

山东省区域经济 协调发展战略研究

Shandongsheng Quyu Jingji

Xietiao Fazhan Zhanlue Yanjiu

主编 / 王朝才
傅志华



经济科学出版社
Economic Science Press

山东省

区域经济协调发展战略研究

主编：王朝才 傅志华

编委：薄 明 李建民 毛惠民 邹治平
吴晓娟 王庆忠 刘仲川

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

山东省区域经济协调发展战略研究 / 王朝才、
傅志华主编. 北京: 经济科学出版社, 2006. 5
ISBN 7 - 5058 - 5532 - 8

I. 山… II. 王… III. 地区经济 - 经济发展战略
- 研究 - 山东省 IV. F127.52

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 035941 号

前 言

促进区域经济协调发展，是我国经济社会可持续发展战略的重要内容。党的十六大提出科学发展观，从一个全新的角度奠定了我国区域经济协调发展战略的理论基础。统筹区域协调发展不仅仅是中央政府的职责，也是各级地方政府的重要任务。山东省作为我国北方经济大省，从全国角度看，它在我国区域经济协调发展战略中处于重要地位；从省内情况看，其本身也存在着区域协调发展问题。受长期以来各种因素的影响，山东省也存在着明显的东部、中部和西部区域发展差距。最近，山东省又提出了促进“半岛城市群”崛起的区域发展战略。从山东省面临的国际和国内区域经济发展的宏观环境出发，理论联系实际，深入探讨其区域经济协调发展的基本思路，全方位解剖省内各区域类型经济发展的特征及它们之间的相互联系，实事求是地提出相关的政策建议，无疑具有重要的理论和现实意义。

正是在这样的背景下，由财政部财政科学研究所、山东省财政科学研究所、山东省日照市财政局联合组成课题组，就山东省区域经济协调发展战略问题展开了全面研究。该项目研究从2004年开始，历时近两年时间。课题组几度赴山东省实地调研考察，多次召开研讨会，在此基础上完成了多份研究报告，既包括宏观层次的研究，也包括典型个案分析材料。这些报告的主要执笔者包括邹治平、刘仲川、傅志华等。本书是在

这些课题成果基础上改编而成的。

该课题研究被列入山东省科技发展计划项目，得到山东省科技厅的资助，特此表示感谢！

在该项课题研究过程中和初步成果出来后，得到区域经济学领域和财政理论与政策研究界多位专家学者的指导和帮助。特别是国务院政策研究室丛明研究员，国务院发展研究中心孟春研究员，南开大学郭鸿懋教授，山东大学樊丽明教授，山东省社科院马传栋、曲永义研究员，山东省财政厅于国安高级经济师，山东经济学院郝书辰教授，山东财政学院王玉华教授等，对课题成果给予了肯定和指正，在此一并表示衷心感谢！

编 者

2006年3月



前言	(1)
第一章 山东省区域经济现状	(1)
一、山东省区域经济发展的基础条件	(1)
二、山东省经济发展现状及省内 经济区域的划分	(3)
三、山东省区域经济发展的现状与特征	(12)
四、山东省区域经济发展面临的宏观环境	(21)
五、山东省区域经济协调发展战略的 总体指导思想	(27)
第二章 半岛城市群发展战略	(31)
一、发展半岛城市群的必要性和可行性	(31)
二、半岛城市群发展目标	(51)
三、半岛城市群发展战略	(53)
四、半岛城市群发展战略的进一步 思考和建议	(82)

第三章 非半岛城市群地区发展战略	(103)
一、欠发达地区经济发展理论及启示	(103)
二、非半岛地区发展目标	(105)
三、非半岛地区发展战略	(107)
 第四章 鲁东西结合、协调发展战略	(129)
一、以公路交通轴线为发展和扩散路径,全省 实行“斜 δ (δ)”型发展模式	(130)
二、半岛地区尽量将夕阳产业向 非半岛地区转移	(133)
三、鼓励半岛地区企业适时到非半岛 地区投资	(133)
四、非半岛地区将外力、内力相结合, 主动谋求发展	(134)
五、非半岛地区应理性看待“东帮西扶”、 “东西结合”战略	(135)
六、规范并强化省级东、西协调结构的职能	(137)
 第五章 个案分析:区域协调背景下的 日照经济发展	(139)
一、日照市基本情况	(140)
二、建立地级市以来的经济发展趋势分析	(142)
三、今后发展的思路及重点	(159)

第六章 山东区域协调发展的

政策建议	(171)
一、审时度势, 制定合理的产业布局	
长远规划	(172)
二、加快产业聚集, 提高产业聚集区的	
品牌效应	(172)
三、以高速公路为纽带, 增强地区间产业的	
协同效应	(174)
四、以地区协调为目标, 适当加大省级政府	
扶持力度	(176)
五、加快投资环境建设, 优化地区间	
投资结构	(178)
六、发展金融市场, 为区域协调发展	
创造有力的资金支持	(180)

第七章 关于山东区域经济协调

发展的深层思考	(183)
一、树立科学发展观, 保持经济、社会、	
生态的协调和可持续发展	(183)
二、半岛城市圈在发展过程中要防止	
“城市病”的发生	(186)
三、非半岛地区应树立“成本—效益”	
观念, 防止盲目、不合理投资	(188)
四、欠发达地区要切实提高人民生活	
质量和社会福利水平	(189)

五、各地区应处理好竞争与合作的关系	(190)
-------------------------	-------

附录:

国内经济发达省份协调区域发展的 实践与启示	(192)
--------------------------------	-------

参考文献	(221)
-------------------	-------

第一章

山东省区域经济现状

一、山东省区域经济发展的基础条件

1. 地理区位特征。山东省总面积 15.72 万平方公里，东部的山东半岛突出于黄海、渤海之间，与辽东半岛相对，与朝鲜半岛、日本列岛隔海相望，西部内陆部分自北而南依次与河北、河南、安徽、江苏 4 省接壤，是沿黄河经济带与环渤海经济区的交汇点、华北地区和华东地区的结合部，区位优势比较突出。山东的海岸线全长 3024.4 公里，大陆海岸线占全国海岸线的 1/6，仅次于广东省，居全国第二位。沿海海岸线有天然港湾 20 余处；沿海滩涂面积约 3000 平方

公里，占全国的15%，15米等深线以内水域面积约1.3万余平方公里。山东省的地势，中部为隆起的山地，东部和南部为和缓起伏的丘陵区，北部和西北部为平坦的黄河冲积平原，是华北大平原的一部分。山东省地形以平原丘陵为主，山地约占全省总面积的15.5%，丘陵占13.2%，平原占55%，河流湖泊占1.1%。

2. 交通状况。山东省交通运输业发展迅速，已形成空中、海上、公路、铁路相互衔接的网络。山东铁路网络完备，京沪铁路、京九铁路纵贯南北，胶济铁路横跨东西，蓝烟铁路穿行于半岛中部，形成鱼骨形铁路网，全省铁路通车里程达3200多公里。山东公路领先于全国，2003年末公路通车总里程7.6万公里，其中高速公路通车里程3018公里，居全国第一。高速公路贯通全省各地级市，县与县晴雨通车公路相连，99%的乡镇和70%以上的村都通了汽车。山东已建包括济南、青岛、烟台在内的机场9个，开通国际、国内航线200多条，其中国际及港、澳航线18条。2003年全年航空货邮量达到12.4万吨，客运量605.7万人次。山东沿海现有港口27处，港口密度居全国之首，有泊位243个，其中深水泊位65个，10万吨级以上的泊位43个。港口年吞吐能力超过2亿吨，其中青岛港年吞吐能力达7000多万吨，集装箱年吞吐量超过80万标箱，是中国沿海五大港口之一。

3. 资源状况。山东省是我国重要的矿产资源产地，目前已发现矿产140种，已探明储量的75种，有57种储量居全国前十位，其中黄金的产量占全国总产量的1/4以上。山东是重要的能源基地。全省原油年产量超过2500万吨，约占全国总产量的1/3，胜利油田是中国第二大石油生产基地，中原油田

的重要采区也在山东。境内含煤地层面积 5 万多平方公里，原煤产量超过 14 000 万吨，居全国前列，兖滕矿区是全国十大煤炭基地之一。山东电力资源充足，发电量超过 1600 亿千瓦。山东电网是全国六大电网中惟一的省独立电网。同时，山东省是全国重要的农业产区。粮食、棉花、油料、水果、蔬菜、肉类、水产品的产量一直居全国前列。2003 年油料产量 361.8 万吨，居全国第一位，粮食产量 3435.5 亿吨，居全国第二位，棉花 87.7 亿吨，居全国第二位。山东省是我国重要的海产品产地。山东海洋资源丰富，近海栖息和回游的鱼虾类达 260 多种，主要经济鱼类有 40 多种，浅海贝类百种以上，其中，对虾、扇贝、鲍鱼、刺参、海胆等海珍品的产量均居全国首位，此外，山东已建成多处大中型盐场，是全国四大海盐产地之一。

二、山东省经济发展现状及省内经济区域的划分

（一）经济发展概况

近年来山东省在党中央、国务院和山东省委的正确领导下，解放思想，抢抓机遇，齐心协力，全省经济整体水平有了长足的发展，改革开放和现代化建设取得了巨大的成就。

1. 综合经济实力进一步增强。2003 年全省国内生产总值（以下统用 GDP 表示）达到 12 436 亿元，比上年增长 17.8%。其中第一产业增加值 1480 亿元，第二产业增加值 6656.85 亿元，第三产业增加值 4298 亿元，分别比上年增长 6.5%、

25.4%和11.6%。人均国内生产总值达到13 661元,比上年增长17.3%。2003年末全省各类金融机构本外币存款余额12 438亿元人民币,贷款余额10 467亿元,分别比上年增长21.4%和22.6%。规模以上工业增加值为4695.2亿元,比上年增长22.7%。全社会固定资产投资5326.7亿元,比上年增长51.7%。全省地方财政收入达到712.8亿元,按可比口径比上年增长21.3%。

2. 产业结构进一步优化。三次产业结构由2002年的13.2:50.3:36.5调整为2003年的11.9:53.5:34.6,第二产业比重逐步提高。第二产业中,2003年规模以上工业实现增加值4695.2亿元。重工业比重上升,轻重工业之比由2002年的39:61变化为37:63,标志着山东省正进入以重化工业为特征的发展阶段。高新技术产业快速发展,全省规模以上高新技术产业实现工业增加值853.2亿元,比2002年增长63.8%。第三产业中,2003年交通运输仓储和邮电业完成增加值724.62亿元,按可比价格比上年增长11.8%,社会服务业发展较快,2003年实现增加值364.06亿元,按可比价格比上年增长24.3%。

3. 非公有制经济发展迅速,占经济总量的比重继续上升。近年来山东省不断采取有效措施,优化投资环境、完善保障机制、加快国有企业改制步伐,为非公有制经济的发展创造了良好的外部环境。2003年全省非公有制经济实现增加值5015.2亿元,占全省GDP的比重为40.3%,比上年提高3.8个百分点。近年来,非公有制经济资产规模的增长速度已超过了公有制经济,据2001年全国第二次基本单位普查资料表明,山东省企业资本金(不含法人资本,下同)总量为6327.6亿元,其中公有制资本(国家资本和集体资本)由1996年的82.2%

下降为 2001 年的 64.4%，非公有制资本（包括个人资本、港澳台资本和外商资本）由 1996 年的 17.8% 上升为 35.6%。

4. 对外经济实现新突破。2002 年，山东省委、省政府把发展外向型经济作为建设“大而强、富而美”新山东的战略中应突出抓好的“三个亮点”之首，^① 突出了外经外贸在山东省经济发展中的重要地位。对外贸易方面，山东省把加快发展加工贸易作为突破口，机电产品和高技术产品出口增加较快，同时大力改善政策环境，改善出口企业的结构，全省获得进出口经营权的民营企业超过 2000 家。2003 年全省实现出口 265.7 亿美元，增长 25.8%，其中加工贸易 123.8 亿美元，增长了 22.4%，进口 180.8 亿美元，增长 41.0%，外贸依存度由 2001 年的 25.36% 提高到 29.67%。招商引资方面，随着山东省投资环境的优化，近年来韩国、日本、中国香港、中国台湾等国家和地区不断加大对山东省的投资规模，目前世界 500 强企业中已经有 110 家到山东投资。2003 年山东省实际利用外资达到 110.3 亿美元，比上年增长 69.2%，其中外商直接投资 70.9 亿美元，增长 48.9%。

（二）经济发展阶段特征

山东省近年来经济发展有了长足的进步，经济总量水平在全国各省份中处于前列，但与沿海发达省份相比，仍相对落后，经济发展的不均衡性非常明显。

1. 正在实现经济的转型，但产业结构落后于其他沿海发

^① “三个亮点”包括外经外贸、高新技术和民营经济。

达地区。山东省在新中国成立初期是一个典型的农业省，工业基础特别是重工业基础非常薄弱，从新中国成立到 20 世纪 80 年代改革开放初期，山东省在中央的推动下实施“赶超型”工业发展战略，逐步实现了国民经济由农业为主向工业为主的转变。80 年代以来，随着经济体制从计划经济向市场经济转变和对外开放的扩大，全省工业化发展进入新的阶段。这一阶段的特征是在重工业发展的基础上，强调农业和轻工业乃至第三产业的协调发展，全省二、三产业的比重得到进一步提高。三次产业结构由 1978 年的 33.3:52.9:13.8 调整为 2003 年的 11.9:53.5:34.6。但这是由于农业省直接向工业省跨越，而且以国家投资为主，即山东省目前的产业基础并不是靠市场作用形成建立起来的，这种快速积累的机制和过程使得产业间协调程度较低，而且第二产业中重工业超过 50%，与第三产业联系不紧密，第三产业发展明显滞后。总体看来，目前山东省的产业结构与其他沿海发达省份相比，差距不在于第二产业，而在于第一产业比重过大，第三产业比重过小。从产业结构的变化及与其他沿海省份的对比看出，山东省正处在由传统计划体制下形成的经济结构向市场经济体制下要求的产业均衡协调发展的过渡阶段。

2. 人均经济指标相对落后，是经济大省但不是经济强省。虽然山东省的经济总量指标在全国均处于前列，但是人均指标的排名却处于相对落后的位置。2003 年山东省 GDP 仅次于广东和江苏，居全国第 3 位，但人均 GDP 为 13 661 元，居全国第 9 位，除京津沪外，仅为浙江的 69.2%，广东的 80.4%，江苏的 81.3%。同时，山东省也不是富省，人均地方财政收入为 782 元，居全国第 9 位，除京、津、沪外，比广东少

871.6 元,比浙江少 727.6 元,比江苏少 295.4 元;2003 年城镇居民可支配收入为 8399.9 元,居全国第 8 位,除京津沪外,比浙江少 4779.6 元,比广东少 3980.5 元,比福建少 1599.6 元。这充分说明了山东省的经济质量相对不高,在沿海省市中还处于落后位置,建设经济强省还有一段很长的路要走。

3. 地区间经济发展水平差异明显。山东省东西跨度较大,兼具沿海经济和内陆经济特征,一直存在东西发展不均衡现象,各地区之间经济发展水平差异非常显著。

(1) 地区间经济总量水平差距大。根据 2003 年统计数据,经济总量前三位的济南、青岛和烟台,其人口仅占全省的 21.8%,而 GDP 占了全省的 34.5%。经济发展水平最低的菏泽市,虽然人口占全省的 9.5%,但 GDP 仅占全省的 2.2%。全省地区间人均 GDP 的差异系数达到 2.41,远远大于 1,说明各地区人均 GDP 分布极不均衡,其中人均 GDP 最高的东营市达到 39 528 元,而最低的菏泽市仅为 3337 元,前者是后者的 11.8 倍。

(2) 地区间产业结构差异较大。第一产业比重最高的是菏泽市,为 40%,比重最低的是淄博市,仅为 4.9%;第二产业比重最高的是东营市,为 79.5%,最低的是菏泽市,仅为 35.7%;第三产业比重最高的是济南市,为 48.5%,最低的为菏泽市,仅为 24.3%。产业结构的巨大差异,这意味着山东省不同地区的经济增长方式和内在动力还存在很大差别。

(3) 地区间城市化水平差异较大。东部地区(青岛、烟台、威海、潍坊)的城市化水平大大高于西部地区(德州、聊城、滨州、菏泽),尤其是青岛的城市化水平在全省 17 城市中遥遥领先,其城市化发展水平(综合指数)达 78.56%,

而城市发展水平最差的滨州、菏泽市仅在 30%~40% 之间。从城市的辐射带动能力看, 济南、青岛、淄博优势突出, 而聊城、菏泽、滨州 3 市的城市聚集带动效应较弱。

(4) 地区间协调难度大。从各市人均 GDP 看, 全省过 3 万元的只有东营和威海两个市; 2 万~3 万元的有 4 个, 大都集中在 23 000~24 000 元; 而 10 000~20 000 元之间的有 8 个, 大都集中在 11 000~12 000 元; 10 000 元以下的有 3 个, 其中有 2 个集中在 8000~8300 元。从分布来看, 发达地区数量较少, 落后地区的面较广, 而且发达地区与落后地区之间缺少过渡地区, 落差十分明显。这种金字塔式地区差别结构使得地区之间协调发展的难度很大。详细情况可参见表 1-1。

表 1-1 2003 年山东省各市 GDP 情况表

地 区	GDP (亿元)	第一产业 (亿元)	第二产业 (亿元)	第三产业 (亿元)	三次产业结构	人均 GDP (元)
济南市	1365.33	103.3	599.67	662.36	7.6:43.9:48.5	23 590
青岛市	1780.42	147.51	937.21	695.7	8.3:52.6:39.1	23 398
淄博市	1003.38	49.3	611.92	342.16	4.9:61.0:34.1	24 319
枣庄市	383.24	46.74	216.11	120.39	12.2:56.4:31.4	10 558
东营市	696.08	35.63	553.18	107.27	5.1:79.5:15.4	39 528
烟台市	1316	141.87	704.93	469.2	10.8:53.6:35.6	20 221
潍坊市	1030	160	520	350	15.5:50.5:34	12 152
济宁市	882.61	127.07	432.64	322.9	14.4:49:36.6	11 063
泰安市	604.07	80.87	304.5	218.7	13.4:50.4:36.2	11 043
威海市	836.02	92.49	492.03	251.5	11.1:58.8:30.1	33 762
日照市	311.67	57.74	139	114.93	18.5:44.6:36.9	11 211
莱芜市	170.05	15.12	95.99	58.94	8.9:56.4:34.7	13 727
临沂市	834.61	121.86	412.3	300.45	14.6:49.4:36	8266