

理论学习与战略思考

—中共中央党校分校学员论文调研报告选

(第26辑)



中央文献出版社

理论学习与战略思考

——中共中央党校分校学员论文调研报告选

(第 26 辑)

中共中央党校分校工作办公室编

中央文献出版社

3

图书在版编目 (CIP) 数据

理论学习与战略思考. 第 26 辑: 中共中央党校分校学员
论文调研报告选/中共中央党校分校办公室编. —北
京: 中央文献出版社, 2006.4

ISBN 7-5073-2096-0

I. 理… II. 中… III. ①中国共产党—党校—毕
业论文—汇编②中国共产党—党校—调研报告—汇编
IV. D261.41-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 036740 号

理论学习与战略思考
——中共中央党校分校学员论文调研报告选
(第 26 辑)

编 者/中共中央党校分校工作办公室
责任编辑/李庆田
封面设计/园 鲜

出版发行/中央文献出版社
地 址/北京西四北大街前毛家湾 1 号
邮 编/100017
经 销/新华书店
排 版/北京方方激光照排中心
印 刷/北京蓝海印刷有限公司

850 × 1168mm 32 开 16 印张 380 千字
2006 年 4 月第 1 版 2006 年 4 月第 1 次印刷
印数 1 - 6100 册

ISBN 7-5073-2096-0

定价: 25.00 元

版权所有 违者必究

序

中央党校分校学员的毕业论文和调查报告已经编印出了 25 期，本书是第 26 期。这些论文和调查报告集中展示了分校学员的学习和研究成果，记载了这一期分校学员认真学习邓小平理论和“三个代表”重要思想，全面贯彻落实科学发展观，坚持理论联系实际的方针，对社会主义现代化建设中的重大理论和现实问题的深入思考。在本书即将付印之际，写几句话与大家共勉。

中央党校分校在 20 多年的办学实践中，紧密联系领导干部的工作实际和思想实际，有针对性地开展教学活动，创造和积累了不少经验。特别是近两年来，中央党校分校坚持以学习邓小平理论和“三个代表”重要思想为中心内容，从理论基础、世界眼光、战略思维和党性修养等方面提高领导干部的素质和能力，在坚持和完善党校教学新布局的过程中进行了积极的探索，取得了明显的成效。本书收录的部分毕业论文和调查报告，既有一定的思想理论性，又有现实的针对性，既反映出学员的理论水平，又体现了学员运用理论分析和解决问题的能力。这些文章内容比较广泛，涉及政治、经济、文化和党的建设各个方面，论述的角度各有不同，但都是紧紧围绕党的中心任务和社会主义现代化建设的现实问题进行理论思考和分析。从这些文章中，我们可以感受到分校教学的特点和成果。

这些年来，我们认真落实中央关于党校工作的方针，不断深化教学改革，初步形成分层次、分类别的教学体系，逐步完善党

校教学的新布局。党的十六届四中全会对干部教育提出了新的要求，我们要认真贯彻落实十六届四中全会精神，围绕“增强执政意识，提高执政能力”，坚持和完善教学新布局，在教学中体现党的十六届四中全会对于干部教育的新要求。要把学习贯彻十六届四中全会精神，加强对执政能力的教学与研究，放在党校工作的首要位置。要始终发扬理论联系实际的马克思主义学风，以我们正在做的事情为中心，加强对中国特色社会主义经济、政治、文化建设和党的建设重大现实问题的研究，突出和贯穿提高执政能力教育这个核心内容。要坚持解放思想，实事求是，与时俱进，围绕提高党的执政能力，深化教学改革，加强教学的研究性，进一步增强教学的针对性，充分发挥学员的积极性和主动性，不断提高教学水平。

石泰峰

2005年12月26日

目 录

序.....	石泰峰 (1)
--------	---------

经济建设与经济体制改革问题研究

浅论科学资源观.....	贺冰清 (3)
大力发展循环经济, 加快建立资源节约型社会.....	刘双根 (12)
以科学发展观促进我国制造业可持续发展.....	彭艳萍 (18)
城镇化过程中农民失地问题浅析.....	王晓晖 (29)
加强粮食综合生产能力建设问题研究.....	刘建水 (36)
浅议农发行贷款风险责任追究制度的构建.....	王玉高 (51)
走多元化道路, 推进农业保险发展.....	唐亚山 (59)
农村信用社改革的成效和问题.....	李庆胜 (69)
落实科学发展观, 强化企业内控	
制度建设和实施.....	韩国丽 (78)
浅析企业营销管理工作中的弊端与对策.....	张红娟 (86)
用矛盾的观点看石油企业稳定	
工作中存在的问题	何多强 (103)
实施供应链管理, 提升中国石化核心竞争力	李志浩 (113)
走科学的电网发展之路, 加快国家电网的建设 ..	潘尔生 (123)

政治建设 with 政治体制改革问题研究

- 浅析法律在现代企业发展中的意义和作用 吴爱红 (133)
- 两个为什么
- 对依法行政的一点思考 胡文辉 (141)
- 降低行政成本, 提高行政效率
- 对我国行政成本问题的初步探讨 刘尧功 (152)
- 关于弱势群体与社会稳定问题 赵润林 (160)
- 中国事业单位的基本属性与改革取向 侯孝国 (171)
- 深化干部人事制度改革,
- 建设一支高素质干部队伍 李京峰 (180)
- 我国公务员工资的现状、问题与对策 王学力 (191)
- 税务机关推行能级管理制度若干问题的探讨 刘劲松 (201)

文化建设 with 文化体制改革问题研究

- 关于国有企业文化建设的思考 王 革 (215)
- 建立以国家利益、消费者利益至上
- 价值观为核心的行业文化 胡新华 (222)
- 关于创建学习型企业的实践与思考 刘宝龙 (232)
- 国有大型建筑企业必须着力构建和谐发展环境 ... 胡仕华 (240)
- 探究中国图书出版业症结, 深化
- 图书出版领域改革 丁 云 (250)
- 论股份制银行道德风险防范 陶 冀 (261)
- 关于进一步加强我国县级体育工作的思考 杨光宇 (275)

社会发展问题研究

和谐社会视野中的“三农新政”

——新阶段农业和农村经济政策的基本取向 … 吕彤轩 (289)

我国城镇居民贫富差距扩大的

现状、原因和调整的对策 …………… 师宝祥 (299)

关于加强危机管理的若干思考 …………… 张立波 (305)

坚持科学发展观,促进国防建设与

经济建设协调发展 …………… 张健德 (314)

浅析治理教育乱收费 …………… 韩建蒙 (324)

建立真正的集体谈判制度,促进

劳资关系的稳定和谐 …………… 陈杰平 (338)

从人口老龄化探讨寿险业新的增长点 …………… 赵志峰 (350)

医疗保险欺诈的成因及对策 …………… 陈 玮 (359)

从以人为本看我国医药产品

流通使用中的问题 …………… 常永亨 (366)

关于气象灾害预警机制的思考 …………… 王世恩 (382)

党的建设问题研究

关于构建机关党支部能力评估

体系的思考与研究 …………… 段梓斌 (399)

不断提高党对新闻媒体的领导能力 …………… 王宝成 (413)

对国企改革中党组织功能定位的理性思考 …………… 贾 斌 (420)

发挥思想政治工作的多种功能,

- 促进国有企业和谐发展 陈向群 (433)
- 对企业思想政治工作创新的几点思考 龚启兵 (442)
- 用科学发展观指导军队战斗力建设 邓洪勤 (450)

调研报告

我国西部民族发展与建设社会主义和谐社会 曹前发 (459)

统筹区域协调发展有关问题的思考

——对内蒙古、吉林、黑龙江和云南四省区经济

发展有关问题的调研报告 ... 沈叙健 唐 玲 刘冬竹 (475)

运用科学决策, 实现跨越发展

——对洪都集团公司科学决策的几点思考 彭建平 (486)

经济建设与 经济体制改革 问题研究

浅论科学资源观

——树立和落实科学发展观的理论思考

賀冰清

党中央在新时期、新阶段提出了要树立和坚持科学发展观，强调要走“全面、协调、可持续发展”的新路子。科学发展观的提出，是基于对我国社会经济发展面临的新形势作出的重要决策，其中重要的新形势之一就是经济发展中的资源约束问题，人均资源相对紧缺是我国经济发展的基本国情。因此，科学资源观应该成为科学发展观的重要内容之一，应该成为指导发展决策的重要因素之一。

一、科学发展观的资源背景

中央在制定“九五”计划时，就提出要实现两个根本性转变，即经济增长方式从粗放型向集约型转变，经济体制从计划经济体制向社会主义市场经济体制转变。从“九五”到“十五”的10年中，我们在经济增长方式上已经有了很大的转变，但最近几年由于过多地注重经济增长的速度，造成资源大量消耗、环境污染严重、生态进一步恶化。我国是发展中的资源高消耗国家，当前经济社会发展进入一个新的阶段。2003年我国人均GDP首次突破1000美元，到2020年预计将达到3000美元。根据世界一些国家发展进程的规律，当人均GDP处于500~3000美元时，预

示经济社会发展进入一个新的关键阶段，这个时期社会矛盾也往往最为严重。我们在发展中遇到了一系列新情况、新问题，资源和环境已经出现了最严重的预警信号，长期下去必将难以为继。

如何看待我国经济增长中的约束资源问题，建立一种什么样的资源观，直接影响到我们的经济决策。据一些经济观察家分析认为，现在中国产业没有改进创新产品的压力，因为能源、人力与电都太便宜了，加上人民币低估，所以很容易赚钱。结果是导致中国产品附加价值低，就必须靠量取胜，这不仅造成生态资源严重耗损，同时也引起当前众多的国际贸易摩擦。中国必须转换走老路的经济思维。过去，政府有太大权力掌控资源；政府把经济增长率当成政绩；加上税收与产值相关，造成各级政府不断追求经济总量的扩张，甚至不惜压低生产资源的价格。

二、科学资源观的含义

资源观是人们对人与自然资源关系的反映和认识，科学的资源观就是本着科学的精神去理解、认识和协调人与自然资源的关系。科学的资源观是科学发展观在人与资源关系中的现实反映，体现了人类对自然资源管理与开发利用的价值取向和伦理观念。科学的资源观是一个动态的概念，在不同的经济与社会发展阶段，人们对人与自然资源关系认识的标准与基础是不同的。科学的资源观是随着经济与社会的发展而发生变化的。在现阶段，科学资源观倡导的核心是：人与自然的和谐、资源与经济社会发展的和谐。

现代科学资源观的基本思想或含义应体现在以下几个方面：

1. 从自然资源的自然属性来看，应树立正确的资源禀赋观。

要本着求真务实的态度；客观地看待我国的资源赋存状况，认清资源总量大，人均不足和部分重要资源可开发利用潜力不大

的事实,科学地部署国土资源的调查评价和进行规划,调整资源的开发利用结构,优化配置资源,提高资源的保证程度。

2. 从自然资源的社会属性来看,应树立牢固的资源物质基础观。

资源是人类社会发展的物质基础,这是经过实践证明了的结论。从石器时代,到如今的信息时代,人类社会的发展阶段几乎都是以人类认识和利用自然资源的程度来划分的。我们要清醒地认识到自然资源的基础性地位,高度重视和宣传资源的重要性,不要片面理解知识经济。

3. 从自然资源的经济属性上来看,应树立客观的经济增长要素观。

资源是资财的来源,是人类生产与发展不可或缺的原材料,是经济发展的要素。离开资源,社会发展将失去物质基础,经济发展就要失去支撑和动力。由此,一是要充分肯定自然资源在经济增长中重要要素地位,二是要认识到科学发展观的核心是发展,应本着科学的态度去看待资源的消耗问题。

4. 从自然资源的消耗与使用来看,应树立资源的可持续利用观。

在正确认识资源的稀缺性和有限性基础上,从管理层面入手,通过法律与行政手段,充分发挥科学技术的作用,引导资源的开发利用向理性和人性化方向发展,实现资源替代、综合利用和循环利用,节约和高效利用资源,积极开发利用非传统资源,拓展可利用资源的范畴和延长资源的使用年限。对不同属性的资源,要采取不同的对策。如对矿产等不可再生资源,重点是提高利用率,加强循环利用,并尽可能开发利用可再生替代资源;对可再生资源,要限制在其再生产的承载力限度内,同时采用人工措施,如国土整治促进可再生资源的再生产。真正实现资

源“在保护中开发，在开发中保护”。

5. 从自然资源与生态和环境的关系来看，应树立人与自然的和谐发展的观点。

高度重视并尽量缓解资源开发利用对生态与环境的破坏作用，正确处理保护与开发利用的关系，正确处理资源消耗与生态建设及环境保护的关系，通过资源的科学利用，实现人与自然的和谐。

6. 从自然资源的安全供应角度来看，应树立正确的资源安全观。

资源在经济全球化过程中扮演着极为重要的角色，应积极参与全球资源分配，培育开发和利用全球资源的有效机制，将资源安全放在全球战略的大背景上考虑问题，通过“走出去、请进来”，建立国内和国外两个资源供给基地，实现资源的全球化和最优配置。同时加强战略储备，确保国家的资源安全供给。

三、树立科学资源观是坚持科学发展观的具体体现

中央要求，各级领导干部要深刻领会、自觉坚持科学发展观。树立科学发展观，具体落实到国土资源工作，就是要树立和坚持科学的资源观。对于拥有 13 亿人口的中国来说，能源问题、人地矛盾、人水矛盾等无不牵动着可持续发展这一根本问题，因此可以说，没有科学的资源观，就没有中国的科学发展观。

1. 从传统资源观到科学资源观。

资源观是人们对于自然资源及其与人的关系的总的认识，反映了人类对于自然资源开发的价值取向和伦理观念。科学的资源观就是对人与自然资源关系的客观、正确的反映和认识，它是科学发展观在人与资源关系中的现实反映。在工业经济阶段，由于科学技术被普遍运用，人类认识自然、改造自然的能力不断提

高,能够开发利用的自然资源也越来越多,并且由于传统经济学以物质财富的增长为核心,以经济增长为唯一目标,从而出现无限度开发和利用自然资源的现象,使工业生产所必需的自然资源很快成为短缺资源,并反过来制约着经济的进一步发展。因此,工业经济阶段人们普遍接受的收益递减规律就是基于这一事实。正是由于传统的资源观难以满足经济社会的持续发展,导致人类资源观的不断变革。当代资源观强调以保持自然生态财富的非减性和非缺性为前提,以自然资源开发利用的代际公平为准则,尽可能增强资源的替代性,以实现现代资源高效率地综合配置和利用。如当代循环经济概念的提出,就反映了这种趋势。另外,德国科学家甚至提出了“地球管理”计划,该计划敏锐地注意到人口增长、过度资源开发以及环境恶化等对人类和地球造成的威胁,以新的视角审视地球系统整体的发展,主张“过程(认识)、资源(利用)和地球管理(保护)”三位一体的主导理念,主张在全球付诸实施“地球管理”,反映了当代资源观的变革趋势。

2. 科学资源观体现了科学发展观的时代背景和时代要求。

科学发展观提出的重要时代背景是:人类社会在发展的历史长河中,创造了辉煌灿烂的物质文明和精神文明。特别是工业革命以来,世界经济获得了空前发展。但与此同时,人类社会也面临着人口膨胀、资源匮乏、环境污染严重等全球性问题,严重威胁着人类的生存和发展。人类不得不重新审视人与自然的关系、经济和社会的关系、当代与未来的关系,探索和寻求新的发展道路。1987年,世界环境与发展委员会提出了可持续发展战略。1992年,联合国在巴西里约热内卢召开“环境与发展大会”,签署了《21世纪议程》等5个文件,把可持续发展正式确立为各国应遵循的发展道路。科学发展观正是吸收了当今世界关于发展的重要理论成果,具有鲜明的时代特征。由此可见,科学发展观

本身就内涵了科学资源观，科学资源观体现了科学发展观的内在要求。

3. 树立科学的资源观是落实科学发展观的本质要求。

中国是一个人口众多、资源相对短缺的发展中国家，要落实科学发展观，无论是实现全面发展、协调发展还是可持续发展，都绕不开资源环境约束这样一个基本命题。假设各种资源供给无限，没有资源约束，当然也就不存在经济能否持续发展的问题。许多专家认为，中国经济正处于高速增长期，我们已没有足够的资源来支撑高消耗、高污染的经济增长方式。能源危机、水资源短缺、资源保障能力降低、资源破坏浪费严重等问题已经严峻地摆在我们面前。2003年“非典”让我们更加迫切地感到改变国民的资源观念和资源意识的重要性。美国经济学家鲍尔丁的“宇宙飞船理论”认为，地球就像在太空中飞行的宇宙飞船，要靠不断消耗和再生自身有限的资源而生存，如果不合理开发资源，破坏环境，就会走向毁灭。因此，我国必须强化全民的资源忧患意识，提高资源使用效率，减少资源消费过程对生态的破坏，实现生产方式新的超越。胡锦涛总书记在2003年中央人口资源环境工作座谈会上指出：“要加快转变经济增长方式，将循环经济的发展理念贯穿到区域经济发展、城乡建设和产品生产中，使资源得到最有效的利用。最大限度地减少废弃物排放，逐步使生态步入良性循环。”因此，树立科学资源观，促进经济发展与资源开发利用的协调统一，是落实科学发展观的本质要求。

四、以科学资源观指导和加强资源管理工作

树立科学发展观，要在发展规划上加以体现，在工作部署上加以贯彻，在实际工作中加以落实。作为国土资源部门，在树立和落实科学发展观的过程中，应该趁势而上，在国土资源工作中