坚决服从。这是体现党管干部的原则。

（四）加强联系群众，提高领导班子的号召力。我们的革命事业之所以能取得胜利，就是坚持党的群众路线，充分发动群众、依靠群众。官僚主义是领导机关特别容易犯的一种政治病症，它是剥削阶级长期统治的遗产。因此，必须经常反对官僚主义，加强同人民群众的密切联系。只有这样，领导班子开展工作才有基础，才有号召力。这就要求我们必须做到：（1）深入学

习和贯彻落实《中共中央关于加强党同人民群众联系的决定》，恢复和发展党与群众的血肉联系。（2）改进作风，深入基层，为基层解决实际问题，为人民群众多办实事，取信于民。（3）积极疏通和拓宽同人民群众联系的渠道，更加广泛、深入、及时地听取群众的呼声、意见和要求。（4）充分发挥工会、共青团、妇联和其他群众团体的桥梁、纽带作用，通过他们把广大人民群众团结在党组织周围。

（五）加强廉政建设，提高领导班子的吸引力。我们党和国家各级领导干部的绝大多数是廉洁勤政的，是全心全意为人民服务的。但我们也必须清醒地看到确有少数干部，脱离了群众，腐败现象有所滋长。对于这一问题，人民群众是最关心最气愤的。今年5月下旬，中共漳州市委机关报《闽南日报》发表我在常委扩大会上强调一手抓改革开放、一手抓惩治腐败的消息后，许多群众给我写信谈学习感想，表示坚决拥护和支持市委的这一方针，把惩治腐败斗争进行到底。这体现了人民群众的思想觉悟，也寄托着人民对我们的希望和要求。我们必须进一步统一思想认识，坚持从严治党，严格执行党的纪律，加强思想教育，严格对领导干部的要求；必须进一步加强廉政制度建设，建立健全一套防腐拒变的制度，坚决执行省纪委对领导干部“七个不准”的规定；必须进一步落实党内外监督的有效措施，坚决同一切消极腐败现象作毫不留情的斗争，使各级领导干部成为“以身作则的模范，廉洁奉公的模范，实事求是的模范，批评与自我批评的模范，联系群众的模范”。只有这样，我们领导班子和领导干部才具有吸引群众的力量，才能全面贯彻、执行党的基本路线，把党的正确主张变为群众的自觉行动。

（作者系中共漳州市委书记）

三大考验与党的建设

何 云 青

江泽民同志《在庆祝中国共产党成立七十周年大会上的讲话》中指出：“在新的历史条件下，我们党不仅要继续经受执政的考验，而且面临着改革开放和发展商品经济的考验，面临着反对和平演变的考验。在严峻考验面前，我们一定要紧紧联系党的政治路线和政治任务，全面加强党的建设，始终保持党的工人阶级先锋队的性质和全心全意为人民服务的宗旨，坚定社会主义信念和共产主义理想，筑起抵御国内外敌对势力和平演变的钢铁长城，把我们党建设成为领导全国各族人民实现社会主义现代化的更加坚强的核心力量，更好地担负起历史赋予我们党的伟大使命。”这一重要论断，是我们今后相当长的一个时期全面加强党的建设的指导思想。

一、三大考验的关键在于把经济搞上去

所谓执政的考验，主要是权力的考验。我们党是执政的党，是领导全国政权的党，拥有广泛的权力。广大党员，特别是各级党员干部手中都掌握有大小不同的权力。能不能正确使用手中的权力，坚持为人民服务的宗旨，全面贯彻党的基本路线，把经济搞上去，建设有中国特色的社会主义，这是一种严峻的考验。执政的党，只有实行正确的政策，充分发挥社会主义制度的优越

性，集中力量发展社会生产力，把经济搞上去，不断改善人民的物质文化生活，才能取信于民，巩固自己的执政地位。如果经济长时间搞不上去，那就必然引起人民的不满，导致丧失自己的执政地位。

所谓改革开放的考验，就当前来说，首先是一个解放思想的考验。改革开放，是执政的中国共产党为完善社会主义制度，加快经济发展步伐所采取的一项重大政策。实践经验证明，改革开放是振兴中国经济的必由之路；改革开放的过程，是不断解放思想的过程。改革开放一开始，就遇到来自“左”的方面的阻力，把改革开放说成是“引进和发展资本主义”。正是冲破“左”的思想束缚，解放思想，才使改革开放事业蓬勃发展起来。解放思想又是一个不断发展的过程，不能一劳永逸。旧的思想矛盾解决了，新的思想矛盾又产生了。当前，我们面临着进一步解放思想的任务，要冲破束缚改革开放的种种思想障碍，使思想更解放一些，改革开放步伐更快一些，使经济上一个新台阶。

改革开放考验的另一个问题，就是在改革开放中能不能坚持社会主义方向的考验。而坚持社会主义方向，也是为了发展生产力。大家知道，在改革开放问题上，存在两种截然不同的主张：一种是党中央和邓小平同志一贯主张的坚持四项基本原则的改革开放，即作为社会主义制度自我完善的改革开放；另一种是坚持资产阶级自由化立场的人所主张的同四项基本原则相背离的改革开放。后一种改革开放，实际上是走资本主义道路。我们要坚持社会主义道路，反对私有化方针，反对用生产资料私有制代替公有制。但是，必须看到，我国仍然处在社会主义初级阶段，经济发展水平比较低，生产力发展不平衡，在坚持公有制为主体的条件下，还必须允许和鼓励其他经济成分（包括“三资”企业、私营经济和个体经济）的适当发展。据1990年统计，全国工业总产

值中全民占54.5%，~~集体占35.5%~~，~~个体占4.5%~~，“三资”企业占5%，这就是说，~~公有制占94.5%~~，~~其他经济成分占5.5%~~。现在，

“三资”企业等其他经济成分不是多了，而是少了，还必须有一个发展。如果让其他经济成分的比重上升到20%，甚至更多一些，公有制的主体地位也没有变。那种担心发展其他经济成分会影响公有制的主体地位的想法是没有根据的。

改革开放的根本目的，是发展社会生产力，发展社会主义商品经济。同一切事物无不具有两重性一样，商品经济的发展，对党的建设具有积极的促进作用。马克思说：“商品是天生的平等派”，而平等则意味着民主。商品经济的发展，必然增强党内的民主意识、竞争意识和效益观念，推动党内政治生活民主化的进程，这是一方面。另一方面，商品经济的发展存在负效应，对党的建设有消极的影响，使我们的党和广大党员面临着发展商品经济的考验。

发展商品经济为什么使执政的党面临着某种考验呢？这是因为：第一，商品经济实行等价交换的原则，商品的生产者与经营者，都是为了取得价值，追求自身的特殊利益与局部利益。由于供求关系的影响，在经济活动中，几乎每次交换都是不完全等价的，这就诱发人们谋取暴利，追求不合理的收入。第二，商品交换是以货币为媒介的。货币有相对的独立的价值和储备的职能，具有巨大的诱惑力，谁拥有货币，就意味着谁拥有财富和商品，这就容易产生一切向钱看的思想。第三，商品交换是通过市场实现的，而市场常有很大的偶然性和自发性，这就诱发人们产生一种投机心理。第四，在执政的条件下，掌握权力的人手中有权，而商品的生产者和经营者手中有钱，这就容易发生权钱交易的腐败现象。总之，商品货币关系会腐蚀一些人的灵魂。这种状况不可避免地会反映到党内生活中来，使我们党和广大党员面临着商

品和金钱的考验。

所谓反对和平演变的考验，就是防止国内外敌对势力用和平的方式，推翻共产党的领导，推翻社会主义制度，复辟资本主义。和平演变与反和平演变是当今世界资本主义与社会主义两种制度斗争的重要形式。西方敌对势力对社会主义国家实行武装干涉这一手失败之后，从50年代起提出和平演变的战略，妄图改变社会主义制度。进入80年代以后，他们利用社会主义国家实行改革开放的机会，加紧实施这一战略，并在某些社会主义国家暂时得手，使国际共产主义运动处于低潮。在这种情况下，西方敌对势力正在逐步把和平演变的战略重点转向中国，而我们国内也存在着和平演变的某些土壤和条件。因此，我们党正面临着反对和平演变的严峻考验。我们要高度重视和平演变与反和平演变的斗争。这场斗争的胜负，将决定我们党和国家的命运。

能否胜利地经受三大考验，关键是进一步解放思想，全面贯彻党的基本路线，深化改革，扩大开放，抓住时机把经济搞上去。只有把经济搞上去，才能显示社会主义制度的优越性，增强党的凝聚力和战斗力；只有把经济搞上去，不断提高人民的物质文化生活水平，才能取信于民，巩固党的执政地位；只有把经济搞上去，才能更加有效地惩治腐败，搞好党风，密切党同人民群众的联系；只有把经济搞上去，才能奠定强大的反和平演变的物质基础，有效地进行反对和平演变的斗争。如果离开了经济的发展，既不可能加强党的建设，巩固党的执政地位，也不可能胜利地进行反对和平演变的斗争。总之，在执政的条件下，党的建设是为经济建设服务的，经受三大考验，必须把党的建设与经济建设统一起来，统一于建设有中国特色的社会主义的实践之中。

二、全面准确地理解和贯彻党的基本路线

毛泽东同志指出，党的建设同党的政治路线是紧密地联系着的，并且是为党的政治路线服务的。这是毛泽东同志对马克思主义建党理论的新发展。

我们党在社会主义初级阶段的基本路线是一个中心、两个基本点。全面贯彻党的基本路线，首先要全面准确理解基本路线。

（一）牢牢树立以经济建设为中心的思想

以经济建设为中心，是基本路线的核心内容，除发生大规模的外敌入侵，必须抓住这个中心不放。为什么必须以经济建设为中心？

第一，它是由我国现阶段社会的主要矛盾决定的。邓小平同志说：“我们的生产力发展水平很低，远远不能满足人民同国家的需要，这就是我们目前时期的主要矛盾，解决这个主要矛盾就是我们的中心任务。”（《邓小平文选》第166页）在我们的现实社会生活中，有各种矛盾都要及时地恰当地处理。但是，在思想上必须分清主要矛盾与非主要矛盾的关系，特别要正确处理好主要矛盾与阶级斗争的关系。现在，阶级斗争已经不是我国社会的主要矛盾，但它在一定范围内还将长期存在，并且在一定条件下可能激化。我们要妥善地处理阶级斗争问题，但是，非主要矛盾必须服从主要矛盾，处理阶级斗争必须服从并服务于经济建设这个中心，而不能干扰和妨碍经济建设。

第二，强大的社会主义经济，是执政党赖以生存和发展的条件。社会主义的根本任务是发展社会生产力，不断满足人民日益增长的物质文化生活的需要。只有把经济搞上去，才能显示社会

主义的优越性，党才能发展，党的执政地位才能巩固。如果象苏联、东欧那样，长时期经济停滞，物价飞涨，人民生活水平下降，靠借外债过日子，那就会引起人民不满。执政的党，也就会因失去人民的信任和支持而丧失执政地位。

第三，建立强大的社会主义经济，是反对和平演变的物质基础。反对和平演变，固然要重视意识形态的斗争，但能否取得这场斗争胜利的决定因素是经济。列宁说，社会主义最终战胜资本主义，要靠社会主义创造比资本主义更高的劳动生产率。当今世界的竞争，归根到底是经济实力和科学技术的竞争。谁拥有强大的经济实力，谁就更有发言权。现在，帝国主义为什么如此欺负我们，无非是我们的经济比较落后。所以，我们要抓住时机把经济搞上去。只有这样，我们才能获得反对和平演变的强大物质基础，从而立于不败之地。

第四，社会主义的本质是发展生产力。社会主义没有象马克思所预言的那样，首先在发达的资本主义国家出现，而是在落后国家首先取得胜利。这就决定了社会主义同资本主义，特别是同发达的资本主义国家之间不是处在同一起跑线上竞争。我国同发达的资本主义国家相比落后了二、三百年。我们应该有一个把经济搞上去的紧迫感，应该创造比资本主义更高的发展速度，逐步缩小同发达资本主义国家的差距，并经过长期的努力赶上他们，超过他们。如果社会主义国家的发展速度落后于或相等于资本主义国家，那就不可能战胜资本主义。

（二）处理好坚持四项基本原则、反和平演变与改革开放、发展经济的关系

我们在整个改革开放过程中，必须始终注意坚持四项基本原则。坚持四项基本原则，为改革开放提供稳定的社会环境，决定

改革开放的方向；改革开放赋予四项基本原则新的时代内容，二者统一于以经济建设为中心、建设有中国特色的社会主义的实践。

当前进行的反对和平演变的教育，是基本路线题中应有之义，应该为改革开放、发展经济服务，而不应当影响经济建设这个中心，更不能动摇改革开放的政策。

现在，有一种观点认为，在和平演变已成为现实威胁的情况下，阶级斗争已成为特殊时期的主要矛盾。这种“左”的思潮，有一定的市场，值得注意。如果让这种思潮泛滥起来，就必然动摇经济建设为中心的思想。应当看到，在东欧剧变、苏联解体之后，国际敌对势力正把和平演变的战略重点逐步转向中国。和平演变已经构成对我国的现实威胁，我们决不能掉以轻心，而必须保持高度的警惕，并采取相应的对策。但是，和平演变与反和平演变的斗争并没有改变我国社会的主要矛盾。我国社会现阶段的主要矛盾，仍然是人民群众日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。和平演变与反和平演变，只是局部的阶级斗争现象，应当服从并服务于解决主要矛盾。

还有一种观点认为，东欧剧变、苏联解体是改革开放造成的，要防止和平演变就要把大门重新关上。事实上，苏联、东欧的演变有两种情况：一种是不搞改革开放而导致垮台，另一种是改革开放偏离社会主义方向而导致演变。我们要正确总结东欧剧变、苏联解体的教训，坚持党的基本路线，进一步解放思想，加快改革开放步伐。我省是综合改革的试验区，要以更大的步伐开拓前进，开创对外开放的新局面，把外向型经济和对外开放提高到一个新水平。