

LIANGSHI CAIZHENG CAIWU GUANLI SHIYONG SHOUC

粮食财政财务管理 实用手册

(上册)

财政部经济建设司 / 编



经济科学出版社
Economic Science Press

粮食财政财务管理实用手册

(上册)

财政部经济建设司 编

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

粮食财政财务管理实用手册 / 财政部经济建设司编.
—北京: 经济科学出版社, 2006. 5
ISBN 7 - 5058 - 5513 - 1

I. 粮… II. 财… III. 粮食企业 - 财务管理 - 中国 - 手册 IV. F721.8 - 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 029561 号

编委会名单

主 编 朱志刚

副主编 胡静林

编 委	李敬辉	张学文	曾晓安	任 瑛
	汪 松	吴晓东	陈春平	马敏
	郎福宽	李志红	韩晓亮	孙志
	赵 鹏	龙祝志	李占荣	张 潮

序

有史以来，粮食一直关系国计民生。古之圣贤更是把“政以民为本，民以食为天”奉为治国之策。从夏朝的“地分九等”到商朝的“九一而助”；从春秋时期的“初税亩”到隋唐时期的“仓廩制度”；从王安石的“青苗法”到太平天国的《天朝田亩制度》，粮食制度几经变迁，浓缩历史发展的缩影，折射社会发展的沧桑。

新中国粮食制度的发展，亦经历了曲折的历程。从建国初期的粮食统购统销制度，改革开放前的“双轨制”，到今天粮食改革的市场化。几代人为之付出了辛勤的汗水，其间既有辉煌的成就，也有深刻的教训。但我们相信，随着生产力的发展，粮食市场化改革的深入，有志粮食事业人士的不懈求索，我国粮食问题终能得到圆满的答案。

粮食与财政有着不解之缘。在古代，财政收入主要源自粮食，如今，财粮关系已今非昔比，财政收入已不是主要取之于粮，而是用之于粮，财政政策更是成为国家进行粮食宏观调控、保障国家粮食安全的重要手段。近年来，我国粮食财政紧紧围绕国家惠农政策，大胆探索，积极创新，成绩斐然。变“暗补”为“明补”，建立了直接补贴农民的制度；变输血为造血，有效解决“三老”问题，促进粮食市场化改革；完善中央、地方两级储备体系，提高粮食安全保障能力……

正是有了国家雄厚财力的支撑和保障，粮食财政财务政策的不断革新和推动，我国粮食市场化改革全面启动，粮食流通体制改革进展顺利，市场配置粮食资源的基础性作用日益凸显，粮食安全保障越来越有力。无农不稳，无商不活，粮不兴，农亦难兴。近年来，粮食安全的有效保障，粮食市场的快速发育，粮食财政的不断完善，为正在推进的新农村建设，经济的快速平稳发展，和谐社会的建立，夯实了发展的基石。

改革创新，与时俱进，永无止境。粮食问题事关农民增收、农村稳定、农业发展，愈来愈成为我国“三农”领域的重要课题。但时至今日，我国粮食市场发育还不健全，国有粮食购销企业改革相对滞后，粮食财务挂账等历史遗留

问题仍未彻底解决，稳定的产销协作机制还远未建立，粮食宏观调控机制还不完善，稳定种粮农民收益的长效机制也正在探索建立中……可以说，粮食财政财务工作依然肩负光荣使命，艰巨任务，任重而道远，粮食财政财务政策亦有待不断改革完善，更需要我们认真贯彻科学发展观，立足发展，放眼未来，求真务实，探索创新，为粮食事业的发展，为国家的繁荣富强，为和谐社会的建立，做出更大的贡献。

鉴古知今，从事粮食财政财务管理工作的同志，一定要多读粮食史，读史才能明智，才能对现行政策有深刻的了解；一定要注重总结经验，吸取教训，站在前人的肩膀上才能看得更远。为此，梳理历史脉络，探讨粮食政策，编撰成册，以励后人，乃我多年夙愿。在我的提议下，财政部经济建设司组织力量，专门编写了《粮食财政财务管理实用手册》一书，全面回顾了粮食管理制度的历史与变迁，详尽反映了粮食政策的演变与创新，简明扼要地解答了粮食相关业务知识，融历史性、知识性、趣味性、政策性和工具性于一体。我期待，本书的出版，对粮食财政财务工作，乃至对整个粮食经营管理工作，能有所促进、有所贡献！

值此书付梓之际，欣然作序。

李志刚
2006年2月

前 言

粮食财政财务政策既包括粮食管理的微观政策，也包括粮食调控的宏观政策，政策较多，涉及面广。同时，粮食政策的历史延续性比较强，对现行政策的正确解读，需要对历史情况的全面了解。而另一方面，近年来从事粮食财政财务管理工作的有关人员变动较大，政策学习缺少一个既包括现行政策，又包括历史知识，比较系统的、全面的参考书籍。多年来，有关部门、地方不断建议我们整理出版一个关于粮食财政财务政策的工具性图书手册。鉴此，为了帮助从事粮食工作的同志更好地了解粮食财政财务管理政策，方便地查阅有关资料，我们组织编写了《粮食财政财务管理实用手册》。

该书系统收集了粮食财政财务管理方面的政策、法规、制度，并采用问答的形式，对现行粮食财政财务管理有关政策，按业务类型进行梳理，全面回顾了我国粮食管理的历史发展，介绍了粮油购、销、调、存等方面的基础知识，是一部全面反映粮食业务，系统归集粮食财政、财务管理政策的综合性工具图书。

对现行的粮食财政财务政策，我们按业务类型分为粮食风险基金、粮食直补等十个部分，对政策要点、背景材料进行详细的阐述、解释。政策文件、制度、规章等，也按相应的十个类型进行归类汇编，每类之中又区分国务院文件、部门文件两个明细类别，以方便查阅。对粮食管理的历史知识，我们分为中国古代的粮食管理、中国近代的粮食管理、新中国成立以来的粮食管理三个部分，重点对新中国成立以来的粮食管理政策的历史变迁，进行了系统的介绍。为了帮助读者查阅了解粮食管理的相关知识，我们专门编写了粮食工作基础知识这部分内容，包括粮食生产与消费、粮食流通、粮食加工、粮食质量检验、粮食统计和世界粮食六个部分。

在本书编写过程中，国家粮食局财务司、中国农业发展银行资金计划部、中国储备粮管理总公司财务部等部门，为我们积极提供部门的有关政策文件，帮助核实有关政策内容；江西省财政厅、黑龙江省财政厅安排有关同志帮助我们整理、核对有关文稿；财政部财政科学研究所的硕士研究生杨兆华、罗洋、刘宇辉及博士研究生张长飞四位同学，参与了书稿的编写工作。编写本书还参阅了《粮食经营管理实用大全》（主编孙佐军、罗宏福，辽宁人民出版社）、《粮食实务工作指南》（主编张永田，吉林人民出版社）、《中国粮食储藏大全》（国家粮食局储运管理司编著，重庆大学出版社）等重要文献资料。在此，一并深致谢忱。

由于本书涉及资料较多，加之编者知识和水平有限，时间仓促，疏漏之处，敬请读者批评指正。

本书编委会

2006年5月20日

目 录

上 册

第一部分 粮食管理的历史发展

一、中国古代的粮食管理	(3)
夏朝的田赋制度有什么特点?	(3)
商朝“九一而助”田赋法的主要内容是什么?	(3)
作为国家的中央粮库最早出现在什么时期?	(3)
我国最早的粮食管理制度的主要内容有哪些?	(3)
我国最早的粮食贸易出现在什么时期?	(4)
我国奴隶社会时期,国家掌握粮食的主要用途是什么?	(4)
我国春秋时期“初税亩”改革的主要内容是什么?有什么历史意义?	(4)
春秋末年,越王如何利用“平粜”政策平抑市场粮价,效果如何?	(4)
秦国初期,商鞅“家不积粟”的粮食政策起到了什么样的历史作用?	(5)
我国粮食漕运最早始于什么时期?	(5)
两汉时期,减轻农民赋税的政策主要有哪两个?	(5)
“常平仓”制度最早始于什么时期?其主要内容是什么?	(5)
什么是“屯田制”?什么是“占田制”?	(6)
西晋实行的“九品相通”田赋政策主要内容是什么?	(6)
我国唐朝时期的仓廩系统包括哪些内容?	(6)
北宋中期,王安石推行的青苗法的主要内容是什么?	(6)
什么是“和籴”?宋代“和籴”的主要形式有哪几种?	(7)
“入中”是宋代官营粮食的一种主要方式,其具体方式是什么?	(7)

清朝对粮食贸易的管理政策有什么特点？	(7)
清朝后期粮食市场的主要特点是什么？	(7)

二、中国近代的粮食管理

太平天国时期粮食供给制的主要内容是什么？	(9)
民国时期实行的田赋征实、粮食征购、粮食征借等粮食 政策的主要内容是什么？	(9)
民国时期我国的粮食市场有什么特点？	(9)
为了保障苏区人民口粮，苏维埃政府采取了哪些粮食经营和管理措施？	(10)
苏区和解放区粮食流通的主渠道是什么？	(10)
抗日战争开始后，苏区和解放区在组织粮食商品流通中采取的措施有哪些？	(11)
解放战争时期，为了保证战争对粮食的需要，苏维 埃政府采取了哪些具体措施？	(11)

三、新中国成立以来的粮食管理

新中国成立之初，我国粮食经营管理机构有哪两家？分别于何时成立？	(12)
1952 年中央人民政府粮食部成立后，第一次全国粮食工作会议确定的粮食工作的 方针任务是什么？	(12)
建国初期，国家在稳定市场粮价、加强国营粮食商业的地位 方面采取了哪些政策措施？	(12)
我国粮食统购统销政策取得了什么样的政策效果？	(13)
1958 年对粮食管理体制做了哪些调整？	(14)
由中央直接控制的粮食储备最早建于何时？其主要目的是什么？	(14)
1962 年对粮食的议价经营做了哪些具体规定？	(14)
1972 年“四统一”粮食管理体制的主要内容是什么？	(14)
改革开放初期，我国的粮食政策进行了哪些调整和改革？政策效果如何？	(14)
粮食“双轨制”政策是在什么样的背景下实施的？	(16)
“双轨制”政策时期，“有保有放、压平扩议”措施的主要内容是什么？	(17)
“双轨制”政策时期，粮食工作坚持“四管四放”原则的 主要内容是什么？	(17)
1985 年我国实行的粮食合同定购政策的主要内容有哪些？	(18)
为什么要实行粮食“议转平”政策？	(19)
1991 年国家粮食购销政策做了哪些重要调整？	(19)
1993 年国家提出“逐步放开粮食价格和经营”政策的主要内容是什么？	(20)
1993 年国务院决定建立“粮食收购保护价格制度”的主要内容是什么？	(21)
1994 年国家为了平抑市场粮价，采取了哪些政策措施？	(21)
1995 年粮食部门“实行两条线运行”政策的主要内容是什么？	(21)

粮食流通体制改革“四分开一完善”政策的主要内容是什么？	(22)
1998 年粮食流通体制改革“三项政策，一项改革”政策的主要内容是什么？	(24)
我国的粮食储备体系从哪一年开始正式建立？如何逐步完善？	(25)
2001 年中央储备粮垂直管理体系建立后，我国的粮食宏观 调控政策做了哪些调整？	(26)
2001 年开展的全国清仓查库工作发现的主要问题是什么？	(27)
为什么要实行粮食工作行政首长负责制？	(27)
我国粮食省长负责制是如何不断发展完善的？	(27)
2001 年我国粮食主销区市场化改革的主要内容是什么？	(29)
2004 年国务院提出的粮食流通体制改革总体目标、基本 思路和实施步骤是什么？	(29)
2004 年国务院对粮食最低收购价政策是如何规定的？	(29)

第二部分 粮食财政财务管理政策

一、粮食风险基金管理..... (33)

(一) 粮食风险基金基本知识 (33)

什么是粮食风险基金？	(33)
粮食风险基金制度是如何提出的？	(33)
如何理解建立粮食风险基金的必要性？	(33)
建立粮食专项储备制度后，为什么还要建立粮食风险基金制度？	(34)
1994 年建立粮食风险基金制度的外在因素是什么？	(34)
粮食风险基金是如何筹集的？	(35)
粮食风险基金地方配套部分可否向企业征收？	(35)
以前年度结余的粮食风险基金可否抵顶当年的到位资金？	(35)
1997 年为什么要用粮食风险基金对超储粮食补贴利息和费用而不补差价呢？	(36)
为什么对合理周转库存不予以利息费用补贴？	(36)
为什么不能调减粮食合理周转库存的数量？	(36)

(二) 粮食风险基金主要政策的历史沿革..... (36)

粮食风险基金资金配套比例是如何调整的？	(36)
粮食风险基金包干政策是如何调整的？	(37)
粮食风险基金的使用范围是如何调整的？	(38)

(三) 历年粮食风险基金的主要政策 (38)

1995 年《粮食风险基金财政、财务管理办法》对省级粮食风险基金资金

筹措有哪些具体规定? (38)

1997 年对用粮食风险基金支付超储粮食利息、费用

补贴的政策做了哪些规定? (39)

1998 年粮食流通体制改革对粮食风险基金的总体要求是什么? (39)

1998 年粮食风险基金分配原则是什么? (39)

1998 年财政部等四部委印发的《关于下达 1998 年粮食风险基金

补贴政策的通知》对粮食风险基金补贴政策做了哪些调整? (40)

1999 年为什么要提出粮食风险基金包干的办法? (40)

1999 年粮食风险基金包干的基本原则是什么? (41)

1999 年粮食风险基金包干总额的计算依据是什么? (41)

1999 年财政部等三部委印发的《关于改进粮食补贴资金拨付办法的通知》对粮食

风险基金的拨付管理政策做了哪些调整? (41)

2000 年《国务院关于进一步完善粮食生产和流通有关政策措施的通知》对粮食

风险基金政策做了哪些规定? (42)

2001 年《国务院关于进一步深化粮食流通体制改革的意见》对粮食风险

基金政策做了哪些调整? (42)

2004 年全面实行对种粮农民直接补贴后, 粮食风险

基金的范围做了哪些调整? (42)

(四) 粮食风险基金管理实务 (43)

粮食风险基金是如何管理的? (43)

粮食风险基金预算管理方法的主要内容有哪些? (43)

1998 年粮食风险基金专户管理办法的主要内容有哪些? (44)

对粮食购销企业拨付粮食风险基金补贴的拨付要求是如何规定的? (45)

如何办理粮食风险基金中央专项借款? (45)

对违反粮食风险基金有关政策的行为应如何处罚? (46)

二、粮食直补 (47)

什么是粮食直补? (47)

我国粮食直补政策的形成经过了哪几个发展阶段? (47)

粮食直补政策的实施有哪些重要意义? (48)

2004 年粮食直补政策的主要内容有哪些? (49)

2004 年实施粮食直补的方式有几种? 各有什么利弊? (50)

实施粮食直补, 中央财政为什么要出台借款支持政策? (51)

2005 年的粮食直补政策为什么要进行完善调整? (51)

2005 年的粮食直补政策在哪些方面进行了调整完善?	(51)
2005 年粮食直补政策的主要内容有哪些?	(52)
粮食直补政策对粮食直补的工作经费做了哪些规定?	(53)
粮食直补政策实施以来, 共对种粮农民兑现了多少补贴资金? 为确保粮食直补 资金能兑付到种粮农民手中, 粮食直补政策做了哪些具体规定?	(53)
实施粮食直补政策为什么能调动粮食主产区的种粮积极性?	(54)

三、对产粮大县奖励

(55)

中央财政对产粮大县进行奖励的目的是什么?	(55)
为什么说产粮大县是国家粮食安全的基础?	(55)
为什么我国产粮大县的财力状况普遍较弱?	(55)
为什么要调动产粮大县政府发展粮食生产的积极性?	(55)
中央财政对产粮大县进行奖励是从哪一年开始的?	(56)
中央财政对产粮大县进行奖励的原则是什么?	(56)
中央财政对产粮大县的奖励政策为什么要直接针对县级财力?	(56)
中央财政对产粮大县进行奖励的奖励因素及权重是如何规定的?	(56)
为什么规定综合奖励因素, 而不是单个因素?	(56)
享受中央财政对产粮大县奖励政策的范围是如何规定的?	(57)
中央财政对产粮大县进行奖励的奖励系数是如何规定的?	(57)
为什么对不同地区设定不同的奖励系数?	(57)
中央财政对产粮大县的奖励资金应如何使用?	(57)
对产粮大县的奖励资金应如何监管?	(58)

四、储备粮油管理

(59)

(一) 中央储备粮管理体制的历史沿革

(59)

我国储备粮是何时、在什么样的背景下建立的?	(59)
什么是“甲字粮”、“五〇六粮”? 分别始建于何时?	(59)
什么是“老体制专储粮”与“新体制专储粮”? 分别始建于何时?	(60)
1995 年实施的中央粮食调节系统对大中型粮食储备库采取了哪三种管理形式?	(60)
中央储备粮垂直管理体制于哪一年正式确立?	(60)
在中央储备粮垂直管理体制建立完善的不同阶段, 分别有哪些不同的政策规定?	(61)
目前, 我国的粮食储备体系包括哪些内容? 有关部门的职责权限如何划分?	(62)

(二) 中央储备粮的计划统计

(63)

为什么中央储备粮要实行严格的计划管理?	(63)
中央储备粮规模布局由哪些部门负责确定?	(63)

中央储备粮的收购、销售计划如何制定实施？	(63)
中央储备粮的轮换计划如何制定实施？	(63)
什么是中央储备粮统计？	(63)
中央储备粮统计指标体系包括哪些内容？	(64)
(三) 中央储备粮的储存	(65)
储存中央储备粮的企业应具备哪些条件？	(65)
如何选择确定中央储备粮的代储企业？	(66)
申请中央储备粮代储资格的企业应具备哪些具体条件？	(66)
企业申请中央储备粮代储资格有哪些程序？	(67)
在什么样情况下，将取消企业的中央储备粮代储资格？	(67)
中央储备粮库存管理的总体目标是什么？	(68)
不同品种的中央储备粮储存年限有何不同？	(68)
什么是“一符”、“三专”、“四落实”？	(68)
中央储备粮的质量管理有哪些具体要求？	(69)
中央储备粮品质控制包含哪些内容？	(69)
如何做好中央储备粮的安全保管？	(69)
什么是中央储备粮的正常损耗？	(70)
中央储备粮的入库流程包括哪些内容？	(70)
中央储备粮的出库流程包括哪些内容？	(71)
中央储备粮油入库成本管理内容是怎样的？	(72)
中央储备粮管理人员的离任交接有哪些具体规定？	(73)
(四) 中央储备粮的轮换	(73)
什么是中央储备粮的轮换？	(73)
中央储备粮油轮换应坚持什么原则？	(73)
中央储备粮油轮换审批权限、程序和责任有哪些规定？	(73)
中央储备粮油轮换的主要形式有哪些？	(74)
中储粮总公司对中央储备粮的轮换负有哪些具体责任？	(74)
中储粮分公司对中央储备粮的轮换负有哪些具体责任？	(75)
中央储备粮的承储企业对中央储备粮的轮换负有哪些具体责任？	(76)
(五) 中央储备粮的动用	(76)
动用中央储备粮的审批权限、程序有哪些规定？	(76)
什么样的情况下可以动用中央储备粮？	(77)
中央储备粮的动用方案包括哪些内容？	(77)
(六) 中央储备粮的补贴和资金	(77)
中央储备粮的费用补贴实行什么样的管理体制？	(77)

中央储备粮的管理费用补贴标准是如何规定的？	(77)
中央储备粮贷款及贷款利息是如何规定的？	(78)
中央储备粮油轮换费用管理有哪些规定？	(78)
中央储备粮油进出口轮换适应于怎样的财政财务政策？	(78)
中央储备粮轮换资金包括哪两种形式？分别采取怎样的管理方式？	(78)
中央储备粮的抛售盈亏如何处理？	(79)
中央储备粮出口价差亏损、收入如何处理？	(79)
中央储备粮的移库费用如何处理？	(79)

(七) 粮库建设与直属库管理 (79)

机械化粮食储备库从哪一年开始建设？建库资金来源于哪里？如何管理？	(79)
1998 年国家启动 500 亿斤仓容中央粮库建设工程，对我国的	

粮食管理有什么重大意义？	(80)
500 亿斤仓容中央粮库建设坚持的原则有哪些？	(80)
2000 年国家安排 200 亿斤仓容中央粮库建设工程的布点原则是什么？	(80)
2001 年国家安排 200 亿斤仓容国家储备粮库项目建设的原则是什么？	(81)
1998 年以来中央投资建设粮库产权归属是怎样规定的？	(81)
1998 年印发的《关于划转中央直属粮食储备库（站）的有关规定》对中央	

直属粮库的划转工作做了哪些政策规定？	(82)
直属库的主要职责有哪些？	(82)
对直属库内部机构的设置有哪些具体规定？	(82)
如何做好直属库设施、设备管理？	(83)
中国储备粮管理总公司对国有资产管理负有怎样的责任？如何处理中国	
储备粮管理总公司国有资产损失？	(83)

(八) 地方粮食储备制度建设 (84)

1991 年国务院在对地方粮油储备提出哪些政策要求？	(84)
1993 年国务院对地方粮食储备的建立做了哪些规定？	(84)
1995 年国务院对地方粮食储备的规模、用途做了哪些规定？	(84)
2001 年国务院对加强地方粮食储备建设提出了哪些要求？	(85)
2004 年国务院对地方粮食储备建设提出哪些要求？	(85)

五、退耕还林 (86)

(一) 退耕还林基本概念 (86)

什么是退耕还林（草）工程？	(86)
什么是退牧还草工程？	(86)
什么是京津风沙源治理工程？	(86)

什么是禁牧舍饲工程?	(86)
退耕还林应遵循的基本原则是什么?	(86)
退耕还林责任五到省的内容是什么?	(87)
什么样的耕地应纳入退耕还林规划?	(87)
退耕还林的年度计划, 是否可以跨年度使用?	(87)
(二) 历年退耕还林的主要政策	(87)
2000 年《国务院关于进一步做好退耕还林还草试点工作的若干意见》对退耕 还林粮食补助政策做了哪些规定?	(87)
2002 年《国务院关于进一步完善退耕还林政策措施的若干意见》对退耕 还林粮食补助政策做了哪些规定?	(88)
2004 年《国务院办公厅关于完善退耕还林粮食补助办法的通知》对退耕 还林粮食补助的发放形式做了什么调整?	(89)
2004 年财政部等七部门《关于退耕还林 退牧还草 禁牧舍饲粮食 补助改补现金后有关财政财务处理问题的紧急通知》对应补 2003 年退耕还林粮食补助的政策做了什么调整?	(89)
(三) 退耕还林粮食补助资金管理实务	(89)
国家对退耕还林工程粮食补助标准是如何规定的?	(89)
国家对退牧还草工程饲料粮补助标准是如何规定的?	(89)
京津风沙源治理工程禁牧舍饲项目饲料粮补助标准是如何规定的?	(90)
饲料粮补助可否折成口粮兑付退牧农民?	(90)
国家退耕还林粮食补助资金是如何筹集的?	(90)
国家对退耕还林粮食补助期限是如何规定的?	(90)
当年未能供应的粮食补助, 是否可以结转下一年度供应?	(90)
对“超过规定比例多种的经济林不补助粮食和现金”的政策规定中, 经济林的 比例以什么为依据进行计算?	(91)
“超过规定比例多种的经济林不补助粮食和现金”的政策从哪一年开始执行? 1999 年、2000 年下达的计划, 是否适用这一政策?	(91)
退耕还草计划粮食补助期限有何变化?	(91)
退耕还林粮源如何组织?	(91)
对退耕还林粮食供应的品种国家是如何规定的?	(91)
粮食调运费用如何处理?	(91)
退耕还林第一年为什么要分两次供应粮食?	(92)
对退耕还林的农业税减免政策是如何规定的?	(92)
退耕还林粮食补助资金通过什么专户拨付?	(92)

六、粮食财务挂账	(93)
(一) 粮食财务挂账基本概念	(93)
什么是财务挂账?	(93)
什么是老粮食财务挂账?	(93)
什么是新增粮食财务挂账?	(93)
什么是陈化粮价差亏损挂账?	(93)
什么是销售保护价粮食价差亏损挂账?	(93)
为什么要清理粮食财务挂账?	(93)
为制止粮食亏损挂账的扩大, 1998 年国家采取了哪些政策措施?	(94)
(二) 1991 粮食年度末粮食财务挂账有关政策	(94)
1991 粮食年度末粮食财务挂账的清理范围包括哪些内容?	(94)
1991 粮食年度末粮食财务挂账的清理工作是由哪个部门组织进行的?	(95)
1991 粮食年度末粮食财务挂账的性质是如何划分的?	(95)
1991 粮食年度末粮食财务挂账是否可全部享受停息政策?	(95)
1991 粮食年度末粮食政策性财务挂账停息的前提条件是什么?	(95)
1991 粮食年度末粮食政策性财务挂账的停息原则是什么?	(95)
1991 粮食年度末粮食政策性财务挂账的停息时间是多长?	(96)
制止和消化 1991 粮食年度末粮食财务挂账的责任如何划分?	(96)
粮食企业应开设哪些专户对 1991 粮食年度末粮食财务挂账进行管理?	(96)
中国农业发展银行应设立哪些账户对 1991 粮食年度末粮食财务挂账进行管理?	(96)
财政部门应如何拨付管理粮食财务挂账的利息补贴?	(97)
粮食政策性财务挂账利息补贴款应如何计算?	(97)
粮食企业自补财务挂账应如何处理?	(97)
其他挂账应如何处理?	(97)
完成制止和消化粮食政策性财务挂账目标的奖励政策是什么?	(97)
未完成制止和消化粮食政策性财务挂账目标的惩罚政策是什么?	(98)
1999 年国家有关部门对粮食财务挂账利息补贴拨付方法做了哪些调整?	(98)
(三) 新增粮食财务挂账及其他不合理占用贷款的有关政策	(98)
新增粮食财务挂账的清理范围是什么?	(98)
新增粮食财务挂账分为哪几种类型?	(99)
其他不合理占用贷款分为哪几种类型?	(99)
国家对新增粮食财务挂账的消化政策是如何规定的?	(99)
粮食企业其他不合理占用贷款的处理有哪些政策规定?	(100)
新增粮食财务挂账和其他不合理占用贷款本金的消化时间是如何规定的?	(100)

纳入中央财政和地方财政贴息范围的新增粮食财务挂账和其他	
不合理占用贷款包括哪些项目？	(101)
不纳入中央财政和地方财政贴息范围的新增粮食财务挂账和其他	
不合理占用贷款包括哪些项目？	(101)
实行过渡期后，中央财政和地方政府贴息的负担原则是什么？	(101)
中央财政对各地贴息逐年递减的期限如何确定？	(101)
新增粮食财务挂账和其他不合理占用贷款如何管理？	(102)
新增粮食财务挂账和其他不合理占用贷款的贴息款拨付对象是哪个单位？	(102)
未纳入财政贴息范围的新增粮食财务挂账和其他不合理	
占用贷款的利息如何负担？	(102)
2004 年国家对新增粮食财务挂账的处理政策做了哪些调整？	(102)
(四) 1998 年 6 月 1 日至粮食市场化改革前粮食财务挂账有关政策	(103)
粮食财务挂账的清理范围是什么？	(103)
陈化粮价差亏损挂账的处理政策是什么？	(103)
销售保护价粮食价差亏损挂账的处理政策是什么？	(104)
1998 年 6 月 1 日至实行市场化改革之前，国有粮食购销企业	
新发生的亏损挂账的处理政策是什么？	(104)
1998 年 6 月 1 日至粮食市场化改革前粮食财务挂账的管理政策是什么？	(104)
政策性粮食财务挂账剥离的原则是什么？	(105)
剥离时对历史性财务挂账如何处理？	(105)
占用商业银行贷款的挂账在剥离时应如何处理？	(105)
没有单独设立粮食行政管理部门的地区，政策性粮食财务挂账应如何剥离？	(105)
政策性粮食财务挂账剥离后的管理要求是什么？	(105)
七、陈化粮管理	(107)
什么是陈化粮？	(107)
什么是粮食陈化鉴定？	(107)
粮食陈化鉴定由哪个部门负责？	(107)
陈化粮鉴定的基本程序是什么？	(107)
陈化粮鉴定申请应包括哪些主要内容？	(108)
陈化粮抽样单应包括哪些主要内容？	(108)
陈化粮鉴定报告应包括哪些主要内容？	(108)
陈化粮鉴定报告应如何报送？	(108)
对陈化鉴定报告有异议，应如何申请复议？	(108)
哪些部门可以对陈化粮鉴定报告进行复查？	(109)
陈化粮鉴定费用由何方支付？	(109)
处理陈化粮必须遵循哪些原则？	(109)