

探索新城市公共管理新模式

NEW GOVERNANCE MODEL OF THE JINYANG CITY MANAGEMENT



《探索金阳城市公共管理新模式》

编委会名单

顾 问： 王晓东 孙国强

编委会主任： 陈 石 霍恩全

编委会副主任： 潘渝生 杜广水

成 员： 常 皓 杨 青 雷家驹 何晓军
罗忠华 魏定梅 申赛球 王学理
刘 苏 潘璐颖

主 编： 杨 青 常 皓

副 主 编： 魏定梅 申赛球 王学理

编 辑： 陈光泉 林 群 刘明智 张书云
周筱茜 韩丽芸 侯有江

编 务： 江敬华 宋显胤 叶维平 曾鼎中
谢 斐 王 辉 何 曦 梁 希

英 文 翻 译： 潘璐颖

图 片 摄 影： 杨 青 王学理 李 瞰 周 昊
何跃勇 徐艾晓蓉 吴位弟等



重慶
舊貌換新顏



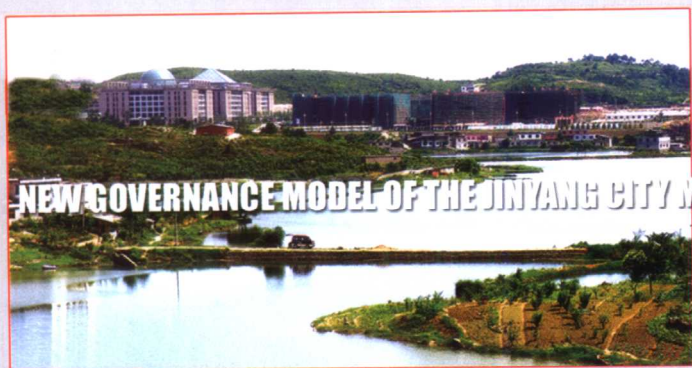
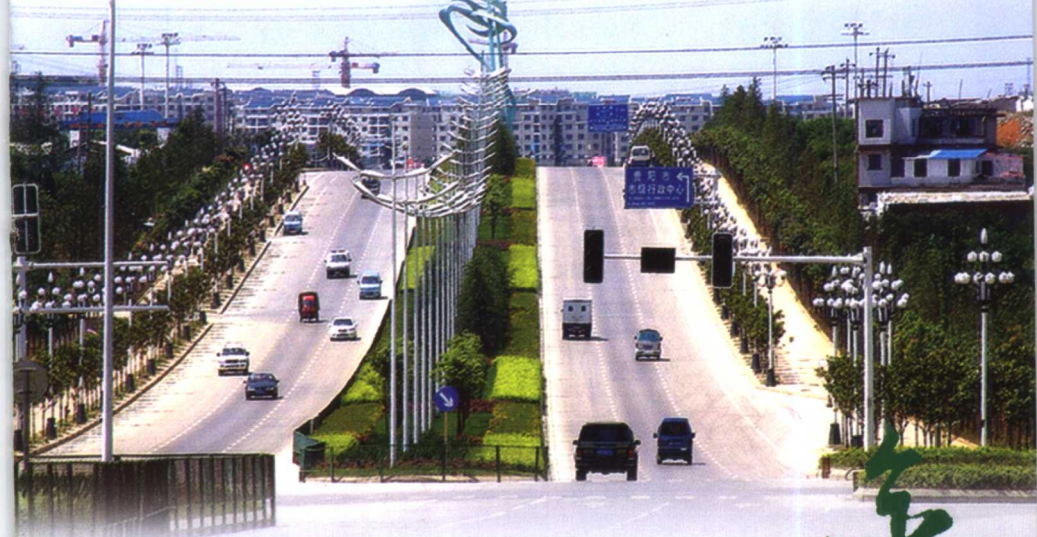
项目组成员赴加拿大学习





金阳石林公园





NEW GOVERNANCE MODEL OF THE JINYANG CITY MANAGEMENT

金陽
新貌





加拿大专家授课



NEW GOVERNANCE MODEL OF THE JINYANG CITY MANAGEMENT.

2004年2月2日下午，市委副书记、市长孙国强会见中加合作工作团的专家。



市政府副市长陈石，市政府助理巡视员潘渝生与中加合作工作团专家座谈。



加拿大政府驻中国政府使馆一等秘书陈宗翼先生、项目官员李庆东先生和国家发改委国际合作中心国际合作部副主任常皓到会指导工作。



目 录

扩展公共参与 加强公共管理(代序)	陈 石 1
贵阳示范项目执行情况回顾	4

知 识 篇 KNOWLEDGE

公共管理	43
(一)公共参与	43
何为公共参与	43
公共参与的核心价值	44
公共参与的目标与任务	45
公共参与的好处	45
公共参与的利益	46
公共参与的方法	47
(二)绩效管理	
何为工作绩效管理	48
为何需要绩效管理	48
工作绩效管理的原则	49

实 践 篇 PRACTICE

一、项目预选和定义阶段	53
(一)定义内容	
中国城市综合发展项目简介	53

(二) 申请程序

贵阳市金阳新区管委会、贵阳市委政策研究室:

中国城市综合发展项目申请表 55

国务院经济体制改革办公室外事司:

关于“中国城市综合发展项目”申请情况的答复 60

贵阳市金阳新区办公室:关于在金阳新区实施

“中国城市综合发展项目的报告” 61

(三) 相关资料

贵阳市人民政府:市长办公会议纪要(第 11 次) 64

国务院经济体制改革办公室外事司:

关于接待“中国城市综合发展项目”定义团的函 66

(四) 活动安排

中加项目定义考察活动日程安排(2003.2.16-2.21) 68

二、知识建设和能力建设阶段

(一) 培训内容

国家发展和改革委员会外事司:

关于中加合作项目组赴加考察的通知 71

贵阳市金阳新区办公室、贵阳市委政策研究室:

关于中加贵阳市金阳示范项目组赴加拿大考察学习的请示 73

国家发展和改革委员会国际合作中心:

关于中加“中国城市综合发展项目”贵阳示范项目中方专家
组赴加考察有关事项的通知 75

国家发展和改革委员会外事司:关于双跨团组征求意见函

(发改外双征字[2003]27 号) 77

贵阳市人民政府关于陈石同志等人赴加拿大进行中加合

作项目考察的请示(筑府报[2003]75 号) 78

(二)行动计划

创建金阳新区公共管理新模式项目行动计划	80
贵阳市金阳新区绩效管理模式运作方案	90
国家发展和改革委员会国际合作中心:关于请填报中加合作 “中国城市综合发展项目”期末调研问答表的通知	111

(三)相关资料

贵阳市金阳新区建设管理委员会办公室《关于要求拨付“中 国城市综合发展项目”经费的函》 (筑金阳办函字[2003]94号)	118
中国贵州省贵阳市人民政府副市长、金阳办主任陈石: 致加方友人感谢辞	121
加拿大安大略省奥士华市城市总经理 John Brown 致贵阳市 陈石副市长函	123

(四)活动安排

为贵阳市金阳新区创公共管理新模式示范项目知识建设活动 日程安排(2003年9月7日-9月19日)	126
中加合作工作团2月1日—2月12日活动日程安排	140

三、应用、测试和推广阶段**(一)应用内容**

贵阳市金阳新区管理委员会制度汇编	146
国家发展和改革委员会外事司:关于请接待中加合作“中国 城市发展项目”工作团的函	200
创建金阳新区公共管理新模式应用测试与传播活动提案 ...	202
贵阳市金阳新区管理委员会:关于印发管委会效能建设各项 制度的通知	211
贵阳市人民政府办公厅:关于印发《关于在金阳新区推行公	

共管理模式的实施方案(试行)》的通知	224
中加合作“中国城市综合发展项目”——贵阳示范项目会议议程	231
(二)测试方法	
新闻发布会议程	232
贵阳市人民政府副市长陈石在《关于在金阳新区推行公共 管理模式的实施方案(试行)》新闻发布会上的讲话	233
贵阳金阳新区开发建设有限公司绩效考核暂行办法	236
贵阳金阳新区开发建设有限公司绩效考核实施方案	245
(三)辐射效应	
金阳石林公园规划公众参与调查情况报告	253
金阳“石林公园”规划建设公众参与咨询会公告	258
关于金阳新区石林公园公众参与活动的安排	259
石林公园开发建设问卷调查表	261
关于金阳新区石林公园公众参与活动的报告	263
石林公园开发进展情况	265
贵阳市规划管理局召开《贵阳市中心区过街设施规划》公开 征求意见会公告	266
我市专项规划首次征求市民意见	267
金阳碧海花园东区商业服务中心功能设置公众参与咨询会公告	269
金阳碧海花园东区商业服务中心功能需求问卷调查表 ...	270
金阳碧海花园东区商业服务中心公众大会安排	274
碧海花园东区商业服务中心功能设置征求意见会工作总结	275
(四)活动安排	
中加合作工作团 8 月 30 日——9 月 4 日活动日程安排 ...	278

示范篇 MODEL

加拿大政府的管理方法

加拿大的市政府对高速发展变革的管理及如何用工作绩效 计划和考评来帮助取得成果	285
---	-----

奥士华市的管理模式

奥士华市地方法	297
奥士华市绩效规划与考评及接班人计划	
(1)行政与技术辅助雇员	320
(2)管理、专业技术人员	330
工作岗位信息表	341

效应篇 IMPACT

领导支持

创建金阳公共管理新模式

中加合作工作团专家抵筑指导 孙国强等接见专家 商昌斌 肖 燕	365
“金阳速度令人惊讶”	
加拿大专家盛赞金阳建设	商昌斌 肖 燕 367
金阳“石林公园”规划建设公众参与咨询会公告	368

公共参与

金阳石林公园如何开发 请市民出谋划策	帅 弋 369
金阳石林公园如何开发 请市民出谋划策 耿敬涛 余 钦	370
金阳石林公园怎么建? 多数市民认为 保留自然风格	耿敬涛 余 钦 371

市民构想金阳石林公园

自然 充满地方色彩 帅 弋 372

金阳石林公园规划召开公众咨询会

市民代表踊跃建议 商昌斌 肖 燕 373

市民为金阳石林公园建言 突出石文化 黄兰琼 贾 华 374

媒体推进

金阳建设 请您参与规划

今后所有规划建设项目将全部公开... 耿敬涛 余 钦 375

在中国西部城市如何推行“公共管理”这个现代化城市管理理念

——金阳新区探索新路 肖 燕 商昌斌 376

石林规划 牵动市民心

——金阳石林公园问卷调查活动实录 382

规划公园 我也来说说

——金阳石林公园规划公众咨询会侧记 386

为“金阳”叫好 竹 迹 389

做西部城市公共管理的典范 商昌斌 肖 燕 391

听取民意 集思广益

——从金阳石林公园公众参与咨询谈公共管理新模式

..... 赵丹霞 397

启 示 篇 REVELATION

加拿大归来话金阳 杨 青 王学理 403

石林项目规划工作中的公众参与 ... 贵阳市规划管理局 412

中加合作打造金阳城市管理新模式 王学理 418

创建管理新模式 推动金阳大发展

——中加合作创建金阳新区公共管理新模式综述 ... 王学理 420

金阳——城市公共管理在这里起步 周筱茜 426

扩展公众参与 加强公共管理



“中国城市综合发展项目(贵阳示范项目)”是经中华人民共和国和加拿大两国政府签署的一项旨在提高管理者管理能力的国际合作项目。该项目由中华人民共和国国务院经济体制改革办公室(SCORES)和加拿大城市联合会(FCM)共同管理实施,是加拿大的城市管理者与发展中国家的同行交流信息和传授经验的一种形式,由加拿大国际发展署提供援助。项目的目的是通过改革管理(管理创新)和公共参与等形式,改进金阳新区城建管理办和其他参与项目单位的管理能力,以满足金阳新区建设管理和公众参与的要求。其着眼点是就市政部门需要解决的重点问题,改进有关管理和服务,加强公共管理能力、公共参与和立法发展程序。贵阳市有幸争取到加拿大政府在我国实施的9个项目之一的“中国城市综合发展项目”贵阳市金阳新区公共参与示范项目——创建金阳新区公共管理新模式。项目从2002年7月开始启动,至2004年9月结束,历时两年多,经历了“项目定义”、“知识建设”、“能力建设”和“应用、测试、辐射和推广”四个阶段,经过中、加双方专家和参与者的共同努力,开展试验的金阳新区在公共管理、公共参与和绩效管理等方面,取得了明显成效,制定出《关于在金阳新区推行公共管理模式的实施方案(试

行》,不仅在广泛动员群众参与公共管理等方面,探索了一些较为成功的做法和经验,也增进了中加双方的友谊与相互了解。为更好地传承这些好思路、好办法、好经验,我们特将参与这一项目的有关文献资料及心得体会择其要者选编为《探索金阳城市公共管理新模式》一书,供大家参考,以期参与者少走弯路,多出成果,推动我国社会主义物质文明、政治文明、精神文明的快速、健康、协调发展,为推进建设社会主义和谐社会而努力。

在我国,随着市场经济体制的逐步完善,人们经济地位的不断提高,商品经济的浪潮正猛烈地冲击着公民的传统观念、思想道德和行为方式,公民的自由平等原则、独立意志、竞争意识、权利意识、参与意识等日益增强,公民参与国家管理由被动变为主动,由少数变为多数,由局部变为全面,并具有以下特点:一是实行村民自治,增强了公民参与国家管理的意识和能力;二是代议制的实行,使公民直接或间接选举各级行政领导人,讨论和决定国家大事;三是实行共产党领导下的多党合作制,民主党派在参政议政中发挥着重要作用;四是坚持实行民主集中制,公民通过多种渠道参与国家的立法和决策活动;五是实行民主监督,公民依法监督国家机关及其工作人员的行为。所有这些,都离不开群众对公共事务的关注和参与。

很明显,公民对公共事务的管理要通过公共参与来实现。所谓公民的政治权利,即是公民参与并影响政治走向,从而得以在社会的政治生活领域实现人的内在需要的权利。对公共事务的决策权成为公民政治权利的首要部分。显然,公民对公共事务的决定权的先决条件是要有对公共事务的知情权、参与权。公共参与对于实行公共管理具有至关重要的作用。贵阳市金阳新区公

共参与示范项目,着眼于培育、养成公民参与公共事务管理的需求和习惯。例如在开发建设金阳石林公园中,我们充分发动群众,从多方面、多渠道、多视角动员群众参与金阳石林公园的规划建设,使大家为之出谋献策,群众的积极性很高,提出了许多好办法、好建议,收到了良好的效果。

“中国城市综合发展项目”贵阳市金阳新区公共参与示范项目的实施,使我们通过自己的亲身实践,不仅体会到群众参与对搞好公共管理的重要性,同时也深切体会到群众参与对发扬民主,实行民主政治的必要性。我们深信,随着社会事务中公共参与的扩大与增强,我国社会主义民主政治将会逐步巩固和发展,从而更趋合理、完善。

借本书出版之机会,我们要对加方专家的真诚帮助表示深深的敬意和诚挚的感谢,并望读者对本书的不足和错误予以批评指正。