

中国省会城市治安 防范管理模式研究

张国臣 著

Research on the Chinese
Social Law Enforcement of
the Metropolis

河南大学出版社

中国省会城市治安防范管理模式研究

张国臣 著

河南大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国省会城市治安防范管理模式研究/张国臣著.
—开封:河南大学出版社,2005.1
ISBN 7-81091-340-9

I. 中… II. 张… III. 城市—治安管理—研究—
中国 IV. D631.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 031102 号

书 名: 中国省会城市治安防范管理模式研究
作 者: 张国臣

责任编辑: 刘小敏
责任校对: 合 众
封面设计: 王四朋
版式设计: 竹 泉
责任印制: 王 慧

出 版 河南大学出版社

地址: 河南省开封市明伦街 85 号

邮编: 475001

电话: 0378 - 2864669(事业部)

0378 - 2825001(营销部)

网址: www. hupress. com

E-mail: bangong@ hupress. com

经 销 河南省新华书店

排 版 河南第一新华印刷厂

印 刷 郑州毛庄印刷厂

版 次 2005 年 9 月第 1 版

印 次 2005 年 9 月第 1 次印刷

开 本 890mm × 1240mm 1/32

印 张 10. 25

字 数 230 千字

插 页 4

ISBN 7 - 81091 - 340 - 9/D · 170

定 价: 25. 00 元

(本书如有印装质量问题请与河南大学出版社营销部联系调换)



作者 2003 年 12 月获管理学博士学位

作者小传

张国臣，男，1956年生于中岳嵩山南麓登封县一小山村，汉族，中共党员，博士，河南省委政法委常务副书记，省七届纪委委员、九届政协委员，河南大学、郑州大学兼职教授，硕士生导师。

苦寒修德，学习奋进。少年家贫，学习劳动相间。上学，年年都是“三好生”；干活，放牛拉车强体魄增毅力。1977年以全县第一名考入河南大学，获文学学士毕业留校，曾任河南大学校报编辑部主任、武术学院副院长。1988年走出校园，先后任郑州晚报社社长、郑州市委办公厅主任、市委副秘书长。1996年经全省公开考试选拔，任省委政研室副主任。1999年获经济学硕士，2003年获管理学博士。2001年3月任省委政法委副书记、省社会治安综合治理办公室主任，2005年1月任现职。崇俭诚善，多次捐资扶贫助教奉献爱心。

天道酬勤，笔耕创新。先后撰写政治、经济、文化、社会学术论文一百余篇。主编有《少林武术》丛书9册、《中国文化之最》、《花鸟诗歌鉴赏辞典》、《中国当代大学生优秀文学作品赏析》丛书4卷8册等；全国政协副主席苏步青教授称《中国当代大学生优秀文学作品赏析》“填补了中国当代文学史上校园文化的空白”。著有《中国艺术之最》、《嵩山》、《少林诗词选注》、《神奥嵩山》、《嵩山的流泉》等著作20余部，并为中央电视台撰写10集文化风光片《嵩山》文学脚本。经二十余年深入考察研究，创立“中国少林文化学”，建起“少林文化体系”。全国人大副委员长费孝通称之“求索嵩山神奥处，谱写中原文化魂”、“在区域文化研究史上是一个重大突破”，余秋雨教授评之“心寄少林”，《光明日报》誉之“少林文化学第一人”。《中国少林文化学》先后荣获郑州市政府“旅游发展特别突出贡献奖”、河南省优秀社科一等奖、“首届中国民间文艺山花奖学术著作优秀奖”。作者被收入《世界优秀专家人才名典》。

紙上得來終覺淺
絕知此事要躬行

國臣同志 吟

壬午年夏 張思卿



全国政协副主席张思卿题词

創新模式整合資源提升
效能 力推法治
管理現代化

為國臣民立法書題
甲申初冬 陳冀平



中央政法委副秘書長、中央綜治辦主任陳冀平題詞

序 —

可贵的创新

李良栋

放在读者面前的这部专著，可以说是迄今学术界比较系统地研究我国新时期省会城市治安防范管理现代化的创新之作。作为工作在社会治安防范管理第一线的领导干部，作者在繁忙的工作之余，仍执著地关注转型期治安防范管理现代化这一时代课题。本书是作者在全面总结我国治安防范管理实践经验的基础上，运用现代知识管理理论，对新时期如何构建我国省会城市治安防范管理新模式，实现治安防范管理现代化，而进行潜心探索的阶段性成果，同时也是作者博士论文的进一步拓展。

当前中国正处于一个前所未有的社会转型期。在全面建设小康社会，实现中华民族伟大复兴的道路上，我们面临着种种挑战和风险。其中社会治安问题就是一个非常重要而复杂的现实问题，面临着各种不确定的变量因素。省会城市作为我国政治、经济、文化活动的中心，人、财、物高度的聚集地，人口流、信息流的密集区，客观上为犯罪活动提供了农村所不及的经济、社会条件。因此，新时期省会城市的治安防范管理工

作面临着更多的问题与挑战。抓好省会城市的治安防范管理工作,就会产生强大的辐射、示范效应,从而带动中等城市和广大农村的社会治安综合治理形势的根本好转。要实现省会城市治安防范管理的跨越式发展,就必须与时俱进,创新思路,构建新模式,打造新平台,有效地整合治安防范管理资源,不断地推进治安防范管理现代化。作者正是在这一战略思维的引导下,紧紧围绕这一核心思路,运用现代前沿的科学管理理论,从多个不同的视角,对如何建立新时期省会城市的治安防范管理新模式进行了全方位的理性透视。

通览全书,可以发现,创新思维构成了全书的一条主线,也是这部专著最大的特色。

首先,现代化的知识管理理念,贯穿了全书的始终,是整个论文的灵魂。通篇读来,作者紧紧抓住中国省会城市治安防范管理现代化这一主题,立足新问题,回应新挑战,面对新要求,以“三个代表”重要思想和以人为本的理念为指导,扎根现代知识管理的科学结论和学术营养,运用历史比较和实证分析的研究方法,横向、纵向研究相结合,立体地构建了自己的分析框架和逻辑结构。

作者认为,传统的治安防范管理理念过多地强调组织力量的打击而忽视了社会力量的防范,强调行政手段的控制而忽视法律力量的调节,强调权威与服从而忽视对人的需要研究。因此,新时期的省会城市治安防范管理必须以系统化、社会化、科技化、法治化、产业化的现代化理念,构建治安防范管理现代化模式,并自觉地适应信息化时代的知识经济的历史挑战,运用现代知识管理,培育知识型治安防范管理人才,打造知识型、学习型治安防范管理组织,有效整合各种治安防范

管理资源,实现治安防范管理效能的大跨越、大提升。

其次,方法论的创新,搭建起了本书的骨架,是全书的切入点。方法论是写好一篇成功之著的核心要素之一。只有方法论的创新,才有分析结构、分析模型的真正创新。作者运用现代系统论原理,构建了理念、体制与组织三位一体的治安防范管理系统。在对省会城市治安防范管理的时代背景、现实挑战、传统管理理念的滞后性、传统组织模式的缺陷、传统管理体制的弊端等深刻分析和深层把握的基础上,提出了建构新型的省会城市治安防范管理模式的方法论设想,即管理理念、管理体制、管理组织的有机结合系统。理念是支撑,体制是平台,组织是手段,三者相互制约,相互作用,构成一个开放的、多维的治安防范管理有机体系,以此统揽全书的结构。

再次,分析模型的现代化,突出了本书的个性,是全书的亮点。作者紧紧利用自己的比较优势,凭借对现代管理理论的系统把握和战略思维的能力,把当代管理学中最前沿的理论引入分析过程,建立了自己的分析模型,即省会城市治安防范管理现代化的博弈模型、群决策支持系统模型和人、物、行等边三角互动的治安防范管理组织模型。一是把博弈论方法引入治安防范管理决策过程,建立了公安部门和群众、罪犯三者之间的博弈模型。这些为科学决策提供了知识、信息和机制的保障链。二是把现代群决策理论运用到社会治安防范管理过程之中,建立了省会城市群决策支持系统。三是运用现代学习型组织原理,设计出省会城市治安防范人、物、行等边三角互动组织管理模式,并对实施这一组织模式的主体素质建设进行了系统构思。

总之,这部专著体现了作者理论联系实际、实事求是的学

风和工作作风以及始终站在时代前列、把握历史前进脉搏的历史责任感、使命感。我们不是强调提高执政能力吗？这部书就是当前领导干部们切实加强执政能力建设的一个体现。

2004.12

于中央党校

序 二

不变的情怀

吴爱和

从1977年秋一起走进河南大学中文系起,和国臣同志相识已近三十年了。

在我的映象中,国臣同志首先是一个文人。在《现代汉语词典》中,词条“文人”指会做诗文的读书人。如此解释未免失之简单,远远不能涵盖中国文化意义上的文人概念。在中国文化传统中,文人的的人生目标是“修身齐家治国平天下”,君子为学乃“以明道也,以救世也”,这样的自我期许,决定了中国文人世代相传的“经世”情结。这一情结体现在张国臣身上,就是对中国文化传承责任的自觉担当。还在上大学期间,他已编写出《历代名人嵩山诗选》、《嵩山》等两部专著,写出《泉水叮咚》等一批探讨嵩山文化的文章。毕业后在河南大学任教的7年间,他又完成了《中国文化之最》、《中国艺术之最》、《少林诗词集注》等20多部专著。1996年,他积十几年研究成果之大成的巨著《中国少林文化学》也终于面世。2003年,他又出版专著《神奥嵩山》。2004年,中央电视台再拍摄出他的文学脚本10集文化电视片《嵩山》。国臣同志的

这些成果事实上构成了一个系列,这个系列的主题无疑就是对中国传统文化的深情凝望与顽强守护。

当然国臣同志不仅仅是一个文人,他更是一个处在知识经济时代的国家公务员,这一身份要求他站在比传统文人更高的境界:更开阔的视野,更敏锐的眼光,更宽广的胸襟,更深厚的知识底蕴……国臣同志对此有深刻的体察。这种体察诉诸于文字,就有了《新闻出版“V”型战略的实施构想》、《河南省旅游业适度超前发展战略》、《浅论多种所有制经济共同发展》等30余篇学术论文的发表;这种体察同样也被贯彻到实践中,面对信息化时代知识经济的挑战,国臣同志始终以积极开放的姿态孜孜以求,勤学不辍。1999年国臣同志获经济学硕士学位。2003年国臣同志获得了管理学博士学位,这本《中国省会城市治安防范管理模式研究》就是他博士期间的研究成果,是他以现代前沿管理理念对社会治安防范管理模式的整合与创新。

近年来,由郑州晚报社到郑州市委又到省委政策研究室再到省委政法委,国臣同志的工作在不断变化,始终未变的是他对中国文化的一往情深,是他“胸怀天下”的赤子情怀,在这个喧嚣的时代,这样的情怀就如同歌德的“生命之树”,不朽且常青。

国臣同志嘱我为他的新作作序,因为专业畛域的局限,我不敢妄作评论贻笑于方家,只拉杂写下上面这些话,权代作序,以表达我的由衷喜悦和祝贺之情。

2004.12

于河南大学

摘 要

本书主要研究社会转型期中国省会城市治安防范管理运行模式,旨在提出在中国省会城市建立学习型治安防范管理组织模式和体制框架。目前国内外对城市治安防范管理研究有一定的进展,但其真正结合新时期治安防范管理现代化实践进行理念、体制和组织三位一体的创新研究还非常贫乏。基于此,笔者进行了一些积极的尝试性探索。

首先,提出了新时期中国省会城市治安防范管理现代化的基本思路。对省会城市治安防范管理现代化模式所蕴涵的价值理念进行了比较研究。传统的治安防范管理理念过多地强调组织力量的打击而忽视了社会力量的防范,强调行政手段的控制而忽视法律力量的调节,强调权威与服从而忽视对人的需要研究。新时期的省会城市治安防范管理理念必须紧紧围绕推进治安防范管理现代化这一主题展开,以系统化、社会化、科技化、法治化、产业化的现代化理念构建治安防范管理现代化模式。系统化就是把治安防范管理作为一个有机系统,解读影响治安防范管理系统整体效能的环境变量和组织

变量,从整体上把握社会治安防范管理规范化的运作机制。社会化就是树立大安全观,推进国家政权力量和社会力量的整合、专门机关与人民群众的分工协作,实现防范主体的多元化,建立群防群治的社会安全网。科技化就是树立科技治安防范管理观,用知识、信息、技术力量武装治安防范管理全过程。法治化就是树立宪政理念,实现治安防范管理规范化、制度化。产业化就是治安防范管理要走“市场化运作、企业化管理、社会化服务、产业化发展”之路。

其次,设计出省会城市治安防范管理现代化博弈模型和群决策支持系统。对省会城市治安防范知识管理体制进行了创新研究。主要运用先进的数理模型,设计出知识经济时代省会城市治安防范管理现代化决策分析框架体系和群决策支持系统。把西方当代先进的博弈论分析方法引入治安防范管理决策过程,建立了公安部门、群众、罪犯三者之间的博弈模型,用以分析公安部门 and 人民群众之间的合作博弈以及与犯罪分子之间的非合作博弈,透视并提供公安部门、罪犯、群众在博弈过程各阶段可能的策略选择,重现了主客体之间在利益诉求基础上的互动过程,大大优化了决策参量,为进行治安防范科学决策、减少失误提供了现代化的分析方法。治安防范管理群体决策支持系统是一个包括数据库及其管理系统、模型库及其管理系统、方法库及其管理系统等组成的现代化管理有机系统。它依靠多媒体网络平台,进行信息与信息、知识与知识的碰撞和整合,优化了决策信息资源,实现了决策主体之间的智力共享,减少了决策盲目性,提升了决策的科学性,在知识经济时代省会城市治安防范管理现代化决策分析实践中具有重大开发价值和应用空间。

其三,设计出省会城市治安防范人、物、行等边三角互动组织管理模式。对构建中国省会城市治安防范管理组织模式进行了深入研究,主要是运用现代学习型社会理论设计出省会城市学习型治安防范管理组织模式,并对实施这一组织模式的主体素质建设进行了框架构思。学习型治安防范管理组织继承了传统的科层制治安防范管理组织模式行动快、效率高的优点,克服了传统模式对环境变化缺乏积极回应的不足,实现了打击与防范、警力与民力、物本管理与人本管理的统一。在此基础上设计出人、物、行等边三角互动的城市学习型治安防范管理模式运行的三个体系:社会面控制体系着力点在“行”,基础工作防范体系着力点在于发挥组织载体的“物质力量”,治安防范管理保障体系的着力点在开发、调动人的积极性和创造性。它们互为条件,相互支持,构成一个有机统一整体。最后从政治建警、以德塑警、科技强警、从严治警、从优待警等复合型人才结构视角对治安防范管理人才队伍现代化建设进行了展望与设计,为加快中国省会城市治安防范管理现代化建设提供智力支持和人才保证。

本书以治安防范管理现代化为主线,以由理念、体制与组织构成的管理系统框架为理论支撑,以实证描述与规范研究、历史比较与现实分析的统一为基本方法论,结合郑州、昆明、石家庄等部分省会城市治安防范管理的成功实践,对省会城市治安防范管理所面临的时代背景、现实挑战、组织模式、博弈模型、群决策支持系统、辐射带动战略和人才高地建设等八个方面,进行了探讨和论证,最后得出只有加快治安防范知识管理创新进程,不断推进治安防范管理现代化,才能确保社会大局稳定,促进经济社会快速发展的基本结论。

Abstract

The study of the thesis mainly focuses on the working mode of social law enforcement of the Chinese provincial capital in the course of social transitional period, aiming at presenting the study-oriented organizational mode and institutional framework of social law enforcement of the Chinese provincial capital. Up to now, although the greater strides have been made in the home and abroad study of social law enforcement, the creative study on ideal, institution and organization based on the modernization practice of social law enforcement in the new stage remains inadequate. In view of the above, the author makes some tentative researches actively.

Firstly, the basic thinking way of the modernization mode of social law enforcement of the Chinese provincial capital in the new stage is presented. The comparative study has been made on value ideas contained in the modernization mode of social law enforcement of the provincial capital. The traditional management concept of social law enforcement unduly stressed the attack by governmental power, ignoring