

毒品问题的预防与控制教程

主 编：谭建华 刘建昌 朱其良

广西民族出版社

毒品问题的预防与控制教程

编审委员会委员名单

主任委员:胡章记

副主任委员:韦志兆 刘建昌

委员(以姓氏笔划为序):

韦小元 邓裕东 伍晓阳 何贵初 黄祖毅
蒋南宁 赖桂宁 廖 萍 谭建华

主 编:谭建华 刘建昌 朱其良

副主编:张晓春 覃珠坚 覃泽敏

撰稿人(以姓氏笔画为序):

王艳斌 冯巧丹 阳 莉 刘建昌 朱其良
李 巍 李兴林 杨 波 张晓春 曾 伟
覃泽敏 覃珠坚 谭建华

前 言

毒品问题是世界性的公害问题,更是我国突出的违法犯罪问题。20世纪80年代,在国际毒潮的影响下,我国的贩毒、吸毒现象死灰复燃,并日趋蔓延泛滥。我国已经由毒品的过境国变成毒品过境与毒品消费并存的国家。目前我国的制、贩、吸、种毒形势都比较严峻。

面对严重的毒品问题,我们党和政府高度重视,提出要打一场禁毒人民战争,采取一系列措施禁毒。成立了禁毒机构,建立了缉毒的专门机构和队伍。随着禁毒、缉毒工作的深入,对全体人民特别是禁毒、缉毒机构和队伍人员的素质提出了更高的要求。为了提高禁毒、缉毒机构和队伍人员的素质,近年来,各地主要是开展在职培训和公安院校开办禁毒专业(如云南在其警官学院开办本科层次的禁毒专业,广西在其警官高等专科学校开设专科层次的禁毒专业),还有不少公安院校在公安类各专业中开设有关禁毒方面的课程。而无论是开展在职培训教育,还是开设禁毒专业教育,都应该有教材,以满足教学的需要。正是基于这种考虑,更是为了加快公安院校禁毒专业教材建设,我们组织了一批近年来进行过毒品问题研究和从事过禁毒专业教学的教师编写了这本教材。

本教材酝酿于2003年底,当时三位主编和其中几位参编人员正在进行广西哲学社会科学“十五规划课题”《广西毒品问题的社区治理与社会控制》的研究,已有计划将研究成果运用到课堂教学中去。课题研究结项并出版后,我们更坚定了将研究成果转化为教材,应用于教学实践的想法。2004年上半年,我们开始制定编

写大纲,并经过集体讨论,之后进行编写分工。历经一年多时间,才完成了教材的编写工作。本教材从禁毒专业的实际教学需要出发,具有鲜明的特色和独到的角度,既是禁毒专业系列教材的重要组成部分,又保持自身的相对独立性,在研究对象上与其他禁毒专业教材(如毒品犯罪案件侦查、禁毒情报等)有明显的区别。本教材不论是在体现禁毒专业系列教材的系统性上,还是自身的内在结构上,都具有较为严密的逻辑性和科学性。

本教材的参编人员和分工是:第一章,张晓春;第二章,张晓春、冯巧丹;第三章,张晓春;第四章,覃珠坚;第五章,覃泽敏、李兴林;第六章,曾伟、张晓春;第七章,谭建华;第八章,谭建华、李巍;第九章,张晓春;第十章,刘建昌、朱其良;第十一章,王艳斌;第十二章,张晓春、阳莉、杨波。参编人员按照分工完成初稿后,由张晓春、谭建华进行初次统稿,最后由刘建昌、谭建华再次统稿、定稿。

由于我们水平有限,时间短促,书中难免有不足之处,敬请读者批评指正。

编者

2005年12月

目 录

第一章 绪 论	(1)
第一节 毒品与毒品问题	(1)
一、毒品的概念与特征	(1)
二、毒品问题的概念及其危害	(4)
第二节 毒品问题预防和控制概述	(6)
一、毒品问题预防和控制的基本特征	(7)
二、毒品问题预防和控制类型	(8)
三、毒品问题预防和控制的功能与意义	(9)
第三节 解决毒品问题的基本工作策略	(10)
一、毒品问题社会控制策略	(11)
二、毒品问题减少危害策略	(18)
第二章 我国毒品问题的现状及发展趋势	(21)
第一节 当代中国毒品问题形成的国际原因	(21)
一、全球几大毒源地毒品种植和制贩情况	(21)
二、全球毒品使用概况	(29)
三、全球毒品问题对我国的影响	(32)
第二节 当代中国毒品问题形成的国内原因	(38)
一、历史原因	(38)
二、社会经济原因	(41)
三、文化原因	(43)
四、禁毒工作方面原因	(43)
第三节 当代中国毒品问题的发展趋势	(47)

一、毒品消费市场不断扩大,毒品种类日趋多元化, 化学合成毒品将逐渐取代传统毒品	(48)
二、麻醉药品、精神药品和易制毒化学品流入非法渠道	(49)
三、制造、加工毒品手段令人防不胜防	(50)
四、毒品犯罪有增无减,对我国危害日趋严重	(50)
五、境外毒贩利用我境内银行、地下钱庄转移毒资,洗钱 活动继续增长	(51)
第四节 抑制毒品问题的有利因素	(51)
一、前期禁毒工作卓有成效,基础坚实经验丰富	(52)
二、禁毒国际合作渠道已疏通,有可能发动强大攻势	(53)
三、社会稳定经济繁荣为禁毒工作提供了良好的环境	(54)
四、实践证明共产党领导的人民政权有能力控制丑恶 的东西	(55)
第三章 毒品预防教育	(58)
第一节 毒品预防教育概述	(58)
一、毒品预防教育的概念	(58)
二、毒品预防教育的主要对象	(58)
三、毒品预防教育的任务	(59)
四、毒品预防教育的意义	(59)
第二节 毒品预防教育的要求、途径和模式	(61)
一、毒品预防教育的要求	(61)
二、毒品预防教育的途径	(65)
三、毒品预防教育的模式	(67)
第三节 学校的毒品预防教育	(69)

一、学校开展毒品预防教育的必要性	(69)
二、我国开展学校毒品预防教育的基本经验	(71)
三、我国目前开展学校毒品预防教育存在的问题	(73)
四、完善我国学校毒品预防教育的建议	(74)
第四节 在校生毒品预防教育的教学内容	(78)
一、针对毒品特性的教育	(78)
二、针对主体特征的教育	(82)
三、针对早期干预的教育	(84)
 第四章 禁毒法制	(86)
第一节 禁毒法制概述	(86)
一、禁毒法制的概念	(86)
二、禁毒法制的性质	(88)
三、禁毒法制的基本要求	(90)
四、加强禁毒法制建设的意义	(93)
第二节 禁毒法规的创制	(96)
一、禁毒法规创制概述	(96)
二、禁毒法律法规及其规范	(99)
三、禁毒法规创制的基本原则	(102)
四、禁毒法规形式及禁毒工作文件	(105)
第三节 禁毒法规的实施	(109)
一、禁毒法规的适用	(109)
二、禁毒法规的遵守	(112)
三、禁毒法规的监督	(115)
 第五章 禁吸戒毒	(120)
第一节 毒品作用人体机理	(120)
一、与吸毒相关的人体各系统	(120)

二、毒品对人体的毒性作用	(122)
三、毒品依赖性的形成机理	(124)
第二节 禁吸戒毒面临的形势	(126)
一、我国吸毒问题现状及特点	(126)
二、吸毒原因和影响禁吸戒毒工作成效原因分析	(129)
第三节 禁吸戒毒工作对策	(134)
一、我国目前吸毒预防及禁吸工作存在的问题	(134)
二、吸毒预防及禁吸工作对策	(137)
第四节 戒毒体制与治疗技术	(141)
一、我国戒毒体制	(141)
二、自愿戒毒	(143)
三、强制戒毒	(143)
四、劳教戒毒	(145)
五、戒毒治疗	(146)
 第六章 毒品原植物的禁种	 (153)
第一节 毒品原植物简介	(153)
一、毒品原植物的概念	(153)
二、毒品原植物简介	(153)
第二节 毒品原植物非法种植的现状和特点	(158)
一、非法种植毒品原植物总体概况	(158)
二、我国非法种植毒品原植物的特点	(160)
三、我国毒品原植物非法种植的原因	(162)
第三节 毒品原植物禁种措施	(164)
一、提高对预防和打击非法种植毒品原植物行为的认识	(164)
二、加强对毒品原植物禁种的立法	(165)
三、加强对毒品原植物禁种的宣传教育,发动群众进行	

禁种斗争	(166)
四、加强基层组织建设,提高对毒品原植物的防范和 铲除能力	(168)
五、加大禁种科技含量	(169)
六、吸取国外禁种成功经验,积极推广替代种植	(169)
七、加大打击力度,积极查处非法种植毒品原植物的行为	(170)
第四节 毒品原植物的替代发展	(171)
一、替代发展概述	(171)
二、替代发展工作的发展历程	(172)
三、联合国及其他有关组织支持的替代发展项目评价	(173)
四、中国支持的替代发展项目评价	(177)
第七章 毒品禁制和易制毒化学品管制	(182)
第一节 毒品禁制	(182)
一、制毒问题现状	(182)
二、制毒违法犯罪产生的原因	(185)
三、毒品禁制的工作措施	(187)
第二节 易制毒化学品管制	(191)
一、易制毒化学品管制概述	(192)
二、易制毒化学品的国际管制	(209)
三、易制毒化学品的国内管制	(213)
四、特别监视的易制毒化学品和材料、设备的管理	(226)
第八章 走私、贩卖、运输毒品犯罪行为预防	(231)
第一节 走私、贩卖、运输毒品犯罪行为预防概述	(231)
一、犯罪预防的概念和特征	(231)

二、走私、贩卖、运输毒品犯罪行为现状	(233)
三、走私、贩卖、运输毒品犯罪行为预防的必要性	(240)
四、走私、贩卖、运输毒品犯罪行为预防的依据	(243)
第二节 走私、贩卖、运输毒品犯罪行为预防的方针和原则	(247)
一、犯罪预防的方针	(247)
二、预防犯罪的基本原则	(248)
第三节 走私、贩卖、运输毒品犯罪行为预防的基本措施	(252)
一、一般性预防措施	(252)
二、针对性预防措施	(255)
三、走私毒品犯罪行为的预防	(260)
四、贩卖毒品犯罪行为的预防	(265)
五、运输毒品犯罪行为的预防	(269)
六、走私、贩卖、运输毒品犯罪行为预防应注意的问题	(274)
第九章 毒品行政违法行为查处	(280)
第一节 毒品行政违法行为概述	(280)
一、毒品行政违法行为的概念	(280)
二、毒品行政违法行为的构成要件	(280)
三、毒品行政违法行为的几种特殊形式	(282)
第二节 毒品行政违法行为的处罚及量裁情节	(284)
一、毒品行政违法行为的处罚种类及相关法律措施	(284)
二、毒品行政违法案件的处罚原则	(286)
三、毒品行政处罚的量裁情节	(288)
第三节 毒品行政违法案件的管辖和受理	(289)

一、毒品行政违法案件的管辖	(290)
二、毒品行政违法案件的查处程序	(293)
第四节 毒品行政处罚的法律救济	(303)
一、毒品行政违法案件的复议	(304)
二、行政处罚的起诉和应诉	(305)
三、行政处罚的法律责任	(306)
第五节 毒品行政违法案件的查处	(306)
一、非法种植毒品原植物的查处	(306)
二、非法买卖、运输、携带、持有少量未经灭活的罂粟等 毒品原植物种子或者幼苗行为的查处	(307)
三、非法运输、买卖、储存、使用罂粟壳的查处	(309)
四、非法持有毒品行为的查处	(310)
五、向他人提供毒品行为的查处	(311)
六、吸食、注射毒品行为的查处	(312)
七、胁迫、欺骗医务人员开具麻醉药品、精神药品行为 的查处	(314)
八、教唆、引诱、欺骗他人吸食、注射毒品行为的查处	(315)
九、为吸毒人员通风报信行为的查处	(316)
十、走私、买卖、运输制毒物品的行为的查处	(317)
第十章 毒品问题的社区治理(上)	(319)
第一节 社区治理概述	(319)
一、社区的特征	(319)
二、社区的类型	(320)
三、社区与社会的关系	(320)
四、社区在毒品治理中的作用	(321)
第二节 毒品问题社区治理的基本措施	(322)

一、建立禁毒工作领导机构与社区办事机构相协调的 工作机制	(322)
二、实施社区毒品预防教育,提高社区居民的禁毒意识	(323)
三、整肃社区的治安环境,增强社区群众禁毒的参与意识	(326)
四、抓住社区毒品治理的关键——预防吸毒	(328)
五、推行社区环境预防毒品犯罪计划,提高预防的科学性	(336)
毒品问题的社区治理(下)	(340)
第三节 无毒社区建设	(340)
一、无毒社区建设的必要性、可能性	(340)
二、无毒社区建设的重要意义	(347)
三、无毒社区建设的基本措施	(350)
第十一章 毒品问题的综合治理	(372)
第一节 毒品问题的综合治理概述	(372)
一、毒品问题综合治理的含义	(372)
二、毒品问题综合治理的基本任务、目标和要求	(372)
三、毒品问题综合治理的工作范围	(373)
第二节 毒品问题综合治理的组织领导	(375)
一、毒品问题综合治理的领导机构及职责	(375)
二、办事机构及职能	(379)
三、禁毒民间组织和群众组织	(381)
四、公安机关禁毒部门的职责和作用	(383)
第三节 毒品问题综合治理的基本措施	(386)

一、加大禁毒执法力度,依法严厉打击毒品违法犯罪活动	(386)
二、大力创建“无毒社区”,全面巩固禁毒成果	(387)
三、完善禁毒保障措施,推动禁毒工作顺利进行	(387)
四、抓好禁毒宣传教育,提高群众防毒拒毒意识	(388)
五、开展群防群治,预防和减少毒品违法犯罪	(389)
第四节 毒品问题综合治理的制度建设	(391)
一、毒品问题综合治理的领导责任制	(391)
二、毒品问题综合治理目标管理责任制	(393)
三、毒品问题综合治理一票否决权制	(399)
第十二章 国际禁毒合作	(403)
第一节 国际禁毒合作概述	(403)
一、国际禁毒合作概念	(403)
二、国际禁毒合作的重要性和必要性	(403)
三、国际禁毒合作的形式	(404)
第二节 国际禁毒合作的内容	(405)
一、国际禁毒立法合作	(406)
二、国际禁毒司法协助	(409)
三、国际禁毒执法协助	(412)
四、国际禁毒经济援助	(416)
五、学术交流与培训	(417)
第三节 国际禁毒合作的联系途径和程序	(417)
一、国际禁毒合作的联系途径	(417)
二、国际禁毒合作的程序	(419)
三、办理引渡案件的程序	(420)
第四节 我国开展国际禁毒合作的主要方式和内容	(422)

一、国际组织框架下的禁毒合作	(422)
二、次区域禁毒合作	(423)
三、国家间的禁毒合作	(423)

第一章 绪 论

第一节 毒品与毒品问题

随着毒品危害在世界范围日益扩大和加重,“毒品”一词已经越来越广泛地被世界各国、各种语言所使用,也越来越频繁地出现在各种传媒中,成为现代社会的一个常见词语。要研究毒品问题的预防和控制,首先必须了解毒品、毒品问题的含义,这样才能探究其产生和发展的深层次原因。

一、毒品的概念与特征

(一)毒品的普通概念

“毒品”是现代社会用语,出现至今最多不过二三百年的历史。按照字面上的理解,毒品应当是指对人的身体有毒害的物质。自然界存在的,或者是人工合成的对人体有毒害作用的物品种类很多,如氰化物、氢化物、砷化物、硫化物、磷化物等,小剂量进入机体,就会通过化学或物理化学的作用,破坏机体正常的生理功能,引起功能障碍、组织损伤,短时间内即能致人、畜死亡或严重中毒。但人们所说的“毒品”一词,通常是指持续使用后会致身体或心理依赖,无法继续使用时会出现脱瘾症状,对人类、对社会都有极大危害的物质。

(二)毒品与药品的区别和联系

从医学的角度看,人们称之为“毒品”的物质,在大多数情况下,首先是一种药品,是用来防病、维护健康、治病或缓解病痛的

物质之一。它能够使病人恢复和维护一定程度的生理功能,减缓某些疾病的恶化过程;可以延长生命,或使人安乐死,或起到助产、节育等作用。从这个角度看,毒品似乎等同于药品,前提是合理的生产、管理和正确的使用。如果不正确地使用或者滥用,那么,这种可以作为“药品”的物质便失去了医学上的含义和作用,就被人们认为是“毒品”。事实上,毒品与药品之间的确存在相通之处,所以在英文中毒品与药品用的是同一个词——DRUG。

毒品与药品的区别和联系主要是:

1. 合理用于医疗目的,为病人解除病痛的就是药品;滥用的就是毒品。麻醉性镇痛剂与部分精神药品就属此种情况,如吗啡针剂、可卡因、杜冷丁、盐酸二氢埃托啡等。

2. 药品是出于医疗的需要,具有医疗价值。而有些毒品虽然曾经被当做药品,但因为副作用过大,目前已经禁止在医疗过程中使用。如海洛因、大麻、冰毒及摇头丸等,它们在临床上已不具有任何药用价值,仅有毒品单一的属性。

3. “药品”和“毒品”具有双重性质,违反国家规定进行生产和使用的药品就是毒品,在国家规定范围之内生产和使用的就是药品。

(三)毒品的法律概念

因为毒品是法律法规严令禁止的,所以,要探究毒品问题的预防和控制,首先要从法律的角度去明确毒品的概念。根据联合国《麻醉品单一公约》、《精神药物公约》和《联合国禁止非法贩运麻醉品和精神药物公约》的规定,全世界已有150多个国家(包括中国在内)基本一致地确认了“毒品是指国际公约规定的受控制的麻醉药品和精神药物”的定义。其中“麻醉药品”是指附于《麻醉品单一公约》后的麻醉品表或制剂表中所列的所有物质,不论其为天然产品或合成品;“精神药物”是指附于《精神药物公约》后的精神药物表中所列的任何天然或合成物质^[1]。

《中华人民共和国刑法》第357条第一款规定：“毒品是指鸦片、海洛因、甲基苯丙胺(冰毒)、吗啡、大麻、可卡因以及国家规定管制的其他能够使人形成瘾癖的麻醉药品和精神药品。”此定义采取了列举和概括相结合的方法,明确界定了我国现阶段毒品的主要种类以及毒品的本质特征。这个概念与国际公认的毒品概念基本吻合,能够满足今后禁毒工作发展的需要,也有利于与国际公约接轨和国际禁毒合作的发展。

(四)毒品的特征

1. 依赖性 or 成瘾性。

依赖性 or 成瘾性是毒品的本质特征,指重复使用某种药物而产生的心理依赖和躯体依赖的状态,在医学上也称“药物依赖性”或“药瘾”。

所谓心理依赖,是指使用者在心理上强烈渴望使用某种药物,以引起快感或避免不舒服感。所谓躯体依赖,是指由于反复使用某种药物,中枢神经系统发生某种生化、生理变化,需要药物持续在体内存在,才能使身体维持正常的功能。

2. 耐受性。

耐受性是指有些药物重复使用后,其药效逐渐减低,必须不断地增加使用量,才能获得初次使用特定剂量的同等效果。

3. 危害性。

危害性是毒品的后果特征。一是指对吸毒者身体有危害,即毒品滥用者长期吸毒,会造成他们体内慢性中毒,产生体力衰弱、智力减退等各种不良反应,甚至精神错乱、中毒死亡;二是指对社会、国家有危害,即吸毒会降低毒品使用者的工作能力和其在社会经济生活的角色功能,成为社会、国家的负担;三是对社会治安、社会稳定有危害,即毒品使用者在毒品影响下,会丧失正常的理智和思维功能而可能导致各种异常甚至越轨行为的发生,危害社会治安和社会稳定。