

西部农村党员干部现代远程教育系列读本

XIBUNONGCUNDANGYUANGANBUXIANDAIYUANCHENGJIAOYUXILIEDUBEN

编委会主任/李 涛

乡镇企业 XIANGZHENQIYE 管理及实用技能基础 GUANLIJISHIYONGJINENGJICHU

主 编/李 泽 陆 健

贵州人民出版社



西部农村党员干部现代远程教育系列读本

XIBUNONGCUNDANGYUANGANBUXIANDAIYUANCHENGJIAOYUXILIEDUBEN

编委会主任/李 涛

乡镇企业 XIANGZHENQIYE 管理及实用技能基础 GUANLIJISHIYONGJINENGJICHU

主 编/李 泽 陆 健

贵州人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

乡镇企业管理及实用技能基础/李泽主编. —贵阳:
贵州人民出版社, 2005. 8

(西部农村党员干部现代远程教育系列/李涛主编)

ISBN 7-221-07145-4

I. 乡... II. 王... III. 乡镇企业—企业管理—中
国 IV. F279.243

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 106757 号

责任编辑:钱 治

封面设计:筑 生

乡镇企业管理及实用技能基础

主编/李 泽 陆 健

出版发行:贵州人民出版社

(贵阳中华北路 289 号)

经 销:新华书店

印 刷:贵州地质彩印厂

规 格:850mm × 1168mm 1/32

印 张:7

字 数:163(千字)

版 次:2005 年 8 月第 1 版

印 次:2005 年 8 月第 1 次印刷

印 数:1—4000 册

书 号:ISBN 7-221-07145-4/F·488

定 价:9.00 元

《西部农村党员干部现代远程教育系列读本》编委会

主 任：李 涛

副 主 任：俞 静 罗筑云 王晓光

江先仪

执行编委：黄光骢 叶春阳 郝 强

王 历 王正旭

编 委：黄昌祥 任 飞 季 泓

李豫川 吴应涛 王 军

郭华玲 马国忠 向 阳

陈贵蜀 李 泽 张芳钧

张海涛 张 骏 石佳林

总 序

改革开放以来,我国农村面貌发生了深刻变化,农民生活水平得到极大提高,但仍存在城乡二元结构矛盾突出、农村信息闭塞、农村人口文化素质较低、农村经济结构调整和农民收入增长缓慢、农村社会经济发展滞后等问题,需要认真加以研究和解决。

党的十六届三中全会提出了以“五个统筹”为主要内容的科学发展观。统筹城乡经济发展,逐步改变城乡二元结构,进而推动农村全面建设小康社会的重要保证就是加强农村党员干部队伍建设,大力提高农村党员干部的综合素质,而提高素质主要是靠加强教育。

西部农村要实现跨越式发展,必须在信息化建设上取得突破,用信息化带动经济社会的全面发展。现代远程教育是新时期加强教育的有效手段,特别是对改善和解决由城乡信息不对称、受教育机会不均衡等因素所导致的城乡严重失衡等问题,以及大力推进农村全面建设小康社会的历史进程,具有现实和长远的战略意义。因此,西部农村要以开展农村党员干部现代远程教育为契

西部农村党员干部现代远程教育系列读本

机,促进城乡统筹发展,破解“三农”难题,推动农村“三个文明”建设。

贵阳市是贵州省推进农村党员干部现代远程教育工作的试点城市。中共贵阳市委高度重视试点工作,确定了“在全省第一,在全国领先”的工作目标,坚持高起点认识、高水平规划、高素质建设、高效能管理,强力推进这项工作。

为配合农村党员干部现代远程教育的开展,由市委副书记李涛担任编委会主任,中共贵阳市委党校组织,各部、办、委有关单位参加,编写了《西部农村党员干部现代远程教育系列读本》。

这套系列读本紧紧围绕全国远教办《农村党员干部现代远程教育教学大纲》要求,在编写过程中力求做到“三个突出”、“三个结合”、“三个贴近”(即突出对象是农村党员干部、突出实用性、突出利用远程网络手段进行教学;结合当前农村工作重点解决“三农问题”、结合整体提高农村党员干部和群众的综合素质、结合各个领域已有的研究成果;贴近贵阳实际、贴近农村实际、贴近农民生活实际),切实提高农村党员干部的综合素质,为推动农村社会经济发展发挥积极作用。

整套读本内容丰富,针对性和实用性强,不仅是西部农村党员干部现代远程教育教材,也可以作为广大农村党员干部群众的学习读本。

目 录

第一章 贵阳市乡镇企业概述 001

- 第一节 乡镇企业的涵义和基本特点/001
- 第二节 乡镇企业的地位和作用/003
- 第三节 贵阳市乡镇企业的形成/005
- 第四节 贵阳市乡镇企业发展历程/007
- 第五节 贵阳市乡镇企业现状/015
- 第六节 贵阳市乡镇企业管理机构发展历程/024

第二章 乡镇企业经营管理基础知识 026

- 第一节 企业经营管理概念、特征、职能和任务/026
- 第二节 乡镇企业经营管理基础工作/030
- 第三节 原始记录和统计工作/032
- 第四节 乡镇企业生产管理与生产计划/035
- 第五节 乡镇企业的质量管理/042
- 第六节 乡镇企业质量体系认证/051
- 第七节 乡镇企业财务管理/054

第三章 乡镇企业技术创新 065

- 第一节 技术创新的概念/065
- 第二节 乡镇企业技术创新的重点/071
- 第三节 优势资源的开发和利用/079
- 第四节 高新产业技术发展/083

第五节 通过技术创新,促进循环经济,实现可持续发展
/086

第六节 推动乡镇企业技术创新的措施/088

第四章 贵阳市乡镇企业农副产品加工 100

第一节 番茄的加工/100

第二节 萝卜的加工/103

第三节 竹笋的加工/104

第四节 生姜的加工/106

第五节 马铃薯的加工/110

第六节 薇菜的加工/112

第七节 草莓原汁的加工/114

第八节 五香兔肉干的加工/115

第九节 肉松的加工/116

第十节 牛肉干的加工/117

第十一节 腌腊制品的加工/118

第十二节 辣椒的加工/118

第五章 乡镇煤矿安全生产管理知识技能 121

第一节 煤矿安全生产方针及法律法规/121

第二节 矿井通风、瓦斯及粉尘/128

第三节 顶板管理矿井火灾矿井水灾/140

第四节 矿井电气及提升运输/157

第五节 井下爆破/170

第六章 依法维护职工和企业的合法权益 183

第一节 乡镇企业民主管理/183

第二节 乡镇企业负担监督管理/198

后 记

第一章

贵阳市乡镇企业概述

第一节 乡镇企业的涵义和基本特点

乡镇企业是我国亿万农民的一个伟大创造,也是改革开放所取得的一项巨大成就。乡镇企业是分布在我国广大农村直接从事商品生产、流通以及服务性经济活动的经济组织,是一个独特的经济类别。它脱胎于农业,但和农业保持着密切的“血缘”关系和经济联系,同时又处于许多特定的经济环境之中,既不同于国有企业,也不同于专业化分工和商品经济发达条件下的合作企业,是国民经济的细胞和基层单位。按照《中华人民共和国乡镇企业法》赋予乡镇企业的定义,所谓乡镇企业,是指农村集体经济组织或者农民投资为主,在乡镇(包括所辖村)举办的承担支援农业义务的各类企业。投资为主,是指农村集体经济组织或者农民投资超过 50%,或者虽不足

50%,但能起到控股或者实际支配作用。^①

乡镇企业的主要任务,是根据市场需要发展商品生产,提供社会服务,增加社会有效供给,吸收农村剩余劳动力,提高农民收入,支援农业,推进农业和农村现代化,促进国民经济和社会事业发展。^②

乡镇企业必须具备一定的条件。

例如,一个乡镇工业企业,一般来说需要具备下列 5 个条件:

1.具有固定的(或相对固定的)生产经营组织、场所、设备和生产经营人员;

2.常年从事生产经营活动,或从事季节性生产经营活动,或全年开工时间在 3 个月以上;

3.具备独立核算条件,能够独立计算收入、支出、盈亏情况;

4.能够提供一定数量的符合市场需要的产品或劳务;

5.具备法人资格,持有当地工商行政管理部门颁发的营业执照。

一般来说乡镇企业主要有三个特征:一是投资者、经营者和企业职工,主要是农民;二是大多数企业地处乡村;三是主要生产非农产品。乡镇企业的生产经营活动几乎涉及国民经济的所有部门和工业的各大行业,有的还占举足轻重地位,仅在贵阳市就有 7 万多家乡镇企业。但由于受企业规模、发展水平和经营管理水平等方面的影响,乡镇企业的发展在地区之间、行业之间和企业之间

① 引自《中华人民共和国乡镇企业法》第二条

② 引自《中华人民共和国乡镇企业法》第三条

均存在很大差异。

乡镇企业的经济活动主要靠市场调节。企业以需定产,对生产经营项目的选择,设备的购置,员工的录用,产品的研发,利润的分配等方面,具有很强的自主性和灵活性,在发展中形成了自我积累、自我发展、自主经营、自负盈亏、自我调节、自我约束的经营机制。

第二节 乡镇企业的地位和作用

改革开放 20 多年以来,贵阳市乡镇企业异军突出,迅猛发展,已经成为全市农村经济的主体力量和国民经济的重要组成部分。乡镇企业在促进贵阳市国民经济增长和支持农业发展,增加农民收入和吸纳农村富余劳动力,壮大农村集体经济实力和支持农村社会事业等方面,都发挥了不可替代的作用。

中央领导同志历来高度重视乡镇企业。1998 年,江泽民同志在江苏考察乡镇企业时指出:“发展乡镇企业是一项重大战略,是一个长期的根本方针。”胡锦涛总书记最近也指出:“发展乡镇企业是实现农村现代化的必由之路。乡镇企业促进了农村各种资源的优化配置,改变了农村的产品结构和就业结构。”中央领导同志的这些精辟论述,都体现了乡镇企业的重要地位和作用。

目前,乡镇企业的发展已进入了一个新的阶段,个体私营经济、中小企业已成为乡镇企业的主体。乡镇企业经过改革开放 20 多年在市场中的磨练,适应市场、开拓市场的经验日益丰富,企业产权制度、管理体制、运行机制随着市场经济体制的建立和完善也不断地进行着改

革、完善和创新,贵阳市涌现了如“老干妈”辣椒系列、克咳胶囊等一批在国内叫得响的品牌和产品,成长起一批乐于奉献、勇于开拓、懂经营、善管理的乡镇企业家。党的十六大提出全面建设小康社会的奋斗目标,贵阳市委、市政府结合市情提出了实现“两个率先”和建设“大贵阳”的发展战略,新的历史时期赋予了乡镇企业新的历史使命。

当前和今后一个时期,贵阳市农业和农村工作中心任务是千方百计增加农民收入,提高农村的购买力水平,这也是扩大内需,启动市场,推进国民经济持续发展的一个全局性问题。从目前农民增收的途径看,最大的潜力和希望就在于乡镇企业的发展。通过大力发展乡镇企业,特别是发展农产品加工业,发展矿产品深加工,发展劳动密集型产业和第三产业,才能使更多的农民从传统的农业中解放出来。再从减轻农民负担的角度看,也要求乡镇企业加快发展。只有乡镇企业发展了,农民增收了,集体经济实力增加了,负担才能真正减下来。这些情况充分表明,乡镇企业已经成为农村劳动力转移成本最低、方式最简便、基础最牢固、最符合贵阳市农村和农民实际、农民最易接受的渠道。因此,要实现“两个率先”和建设“大贵阳”的宏伟目标,加快贵阳市农村经济发展,促进农村社会稳定,就需要乡镇企业在增加农民收入、解决农民和城镇人员就业、统筹城乡发展等方面发挥更大的作用。

第三节 贵阳市乡镇企业的形成

贵阳市的乡镇企业是在中国共产党第十一届三中全会以后发展起来的,但如果追根溯源,贵阳市乡镇企业的形成和发展,离不开 20 世纪 50 年代产生的社队企业,离不开比社队企业更早的农村工副业。可以说,社队企业是乡镇企业的起步和基础,农村工副业是乡镇企业的根和源。

贵阳的农村工副业最早可以追溯至明朝。它经历了明朝、清朝、民国时期和解放初期等不同的历史时期。工副业种类不同,产品类别多样,在农村经济生活中的地位亦不尽相同。

明朝是贵阳农村工副业的萌芽时期。这一时期,行政建置开始明确,隆庆三年(1569 年)设立贵阳府,万历十四年(1586 年)设置新贵县;自明初起,各族人民源源不断进入贵阳,卫所及其所辖堡哨等军事组织开始屯田,中原地区先进的生产技术和农具传入,农业、手工业开始发展,商品交换出现了农村的“集场贸易”。

清朝是贵阳农村工副业略有发展时期。清初,政治上实行“改土归流”,铲除土司势力,经济上改革田赋,推行“摊丁入亩”,地外无征,为农村经济发展奠定了基础。随着生产工具和精作技术的逐步改进,城乡人民联系交往加强,农村农业、手工业和商业有所发展。

民国时期是贵阳农村工副业发展变化较大时期。主要是由于城市经济发展,城市居民和部分行业对农村工副业的需求增加和扩大;殖民地半殖民地经济的大格局

冲破农村自给自足的传统经济,农村经济生活变化,农民因生存的需要,参与发展工副业生产;抗日战争时期,沦陷区人民大批涌入贵阳,“二·四”轰炸后城内不少学校、机关迁往农村,大的乡场发展为集镇,为农村工副业产品的销售提供了更多的消费群体和场所。这一时期,农村工副业种类增多,从业人数增加。

解放初期是贵阳农村工副业恢复发展和走合作化道路时期。1949年11月15日贵阳市解放。刚解放时,百业待举,农村工副业处境困难,恢复生产、发展经济成为头等大事。经过两年的国民经济恢复后,1953年至1957年,国家进行了第一个五年计划建设。1953年,党中央提出过渡时期总路线和总任务,要求对农业、手工业和资本主义工商业进行社会主义改造。贵阳农村工副业的主体部分通过改造,逐步走上合作化道路。

社队企业是农村的集体所有制企业。1958年“大跃进”、农村实现“公社化”后开始兴办。初期一哄而上,兴办较多;从1961年起贯彻“调整、巩固、充实、提高”的方针,进行整顿、压减;“文化大革命”中,革命冲击生产,农贸市场关闭,生产萎缩不振;1978年至1983年,国家把工作重点转移到经济建设上来,社队企业恢复发展,逐渐成为农村经济的一支重要力量。

乡镇企业是在党的十一届三中全会后,国家实行改革开放政策,工作重点转移到经济建设上来,农村社队企业有较大发展的基础上产生的;是农村实行联产承包责任制后,农村富余劳动力需要寻找出路的前提条件下发展的;是在农村撤公社、生产队建乡、村的条件下,由社队企业改名而来的。由于乡镇企业的发展,农民收入大大

增加。1983年、1984年,贵阳市和全国一样,对农村人民公社体制进行改革,将公社改建为乡(镇),成立乡(镇)人民政府,将生产大队改建为村,成立村民委员会,原有公社、生产队由乡、村代替,公社、生产队不复存在。1984年3月,中共中央、国务院在转发农牧渔业部《关于开创社队企业新局面的报告》的通知中,同意报告提出的将社队企业名称改为乡镇企业的建议。从此,乡镇企业名称出现。

第四节 贵阳市乡镇企业发展历程

一、农业企业

从1958年到20世纪70年代末,贵阳市的社队企业虽然也办过一些农场、林场、畜牧场,但总的来说规模小、产值低,在农业总产值中比重微不足道。改革开放以后到1983年止,农村完成了联产承包责任制的进程,农民生产积极性高涨,从事果木、用材林、经济林种植,饲养家畜、家禽的农户越来越多,兔、蜂养殖发展也很快。20世纪80年代末期出现了特种作物种植和特种动物养殖。由于社队企业实行包产到户、到人,农业企业大多是乡镇、村、村民组办的老农场、林场、畜牧场,长期未进行工商登记,但有固定生产场地、产品和职工。

1984年,社队企业改称为乡镇企业,“五轮驱动”政策促进了农业企业的发展,出现了一批专业户和重点户,种植业、养殖业迅速发展。但是,初期阶段由于农村乡镇企业重点是发展工业、建筑、交通运输和商业饮食等企

业,所以农业企业数量不多,到1990年,年产值仅499万元。90年代中后期,农业企业迎来蓬勃发展时期,新管理机制的引进,改变了原有的产业结构;科学技术的推广,提高了产量和效益;市场需求的刺激,促进了中药材等多种经济作物和特种养殖业的发展。1998年,农业企业中仅集体企业就有478个,完成产值4.06亿元。

二、工业企业

贵阳市的乡镇工业是乡镇企业的主体。它产生于农村原有工副业,1958年大办工业期间兴起,在三年困难时期大多下马,“文化大革命”期间停顿,在党的十一届三中全会后得以复苏,到改革开放的新时期逐步发展壮大。全市乡镇工业的发展历程亦是全市乡镇企业发展的一个缩影。

(一)农业合作化时期工副业中的工业

1950年到1957年,贵阳市农村经过土地改革,组织互助组,成立农业生产合作社,对农村工副业实行保护和发展政策,实行以农业生产为主、工副业结合经营的方针,使工副业得到恢复和发展。1954年,全市共有私营企业8478户,其中工业(包括手工业)4407户,大部分在城区,分布在市郊的工业企业只有91户。1955年到1957年,对农业、手工业进行社会主义改造,市郊区将1877户附属于农业的副业、手工业放在农业社内管理,将挖煤,烧砖瓦、石灰、木炭以及农副产品加工等由农业社组织集体生产。将手工业组织改成手工业生产合作社,后又转为集体工厂,如黔陶陶瓷业先组成陶瓷高级生产合作社

后改为黔陶陶瓷厂和地方国营贵阳陶瓷厂。1956年以后,郊区全部建成高级农业生产合作社,各农业社集体经营的工矿企业有挖煤、烧石灰、烧砖瓦、烧木炭、制陶瓷以及粮、油、酒、豆腐等加工作坊。1957年11月撤贵筑县,其所属地区大部分划入贵阳市郊区。1958年2月调整市郊区,划分为花溪、乌当两个郊区。市郊农村贯彻工农业同时并举方针,在原有集体工矿厂坊的基础上,开始大搞技术革新、大办工业。乌当区到4月底止已办起石灰厂、木器厂、农具厂、砖瓦厂、陶器厂、肥料厂、煤厂等173个厂矿企业;花溪区到9月份止共办有钢铁厂、机械厂、修配厂、化肥厂、农副产品加工厂等209个大小工厂。从业人员扩大到1.26万人,这些工业的出现,使市郊开始有了集体工业。

(二)人民公社时期的社队工业

1958年8月23日,全省第一个人民公社——乌当区东风人民公社成立,到9月初的半月内,贵阳市郊农村全部实现公社化,由原来的40多个乡、181个高级农业生产合作社组建为29个人民公社。在大办工业、大炼钢铁的高潮中,仅东风人民公社先后在凉水井、大冲、冒沙井、桐木洼等处建起4个炼铁厂,全公社有57座土高炉、6座炼钢炉,另有1005个家庭炉。当年,全市农村人民公社办工业的总产值共达1266万元。这些社办工业建立于“大跃进”时期,基础不稳,一定程度还影响了农业生产。1960年农村遭受严重自然灾害,各区、县调减工业生产计划,各公社停办了一批工矿企业。1961年至1962年,贯彻中央“调整、巩固、充实、提高”方针和《农村人民

西部农村党员干部现代远程教育系列读本