

CHENGDU XIANSHI YU WEILAI

成都：

现实与未来

■ 戴宾 著

西南交通大学出版社



◎ 责任编辑 / 秦 薇

◎ 责任校对 / 李 梅

◎ 封面设计 / JADE HE 

成都：

现实与未来

ISBN 7-81104-263-0



9 787811 042634 >

ISBN 7-81104-263-0

定价：36.00元

成都：现实与未来

戴 宾 著

西南交通大学出版社

· 成 都 ·

图书在版编目 (C I P) 数据

成都: 现实与未来 / 戴宾著. — 成都: 西南交通大学出版社, 2006.5

ISBN 7-81104-263-0

I. 成... II. 戴... III. 城市经济—经济发展—研究—成都市 IV. F299.277.11

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 038451 号

成都: 现实与未来

戴 宾 著

责任编辑	秦 薇
责任校对	李 梅
封面设计	何东琳设计工作室
出版发行	西南交通大学出版社 (成都二环路北一段 111 号)
发行部电话	028-87600564 028-87600533
邮 编	610031
网 址	http://press.swjtu.edu.cn
电子邮箱	cbsxx@swjtu.edu.cn
印 刷	四川森林印务有限责任公司
成品尺寸	146 mm×208 mm
印 张	13.8125
字 数	342 千字
版 次	2006 年 5 月第 1 版
印 次	2006 年 5 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 7-81104-263-0
定 价	36.00 元

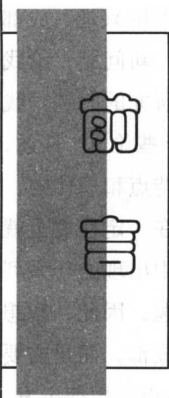
图书如有印装问题 本社负责退换

版权所有 盗版必究 举报电话: 028-87600562



作者简介

戴宾，1960年出生，经济学硕士，教授。现任西南交通大学公共管理学院副院长、西南交通大学区域经济与城市管理研究中心主任、四川省区域经济研究会副会长、四川省经济学会副秘书长、四川省城市科学研究常务理事、西南民族大学客座教授。主要从事四川区域与城市发展问题的研究，合著有《区域发展新论》、《四川小城镇发展与土地资源配置》、《变革与选择》等，发表学术论文60余篇。近年来主持了《四川生产力布局与空间结构发展战略研究》、《四川城市群发展与战略规划研究》、《成都经济区区域规划前期研究》、《川南城市群战略规划研究》、《成德绵城市带战略规划研究》、《四川地区特色产业的选择与评价方法研究》、《成都市城市化战略研究》、《成都都市圈战略规划研究》、《成都城市边缘区与城乡统筹》、《攀枝花城市发展项目经济与财务评价》、《宜宾城市发展项目经济与财务评价》等课题研究。



前言

成都是一个拥有 4 500 年城市文明史、2 300 多年建城史的城市。新中国成立以来，成都城市发展经历了由传统消费城市向工业城市、工业城市向综合型现代超大中心城市的转型，城市规模不断扩大，功能日渐完善，综合经济实力不断增强。尤其是进入 21 世纪，成都城市竞争力和影响力快速提升，城市空间迅速扩张，城市发展步入了由现代超大中心城市向现代化城市转型的新历程。

经过多年的发展与积累，这个城市已经具备了较强的生产、集散、管理、服务、创新等综合功能，城市向外扩张的趋势日益明显，对周边地区的辐射带动作用不断增强，四川省域乃至西部更为广阔地域的人才、资本、技术、信息、产业等经济要素也受到这里的吸引与影响。面向未来，成都现代超大中心城市的地位与作用日益凸现，对四川乃至西部更为广阔地域的影响辐射力不断增强，城市空间形态开始由单体型向组合型发展，已逐步发展成为以成都为中心的平原经济区，并通过与西部另一超大城市重庆的联合与协作，发展成为更具发展潜力和竞争实力的成渝经济区。因此，对于从事城市经济与城市管理研究的人来说，成都是一个非常值得关注的城市，同时也是需要投入大量的时间和精力去深入研究的城市。成都这个拥有巨大魅力的城市，对从事成都城市发展研究的学者们同样具有巨大的诱惑力。

近十年来，我对成都城市发展的研究一直怀有浓厚的兴趣。成都城市发展所取得的巨大成就以及不断涌现出的新矛盾、新问题，给我提供了许多研究素材和机遇，提出了许多值得思考和研究的问题。我参加了这个城市不少的应用对策研究工作，也发表了一些论文、评述，撰写了一些调研和研究报告。城市发展是有其内在的特点和规律的，西方发达国家以及我国东部发达地区城市发展的昨天在一定程度上就是成都城市发展的今天，而发达国家或地区城市发展中出现的一系列现实问题，也可能就是成都未来发展中将要面临的问题。因此，我想不能把成都这个城市当作一个特殊的个体，就成都看成都，而是需要站在城市发展的历史长河中，从城市发展演变的一般特点和规律出发，认识和研究成都。不仅需要研究和解决成都目前面临的现实问题，更要对成都城市发展的未来进行战略性的思考和研究。这种想法得到了成都市社会科学院、成都市经济信息中心以及相关部门的理解和支持。2002年我申报的《成都都市圈战略规划研究》课题获得了成都市哲学社会科学研究基金的立项资助；2004年申报的《成都城市边缘区发展与统筹城乡发展》课题再次获得成都市哲学社会科学研究基金的立项资助。2004年又相继完成了《成都市城市化发展战略研究》、《成都新城发展研究》两个研究课题。有关成都城市发展的战略性研究就是从这几个课题入手来展开的。

近两年中，我还参与了《当代中国城市发展丛书——成都卷》、《成都城市发展报告（2002—2004）》的撰稿、审稿工作，参加了林凌教授主持的《成渝经济区发展思路研究》课题，受聘担任了成都市“十一五”规划专家咨询委员会委员，参与了成都市“十一五”规划发展思路和纲要的研讨工作。这些工作使我对成都城市发展的历史与现实有了更为深入的了解和感悟，并将这种认识和感悟反映到了前述课题成果中。

上述研究课题完成后，我将研究报告送给了我的老师、前辈学者以及友人评阅。他们鼓励我将这些成果汇集出版，以接受更多人的指正。本书即是在《成都市城市化发展战略研究》、《成都都市圈战略规

划研究》、《成都城市边缘区发展与城乡统筹发展》以及《成都新城发展研究》四个研究报告的基础上,综合近年来我撰写的有关成都城市发展相关论文的重要观点撰写而成的。由于上述课题的研究历时四年,前后完成时间不一,故在此书写作之时对所涉及的数据统一做了一些技术处理。

本书对成都城市发展中的若干战略问题进行了思考和探索,提出了一些作者个人的认识和见解,有些认识可能并不完全成熟或只是提出了问题,希望能对所有关心这个城市发展的人有所启迪和帮助。不妥之处,敬请赐教。

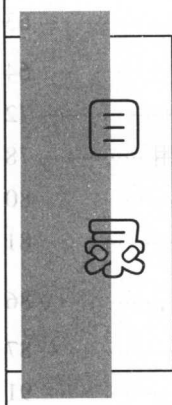
在本书的研究与写作过程中,西南民族大学经济学院的刘晓鹰教授以及我的同事韩文丽副教授、雷晓明副教授、钱志鸿副教授参与了《成都市城市化发展战略研究》课题的研究,在成都城市化质量、半城市化以及小城镇发展等方面做了许多基础性的研究工作。我的研究生胡茂、贺泽凯参与《成都都市圈战略规划研究》课题的研究,在收集资料以及测定成都城市影响力范围方面做了大量的工作。近年来,我的同事杨建与我一起开展成都城市边缘区的研究工作,并参与了《成都城市边缘区发展与城市统筹发展》课题的研究。我的学生曹娟、向睿参与了《成都新城发展研究》课题,在收集和整理国外新城发展的理论和实践方面做了许多工作。

此外,在本书的研究和写作过程中,还参考和引用了国内许多专家学者的研究成果,在此一并表示感谢。

本书出版得到了四川省人事厅学术和技术带头人培养资金经费资助。特在此致谢。

戴 宾

2005年9月



第一篇 成都城市化发展战略研究

1 成都城市化的历史、现状与趋势	3
1.1 成都城市化的历史、现状与特点	4
1.2 城市化进程中的问题与趋势	21
1.3 未来城市化进程中面临的主要问题	37
2 成都城市化发展战略	39
2.1 城市化战略的原则与思路	40
2.2 发展目标	42
2.3 战略重点与主要任务	46
2.4 主要政策措施	50
3 成都城市建成区城市化质量研究	54
3.1 成都城市建成区城市化总体质量评估	56
3.2 影响成都城市建成区城市化质量提升的一些新问题	59
3.3 提升城市建成区城市化质量的思路与对策	62

4	成都半城市化问题研究	63
4.1	半城市化的理论与实践	64
4.2	成都的半城市化地区及其特征	72
4.3	半城市化地区在成都城市化进程中的作用	78
4.4	半城市化地区面临的问题	80
4.5	几点认识与对策建议	81
5	成都城市化进程中的小城镇发展研究	86
5.1	成都市域小城镇发展现状及问题	87
5.2	成都城市化进程中的小城镇发展战略	91
5.3	中远郊区城市化进程中的小城镇发展战略	94
6	国内大城市及周边地区城市化对成都的启示	101
6.1	上海城市化进程研究	102
6.2	北京城市化进程研究	110
6.3	广州城市化进程研究	120
6.4	南京城市化进程研究	129
6.5	对成都的启示	135

第二篇 成都都市圈发展战略研究

7	问题的提出	143
8	都市圈的内涵、实质及其特征	153
8.1	都市圈与城市群	154
8.2	都市圈的内涵	158
8.3	都市圈的实质与特征	162
9	国内外都市圈的发展	167
9.1	国外都市圈的发展	167

9.2 国内都市圈的发展	173
10 构建成都都市圈的必要性与可能性	177
10.1 构建成都都市圈的必要性	177
10.2 构建成都都市圈的可能性	183
11 成都都市圈的圈域范围与圈层空间结构	188
11.1 成都都市圈的圈域范围	189
11.2 成都都市圈的圈层空间结构	208
11.3 成都都市圈的发展取向	211
12 成都都市圈的圈层发展战略	214
12.1 都市圈核心层发展战略	215
12.2 都市圈紧密层发展战略	225
12.3 都市圈松散层发展战略	228
13 成都都市圈的经济一体化	230
13.1 都市圈经济一体化的实质与内容	230
13.2 成都都市圈经济一体化面临的问题	232
13.3 都市圈经济一体化的基本思路及战略措施	234
14 成都都市圈构建中的政府协调机制	238
14.1 城市群与政府协调	239
14.2 国内外城市群发展中的政府协调	241
14.3 成都都市圈政府协调机制的构建	250

第三篇 成都城市边缘区研究

15 国内外城市边缘区的理论与实践	257
15.1 国外城市边缘区理论溯源	257

15.2	国内城市空间结构的理论与实证研究	268
16	对城市边缘区的理论探讨	272
16.1	城市边缘区的内涵	273
16.2	城市边缘区的特征、类型及其空间结构	280
16.3	城市边缘区的形成机理	288
16.4	城市边缘区空间范围的界定	290
16.5	城市边缘区动态演变的影响因素及其规律	297
17	成都城市边缘区的形成与演变	305
17.1	成都城市边缘区的演变	305
17.2	成都城市边缘区形成与演变的原因	312
18	成都城市边缘区的空间范围及其社会经济特征	315
18.1	成都城市边缘区的空间范围	316
18.2	成都城市边缘区的空间及社会经济特征	329
18.3	成都城市边缘区的空间发展趋势	337
19	成都城市边缘区与城乡一体化发展	338
19.1	城市边缘区在成都城市发展中的作用	339
19.2	成都城市边缘区存在的问题	341
19.3	成都城市边缘区的发展方向——城乡一体化	344

第四篇 成都新城发展研究

20	成都城市空间扩张与新城建设	355
21	新城发展的理论与实践	358
21.1	新城的内涵	358
21.2	新城的理论基础	366

21.3	新城发展的一般规律	369
21.4	国内外新城发展的实践	373
22	成都新城建设的历史演变	384
22.1	成都城市发展的历史演变	385
22.2	对成都新城建设的反思与总结	391
23	成都新城发展的若干问题及其对策	400
23.1	对成都新城发展的再认识	401
23.2	周边城镇组团与类新城	406
23.3	成都未来新城的选择	410
23.4	对成都新城发展的若干建议	418
	参考文献	422



成都城市化的历史、 现状与趋势

► 由平原地形地貌决定的圈层空间结构是成都城市空间扩张和经济活动空间运行的基本特征，由此形成了由城市建成区、城市边缘区、周边城镇组团、中远郊区构成的市域空间结构。

► 新中国成立以来，成都城市化进程大体经历了快速提升、持续下降、稳步发展三个阶段。20 世纪 90 年代以后成都城市化进程出现了两个新特点：① 城市化进程明显加速；② 形成以城市建成区为主体的城市化地区，以城市边缘区及周边城镇组团为主体的半城市化地区，以中远郊区为主体的乡村地区。

► 成都城市化推进过程中存在的主要问题是：与东中部同类城市相比，城市化水平尚有较大差距；市域城镇等级规模体系断层效应明显；城市建成区与城市边缘区、周边城镇组团、中远郊区三个地域城市化进程极不平衡；城市建成区人口密度较高，基础设施负荷加重，城市化质量滞后于人口城市化的规模与速度；城市边缘区经济社会发展局部处于相对无序状态；小城市规模偏小，发展缓慢，自我扩张能力不足；卫星城分担中心城功能和城市新增功能作用有限；小城镇在推进城市化进程中的作用有限。

► 成都未来城市化进程可能出现四大趋势：迁移人口成为人口增长和城镇人口增长的主要来源；城市化进程将由单

纯追求数量增长逐步过渡到数量与质量并重；郊区城市化成为未来城市化的重要趋势；周边城镇组团在城市化进程中将扮演更为重要的角色。

► 成都城市化的推进将面临五大难题：城市建成区在基本完成人口城市化的同时，如何进一步提升城市化的质量；半城市化地区，尤其是城市边缘区如何缓解在城市化快速推进中出现的一系列矛盾和问题；周边城镇组团的规划与发展；市域内四个小城市如何提高城市自我发展和自我扩张能力，加快迈向中等城市的步伐，成为远郊区的区域中心；小城镇如何增强自身经济实力和吸纳乡村转移人口的能力。

1.1 成都城市化的历史、现状与特点

1.1.1 城市发展概况及其空间特征

城市化是一个复杂的社会经济现象，它是与工业化相伴随的乡村分散的人口、劳动力和非农经济活动不断地进行空间上的集聚而逐渐转化为城市要素的过程。在这个过程中，乡村人口转化为城市人口，从事农业的劳动力向非农产业转移，从而使城市数量增加、规模扩大，城市经济比重不断提高，更多的人享受到城市文明和城市生活方式。因此，城市化的内涵包括人口聚居方式的城市化、居民生活方式的城市化、劳动者就业方式的城市化、城乡关系的城市化以及景观城市化。

成都是一个拥有 4 500 年城市文明史、2 300 多年建城史的城市。1928 年正式设立市的建制。新中国成立之初，成都已是一个市区人口超过 60 万人的大城市。1983 年温江专区与成都市合并，实行市领导县体制。成都市制也由城乡分治型的城