

贵州省保持共产党员先进性教育活动 之二
与党的先进性建设理论研讨丛书



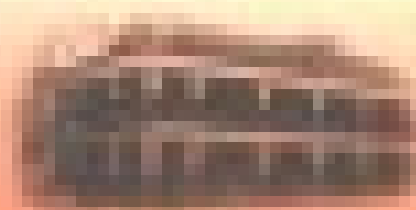
党的先进性建设 理论与实践

党政机关 ①卷

中共贵州省委保持共产党员先进性教育活动领导小组 编

贵州人民出版社

中国特色社会主义理论体系学习读本
马克思主义中国化理论成果学习读本



党的先进性建设 理论与实践

张树军 著

《中国特色社会主义理论体系学习读本》编委会 编

中共中央党校出版社

贵州省保持共产党员先进性教育活动
与党的先进性建设理论研讨丛书 之二

党的先进性建设理论与实践

党政机关卷

中共贵州省委保持共产党员先进性教育活动领导小组 编

贵州人民出版社

丛书编辑委员会

编委会主任：孙 淦

编委会副主任：张少农

编委会委员：侯正茂 杨贵新 唐福金 张启亮
赵宇飞 丁治学 廖国勋 李建国
吴祖平 董德明 陈光文 鲁智云
陈 敏 韩卫东 刘邦华 李 岷
徐屹峰

编辑部主任：赵宇飞

编辑部副主任：孙明强 陈 红 张富杰 范永海

编 务 统 筹：刘大汛

编 辑：王 麟 王健明 王 东 史红云
刘 青 吉晓燕 孙嵩尧 孙璐璐
陈德健 陈 坤 陈思达 李 波
李 波_(*) 李 筑 张 牧 张一凡
杨光明 肖正愚 周成海 鲁 艳
哈婷婷 赵俊涛 顾海淞 唐福敬
湛贵璇 彭 勇 喻 丹 景伯平
熊 莺 谢 念



◇党的先进性建设理论与实践
综合卷

◆党的先进性建设理论与实践
党政机关卷

◇党的先进性建设理论与实践
高等院校卷

◇党的先进性建设理论与实践
企业卷

◇党的先进性建设理论与实践
社区及两新组织卷

◇党的先进性建设理论与实践
农村卷

◇党的先进性建设理论与实践
重点课题卷



序

中共贵州省委书记 省委先进性教育活动领导小组组长

石宗源

实践是理论的源泉,生动的实践活动创造了丰硕的理论成果。

按照中央的统一部署和省委的安排,从2005年1月以来,全省共有70388个基层党组织、134.7万名党员分三批开展了以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动。一年多来,全省各级党组织按照“提高党员素质、加强基层组织、服务人民群众、促进各项工作”的目标要求,认真落实胡锦涛总书记提出的“关键是要取得实效”和“真正成为群众满意工程”的指示精神,周密部署、精心组织、扎实推进,先进性教育活动取得了明显成效。实践证明,这次规模宏大、主题鲜明、组织严密、成果丰硕的教育活动,是我们党在长期执政和改革开放条件下加强先进性建设的一次成功实践,是我们党提高治党水平和执政能力的一次有益探索。这不仅有力地推进了新形势下党的建设,而且也为深入研究党的先进性建设理论打开了视野,拓宽了思路,提供了经验。

在整个先进性教育活动中,省委始终按照中央关于先进性教育活动要取得“三大成果”的要求,把理论研讨摆在十分突出的位置,省委先进性教育活动领导小组及其办公室精心组织、加强指



导,各级党组织和广大党员干部积极响应、踊跃参加,在全省掀起了理论研讨的热潮。截止2006年5月底,全省共召开理论研讨会400多次,收到推荐论文13400篇。《贵州日报》、《当代贵州》等5家省级报刊刊载论文130余篇,各市(州、地)党委机关报刊刊载1200余篇。全省各级党组织紧扣党的先进性建设这一主题,认真总结先进性教育活动的成功经验,坚持实践基础上的理论创新,对党的先进性建设规律进行了深入探索,形成了一批有见地、有价值的理论成果。这套丛书,汇集了我省各地各部门各单位先进性教育活动理论成果的精华,是全省先进性教育活动理论成果的集中展示。

这套丛书具有以下几个特点:一是主题鲜明,内容丰富。丛书所有文章都紧扣保持共产党员先进性教育活动与党的先进性建设这一主题,围绕党的先进性建设重大战略思想的重要意义、科学内涵、本质特征、时代要求、根本任务、实践主体、实现途径、根本依据等问题,进行深入的理论研讨。其内容涵盖了党的思想建设、组织建设、作风建设和制度建设等各个方面,涉及党政机关、农村、企业、高校、街道社区及“两新”组织等各个领域。二是紧密联系实际。广大理论工作者和实际工作者以各地各部门各单位开展先进性教育活动的成功做法、新鲜经验和实际成效为实践基础,紧密联系各地各部门各单位的实际,深入进行理论思考,认真总结提炼经验,分析当前党的先进性建设面临的新形势、新任务,研究和回答党的先进性建设中的重点、难点、热点问题,大胆进行理论探索和创新,从而有助于在今后的实践中切实解决这些问题。三是作者具有广泛性和代表性。丛书的作者既有各级党组织和党员领导干部,省领导孙淦、曹洪兴、王晓东、李军、张少农、孙国强等同志积极带头撰写了研讨文章,又有基层广大党员;



既有党校、社科研究机构和高等院校的理论工作者,又有从事党的建设的实际工作者。这充分反映了我省不同地区、不同行业、不同层次、不同岗位的党组织和党员对保持共产党员先进性教育活动与党的先进性建设理论探索的广泛参与。

这套丛书既有各地各部门各单位开展保持共产党员先进性教育活动的经验总结,又有广大理论工作者和实际工作者对加强党的先进性建设的理论思考,具有一定的理论价值和实践意义,是各级党组织和广大党员学习党的先进性建设理论的重要参考资料,也是一部很有实用价值的工具书。理论的全部目的在于指导实践。全省各级党组织和广大党员要把这次先进性教育活动取得的理论成果充分运用好,切实将理论研究成果进一步转化和运用到“提高党员素质、加强基层组织、服务人民群众、促进各项工作”的各个方面,从而更好地开创我省党的先进性建设的新局面。要注重把理论研究成果转化为促进我省经济社会科学发展的强大动力,转化为推进党的先进性建设的具体措施,转化为建立健全保持党的先进性建设的长效机制。

一年多来,结合广泛开展保持共产党员先进性教育活动,我省在加强党的先进性建设理论研究方面取得了丰硕成果,有了一个良好的开端。但我们必须充分认识到,党的先进性建设实践无止境,党的先进性建设理论研究也是无止境的。加强党的先进性建设的实践和加强党的先进性建设的理论研究是一项长期的历史任务,需要我们进行坚持不懈的努力。希望广大理论工作者和实际工作者要进一步认清自己肩负的光荣使命和重大责任,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面落实科学发展观,按照中央关于加强党的先进性建设的总体部署和要求,牢牢把握正确的研究方向;要着眼于新的实践和新的发展,着眼于对



实际问题的理论思考,进一步深入实际、深入基层、深入改革开放和现代化建设的第一线,认真总结各级党组织特别是基层党组织和广大党员在实践中创造的新鲜经验,从基层群众和广大党员的生动实践中汲取营养;要坚持求真务实,注重研究党的先进性建设实践中的重点、难点、热点问题,努力探索和掌握党的先进性建设规律,推出更多的精品力作,努力多出成果,不断提高全省党的先进性建设理论研究水平,为丰富和发展党的先进性建设理论、推进党的先进性建设实践,为实现我省经济社会发展的历史性跨越提供坚强有力的政治保证和组织保证,作出新的更大的贡献。

2006年6月5日



目 录

序	(1)
把认真学习贯彻党章和党风廉政建设工作紧密结合起来	曹洪兴(1)
坚持“三过硬” 永葆先进性	李 军(7)
加强机关党的建设 建立党员先进性长效机制	周庄生(12)
机关建立保持党员先进性长效机制刍议	文思宛(17)
加强机关政治理论学习的思考	李明利(23)
对学习型企业建设的几点认识	杨小菊(28)
构建“四位一体”机关党建工作体系	吴建民(33)
目标绩效管理是机关党的先进性建设的重要举措	中共贵州省直机关工委(37)
增强党的执政能力 人民代表大会大有作为	李长兴(43)
发挥党支部基础作用的实践与思考	白远星(49)
建立长效机制是推进党支部先进性建设的着力点	中共贵州省委办公厅机关党委办公室(54)
浅谈党支部书记在机关党建工作中的作用	张林军(58)
大力加强离退休干部党支部先进性建设	张绪晃(64)



区(县)党委班子加强先进性建设的思考	王保建(70)
浅析州县党员领导干部的先进性建设要素	钟德普(75)
对领导干部树立“六观”的思考	胡红霞(81)
围绕加强党的先进性建设 扎实推新新时期组织工作	中共贵州省委组织部(86)
提高组工干部素质是组织部门保持先进性的内在要求	雷甘霖(93)
扎实做好组织工作 推进党的先进性建设	俞 静(98)
按照党的先进性要求推动组织工作的创新发展	管 群(104)
创新宣传思想工作的几点思考	蒋星恒(110)
探索加强党的执政能力建设的途径和办法	吴嘉陵(115)
检察机关保持共产党员先进性要做到“五个结合”	唐 薇(120)
从强化教育入手 造就永葆先进性的机关党员队伍	万庆华(126)
机关共产党员要做保持先进性的表率	王家祥(131)
浅谈机关党员永葆先进性的时代要求和基本途径	陈忠远(137)
加强机关党员监督管理要突出“五个新”	金力军(142)
对新时期机关党员先进性检验标准的认识	中共黔东南州委先进性教育活动办公室(148)
在加强机关党员监督管理中体现党的先进性	邹添寿(155)



机关党的先进性建设与机关文化建设

- 龙怀宪(159)
- “群众评议机关”活动的实践与思考 金玉芬(166)
- 团队精神是机关党的先进性建设的重要内容
..... 中共黄果树风景名胜区工委(172)
- 在提高能力履行使命中充分体现党的先进性
..... 王 松(176)
- 实现四个转变 提升五种能力 保持纪检监察系统党的先进性
..... 李跃南(181)
- 纪检监察机关要以执纪为民体现党的先进性
..... 杨启义(186)
- 公安机关共产党员如何保持先进性
..... 黔南州公安局机关党委(191)
- 浅析加强乡镇机关作风建设与保持党的先进性的关系
..... 谢登峰(196)
- 浅析乡镇党员干部如何保持党的先进性
..... 安久熊(200)
- 乡镇机关党员先进性教育调研 李志勇(205)
- 后 记 (211)



把认真学习贯彻党章和 党风廉政建设工作紧密结合起来

曹洪兴

党章为我们把握党的正确政治方向提供了根本准则,为坚持从严治党提供了根本依据,为加强党员的党性修养提供了根本标准,是我们党立党、治党、管党的总章程。全面履行党章赋予的职责,深入开展党风廉政建设和反腐败工作,确保党的政治纪律的严肃性和统一性,坚决维护中央权威,保证中央政令畅通,是纪律检查工作最基本的任务。

一、认真学习党章 是新时期深入开展党风廉政建设和反腐败工作的重要前提

在深入推进社会主义市场经济建设的新的历史时期,在发展不平衡问题突出、社会利益关系日趋多样化、经济社会发展面临的矛盾和问题更复杂、更多样、改革任务更艰巨、更紧迫的情况下,强调学习党章,增强党章意识,就是要强调严明党的政治纪律的极端重要性,保持高度的政治敏锐性,保持全体党员执行党章的高度自觉性。各级纪律检查机关必须深入学习党章、研究党章明确的职责和赋予的任务,全面熟悉和掌握党章的内容,把深入学习党章作为党风廉政建设和反腐败工作的重要基础。学习党章,要结合新的历史时期的新的工作特点和任务,联系本地区、本部门的实际,深化对党章内容的认识,吃透党章精神。只有学好党章,才能坚定我们进一步搞好党风廉政建设和反腐败工作的信心和决心;只有学好党章,才能结合新时期的任务,创新纪律检查



工作的思路、方法和工作机制；只有学好党章，才能明辨是非，在大是大非问题上保持清醒的头脑和坚定的立场。各级纪律检查机关的党员、干部都要按照党章要求，自觉学习邓小平理论、“三个代表”重要思想和党的路线、方针、政策、决议，努力学习党的基本知识、科学文化知识和业务知识，用以指导新的历史时期的党风廉政建设和反腐败工作。

二、严格遵守党章 是新时期深入开展党风廉政建设和反腐败工作的基本要求

遵守党章就是按照党章规定的党的性质、纲领、奋斗目标、路线方针政策、纪律去行动。党章规定了党内政治生活和组织生活的一系列重大原则和基本制度，对党员权利、义务以及党员干部应当具备的基本条件作了明确规定，以党章为核心，形成了一套严明的党的行为规范和准则，形成了从严治党的党内法规和纪律体系。纪律检查机关必须严格地遵守党章所确定的行为规范和组织原则，依照这些规定和原则开展工作。严格遵守党章，就是要坚持全面贯彻落实党的基本路线，从组织上保证党的基本路线和基本纲领得到执行；就是要时刻牢记党的宗旨，全心全意为人民服务；就是要坚持民主集中制，充分发扬党内民主，加强党内监督。遵守党章，就党员个人而言，就是要认真履行党章规定的八项义务，做到兢兢业业、恪尽职守，勤奋工作，全心全意为人民服务，除了法律和政策规定范围内的个人利益和工作职权以外，不谋求任何私利和特权；就党员领导干部而言，还要以党章提出的六项基本条件和党的十六大关于五种能力的要求为标准，努力提高党性修养，以身作则，成为遵守党的纪律的模范；严格遵守关于廉洁自律各项规定，成为廉洁自律的模范；吃苦在前，克己奉公，成为勤政亲民的模范。

三、切实贯彻党章 是新时期深入开展党风廉政建设和反腐败工作的重要职责

切实贯彻党章，就是要切合实际，扎扎实实地在工作中，彻底



实现或者体现党章提出的党的性质和宗旨、党的路线和纲领、党的指导思想和奋斗目标、党的整体意志和共同理想。换言之,就是要将党的性质、宗旨、纲领体现在每个党员的具体行动上,把党的路线、方针、政策、奋斗目标变为我们的具体工作计划、方案、步骤,体现在我们的具体工作中。纪律检查机关切实贯彻党章,就是要结合党在不同时期的战略部署、工作安排、中心任务,把党章规定的三项任务具体化;就是要按照党章规定,把对党员的遵守党纪教育贯穿于整个社会主义市场经济体制建立的全过程,并作为纪律检查机关的重要工作内容;就是要充分发挥专门机关的监督职能,对党员领导干部行使权力进行有效监督,把监督制度化;就是要严肃检查和处理党的组织和党员违反党章和党的其他纪律的案件,以保证党的组织和肌体的纯洁性和先进性;就是要保证党员的权利不受侵害。纪检监察机关在党委的领导下,加强对党的路线、方针、政策贯彻执行的情况检查,坚决制止和纠正违反党的路线、方针、政策现象,深入开展党风廉政建设,坚定不移地反对腐败,就是对党章忠实地贯彻和落实。

四、坚决维护党章 是新时期深入开展党风廉政建设和反腐败工作的历史使命

纪律检查机关维护党的章程和其他党内纪律是党章明确规定的任务。没有铁的纪律作保证,党所确立的宗旨、党的路线和纲领、党的指导思想和奋斗目标、党的整体意志和共同理想都可能会落空,也无力凝聚起全体党员的意志和力量为实现党的理想和目标而奋斗。纪律检查机关必须全面、准确、完整地履行职责,确保党章规定的各项纪律,尤其是党的政治纪律得到严格遵守和执行。维护党章,就是要加强对党的路线方针政策和决议执行情况检查,特别是对中央为推进改革发展稳定而采取的一系列重大举措贯彻落实情况的检查监督,坚决制止和纠正违反党的路线、方针、政策的现象,绝不允许各行其是。维护党章,就是要加强对各级党组织、党员干部实践全心全意为人民服务的宗旨和维



护群众利益情况的检查,坚决查处和清除党内腐败分子,以保证党的队伍的纯洁性,体现党的队伍的先进性。维护党章,就是要严明政治纪律,维护中央权威和全党的团结一致,以保证党的绝对领导和全党思想、行动、意志的统一。纪律检查机关要加大对违反党章和其他党内法规行为的查处,做到令行禁止,真正使党章和其他党内法规成为全体党员共同遵守的行为准则。

五、把学习 遵守 贯彻和维护党章与党风廉政建设工作紧密结合起来

一是要把学习贯彻党章和加快建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系结合起来。深入学习贯彻党章,用党章指导党风廉政建设和反腐败工作,各级纪律检查机关要围绕中央提出的树立和落实科学发展观、构建社会主义和谐社会、加强党的执政能力建设和先进性建设的要求,把建立健全惩治和预防腐败体系的工作抓紧、抓实、抓好,形成长效机制,努力从思想、作风、纪律上为贯彻落实党的重大决策和部署提供有力的政治保证。要加强对贯彻落实科学发展观情况的监督检查,积极配合有关部门纠正盲目投资、重复建设、不切合实际的高指标等行为。加强对党员领导干部作风和民主集中制贯彻执行情况的监督检查。督促各级各部门认真执行中央有关厉行节约、反对铺张浪费的规定,坚决纠正讲排场、比阔气、奢侈挥霍等不良风气。坚决反对搞劳民伤财的“形象工程”、“政绩工程”。坚决纠正违反党的纪律特别是政治纪律的行为,自觉与中央保持高度一致,切实维护中央的权威。

二是要把学习贯彻党章和坚决纠正损害群众利益的不正之风结合起来。切实解决损害群众利益的突出问题,就是忠实地践行全心全意为人民服务的宗旨。要把学习贯彻党章扎扎实实地落实到党的作风建设和纪律建设之中,把加强党风政风行风建设,解决群众反映强烈、严重影响党的权威和形象的突出问题,作为贯彻、维护党章的重点。严肃查处学校乱收费和挤占、挪用、截



留教育经费的问题,进一步纠正医药购销和医疗服务中的不正之风;坚决纠正在征收征用土地、城镇房屋拆迁、企业重组改制和破产中损害群众利益,以及拖欠建设工程款和农民工工资等问题;严肃处理党政干部、国有企业负责人违规投资入股煤矿问题,认真开展治理商业贿赂专项工作。通过我们卓有成效地工作,切实维护人民群众的利益,体现全心全意为人民服务的宗旨。

三是要把学习贯彻党章和加强对权力运行的制约和监督结合起来。各级纪律检查机关要按照党章要求,对党员进行遵守纪律的教育,加强对广大党员干部的理想信念和从政道德教育、党的优良传统和作风教育、党纪条规和国家法律法规教育,在领导干部中深入开展权力观、政绩观教育。认真贯彻党内监督条例,加强对领导机关和领导干部的监督,针对重点环节和重点部位,严格执行“四大纪律八项要求”,开展经常性的监督检查。建立健全行使权力的制约机制,细化各项具体规定,重点抓好领导干部个人重大事项报告、民主生活会、述职述廉、民主评议、诫勉谈话和函询等制度执行情况的检查。把贯彻落实科学发展观情况作为巡视工作的重要内容,将巡视范围向县(市、区)延伸,加强对县级领导班子主要负责人的监督。逐步建立靠制度管人、管事、管权的对权力运行实施有效监督的制约机制。

四是要把学习贯彻党章和深入推进从源头上预防腐败工作结合起来。各级纪检监察机关要按照胡锦涛总书记关于学习好、遵守好、贯彻好、维护好党章的讲话精神,自觉适应完善社会主义市场经济体制的需要,积极推进各项改革和制度创新,按照中央部署,协调各职能部门,深入推进从源头治理腐败的各项工作,特别是干部人事制度、行政审批制度、财政税收体制、投资体制改革。重视对县级党政主要负责人的选拔、任用和监督。加强对重大工程建设项目从立项、设计、施工到验收的全程监督。完善经营性土地使用权出让制度,推进矿业权市场规范建设,加强对土地转让和矿产等重要资源开发审批的监督,切实加强对政府采购