



21 世纪社会学系列教材

造化技术的成熟。虽然海陆热力差异是主要的，但人为因素也不可忽视。国际间人口流动、国际贸易、人口迁移、战争、自然灾害等都是影响人口分布的重要因素。

道工具的改进,使人口增长速度加快。同时,资本积累也促进了人口增长,包括地主富农、手工业者、商人等,非正式的流动、买卖和战争引起的人口流动,对当时经济的影响。就正反两方面的变化,造成经济动荡,人口和耕地面积膨胀,从而加剧饥荒,形成恶性循环。这次生产力第二次世界大战之后,国家垄断资本主义的形成,殖民地,发达国家将正在发展中出现的新情况,通过殖民地化进程,而欧洲从二十世纪三十年代开始,在全世界各个国家普遍出现新

中国粮食的人口流动在 20 年来主要以千
百万吨和更高的速度增长，而且这种趋势
没有停止的迹象。主编于显洋

和批林批孔同时展开的。从1975年到1979年由于国家实行了户籍管理制度限制了人口流动，一直到1978年这种局面都是在林彪两条路线斗争的情况下进行的。真正把思想的混乱在1978年通过实践表现出来。由于那场思想混乱是包罗万象的，所以大量的否定资产阶级向共产主义运动。这样就造成了对过去在先进单位表彰时人们的所思所想（风风火火）。每一年表彰一次后来就变成一年两次奖励的制度。每一个时期都要表彰的项目还有群众性竞赛活动的。但是，这样就和过去人们的思想作风以及人民从

现代化社会是一个高度发达的理性化社会，无论从发展速度和广度而言，都异常的迅速和广泛。我们所谈的现代化主要是城市化、工业化和科层组织发展的综合结果。尤其在城市化进程中，它一方面是人类社会发展的必然，同时也带来了许多难以预料的新情况、新问题。例如，大量农业剩余劳动力涌入城市，各种社会关系的复杂变化，各种社会矛盾和社会问题便接踵而来。人口与资源的矛盾、破产与失业、贫困问题、社区拜金症、环境污染、犯罪率的提高、等等。从这些方面可以看出现代社会呈现出一种高度分化和复杂的特征，这些特点的形成都是科学技术日益发展的结果。

人类社会的居住方式主要有两种。在传统的乡村社区中，居民基本上是日出而作，日落而息，其居住环境与工作环境浑然一体，社区意识与社区规范也基本保持稳定和一致。但是，随着交通和通讯技术的发展，静态而稳定的农业社会也逐渐改变为动态的工业社会，自给自足的乡村社区逐渐改变为现代化的大众社会。这一切的改变来自于人口的自由流动。从理论上来看，这种流动无疑将对打破城乡界限起到积极作用，但就现实而言，却可能使城乡界限更加清晰，从而加剧城乡矛盾。因此，对于未来的居住形式，我们不能简单地认为就是城市化，而是要看到其复杂性和多样性。

社区概论

要是我们国家户籍制度的规定，尽管某个人流动到某一个社区居住，但原则上他并属于这个社区里的人。在这个社区里他也没有相应的权利和地位。在我国，农村居民流动基本上都属于“离土不离乡”或者“离乡不离土”的形式。

中国人民大学出版社

教育部高等学校社会学学科教学指导委员会推荐教材
北京市高等教育精品教材立项项目
21世纪社会学系列教材

社 区 概 论

主编 于显洋

撰稿人（以编写章节为序）

于显洋 罗教讲 孙雅娴
周 鸿 周群英 关信平
王晓燕 李迎生

中国人民大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

社区概论/于显洋主编
北京：中国人民大学出版社，2006
(21世纪社会学系列教材)
北京市高等教育精品教材立项项目
ISBN 7-300-07150-3

I. 社…
II. 于…
III. 社区-概论-中国-高等学校-教材
IV. D669.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 016850 号

教育部高等学校社会学学科教学指导委员会推荐教材

北京市高等教育精品教材立项项目

21世纪社会学系列教材

社区概论

主编 于显洋

| | | | |
|--------|--|-----------------------|-------------------|
| 出版发行 | 中国人民大学出版社 | | |
| 社 址 | 北京中关村大街 31 号 | 邮 政 编 码 | 100080 |
| 电 话 | 010 - 62511242 (总编室) | 010 - 62511239 (出版部) | |
| | 010 - 82501766 (邮购部) | 010 - 62514148 (门市部) | |
| | 010 - 62515195 (发行公司) | 010 - 62515275 (盗版举报) | |
| 网 址 | http://www.crup.com.cn http://www.ttrnet.com (人大教研网) | | |
| 经 销 | 新华书店 | | |
| 印 刷 | 北京民族印刷厂 | | |
| 开 本 | 720×965 毫米 1/16 | 版 次 | 2006 年 4 月第 1 版 |
| 印 张 | 21.5 | 印 次 | 2006 年 4 月第 1 次印刷 |
| 字 数 | 393 000 | 定 价 | 25.00 元 |

版权所有 侵权必究 印装差错 负责调换



前言

本书是“21世纪社会学系列教材”中的一本，由华东师范大学出版社出版。本书的编写旨在探讨中国基层社会的研究方法与实践，强调理论与实际相结合，注重案例分析与实证研究。全书共分十章，每章约10万字左右，内容涵盖社区研究的基本概念、理论与方法，以及在不同领域的应用。第一章“绪论”介绍了社区研究的定义、特点和意义；第二章“社区研究的基本概念与理论”深入探讨了社区、居民、社会组织等概念，以及马克思主义、功能主义、文化生态学等理论；第三章“社区研究的方法与技术”介绍了问卷调查、深度访谈、观察法、实验法等研究方法；第四章“社区研究的实践与应用”展示了社区研究在城市规划、环境保护、社会福利、社区治理等方面的应用；第五章“社区研究的理论与实践”对社区研究的未来发展方向进行了展望。全书通过丰富的案例分析，帮助读者更好地理解社区研究的理论与实践。

从 1991 年开始，社区概念首次被引进实际工作之中，由民政部作为主管部门开始在全国展开社区建设工作，试图重新构造基层社会结构，解决城市与农村社区中居民遇到的实际问题。到了 2000 年，由中共中央办公厅、国务院办公厅发出通知，转发民政部意见《在全国大力推进城市社区建设》。该文件发布以后，各地的社区建设得到了前所未有的发展，社区建设开始逐渐走向规范化和纵深化，突破了单纯的社区服务、社区环境改善等硬件设施的建设范围，朝着更深层次的社区民主自治的方向发展。

在这一过程中，基层社区，尤其是社区居委会在开展社区建设时普遍感觉缺乏必要的理论指导，找不到相关的图书资料。为了配合社区建设工作，一些学者和民政研究工作者出版了大量的有关社区建设方面的研究成果，但并不是从学理的角度、从学科理论发展的方面进行的研究，因此缺乏全面性和系统性，对基层

实际工作人员来说，只知道应该如何做但很少能够了解这样做的道理，以及从长远来看社区建设乃至基层社会的重构的深远意义，等等。

“社区概论”是教育部认定的社会学学科基础课程之一。该课程在高校的教学实践中受到学生的普遍欢迎，认为从社区的角度可以更全面地认识社会，与社会实际比较接近，具有较强的应用价值。同时，我们编写的这本《社区概论》是北京市高等教育精品教材立项项目。

本书共分十一章，主要是从社区构成要素的角度进行编写的。前四章属于导论部分，涉及的内容包括对现代社区变化及其影响的理解，社区的基本概念、分类和功能，社区研究方法及已经形成的理论流派。此部分内容的写作目的是使读者了解以往社区研究者的工作及理论观点。第五章到第九章的内容属于社区的构成要素，主要从静态角度对社区进行分析，包括社区内部的人口、资源、组织、文化价值及社区服务，分析的着眼点在于社区构成要素的存在及发生作用情况，各要素之间的相互关系和相互影响等。第十章和第十一章主要从动态的角度对社区进行分析，包括社区的变迁与发展。

本书的写作得到了兄弟院校社会学系同仁的大力支持，除了我撰写的第一、二、十、十一章外，参加编写的还有武汉大学社会学系的罗教讲教授（第三章）、中国人民大学社会学系的孙雅娴（第四章）和周群英博士（第六章）、广西师范学院周鸿教授（第五章）、南开大学社会学系的关信平教授（第七章）、南京大学社会学系的王晓燕教授（第八章）、中国人民大学社会学系的李迎生教授（第九章）。在此对他们的友好合作与支持表示感谢。

本书参阅了大量的研究资料，尽管我们进行了细心的审查和校阅，但仍然难免出现标注不全或遗漏标注的问题，希望读者予以批评指正，我们将在再版时进行修改。

这里要特别感谢的是中国人民大学出版社的潘宇博士，她为出版本书做了大量工作，没有她的积极推动，该书出版可能会遇到更大的困难。

于显洋

2005年11月22日于北京



目 录

| | | | | | |
|--------------------|---------------------|----------------|-------------------|---------------|--------------|
| (一) 第一章 绪论 | 1. 社区的定义与特征 | 2. 社区的类型与功能 | 3. 社区建设的理论基础 | 4. 社区建设的实践与经验 | 5. 社区建设的未来趋势 |
| (二) 第二章 社区与现代社会的关系 | 1. 交通和通讯技术的发展对社区的影响 | 2. 传媒的发展对社区的影响 | 3. 现代组织的发展对社区的影响 | 4. 社区是社会变迁的产物 | |
| (三) 第三章 社区发展与国家发展 | 1. 均衡发展理论 | 2. 基本建设理论 | 3. 计划变迁理论 | | |
| (四) 第四章 中国的社区建设与研究 | 1. 社区的民主与自治 | 2. 社区建设的标准与特点 | 3. 社区建设中几个值得关注的问题 | | |

| | |
|----------------------------|-----|
| 第一章 绪论 | (1) |
| 第一节 社区与现代社会的关系 (1) | |
| 一、交通和通讯技术的发展加速了社会人口的流动 (2) | |
| 二、传媒的发展对社区意识形态的影响 (5) | |
| 三、现代组织的发展对社区活动方式的影响 (7) | |
| 四、社区是社会变迁的必然产物 (9) | |
| 第二节 社区发展与国家发展 (10) | |
| 一、均衡发展理论 (10) | |
| 二、基本建设理论 (11) | |
| 三、计划变迁理论 (13) | |
| 第三节 中国的社区建设与研究 (14) | |
| 一、社区的民主与自治 (14) | |
| 二、社区建设的标准与特点 (16) | |
| 三、社区建设中几个值得关注的问题 (20) | |

| | |
|-------------------|------|
| 第二章 社区性质 | (24) |
| 第一节 社区研究的重要性 | (24) |
| 一、社区存在的广泛性和普遍性 | (25) |
| 二、社区为社会研究提供空间 | (25) |
| 三、社区是社会研究的基本单位 | (26) |
| 四、社区问题是社会学研究的源泉 | (26) |
| 五、社区研究具有较高的应用价值 | (27) |
| 六、社区研究是形成新理论的基础 | (27) |
| 第二节 社区的含义与构成要素 | (27) |
| 一、社区的含义 | (28) |
| 二、关于社区概念的一些观点 | (29) |
| 三、社区的构成要素 | (31) |
| 第三节 社区分类 | (33) |
| 一、社区分类的性质 | (33) |
| 二、社区定性及分类的重要基础 | (35) |
| 三、乡村社区的分类 | (37) |
| 四、城市社区的分类 | (39) |
| 第四节 社区的功能 | (41) |
| 一、社区的功能 | (41) |
| 二、中国社区建设中的功能体系分析 | (44) |
| 第五节 社区与社会的关系 | (46) |
| 一、社区与社会的关联性 | (47) |
| 二、社区与社会的差异性 | (49) |
| 第三章 社区研究方法 | (52) |
| 第一节 社区研究方法概述 | (52) |
| 一、社区研究及其方法 | (52) |
| 二、社区研究方法的特点 | (54) |
| 三、社区研究方法的类型 | (55) |
| 第二节 社区研究的一般方法 | (56) |
| 一、问卷调查法 | (56) |
| 二、访谈法 | (57) |
| 三、观察法 | (58) |

| | |
|---------------------------|----------|
| 四、文献方法 | (60) |
| 五、实验法 | (62) |
| 第三节 社区研究中的社会网络分析方法 | (63) |
| 一、社会网络及其功能 | (63) |
| 二、社会网络分析方法的产生与发展 | (66) |
| 三、社会网络分析方法在社区研究中的运用 | (75) |
| 第四节 社区研究中的区位学分析方法 | (76) |
| 一、区位学分析概述 | (76) |
| 二、社区环境区位学分析方法 | (78) |
| 三、社区的行为区位学分析方法 | (87) |
| 第四章 社区理论 | (92) |
| 第一节 社区理论的性质 | (92) |
| 一、社区理论起源 | (92) |
| 二、社区理论在美国的兴盛 | (93) |
| 三、社区理论与社会学理论的关系 | (94) |
| 第二节 社会体系理论 | (95) |
| 一、概述 | (95) |
| 二、社会体系理论的特性 | (95) |
| 三、社会体系理论类型 | (96) |
| 第三节 结构功能理论 | (99) |
| 一、概述 | (99) |
| 二、基本概念 | (100) |
| 三、结构功能理论在社区中的应用 | (101) |
| 第四节 社区行动理论 | (102) |
| 一、概述 | (102) |
| 二、社区行动标准 | (102) |
| 三、社会行动类型 | (103) |
| 四、社会参与 | (104) |
| 五、评价 | (106) |
| 第五节 社区的人文区位理论 | (106) |
| 一、概述 | (106) |
| 二、理论派别 | (107) |

| | |
|------------------------------|--------------|
| 三、人文区位理论的意义..... | (112) |
| 第六节 社区的人口理论、文化理论和权力结构理论..... | (113) |
| 一、社区的人口理论..... | (113) |
| 二、社区的文化理论..... | (115) |
| 三、社区的权力结构理论..... | (117) |
| 第七节 中国的小城镇理论..... | (118) |
| 一、概述..... | (119) |
| 二、小城镇的形成、特点及功能..... | (119) |
| 三、小城镇研究面临的问题..... | (122) |
| 四、小城镇理论现状及研究意义..... | (123) |
| 第五章 社区人口..... | (126) |
| 第一节 社区人口的概念和特点..... | (126) |
| 一、社区人口的概念..... | (126) |
| 二、社区人口的特点..... | (127) |
| 第二节 社区人口结构..... | (128) |
| 一、社区人口结构的概念与种类..... | (128) |
| 二、社区人口的自然结构..... | (129) |
| 三、社区人口的地域结构..... | (131) |
| 四、社区人口的社会结构..... | (132) |
| 五、制约社区人口结构发展的因素..... | (134) |
| 第三节 社区人口分布与变迁..... | (136) |
| 一、社区人口分布..... | (136) |
| 二、社区人口变动..... | (138) |
| 三、社区人口迁移..... | (139) |
| 四、城市化..... | (141) |
| 第四节 社区人口质量..... | (144) |
| 一、人口质量的基本概念与测量..... | (144) |
| 二、人口数量与人口质量..... | (147) |
| 三、影响人口质量的因素..... | (150) |
| 四、提高社区人口质量的途径..... | (151) |
| 第五节 人口与社区发展..... | (152) |
| 一、人口在社区发展中的地位..... | (152) |

| | |
|----------------------------|--------------|
| 二、社区经济对人口发展的影响..... | (154) |
| 三、人口对社区经济发展的影响..... | (155) |
| 四、人口与社区经济的协调发展..... | (157) |
| 第六章 社区的资源与环境..... | (159) |
| 第一节 社区资源的性质..... | (159) |
| 一、自然资源的内涵、特点及种类..... | (160) |
| 二、自然资源的性质..... | (161) |
| 第二节 社区资源的分布与变化对社区的影响..... | (163) |
| 一、社区资源的特点..... | (163) |
| 二、土地资源利用变化的影响..... | (167) |
| 第三节 社区环境因素的性质与构成..... | (169) |
| 一、社区地理环境的性质与构成..... | (170) |
| 二、社区位置对社区发展的影响..... | (170) |
| 三、气温对社区的影响..... | (172) |
| 四、地势与地形对社区发展的影响..... | (175) |
| 五、雨量与风性对社区的影响..... | (176) |
| 第四节 社区环境的生态平衡..... | (179) |
| 一、生态平衡与社区生态..... | (179) |
| 二、社区生态平衡的破坏..... | (179) |
| 三、实现社区生态平衡的可持续发展途径..... | (181) |
| 第五节 社区规划与生态平衡..... | (182) |
| 一、社区规划的内涵..... | (182) |
| 二、社区规划与生态平衡..... | (183) |
| 第七章 社区的组织与管理体制..... | (187) |
| 第一节 组织的基本性质..... | (188) |
| 一、组织的基本要素与定义..... | (188) |
| 二、组织的目标与功能..... | (190) |
| 第二节 组织的结构、分类与体系..... | (193) |
| 一、现代组织结构的基本特点..... | (193) |
| 二、组织的分类..... | (195) |
| 第三节 当代社区中的组织..... | (202) |

| | |
|---------------------------------|--------------|
| 一、社区中的组织体系..... | (203) |
| 二、我国社区组织的演化及现状..... | (207) |
| 三、社区组织与政府的关系..... | (209) |
| 第四节 社区管理的体制与模式..... | (210) |
| 一、什么是社区管理..... | (210) |
| 二、社区管理的体制与组织体系..... | (213) |
| 三、社区管理的机制与手段..... | (214) |
| 四、我国社区管理的基本模式..... | (216) |
| 第八章 社区的价值观与文化体系..... | (218) |
| 第一节 社区文化体系与价值体系的意义..... | (218) |
| 一、社区文化体系的意义..... | (219) |
| 二、社区价值体系的意义..... | (220) |
| 第二节 社区价值体系的性质..... | (222) |
| 一、社区价值体系的性质..... | (222) |
| 二、社区价值的失落..... | (223) |
| 三、构建社区价值体系建设动力机制..... | (224) |
| 四、社区价值体系建设的具体措施..... | (226) |
| 第三节 社区文化体系的性质..... | (228) |
| 一、社区文化体系的构成..... | (228) |
| 二、社区文化的特点..... | (229) |
| 三、社区文化体系的变迁..... | (230) |
| 四、社区文化体系的建设..... | (231) |
| 第四节 城市社区的文化体系..... | (233) |
| 一、城市社区文化的特征..... | (233) |
| 二、城市社区文化体系的构成..... | (235) |
| 三、我国城市社区文化体系的变迁..... | (236) |
| 四、城市社区文化体系的建设..... | (238) |
| 第五节 农村社区的文化体系..... | (239) |
| 一、农村社区文化的特征..... | (239) |
| 二、农村社区文化体系的构成..... | (241) |
| 三、农村社区文化体系的变迁..... | (243) |
| 四、农村社区文化体系的走向..... | (244) |

| | | |
|------------|----------------|-------|
| 第六节 | 典型社区价值体系分析 | (246) |
| 一、 | 社区价值与组织体系 | (246) |
| 二、 | 完善社区各项制度的作用 | (247) |
| 三、 | 社区开展公益性活动的作用 | (248) |
| 四、 | 社区开展文体娱乐活动的作用 | (249) |
| 第九章 | 社区服务 | (252) |
| 第一节 | 社区服务概述 | (252) |
| 一、 | 社区服务的概念 | (252) |
| 二、 | 社区服务的性质 | (254) |
| 三、 | 社区服务的功能 | (256) |
| 第二节 | 社区服务的起源和发展 | (257) |
| 一、 | 西方社区服务的起源和发展 | (257) |
| 二、 | 中国社区服务的兴起和发展 | (258) |
| 第三节 | 社区服务的基本内容 | (260) |
| 一、 | 学术界关于社区服务内容的讨论 | (260) |
| 二、 | 社区服务的基本内容 | (262) |
| 第四节 | 社区服务的实施 | (265) |
| 一、 | 建立社区服务的管理机构 | (265) |
| 二、 | 制定社区服务规划 | (265) |
| 三、 | 筹集社区服务资金 | (266) |
| 四、 | 社区服务的人力资源配置 | (267) |
| 五、 | 鼓励居民参与 | (268) |
| 第十章 | 社区问题与变迁 | (271) |
| 第一节 | 基本概念 | (271) |
| 一、 | 社区问题的概念 | (271) |
| 二、 | 社区变迁的含义 | (272) |
| 三、 | 社区问题与社区变迁的关系 | (272) |
| 四、 | 研究社区变迁与问题的意义 | (273) |
| 第二节 | 社区变迁的性质 | (274) |
| 一、 | 变迁与过程 | (274) |
| 二、 | 变迁时间的性质 | (274) |

| | |
|-----------------|-------|
| 三、变迁范围的性质 | (274) |
| 四、变迁方向的性质 | (275) |
| 五、社区变迁的速度 | (278) |
| 六、社区间变迁与问题的差异性 | (278) |
| 第三节 影响社区变迁的因素 | (278) |
| 一、社区变迁的外在因素 | (279) |
| 二、社区变迁的内在因素 | (281) |
| 第四节 社区变迁及其引发的问题 | (282) |
| 一、社区变迁与问题的理论观点 | (283) |
| 二、社区变迁引发的问题 | (284) |
| 第十一章 社区发展 | (300) |
| 第一节 社区发展的性质 | (300) |
| 一、社区发展的必要性 | (300) |
| 二、社区发展的含义 | (304) |
| 第二节 社区发展的重要原则 | (306) |
| 一、民主过程的原则 | (307) |
| 二、解决问题的原则 | (307) |
| 三、教育方法的原则 | (308) |
| 四、由下而上的原则 | (308) |
| 五、全体参与的原则 | (309) |
| 六、合作途径的原则 | (310) |
| 七、物质与精神发展并重的原则 | (311) |
| 第三节 社区发展的程序 | (311) |
| 一、问题与需要 | (312) |
| 二、制订发展计划 | (312) |
| 三、计划的实施 | (313) |
| 四、反馈：检讨工作得失 | (313) |
| 第四节 我国社区发展历程 | (313) |
| 一、基本发展状况 | (313) |
| 二、社区建设的内容与标准 | (315) |
| 三、社区建设存在的主要问题 | (318) |
| 第五节 未来社区发展模式 | (319) |

| | |
|----------------------|-------|
| 一、社区发展趋势..... | (319) |
| 二、社区发展的理论模式..... | (321) |
| 三、发展目标的选择..... | (323) |
| 四、社区发展的工作方法..... | (325) |
| 第六节 乡村社区发展策略..... | (326) |
| 一、改善就业条件，提高收入水平..... | (326) |
| 二、完善公共设施及配套服务..... | (327) |
| 三、提高教育与文化水平..... | (327) |
| 四、道德及公民教育的发展..... | (327) |
| 五、组织力量的发展..... | (328) |



第一章

绪 论

“社区”一词源于拉丁语。德国社会学家滕尼斯最早把“社区”一词应用于社会学研究。我国社会学家使用这一概念是从 20 世纪 30 年代开始的。尽管关于社区的概念多达百种，但是作为社会学领域里的一个古典课题，它与人类居住方式的改变和社会变迁有着密切关系，而且这种关系随着社会发展和时代变迁已经越来越重要，致使关于社区研究和社区建设的话题成为社会学的主流。社会学是研究人类行为的社会科学，分析社会结构是了解现代社会生活的基础，推行社区建设是促进国家发展的重要方法。本章主要从三个方面探讨社区与社会的关系问题。

第一节 社区与现代社会的关系

当今社会是一个高度发达的现代化社会。我们所说的现代化主要是城市化、工业化和科层组织发展的综合结果。尤其是城市化进程，它一方面是人类社会发展的必然结果，另一方面也带来了许多难以预料的新情况、新问题。例如，大量农业剩余劳动力涌入城市，各种社会关系复杂变化，各种社会矛盾和社会问题接踵而来，人口与资源的矛盾、破产与失业、贫困问题、社会秩序混乱、环境污

染、犯罪率的提高等。从这些方面可以看出现代社会呈现出一种高度分化和复杂的特点，这些特点的形成都是科学技术日益发展的结果。

一、交通和通讯技术的发展加速了社会人口的流动

人类社会的居住方式主要有两种。在传统的乡村社区中，居民基本上是日出而作、日落而息，其居住环境与工作环境十分稳定，社区意识与社区规范也基本保持稳定和一致。但是，随着交通和通讯技术的发展，静态而稳定的农业社会逐渐变为动态的工业社会，自给自足的乡村社区逐渐变为现代化的大众社会。这一切的变化来自于人口的自由流动。从理论上来看，这种流动无疑对打破城乡界限起到积极的作用，社会结构也会逐渐从封闭式状态走向开放，社区类型也从传统的农村社区走向现代的城市社区。但是，这种情况在目前的中国社会还有其特殊的一面，即使农村居民流动到城市，但他依然还是农民身份，他在城市社会中处于被隔离状态，还生活在自己的共同体生活的区域里，他们的社会关系依然还是农村的社会关系。这就是许多城市中出现的“河南村”、“浙江村”的情况。因此，他们享受不到城市发展给他们带来的好处，依然处于城市的边缘，这就导致他们多数采取“离土不离乡”的状态，即在城市里打工，在乡下生活。这是城乡融合或者形成新的城乡关系不得不考虑的一个问题。

交通和通讯技术的发展导致急速的社会人口流动，这种流动大致可分为三种形态。

1. 国际人口流动

国际人口流动是指居民从一个国家越境进入另一个国家的过程。这一过程开始于早期资本主义国家的殖民地时期。第二次世界大战以后，随着经济全球化和一体化进程的加速，以及交通工具的发达，人口流动的速度越来越频繁，空间上越来越广泛。这种流动不仅包括正常的流动，也包括大量的非正常的流动。正常流动包括商务工作、旅游观光、移民和求学等；非正常的流动如偷渡、因灾荒和战争引发的人口流动等。但是，不管哪种方式的流动都对社区的发展和稳定产生着巨大的影响，社区居民的思想观念也在发生着重大的变化。这就使得社区内政治、经济组织结构越来越具有同质性，人们的生活方式也越来越朝向标准化和国际化方向发展。

2. 国内人口流动

国内人口流动是指社区居民从某一地区移居另一地区的过程。这种流动过程从全球来看开始于第二次世界大战以后，主要表现在许多发展中国家在推行工业化的过程中有大量的农业人口涌向城市。相反，发达国家则正在出现新的人口流

动趋势——逆城市化过程。因此，从 20 世纪 50 年代开始，在全球各个国家都有频繁的人口流动。

中国社会的人口流动在 1949 年之前主要是由于战争和灾荒原因导致的大量人口迁徙，到了 1951 年以后，由于国家实行了户籍制度，限制了人口流动，一直到 1978 年，这种流动都是在体制内有计划地进行的。真正大规模的流动是从 1978 年开始的。由于农村联产承包责任制的实行，大量农民开始向城市流动，这种流动最初都处于无序状态，即人们所熟悉的“民工潮”，每年春节之后出现的一种农民工无序流动的现象。这个时期流动的主要特点是从农村向城市流动。但是，这种流动与社区居民从一个地点向另一个地点的移动还是有区别的，主要是由于我们国家户籍制度的规定，尽管某个人流动到某一个社区居住，但原则上他并不属于这个社区，在这个社区里也没有相应的权利和地位。在我国，农村居民流动基本上都属于“离土不离乡”或者“离乡不离土”的形式。

在城乡关系研究方面的著名学者温铁军认为，在 1952 年到 1957 年的这段时期内，有 2 000 多万农民工自由流动进入城市。从 1959 年到 1960 年，大概用了两年的时间又从城里迁出 2 000 万人。“一五”计划完成之后，第二个五年计划不能推出。从 1957 年开始，政府财政赤字大规模增加，1958、1959、1960 年连续三年达到 270 多亿，当时的财政总额不到 600 亿。270 多亿的财政赤字，使政府基本丧失了扩大再生产的能力。没有新增扩大再生产，就没有新增就业。因此，1959 年当财政赤字大规模发生以后，政府就把已经进城的人开始向外迁移。1958 年人民公社建立的同时，在人民公社一级建立财政，形成了城乡分割的二元制度。它没有形成扩大再生产的能力，不可能吸纳新增就业。“一五”时期所完成的国家工业，基本上是以军、重工业为主的，内生的资本排斥劳动这样一种机制，导致城市连自己的新增就业都不能解决，都要向外排斥。此后，这种现象也在延续。每当城市人口达到了一定的量，城市经济不能吸纳新增就业人口的时候，就会有一次向外迁移。

改革开放后，尤其是 1984 年卖粮难发生以后，1985 年出现了农村自发的结构调整。农民减少了 7 000 万亩的粮食种植面积，大规模扩大经济作物种植面积，同时乡镇企业异军突起。农产品的充足供应，本身就带来了农产品市场化的要求。因此，在 1985 年“一号文件”中出现了“允许农民自备口粮进城务工”的规定。

1992 年以后，由于政策的松动，农民开始大规模进城，一年大约有 4 000 多万农民工涌入城市，流进东南沿海打工。但是，随着流动人口的增加，流动人口犯罪也在逐年增加。从 1994 年的统计资料看，有 70% 的新增刑事犯罪来源于流