

中共山东省委保持共产党员先进性教育活动领导小组办公室 编

建设群众满意工程



实
践
篇

黄河出版社



实 践 篇

建设群众满意工程

中共山东省委保持共产党员先进性
教育活动领导小组办公室 编

责任编辑 程鹏 装帧设计 辛敬

图书在版编目 (CIP) 数据

建设群众满意工程/山东省保持共产党员先进性教育活动领导小组办公室编. —济南: 黄河出版社, 2006. 6
ISBN 7-80152-720-8

I. 建… II. 山… III. 中国共产党-党员-思想政治教育-学习参考资料 IV. D261.42

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 053300 号

书名 建设群众满意工程 (上·实践篇)
著者 中共山东省委保持共产党员
先进性教育活动领导小组办公室
出版 黄河出版社
发行 黄河出版社发行部
(济南市英雄山路 19 号 250002)
印刷 济南申汇印务有限责任公司
规格 787×1092 毫米 16 开本
29 印张 350 千字
版次 2006 年 6 月第 1 版
印次 2006 年 6 月第 1 次印刷
印数 1—11000 册
书号 ISBN7-80152-720-8/D·114



坚持用先进性建设理论 指导先进性建设实践

(代序)

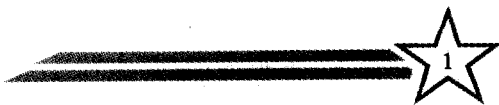
省委书记 省人大常委会主任
省委先进性教育活动领导小组组长

张高丽

在全党开展保持共产党员先进性教育活动，是党中央为提高党的执政能力、保持党的先进性而采取的重大举措，是解决长期执政条件下党的建设根本问题的实践探索。以胡锦涛同志为总书记的党中央明确提出了党的先进性建设这一重大命题，集中概括了党的先进性的科学内涵，深刻揭示了党的先进性的本质特征，进一步指明了保持党的先进性的实践途径和衡量标准，使我们对党的自身建设规律的认识达到一个新的高度。开展先进性教育活动以来，山东各级党组织坚持用党的先进性建设理论指导先进性建设实践，认真贯彻中央决策部署和胡锦涛总书记视察山东重要讲话精神，以建设群众满意工程为基本要求，围绕中心、抓住根本、筑牢基础、创新机制，扎实推进党的先进性建设，取得了明显成效。

一、抓住思想理论建设这个根本推进先进性建设

加强思想理论建设是永葆党的先进性的首要任务。党的建





设的基本经验和先进性教育活动的新鲜经验告诉我们，只有始终不渝地抓住思想理论建设这个根本、主线和灵魂，才能为增强党的创造力、凝聚力和战斗力提供有力的思想保证，为推进党和国家事业的发展奠定坚实的思想理论基础。

抓住思想理论建设这个根本，就要坚持理论指导上的与时俱进。党的先进性首先在于理论上的先进性，必须坚持马克思主义的指导地位不动摇，不断巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础。坚持马克思主义就要做到继承、创新、发展的统一，结合当今时代特征和中国具体实际，不断解决前进道路上的重大问题，不断形成新的理论成果，不断开辟革命和建设事业的新境界。80多年来，我们党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，形成了毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想，实现了党在指导思想上的与时俱进。以胡锦涛同志为总书记的党中央从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发，提出了树立和落实科学发展观、构建社会主义和谐社会、加强党的执政能力建设和先进性建设等一系列重大战略思想，进一步丰富和发展了马克思主义。这是我们党始终保持先进性的根本之所在。加强党的先进性建设，必须用发展着的马克思主义武装全党，引导和保证党的队伍和党的事业与时俱进。

抓住思想理论建设这个根本，就要大力推进理论武装工程。只有用先进理论武装起来的党员，才能发挥先进战士的作用。我们党的一条重要经验，就是根据形势、任务和党员队伍状况的变化，深入开展马克思主义思想教育，用科学理论武装党员。进入新世纪，我们党运用马克思主义中国化的最新成果武装党员，先后开展了“三讲”教育、“三个代表”重要思想学习教育、保持共产党员先进性教育等活动，极大地推动了党的先进性建设。在先进性教育活动中，为防止理论与实践相脱节，避免理论武装中的形式主义，省委首先通过调查研究，摸清党员



思想状况，围绕坚定理想信念、强化宗旨意识、提高党员素质等，从解决真学、真懂、真信、真用问题入手，既抓好党员领导干部这个重点，又组织实施马克思主义理论普及工程，教育引导党员把理论武装与改造主观世界统一起来，与推动实际工作结合起来，努力在改造世界观上取得新进步。二是建立完善思想教育制度。把党员教育作为硬任务、硬指标，纳入党建总体工作目标，一起部署，整体推进，做到有计划、有部署、有检查。注重坚持和完善已有的学习制度，如党委中心组理论学习制度、干部培训和轮训制度、党校教育制度等。同时，不断建立完善党员学习考试考核制度，把理论学习特别是运用理论解决实际问题的情况，作为评价和使用干部的重要依据，进一步建立健全思想理论建设的各项制度，努力形成加强党的思想理论建设的长效机制。三是加强对重大理论和实践问题的研究。理论武装是一个提高党员思想素质的过程，也是一个研究新情况、解决新问题的过程。省委从推动党的先进性建设出发，针对一些党员思想理论上的困惑，以“三个代表”重要思想和胡锦涛总书记一系列重要论述为指导，制定研究规划，列出重点课题，组织精干力量，开展重大理论和实际问题研究，形成了一批理论研究成果，深化了对什么是党的先进性、怎样保持党的先进性和什么是党员先进性、怎样保持党员先进性的认识。

二、围绕“四位一体”总体布局推进先进性建设

党的先进性是历史的、具体的。加强党的先进性建设，必须紧密结合时代发展的客观要求来展开，联系党所肩负的历史任务来进行。经过20多年的改革发展，我国社会主义事业取得了举世瞩目的成就，站在了新的历史起点。如何抓住机遇、克



服矛盾、实现又快又好发展，是我们党面临的历史性课题。党的十六届四中全会把中国特色社会主义事业的总体布局，更加明确地由社会主义经济建设、政治建设、文化建设“三位一体”发展为社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设“四位一体”。这一总体布局的重大战略调整，进一步明确了党的新的历史方位和新的历史任务，也对加强党的先进性建设提出了新的目标要求。我们按照胡锦涛总书记对山东工作提出的在以科学发展观统领全局、构建社会主义和谐社会、加强党的先进性建设上走在全国前面的要求，紧紧围绕“四位一体”的总体布局推进党的先进性建设，把党的先进性要求转化为广大党员的实际行动，落实到社会主义经济、政治、文化和社会建设上来，保持山东经济社会发展的良好势头。

第一，在促进科学发展中推进和检验党的先进性建设。科学发展观是指导发展的世界观和方法论的集中体现。以先进性建设促进科学发展，必须坚持辩证法，避免片面性，认识和把握社会主义建设规律，以科学发展观统领全局，增强科学发展的意识，提高科学发展的本领，实现科学发展的目的。关键是引导各级干部从理论与实践的结合上解决好为什么坚持科学发展、如何实现科学发展的问題，扎实解决发展中的各种矛盾，按照“五个统筹”的要求协调好各种关系。十六大以来，山东省委坚持以科学发展观为统领，围绕建设“大而强、富而美”社会主义新山东这个总目标，着眼于力争提前全面建成小康社会、提前基本实现现代化，进一步明确了符合科学发展观要求、符合山东实际的发展目标和工作思路。在此基础上，精心谋划科学发展的重大举措。坚持更加注重速度和结构、质量、效益、后劲相统一，更加注重节能降耗和减少污染，更加注重依靠科技进步和体制创新，调整经济结构，转变增长方式，推动经济社会全面协调可持续发展。加快培育一批支柱产业、一批大型



企业集团和一批知名品牌；发挥青岛龙头带动作用，东部突破烟台、中部突破济南、西部突破菏泽；促强扶弱带中间，推动县域经济发展；狠抓新农村建设、胶东半岛制造业基地建设、繁荣发展服务业、加快生态省建设、推进科技自主创新等。2005年，全省实现生产总值18468.3亿元，增长15.2%；粮食总产3917.4万吨，增长11.4%；规模以上工业实现增加值8411.9亿元、利税3396.3亿元、利润2138.2亿元，分别增长28.4%、50.6%和56.6%；全社会固定资产投资10541.5亿元，增长38.9%；财政总收入3342.2亿元，其中地方财政收入1072.7亿元，分别增长24.7%和29.5%；城镇居民人均可支配收入10744.8元、农民人均纯收入3930.6元，分别增长13.8%和12.1%。各项社会事业健康发展，社会政治稳定，社会主义民主政治和精神文明建设取得新的进步，党的先进性在落实科学发展观的实践中得到保持和发展。

第二，在构建和谐社会中推进和检验党的先进性建设。构建社会主义和谐社会，是人民群众的愿望，赋予党的先进性以新的时代内涵。社会主义制度的建立为构建和谐社会提供了根本的制度保证，党的领导为构建和谐社会提供了根本的政治保证，二十多年的经济发展、社会进步为构建和谐社会创造了物质条件。把构建和谐社会纳入党的工作之中，是党的先进性的重要体现。在这个问题上，认识越清醒，工作越主动，就越能推动和谐社会建设，越能保持和发展党的先进性。山东省委立足全局，提出积极推进物质基础、平安山东、民主法制、社会事业、民心工程、文明山东、生态环境、党的先进性等“八大建设”，努力构建社会主义和谐山东。实践中我们把维护社会公平放到更加突出的位置，从法律上、制度上、政策上营造公平的社会环境，建立公开、平等、竞争、择优的机制，努力为人民群众创造公平公正、平等发展的条件；加大社会利益关系的



协调力度，自觉地把改革的力度、发展的速度和社会可以承受的程度统一起来，把维护人民群众长远利益和实现其现实利益统一起来，把加强社会建设管理同推进经济社会协调发展结合起来；积极化解社会矛盾，坚持工作重心下移，运用政策、法律、经济、行政等手段和教育、协商、调解等方法，努力把问题解决在基层、解决在萌芽状态。建立健全社会治安防控机制，深入开展严打整治斗争，坚决杜绝重大恶性治安案件发生，为群众创造安居乐业的环境。2005 年全省信访总量稳中有降，刑事案件下降 1.1%，群体性治安事件下降 95.2%，人民群众对社会治安的满意率达到 95.4%，上升了 4 个百分点。

第三，在建设民主政治中推进和检验党的先进性建设。我们党为实现国家富强、人民幸福、民族振兴，选择了一条中国特色社会主义道路。建设民主政治，是坚持走中国特色社会主义道路的基本要求。这是党的先进性的重要体现，要求党的执政体制更加完善、执政方式更加科学、执政成效更能反映人民群众的政治利益。在民主政治建设的实践中，我们坚持党的领导、人民当家做主和依法治国的统一，积极探索科学、民主、依法执政的途径。坚持党总揽全局、协调各方的原则，支持人大、政协更好地发挥职能作用，拓宽和健全对权力运行的监督渠道，保证把人民赋予的权力用来为人民谋利益。扎实推进基层民主政治建设。以深化村务公开、厂务公开、政务公开为载体，健全民主制度，丰富民主形式，扩大公民有序的政治参与，保证人民群众的民主权利。目前，山东省 90% 以上的村实行了村务公开，91% 的国有和集体企业实行了厂务公开。大力推进依法治省。加强对党员干部的法制教育，引导和督促各级干部带头学法用法，坚持依法办事，善于运用法律手段管理和推进各项工作。

第四，在建设先进文化中推进和检验党的先进性建设。发



展社会主义先进文化，是中国特色社会主义事业的重要内容。我们党要为先进文化建设提供政治保证，以党的先进性引领先进文化的前进方向。随着经济全球化进程加快和对外开放的扩大，西方文化对我国的渗透和影响越来越大。国内经济社会的结构变化，使人们的思想观念呈现多样性。山东作为沿海省份，面临着各种思想文化的冲击；作为儒家文化的发源地，有深厚的民族文化积淀；作为革命老区，又有源远流长的革命传统文化。面对新形势新任务，省委在先进文化建设中，把坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位和繁荣发展社会主义思想文化紧密结合起来，把发展教育科学文化事业和加强思想道德建设紧密结合起来，把弘扬中华民族的优秀文化传统和借鉴国外的有益文化成果结合起来，树立社会主义的荣辱观，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，党员群众始终保持昂扬向上、开拓进取的精神状态。

三、坚持群众满意标准推进先进性建设

坚持立党为公、执政为民，把群众满意、高兴、赞成、答应，作为衡量一切工作成效的标准，在为人民服务的实践中推进党的先进性建设，是党的生机与活力的源泉。胡锦涛总书记视察山东时明确提出，先进性教育活动关键是取得实效，真正成为群众满意工程。山东省委认真贯彻这一重要思想，把建设群众满意工程作为先进性教育活动的最终目标，以群众满意为标准，扎实推进党的先进性建设。

第一，牢固树立马克思主义的群众观。一个脱离群众的党谈不上先进性。用历史唯物主义的观点还是用历史唯心主义的观点对待人民群众，历来是判断一个政党先进与落后的试金石。先进性教育活动中，山东各级党组织坚持“开门”搞教育，积



极为群众有效参与创造条件。教育活动有关会议和重要活动、制定党员先进性具体要求和列举不合格党员主要表现、召开专题生活会、民主评议党员，都请群众代表参加，调动了群众有序参与的积极性。实践使我们更加认识到，现代化建设要依靠群众，党的先进性建设也要依靠群众。必须把群众利益作为一切工作的出发点和落脚点，把群众满意作为衡量一切工作成效的价值尺度；必须站稳正确的群众立场，倾听群众呼声，反映群众意愿，集中群众智慧，确保各项决策和工作符合实际和群众要求；必须坚持真心实意听取群众的意见，自觉接受群众的监督，努力营造真让群众说话、让群众说真话的良好氛围。

第二，认真解决事关群众利益的实际问题。在先进性教育活动中，山东省委针对人民群众最现实、最关心、最直接的利益问题，大力实施“民心工程”，着力抓了加快发展农村“路水电医学”、千方百计扩大就业、完善社会救助机制、关心困难企业职工生活、完善社会保障体系、实施“安康居住工程”等实事。2005年，全省实现城镇新增就业106.5万人，转移农村劳动力170万人，下岗失业人员再就业46万人，连续三年实现了就业大于失业。各级党组织坚持为群众办好事暖民心、帮群众解难事排民忧、给群众送实惠添民利，开展了“结穷亲、解民忧、受教育、促发展”等主题实践活动，共结成帮扶对子138.9万对，筹集资金、捐款捐物10.5亿多元。广大党员干部在实施“民心工程”中，深化了对马克思主义群众观的理解，增强了群众观念，提高了为群众服务的自觉性。建立完善联系群众制度。扩大联系范围、改进联系方式、丰富联系内容、增强联系实效，注意总结先进性教育活动中广泛征求群众意见，为群众办实事、解难事、做好事等有效方法，建立健全领导干部调查研究、联系点等制度，把临时之策变为经常之举，把制度规范变为长效机制，使其经常起作用、长期起作用。





第三，在服务群众中改进新形势下的群众工作。始终走在群众前列，团结带领群众为实现自己的利益而奋斗，是保持党的先进性的内在要求。在先进性教育活动中，我们结合时代发展和党的历史方位的变化，结合人民群众的愿望，不断总结群众工作经验，注重研究新情况，解决新问题，努力把握新形势下群众工作的特点和规律。各级领导干部越来越感到，做好新形势下的群众工作，必须坚持做到解决思想问题与解决实际问题相结合，依法办事与带着深厚感情做工作相结合，领导干部言传与身教相结合，发扬优良传统与不断开拓创新相结合，综合运用说服教育、民主法治、示范引导、利益调节等方法，化解社会矛盾，调解利益纠纷，理顺群众情绪，提高组织群众、宣传群众、教育群众、服务群众的本领。

四、创新基层基础工作推进先进性建设

党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，党的先进性最终要体现到基层组织和党员的作用上。保持党的先进性，基础工作在基层，难点也在基层。必须适应新形势、新变化，以强化基层组织为重点，以发挥党员作用为关键，以建立健全长效机制为保障，以创新精神做好基层基础工作。山东在先进性教育活动中，主要抓了以下几个方面。

第一，创新基层组织设置。适时调整党组织设置，完善组织体系，努力做到“三个坚持”：即坚持党对社会各领域的全面覆盖和有效领导；坚持党的基层组织建设与经济社会管理体制相衔接；坚持将各领域党建工作通盘考虑、有机衔接，使以行政体制为依托的单一组织体系向复合式、网络化、横到边、纵到底的组织体系转变。一是适应农村生产方式、生产力配置形式的新变化，探索建立以经济合作组织、龙头企业、行业协会



为依托的产业型，以跨行政村、跨行业为依托的组合型，以强村、强企为依托的带动型等新的组织设置形式，着力解决农村经济市场化与基层党组织设置行政化的矛盾。二是使党组织设置和国有（集体）企业改革改制相衔接。做到企业党组织领导班子与法人治理结构同步配置，党群组织和行政组织同步建立或调整，党务工作人员与企业经营管理人员同步配备。三是大力实施“五衔接、双带动、两覆盖”。着力抓好非公有制经济组织党建工作与街道社区、乡村、园区、国有（集体）企业、社会团体党建工作的衔接，以党建带工建带团建带妇建，扩大党的组织覆盖面和工作覆盖面。全省共在 2.1 万家非公有制经济组织中建立了党组织，具备条件的非公有制企业党组织组建率达到 99.4%。

第二，创新基层选人用人制度。为做好先进性教育活动准备工作，我们从新的实际出发，改进基层组织选人方式，拓宽用人视野，创新育人机制，解决好有人管事的问题。适应新农村建设的需要，普遍推行“两推一选”，实行“两推直选”，公开选拔了一大批政治素质高、致富带富能力强的村党支部成员。建立健全党内选举制度，通过建立具体的、具有可操作性的程序和细则，保障党员的选举权和被选举权。着眼于解决村级组织后继乏人的问题，全面实施“递进培养”工程，公开推荐入党积极分子。针对非公有制企业的特点，组织实施以把企业中的党员培养成优秀的经营管理者 and 生产经营技术骨干，把优秀经营管理者 and 生产经营技术骨干培养成党员为主要内容的“双向培养”工程。在基层干部教育培训上，探索建立政治理论、岗位职能、现代科技知识、领导方式和工作方法、学历培训“五位一体”的培训机制，着力提高基层干部实践“三个代表”重要思想的能力、化解矛盾协调利益关系的能力、带头致富和带领群众共同致富的能力。



第三，创新基层党建工作内容。党要保持先进性，基层党建工作必须有活力。我们坚持以发扬党内民主为切入点，以创新载体为平台，建立健全以民主集中制为核心的党内民主制度，不断充实基层党建工作内容。一是建立健全党务公开制度。改进和完善党内情况通报制度、情况反映制度、重大决策征求意见制度、党内反馈机制和质询制度，切实保障党员的知情权和参与权。二是建立健全党内民主决策制度。通过建立健全党员民主议事制度、集体领导制度和重大决策征求意见制度，保障党员的参与权、建议权和表决权。三是创造具有鲜明时代特征、党员和群众欢迎的活动载体。我们按照先进性建设的内在要求，根据群众所盼、工作所求、发展所需，改进活动方式，创新工作内容。继续深化和拓展农村党的建设“三级联创”活动，对经济欠发达乡、村，实行市、县、乡领导干部和部门“三级联包”，对农村贫困户，实行市、县、乡党员干部“三级联扶”，推动了农村经济发展和农民群众增收。各行业以争创“五个好”党组织和“五个好”党员为抓手，以促进本单位的改革发展稳定为主要内容，把党建工作同经济建设紧密结合，使基层党建工作充满生机和活力。

第四，创新党员管理机制。面对新形势下党员流动性增强和党员队伍结构的新变化，如何把党员管理好，把党员的作用发挥好，是基层党建工作的新课题。在先进性教育活动中，我们做了积极探索。一是抓源头。加强对党员的日常管理监督，考虑到党员的流动性、职业身份的差异性，积极创新手段，对流动党员实行双向管理，确保每个党员都能得到组织的有效管理和监督。严把“入口”关，疏通“出口”渠道，严格程序，规范“发展党员公示”制度，保证党员发展的质量。对不发挥先锋模范作用的党员，实行劝诫退党制度；对落后党员，实行警示制度；对那些蜕化变质的党员，坚决清除出去，保持党员



队伍的纯洁性。积极寻找保持先进性要求与党员具体实践活动的结合点，通过对农村、社区无职党员设岗定责管理，激发党员的责任感和工作热情。二是抓关怀。切实解决城乡无工资收入老党员和困难党员生产生活问题，帮技术、帮资金、找路子，使缺乏致富能力的党员尽快富裕起来，使他们感受到组织的关心和温暖，以组织关怀激励党员。三是抓典型。发挥好激励和警示作用，使每一个党员把先进典型作为尺子经常量一量，把反面典型作为鉴戒经常想一想，不断坚定理想信念，不断增强党的意识。实践使我们认识到，必须把先进性要求贯穿到党员管理之中，以机制管理党员，以关爱凝聚党员，以典型教育党员，使先进性要求内化为党员素质，外化为党员行动，固化为制度规范。

五、抓好党建工作落实推进先进性建设

加强党的先进性建设，关键在于狠抓落实。山东省委致力于建立完善决策目标、执行责任、考核监督相协调的“三个体系”，坚持用制度管理党建工作，用制度落实党建任务。各级党委增强管党意识，提高管党水平，党委（党组）书记认真履行“第一责任人”职责，形成了推进先进性建设的工作合力。

一是建立决策目标体系。坚持用党的先进性建设理论和科学发展观指导决策，进一步健全常委会决策制度，充分发挥全委会的作用。无论是党建工作，还是重大改革举措，都注意发挥集体领导的作用，形成由领导、专家与党员群众相结合的重大问题决策机制，使各项决策和部署真正符合实际情况，代表人民群众的根本利益。二是建立执行责任体系。搞好目标责任分解，落实工作责任。从2003年起，省委常委连续四年制定了《职责分工及工作任务明细表》，将省委工作总的目标任务分解



细化，逐一落实到每位常委身上，并明确完成任务的时间、要求和相关工作部门，做到千斤重担大家挑，人人有压力、有责任、有目标，恪尽职守，努力工作。三是建立考核监督体系。完善考核指标体系和办法，加强对领导班子和领导干部的经常性考察，把抓党建工作成效作为考核领导班子、党员领导干部工作实绩的重要内容，把干部实绩和经常性考察的结果作为领导干部选拔任用的重要依据。“三个体系”建设，使党建工作的责任更加明确，调动了各级党委抓党建的积极性，促进了先进性建设目标任务的落实。

党的先进性建设是一项长期的战略任务。我们一定要更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，以科学发展观统领全局，扎实工作，开拓进取，全面加强党的先进性建设，提高执政能力和领导水平，团结带领广大人民群众为实现社会主义现代化建设的宏伟目标而努力奋斗。



目 录

序言：坚持用先进性建设理论指导先进性建设实践

..... 张高丽 (1)

第一编：努力建设群众满意工程

1. 努力建设群众满意工程

——山东省保持共产党员先进性教育活动综述

..... 省委先进性教育活动办公室 (2)

第二编：把思想和行动统一到胡锦涛总书记视察山东

重要讲话精神上来

1. 落实胡锦涛总书记重要讲话精神，努力建设群众满意工程示范点

..... 省委先进性教育活动办公室综合组

中共寿光市委 (34)

2. 坚持实践标准和群众标准，扎实推进先进性教育活动

..... 省委先进性教育活动办公室综合组

中共烟台市委 (52)

3. 把群众满意的目标要求落实到先进性教育活动的

全过程 省委先进性教育活动办公室综合组

中共潍坊市委 (64)

第三编：以创新的精神推进先进性教育活动

1. 认真搞好试点，探索开展先进性教育活动的经验

..... 省委先进性教育活动办公室综合组

中共泰安市委 (77)

