

规范执法行为

促进执法公正

GUI FAN

ZHIFAXINGWEICUJINZHIFAGONGZHENG

专项整改活动读本

中共中央政法委员会政法队伍建设指导室 编



中国长安出版社

规范执法行为 促进执法公正 专项整改活动读本

(内部发行)

中共中央政法委员会政法队伍
建设指导室编

中国长安出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

规范执法行为 促进执法公正专项整改活动读本 /
中共中央政法委员会队伍建设指导室编. —北京: 中
国长安出版社, 2005. 11

ISBN 7 - 80175 - 391 - 7

I. 规... II. 中... III. ①司法制度 - 体制改革
- 中国 - 学习参考资料②行政执法 - 中国 - 学习参
考资料 IV. D926

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 139634 号

**规范执法行为 促进执法公正
专项整改活动读本**

中共中央政法委员会队伍建设指导室编

出版: 中国长安出版社

社址: 北京市东城区北池子大街 14 号 (100006)

网址: <http://www.ccapress.com>

邮箱: ccapress@yahoo.com.cn

发行: 中国长安出版社 全国新华书店经销

电话: 010 - 65271800 (编辑部) 65270593 (发行部)

印刷: 北方工业大学印刷厂

开本: 32

印张: 6.25

字数: 150 千字

版本: 2005 年 11 月第 1 版 2005 年 11 月第 1 次印刷

书号: ISBN 7 - 80175 - 391 - 7/D · 153

定价: 14.00 元

(如有印装错误 本社负责调换)

内容提要

2005年4月，中央政法委员会在全国政法系统部署开展了“规范执法行为，促进执法公正”专项整改活动。各地区、各部门对这项活动高度重视，精心组织，周密安排，狠抓落实，认真排查整改了一批群众反映强烈的突出问题，建立健全了一批执法工作制度，涌现出了一批先进单位和先进经验。本书汇编了有关文件和经验材料，供各地和政法各部门学习、借鉴。

出版社简介

中国长安出版社是由中央政法委主管、中央综治办主办的国家级出版社，以出版政治、法律、社科类图书为主要方向。自2001年5月成立以来，始终把不断满足广大读者阅读需求作为主要目标，取得了较好的社会效益和经济效益。为推进政法、综治工作和民主法制建设，为繁荣我国的图书文化市场做出了一定的贡献。



2005年4月27日，罗干同志在“规范执法行为，促进执法公正”专项整治活动电视电话会议上发表重要讲话



2005年4月27日，周永康同志在“规范执法行为，促进执法公正”专项整治活动电视电话会议上发表重要讲话



2005年4月27日，“规范执法行为，促进执法公正”专项整改活动电视电话会议在北京召开



2005年6月29日，“规范执法行为，促进执法公正”专项整改工作座谈会在北京召开



2005年7月29日，规范执法行为制度建设研讨会在北京召开



2005年9月13日，全国规范执法行为经验交流会在北京召开



与会同志聆听报告

出版说明

为了巩固和深化保持共产党员先进性教育的成果，进一步提高政法部门的执法水平，2005年4月，中央政法委员会在全国政法系统部署开展了“规范执法行为，促进执法公正”专项整改活动。各地区、各部门对这项活动高度重视，精心组织，周密安排，狠抓落实，认真排查整改了一批群众反映强烈的突出问题，建立健全了一批执法工作制度，涌现出了一批先进单位和先进经验。中央政法委分别于6月29日、7月29日和9月13日，召开专门会议交流情况，推广经验，罗干、周永康同志做了重要讲话。根据中政委领导同志要求，现将有关文件和经验材料汇编成册，印发县以上各级政法部门，供学习、借鉴。

中央政法委政法队伍建设指导室

2005年10月

目 录

罗干同志在“规范执法行为,促进执法公正”专项 整改活动电视电话会议上的讲话	(1)
罗干同志在“规范执法行为,促进执法公正”专项 整改工作座谈会上的讲话	(9)
罗干同志在全国规范执法行为经验交流会上的讲话	(15)
周永康同志在“规范执法行为,促进执法公正”专 项整改活动电视电话会议上的讲话	(24)
周永康同志在全国规范执法行为经验交流会结束 时的讲话	(28)
中央政法委员会关于“规范执法行为,促进执法 公正”专项整改活动的工作方案	中央政法委员会(31)
规范执法行为制度建设研讨会会议纪要	中央政法委员会(38)

- 实行案件执行全程公开 维护司法公正
 北京市高级人民法院(42)
- 以审判制度建设为核心 全面规范司法行为
 河北省高级人民法院(48)
- 重视信息技术应用 推进审执环节规范
 上海市高级人民法院(53)
- 针对司法工作中的难点问题 严格规范法院行为
 江苏省高级人民法院(58)
- 规范执行行为 破解执行难题
 浙江省高级人民法院(62)
- 有效的内部监督是实现司法公正与效率主题的重
 要保证
 长春市中级人民法院(66)
- 强化机制建设 解决突出问题 通过实行长效管
 理促进司法公正
 哈尔滨市中级人民法院(70)
- 采取得力措施 推动专项整改活动扎实开展
 武汉市中级人民法院(75)
- 抓住自由裁量关键 着力规范审执权力运行
 株洲市中级人民法院(79)
- 全面规范审判流程 促进司法公正
 遵义市中级人民法院(86)
- 深入整改 健全制度 全面推进公诉工作规范化
 建设
 最高人民检察院公诉厅(90)
- 探索科学的办案管理机制 努力提高执法规范化
 水平
 吉林省人民检察院(94)
- 大力加强初查规范化制度建设 促进反贪查案工

作深入健康发展

..... 上海市人民检察院(98)

建立完善讯(问)同步录像制度 推进查办职务

犯罪工作健康深入发展

..... 浙江省人民检察院(103)

积极进行制度创新 加强执法规范化建设

..... 山东省人民检察院(108)

建立检务督察机制 加强检察机关执法活动内部

监督

..... 福建省人民检察院(111)

规范办案行为 提高执法水平

..... 公安部刑侦局(115)

突出重点治顽疾 建章立制抓规范

..... 公安部监管局(120)

整改突出问题 强化制度建设

..... 北京市公安局(127)

加强执法制度建设 严格规范执法行为

..... 天津市公安局(131)

推行执法资格认证和升级制度 促进执法公正

..... 山东省公安厅(138)

强力推行执法质量考评 全面规范公安执法行为

..... 湖南省公安厅(141)

加强信息化建设 促进执法行为规范化

..... 广东省公安厅(145)

实行执法办案终身责任制 全面提高执法水平和

办案质量

..... 佳木斯市公安局(149)

抓好制度建设 促进执法规范

..... 江苏省劳教局(153)

- 加强执法监察工作 规范劳教执法行为
 江西省司法厅(158)
- 规范工作标准 构筑监狱公正执法长效机制
 河南省监狱管理局(164)
- 规范减刑假释工作程序 奠定公正文明执法基础
 湖北省司法厅(168)
- 坚持做到“四个结合” 积极探索规范劳教执法
 工作新途径
 湖南省劳教局(174)
- 完善服刑人员保外就医制度 促进监狱公正文明
 执法
 陕西省司法厅(179)
- 抓源头促进专项整改 “一证通”杜绝超期羁押
 重庆市委政法委员会(185)
- 大力规范刑事证据工作 促进刑事司法公正
 四川省委政法委员会(190)

罗干同志在“规范执法行为， 促进执法公正”专项整改活动 电视电话会议上的讲话

(2005年4月27日)

这次会议的主题是，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实中央关于在全党开展保持共产党员先进性教育活动的指示精神，联系实际，在全国政法系统部署“规范执法行为，促进执法公正”专项整改活动，推动政法工作和政法队伍建设取得新的成效。

目前，各级政法机关正在按照中央的要求，深入开展保持共产党员先进性教育活动。经过前一段的教育活动，广大政法干警对“三个代表”重要思想的认识进一步提高，执法为民、公正执法的自觉性进一步增强，初步查找和整改了工作中和队伍中存在的一些突出问题。为了把先进性教育活动引向深入，确保取得实效，中央政法委报请中央保持共产党员先进性教育活动领导小组同意，决定从现在起，用半年时间，集中开展“规范执法行为，促进执法公正”专项整改活动。这次专项整改活动是保持党的先进性，提高党的执政能力，加强政法队伍建设，提高执法水平的重大部署。总的要求，就是要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，按照执法为民和构建社会主义和谐社会的要求，以规范执法行为为主要内容，集中整改群众反映的突出问题，进一步提高政法队伍素质，严密执法规范，加强行为监督，

确保执法公正。

在专项整治的基础上,要按照立足长远、突出重点、整体推进的思路,用三年左右的时间,在全国范围内推行执法规范化建设,把各项执法工作纳入规范、有序的轨道,为全面建设小康社会创造良好的法治环境。

刚才,最高人民法院、最高人民检察院、公安部和上海、山东、广东有关政法部门的负责同志谈了很好的意见,我都赞成。下面,我再强调几点意见:

一、要充分认识开展专项整治活动的重大意义

政法工作和政法队伍建设的成效集中体现在公正执法上。人民群众对政法机关的意见,也主要集中在执法不公上。政法队伍在执法中发生的问题,固然有政法干警个人思想、作风、素质、能力等方面的原因和社会外部环境的影响,但在很大程度上是制度、机制不完善造成的。执法工作只有在规范的状态下运行,才能做到严格、公正、文明。因此,规范执法行为,促进执法公正,已成为新形势下改进和加强政法工作和队伍建设的一项战略性举措。

一是构建社会主义和谐社会的必然要求。我们要建设的社会主义和谐社会,是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。执法公正是社会公正的重要组成部分,政法干警是维护和促进社会公平正义的重要力量。在广大政法干警身上体现出公正执法,人民群众就会更真切地感受到社会的公平正义。有不少涉法涉诉信访、群体性事件和暴力抗法事件往往是由于执法不公正、不规范引起的。政法机关要担负起维护和促进社会和谐的重任,首先必须整改自身引发的社会不和谐问题。规范才能公正。我们只有抓好这方面的整改,规范执法行为,确保执法公正,才能树立司法权威,增强公信力,提高化解社会矛盾,维护社会和谐稳定的能力。

二是确保先进性教育活动取得实效的重要措施。对政法队

伍来说,党组织的先进性、党员的先进性,很重要的就是体现在执法公正上。能否真正坚持执法为民,切实做到严格、公正、文明执法,不仅是一个执法问题,而是关系到党的性质、宗旨,关系到人心向背的重大政治问题。执法为民是具体的、实在的,不是空洞的、抽象的,必须通过每一个执法者来落实,必须通过每一个执法环节来体现。在政法队伍中,共产党员占近70%,如果党员的执法水平提高了,就会带动整个政法队伍执法水平的提高。因此,这次专项整改活动,既是先进性教育活动整改的重大举措,又是巩固先进性教育活动成果的重要措施。要紧联系实际,搞好专项整改,确保先进性教育活动取得扎实成效。

三是从源头上减少涉法涉诉信访的治本之策。中央政法委从去年2月开始抓集中处理涉法涉诉信访工作,8月份中央联席会议又部署集中抓这项工作,取得了明显成效。但涉法涉诉信访还处于高位运行状态。老访没有完全解决,新访又在不断产生。从对上访情况分析看,主观故意造成的错案是少数,无理闹访也是少数,大多数是执法不规范引起的。解决涉法涉诉信访,治本之策是规范执法行为,提高办案水平。对此,中央政法委多次要求针对涉法涉诉信访中暴露出的突出问题进行专项整改,有的地方和部门抓了这方面的工作,取得了明显成效,但有的还没有提上日程。因此,必须下更大的气力,对执法中的突出问题进行集中专项整改,遏制涉法涉诉信访案件不断上升的势头,巩固集中处理的成果,维护社会大局稳定。

四是司法体制和工作机制改革的重要内容。当前正在进行的司法体制改革包括两方面内容,一方面是体制的改革,另一方面是工作机制的改革。从实际情况看,我国现行的司法体制总体上与国情是相适应的,大量的问题表现在工作机制不健全、执法行为不规范上。我们要按照党的十六大提出的要求,在司法体制和工作机制改革上见到成效。规范执法行为,涵盖了政法工作和队伍建设的方方面面,抓好这项工作,可以有力地推进司