

怎样建设社会主义新农村

——新编基层干部农村工作手册

本书编写组

红旗出版社

怎样建设社会主义新农村

——新编基层干部农村工作手册

本书编写组

红旗出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

怎样建设社会主义新农村：新编基层干部农村工作手册 / 《新编基层干部农村工作手册》编写组编．
—北京：红旗出版社，2006. 3

ISBN 7—5051—1370—4

I. 怎…

II. 新…

III. 农村—社会主义建设—中国—学习参考资料

IV. F320. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 027045 号

怎样建设社会主义新农村

——《新编基层干部农村工作手册》

编写组 编

责任编辑：杨柏榕 封面设计：星联邦

红旗出版社出版发行

邮政编码：100727 地址：北京市沙滩北街 2 号

E-mail: hqcbbs@publica. bj. cninfo. net

编辑部：64037148 发行部：64037154

印刷：北京市梦宇印务有限公司

2006 年 5 月北京第 1 版 2006 年 5 月北京第 1 次印刷

开本：850 毫米×1168 毫米 1/32 印张：8.5 字数：223 千字

ISBN 7—5051—1370—4

定价：18.00 元

尊重农民意愿维护农民利益增进农民福祉 扎扎实实规划和推进社会主义新农村建设

——在省部级主要领导干部建设社会主义新农村
专题研讨班开班式上的重要讲话（摘要）

胡锦涛

中共中央举办的省部级主要领导干部建设社会主义新农村专题研讨班 2 月 14 日上午在中央党校开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛在开班式上作了重要讲话。他指出，建设社会主义新农村，是我们党在深刻分析当前国际国内形势、全面把握我国经济社会发展阶段性特征的基础上，从党和国家事业发展的全局出发确定的一项重大历史任务。全党同志和全国上下要团结一心、扎实工作，真正使建设社会主义新农村成为惠及广大农民群众的民心工程，不断取得扎扎实实的成效。

胡锦涛在讲话中指出，重视农业、农村、农民问题是我们党的一贯战略思想。“三农”问题始终是关系党和人民事业发展的全局性和根本性问题，农业丰则基础强，农民富则国家盛，农村稳则社会安。在新世纪新阶段，我们必须始终不渝地高度重视并认真解决好“三农”问题，不断开创“三农”工作的新局面。

胡锦涛指出，新中国成立以来特别是改革开放以来，我国农业和农村发生了历史性的深刻变化，农村经济社会发展取得了举世公认的伟大成就。但是，目前制约农业和农村发展的深层次矛盾尚未消除，促进农民持续稳定增收的长效机制尚未形成，农村经济社会发展滞后的局面也还没有根本改变，统筹城乡发展的体制机制没有完全建立起来。全面建设小康社会，最艰巨、最繁重的任务在农村，加快推进现代化，必须妥善处理工农城乡关系。全党同志都要从全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的战略高度，深刻认识建设社会主义新农村的重大意义。

胡锦涛强调，建设社会主义新农村是一项长期的历史任务。从本世纪头 20 年实现全面建设小康社会的目标，到本世纪中叶我国基本实现现代

化，建设社会主义新农村需要经过几十年的艰苦努力。从更长远的时间看，即使将来基本实现现代化了，“三农”问题依然是关系我国发展全局的重大问题。我们一定要树立长期作战的思想，坚持不懈地做好“三农”工作。

胡锦涛强调，建设社会主义新农村，要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，牢固树立和全面落实科学发展观，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，统筹城乡经济社会发展，实行工业反哺农业、城市支持农村和“多予少取放活”的方针，坚持以经济建设为中心，协调推进农村社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设，推动农村走上生产发展、生态良好、生活富裕的文明发展道路。

胡锦涛强调，当前和今后一个时期建设社会主义新农村，要注意抓好以下工作。一是要全面加强农村生产力建设，针对制约农村生产力发展的突出问题，抓住关键环节，采取综合措施，加强粮食综合生产能力建设，加快农业科技进步，加强农村基础设施建设，加快转变农业增长方式。二是要坚持把促进农民增收作为农业和农村工作的中心任务，挖掘农业内部增收潜力，广辟农村富余劳动力转移就业的途径，形成农民增收的长效机制。三是要扩大农村基层民主，搞好村民自治，健全村务公开制度，开展普法教育，确保广大农民群众依法行使当家作主的权利。四是要加强精神文明建设，加快发展农村教育文化事业，倡导健康文明的新风尚，培育造就新型农民。五是要坚持以解决好农民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为着力点，促进农村和谐社会建设，关心农村困难群众生活，发展农村卫生事业，加强农村社会建设和管理。六是要坚持社会主义市场经济的改革方向，稳定和完善农村基本经营体制，统筹推进农村各项改革，充分尊重广大农民群众的首创精神，全面增强农业和农村发展的活力。

胡锦涛指出，党的领导是建设社会主义新农村的根本保证。各级党委和政府要把思想统一到中央的决策和部署上来，切实把这件关系全局的大事抓紧抓好。要立足当前、着眼长远，统筹安排、科学规划，广泛听取基层和农民群众的意见和建议，尊重自然规律、经济规律和社会发展规律，区分轻重缓急，突出建设重点，分步实施，扎实推进。要从农民群众最关心、要求最迫切、最容易见效的事情抓起，不断让农民群众得到实实在在的好处。广大干部要弘扬求真务实精神，做到关心农民疾苦、尊重农民意愿、维护农民利益、增进农民福祉。

（《人民日报》2006年2月15日第一版）

统筹城乡发展 加大对三农支持力度 扎实推进社会主义新农村建设

——在省部级主要领导干部建设社会主义新农村
专题研讨班结业式上的讲话（摘要）

温家宝

中共中央举办的省部级主要领导干部建设社会主义新农村专题研讨班20日上午在中央党校结业。中共中央政治局常委、国务院总理温家宝在结业式上作了重要讲话。他强调，要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，按照科学发展观的要求和城乡统筹的思路，把广大农民群众的根本利益作为出发点和落脚点，全面推进社会主义新农村建设，经过长期坚持不懈的努力，使农村面貌有一个大的变化。

中共中央政治局常委、国家副主席、中央党校校长曾庆红，中共中央政治局常委李长春，中共中央政治局常委、中央政法委书记罗干出席结业式，中共中央政治局常委、中央纪委书记吴官正主持结业式。

温家宝在讲话中指出，建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务，在整个现代化建设过程中，要始终把建设社会主义新农村、促进城乡协调发展放到重要位置。建设新农村是一个与现代化建设同步的过程，要充分认识到其长期性、艰巨性和复杂性，树立长期奋斗的思想，锲而不舍地推进，不断加快农村发展。

温家宝强调，建设社会主义新农村必须坚持以经济建设为中心，推动农村全面进步。要始终把发展农村生产力放在第一位，大力发展现代农业，全面繁荣农村经济，特别是稳定发展粮食生产，持续增加农民收入。同时要大力发展农村教育、科技、卫生、文化等社会事业，发展农村基层民主，推动精神文明建设，促进农村和谐稳定。改变农村面貌需要进行村庄建设和环境治理，但不能把社会主义新农村建设简单理解为就是村庄建设。村庄建设必须建立在经济社会发展的基础上。要防止搞不切实际的大拆大建，

搞劳民伤财的形象工程，也要防止违背群众意愿随意并村。

温家宝指出，建设社会主义新农村必须落实好党的农村政策，深化农村改革。要按照完善社会主义市场经济体制的要求，创新体制机制，增强农村发展活力。要长期稳定和不断完善农村基本经营制度，切实保护农户的土地承包经营权，保障农民的物质利益和民主权利。要在巩固税费改革成果的基础上，全面推进农村综合改革。要把中央近年来出台的扶持“三农”的各项政策措施落到实处，充分发挥政策对推动新农村建设的效力。

温家宝强调，建设社会主义新农村必须实行城乡统筹，加大对农业和农村发展的支持力度。要认真贯彻工业反哺农业、城市支持农村的方针，坚持“多予少取放活”，尤其要在“多予”上下功夫。下决心调整国民收入分配结构，扩大公共财政覆盖农村的范围，加强政府对农村的公共服务，将国家基础设施建设的重点转向农村。今年，要做到国家财政支农资金的增量高于上年，国债和预算内建设资金用于农村建设的比重高于上年，其中直接用于改善农村生产生活条件的资金总量高于上年。今后，要做到财政新增教育、卫生、文化等事业经费主要用于农村，国家基本建设资金增量主要用于农村，政府征用土地出让收益主要用于农村。城市要采取多种形式支持农村发展，推进城市基础设施和公共服务向农村延伸。引导社会资金投向农村建设，营造全社会关心、支持、参与新农村建设的浓厚氛围。

温家宝强调，建设社会主义新农村必须坚持尊重实际、尊重群众，让农民得到实实在在的利益。要坚持从实际出发，因地制宜，分类指导，不搞一刀切。要量力而行，充分考虑当地财力和群众的承受能力，不能盲目攀比、急于求成，更不能通过加重农民负担和增加乡村负债搞建设。要注意帮助落后村、贫困村解决发展中的问题。农民群众是社会主义新农村建设的主体，要尊重他们的意愿，充分调动他们的积极性和创造性，防止强迫命令。要引导广大农民发扬自力更生、艰苦奋斗的优良传统，通过自己的辛勤劳动改善生产生活条件，建设自己的家园。

温家宝指出，建设社会主义新农村必须立足当前、着眼长远，注重解决农民最关心、最迫切的问题。要统盘考虑城镇建设和农村发展，对社会主义新农村建设作出科学规划，有计划、有步骤、有重点地推进。要认真贯彻落实今年中央1号文件精神，从农民群众最关心的实际问题入手，突出抓好农村基础设施建设，加快发展农村教育、卫生和文化事业，着力解决农村基础设施滞后和农民上学难、看病难等突出问题，使社会主义新农

村建设有一个良好开局。温家宝强调，要进一步加强农村基层组织建设和干部队伍建设，完善村民自治，实行村务公开。要加强农村普法宣传教育，推进农村思想道德建设，开展精神文明创建活动，全面提高农民素质，培养造就新型农民。

（《人民日报》2006年2月21日第一版）

目 录

尊重农民意愿维护农民利益增进农民福祉 扎扎实实

规划和推进社会主义新农村建设

——在省部级主要领导干部建设社会主义新农村专题

研讨班开班式上的重要讲话（摘要）…………… 胡锦涛（1）

统筹城乡发展 加大对三农支持力度 扎实推进社会主义 新农村建设

——在省部级主要领导干部建设社会主义新农村专题

研讨班结业式上的讲话（摘要）…………… 温家宝（3）

中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的

若干意见……………（1）

一、统筹城乡经济社会发展，扎实推进社会主义

新农村建设……………（1）

二、推进现代农业建设，强化社会主义新农村

建设的产业支撑……………（3）

三、促进农民持续增收，夯实社会主义新农村

建设的经济基础……………（5）

四、加强农村基础设施建设，改善社会主义

新农村建设的物质条件……………（7）

五、加快发展农村社会事业，培养推进社会主义

新农村建设的新型农民……………（8）

六、全面深化农村改革，健全社会主义新农村建设的体制保障·····	(10)
七、加强农村民主政治建设，完善建设社会主义新农村的乡村治理机制·····	(12)
八、切实加强领导，动员全党全社会关心、支持和参与社会主义新农村建设·····	(13)
第一编 落实党的支农政策，调动农民生产积极性 ·····	(15)
一、继续加大“两减免、三补贴”等政策的实施力度·····	(15)
二、切实加强对粮食主产区的支持·····	(17)
三、建立稳定增长的支农资金渠道·····	(18)
第二编 深化农村改革，减轻农民负担 ·····	(20)
一、继续推进农村税费改革·····	(20)
二、加快土地征用制度改革·····	(23)
三、深化粮食流通体制改革·····	(26)
四、改革和完善农村融资体制·····	(29)
五、深化农村行政体制改革，切实转变工作职能·····	(33)
第三编 实行耕地保护，提高耕地质量 ·····	(35)
一、实行最严格的耕地保护制度·····	(35)
二、认真落实农村土地承包政策·····	(39)
三、努力培肥地力·····	(43)
第四编 加快农村基础设施和生态建设，改善农村发展环境 ·····	(47)
一、加大农村小型设施建设力度·····	(47)

二、加快实施以节水改造为中心的大型灌区	
配套建设·····	(49)
三、狠抓小型农田水利建设·····	(51)
四、加强农产品检验检测基础设施建设·····	(53)
五、坚持不懈地搞好生态重点工程建设·····	(57)
第五编 加快农业科技创新,提高科技化程度·····	(61)
一、加强农业科技创新能力建设·····	(61)
二、加大良种良法的推广力度·····	(64)
三、加快改革农业技术推广体系·····	(66)
第六编 深化农业经济结构调整,搞活农产品流通 ·····	(69)
一、进一步抓好粮食生产,确保粮食安全·····	(69)
二、大力发展特色农业·····	(73)
三、加快发展畜牧业·····	(76)
四、重点支持粮食主产区发展农产品加工业·····	(78)
五、发展农业产业化经营·····	(79)
六、发挥市场机制,搞活农产品流通·····	(80)
第七编 拓宽农民增收渠道,改善农民就业环境·····	(82)
一、大力发展农村个体私营等非公有制经济·····	(82)
二、推进乡镇企业改革和调整·····	(85)
三、积极推进城镇化,繁荣小城镇经济·····	(88)
四、改善农民进城就业环境,增加外出务工收入·····	(98)
第八编 提高劳动者素质,促进农村社会全面发展 ·····	(107)
一、全面开展农民职业技能培训工作·····	(107)
二、加快发展农村教育、卫生、文化等社会 事业·····	(114)

第九编 继续做好扶贫开发工作, 解决困难群众	
实际问题	(124)
一、完善扶贫开发机制	(124)
二、认真安排灾区和困难农户的生产生活	(126)
第十编 加强农村民主管理和法制工作, 促进政治	
文明建设	(129)
一、认真贯彻落实《村民委员会组织法》	(129)
二、健全和完善村务公开和民主管理制度	(137)
三、不断加强农村法制建设	(150)
第十一编 繁荣农村文化生活, 加强农村精神文明	
建设	(156)
一、大力创建文明生态村	(156)
二、提高农民思想道德水平	(164)
三、发展农村基层文化	(170)
四、全面提高广大农民群众的素质	(174)
第十二编 加强党对农村工作的领导, 为建设新农村	
提供组织保证	(179)
一、坚持把解决好“三农”问题作为全党工作	
的重点	(179)
二、加强农村党的基层组织建设	(183)
三、切实发挥农村党员的先进性和先锋模范作用	
作用	(190)
四、提高农村工作领导能力, 创新农村工作	
方式方法	(197)

附 录.....	(205)
(一) 中共中央关于制定国民经济和社会发展的 第十一个五年规划的建议(摘编)	(205)
(二) 中共中央、国务院关于进一步加强农村 工作提高农业综合生产能力若干政策的 意见	(207)
(三) 中华人民共和国农业法	(218)
(四) 中华人民共和国农村土地承包法	(235)
(五) 农村土地承包经营权流转管理办法	(244)
(六) 中共中央办公厅、国务院办公厅关于健全 和完善村务公开和民主管理制度的意见	(249)

中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见

(2005 年 12 月 31 日)

党的十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十一个五年规划的建议》，明确了今后 5 年我国经济社会发展的奋斗目标和行动纲领，提出了建设社会主义新农村的重大历史任务，为做好当前和今后一个时期的“三农”工作指明了方向。

近几年，党中央、国务院以科学发展观统领经济社会发展全局，按照统筹城乡发展的要求，采取了一系列支农惠农的重大政策。各地区各部门认真落实中央部署，切实加强“三农”工作，农业和农村发展出现了积极变化，迎来了新的发展机遇。粮食连续两年较大幅度增产，农业结构调整向纵深推进，农民收入较快增长，农村税费改革取得重大成果，社会事业进一步发展，农村基层组织建设得到加强，干群关系明显改善。农业和农村发展的好形势，对保持国民经济平稳较快增长和社会稳定，发挥了重要的支撑作用。但必须看到，当前农业和农村发展仍然处在艰难的爬坡阶段，农业基础设施脆弱、农村社会事业发展滞后、城乡居民收入差距扩大的矛盾依然突出，解决好“三农”问题仍然是工业化、城镇化进程中重大而艰巨的历史任务。各级党委和政府必须按照党的十六届五中全会的战略部署，始终把“三农”工作放在重中之重，切实把建设社会主义新农村的各项任务落到实处，加快农村全面小康和现代化建设步伐。

一、统筹城乡经济社会发展，扎实推进社会主义新农村建设

(1) 建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务。全面建设小康社会，最艰巨最繁重的任务在农村。加速推进现代化，必须妥善处理工农城乡关系。构建社会主义和谐社会，必须促进农村经济

社会全面进步。农村人口众多是我国的国情，只有发展好农村经济，建设好农民的家园，让农民过上宽裕的生活，才能保障全体人民共享经济社会发展成果，才能不断扩大内需和促进国民经济持续发展。当前，我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段，初步具备了加大力度扶持“三农”的能力和条件。“十一五”时期，必须抓住机遇，加快改变农村经济社会发展滞后的局面，扎实稳步推进社会主义新农村建设。

(2) 围绕社会主义新农村建设做好农业和农村工作。“十一五”时期是社会主义新农村建设打下坚实基础的关键时期，是推进现代农业建设迈出重大步伐的关键时期，是构建新型工农城乡关系取得突破进展的关键时期，也是农村全面建设小康加速推进的关键时期。“十一五”时期要高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观，统筹城乡经济社会发展，实行工业反哺农业、城市支持农村和“多予少取放活”的方针，按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，协调推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设。当前，要完善强化支农政策，建设现代农业，稳定发展粮食生产，积极调整农业结构，加强基础设施建设，加强农村民主政治建设和精神文明建设，加快社会事业发展，推进农村综合改革，促进农民持续增收，确保社会主义新农村建设有良好开局。

(3) 扎实稳步推进社会主义新农村建设。推进新农村建设是一项长期而繁重的历史任务，必须坚持以发展农村经济为中心，进一步解放和发展农村生产力，促进粮食稳定发展、农民持续增收；必须坚持农村基本经营制度，尊重农民的主体地位，不断创新农村体制机制；必须坚持以人为本，着力解决农民生产生活中最迫切的实际问题，切实让农民得到实惠；必须坚持科学规划，实行因地制宜、分类指导，有计划有步骤有重点地逐步推进；必须坚持发挥各方面积极性，依靠农民辛勤劳动、国家扶持和社会力量的广泛参与，使新农村建设成为全党全社会的共同行动。在推进新农村建设中，要注重实效，不搞形式主义；要量力而行，不盲目攀比；要民主商议，不强迫命令；要突出特色，不强求一律；要引导扶持，不包办代替。

(4) 加快建立以工促农、以城带乡的长效机制。顺应经济社会发展

阶段性变化和建设社会主义新农村的要求，坚持“多予少取放活”的方针，重点在“多予”上下功夫。调整国民收入分配格局，国家财政支出、预算内固定资产投资和信贷投放，要按照存量适度调整、增量重点倾斜的原则，不断增加对农业和农村的投入。扩大公共财政覆盖农村的范围，建立健全财政支农资金稳定增长机制。2006年，国家财政支农资金增量要高于上年，国债和预算内资金用于农村建设的比重要高于上年，其中直接用于改善农村生产生活条件的资金要高于上年，并逐步形成新农村建设稳定的资金来源。要把国家对基础设施建设投入的重点转向农村。提高耕地占用税税率，新增税收应主要用于“三农”。抓紧制定将土地出让金一部分收入用于农业土地开发的管理和监督办法，依法严格收缴土地出让金和新增建设用地有偿使用费，土地出让金用于农业土地开发的部分和新增建设用地有偿使用费安排的土地开发整理项目，都要将小型农田水利设施建设作为重要内容，建设标准农田。进一步加大支农资金整合力度，提高资金使用效率。金融机构要不断改善服务，加强对“三农”的支持。要加快建立有利于逐步改变城乡二元结构的体制，实行城乡劳动者平等就业的制度，建立健全与经济发展水平相适应的多种形式的农村社会保障制度。充分发挥市场配置资源的基础性作用，推进征地、户籍等制度改革，逐步形成城乡统一的要素市场，增强农村经济发展活力。

二、推进现代农业建设，强化社会主义新农村建设的产业支撑

(5) 大力提高农业科技创新和转化能力。深化农业科研体制改革，加快建设国家创新基地和区域性农业科研中心，在机构设置、人员聘任和投资建设等方面实行新的运行机制。鼓励企业建立农业技术研发中心，国家在财税、金融和技术改造等方面给予扶持。改善农业技术创新的投资环境，发展农业科技创新风险投资。加强农业高技术研究，继续实施现代农业高技术产业化项目，尽快取得一批具有自主知识产权的重大农业科技成果。针对农业生产的迫切需要，加快农作物和畜禽良种繁育、动植物疫病防控、节约资源和防治污染技术的研发、推广。把农业

科研投入放在公共财政支持的优先位置，提高农业科技在国家科技投入中的比重。继续安排农业科技成果转化资金和国外先进农业技术引进资金。加强种质资源和知识产权保护。要加快农业技术推广体系改革和建设，积极探索对公益性职能与经营性服务实行分类管理的办法，完善农技推广的社会化服务机制。深入实施农业科技入户工程，扩大重大农业技术推广项目专项补贴规模。鼓励各类农科教机构和社会力量参与多元化的农技推广服务。加强气象为农业服务，保障农业生产和农民生命财产安全。大力推进农业机械化，提高重要农时、重点作物、关键生产环节和粮食主产区的机械化作业水平。

(6) 加强农村现代流通体系建设。积极推进农产品批发市场升级改造，促进入市农产品质量等级化、包装规格化。鼓励商贸企业、邮政系统和其他各类投资主体通过新建、兼并、联合、加盟等方式，在农村发展现代流通业。积极发展农产品、农业生产资料和消费品连锁经营，建立以集中采购、统一配送为核心的新型营销体系，改善农村市场环境。继续实施“万村千乡市场工程”，建设连锁化“农家店”。培育和发展农村经纪人队伍。加快农业标准化工作，健全检验检测体系，强化农业生产资料和饲料质量管理，进一步提高农产品质量安全水平。供销合作社要创新服务方式，广泛开展联合、合作经营，加快现代经营网络建设，为农产品流通和农民生产生活资料供应提供服务。2006年要完善全国鲜活农产品“绿色通道”网络，实现省际互通。

(7) 稳定发展粮食生产。确保国家粮食安全是保持国民经济平稳较快增长和社会稳定的重要基础。必须坚持立足国内实现粮食基本自给的方针，稳定发展粮食生产，持续增加种粮收益，不断提高生产能力，适度利用国际市场，积极保持供求平衡。坚决落实最严格的耕地保护制度，切实保护基本农田，保护农民的土地承包经营权。继续实施优质粮食产业工程和粮食丰产科技工程，加快建设大型商品粮生产基地和粮食产业带，稳定粮食播种面积，不断提高粮食单产、品质和生产效益。坚持和完善重点粮食品种最低收购价政策，保持合理的粮价水平，加强农业生产资料价格调控，保护种粮农民利益。继续执行对粮食主产县的奖励政策，增加中央财政对粮食主产县的奖励资金。

(8) 积极推进农业结构调整。按照高产、优质、高效、生态、安全