

B

BLUE BOOK OF HEBEI'S DEVELOPMENT

河北发展蓝皮书

2005~2006年

河北省农村经济形势 分析与预测

2005—2006

ANALYSIS AND FORECAST
ON HEBEI'S RURAL ECONOMY

河北省社会科学院 编著
彭建强 穆兴增 主编

河北人民出版社

B

BLUE BOOK OF HEBEI'S DEVELOPMENT

河北发展蓝皮书

2005~2006年河北省农村经济 形势分析与预测

2005-2006

ANALYSIS AND FORECAST
ON HEBEI'S RURAL ECONOMY

主 编 彭建强 穆兴增
副主编 唐丙元 张建石

河北人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

2005~2006 年河北省农村经济形势分析与预测/彭建强 穆兴增主编. —石家庄:河北人民出版社,2006.1

ISBN 7-202-04200-2

(河北发展蓝皮书)

I .2... II .①彭...②穆... III .①地区经济—经济发展—河北省—2005~2006②地区经济—社会发展—河北省—2005~2006③农村经济—经济发展—河北省—2005~2006 IV .F127.22

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 142323 号

丛 书 名	河北发展蓝皮书
书 名	2005~2006 年河北省农村经济形势分析与预测
主 编	彭建强 穆兴增
副 主 编	唐丙元 张建石
责任编辑	周建图 唐 丽
美术编辑	李 欣
责任校对	李 耘
出版发行	河北人民出版社(石家庄市友谊北大街 330 号)
印 刷	河北省人民政府机关文印中心
开 本	787×1092 毫米 1/16
印 张	19.5
字 数	246,000
版 次	2006 年 1 月第 1 版 2006 年 1 月第 1 次印刷
印 数	1-1500
书 号	ISBN 7-202-04200-2/F·443
定 价	26.00 元
版权所有	翻印必究

2005~2006 年河北发展蓝皮书

编辑委员会

主 任 周振国

副主任 孙世芳 赵金山 孙继民

委 员 薛维君 颜廷标 彭建强

杜荣水 周伟文 穆兴增

王丽萍 王维国

总 序

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》明确提出：“繁荣和发展哲学社会科学，积极推动理论创新，进一步发挥对经济社会发展的重要促进作用。”这是中央继3号文件之后，又一次为哲学社会科学工作者提出的光荣任务。“十一五”期间，河北省同全国一样，经济社会发展将在新的起点上进入一个重要战略机遇期，这一时期也是矛盾突显期和改革攻坚期，许多深层次问题都将进一步呈现出来。在这样一个重要的发展时期，哲学社会科学作为认识世界、改造世界的重要工具，作为推动历史发展、促进社会进步的重要力量，肩负着重大责任。运用哲学社会科学知识，不断从理论与实践层面积极探索发展中的重大理论与实际问题，促进河北经济更快更好发展，是河北省哲学社会科学工作者义不容辞的职责。在国民经济和社会发展进入第“十一个”五年规划的开局之年，《河北发展蓝皮书——经济、农村经济、社会、文化发展形势分析与预测》系列丛书的出版是件可喜可贺的事情。

《河北发展蓝皮书——河北省经济社会发展形势分析与预测》自1998年至2004年已经连续出版了7年。随着改革的不断深入，为适应我省经济、社会、文化事业发展的需要，2005年将原来的单卷本《蓝皮书》拓展为《河北省经济形势分析与预测》、《河北省农村经济形势分析与预测》、《河北省社会形势分析与预测》、《河北省文化发展形势分析与预测》四卷本，以

求对问题的研究更加深入, 针对性更强。

这套丛书是在社科院不断加强应用对策研究创新的背景下出版的, 是以社科院为主导, 联合省内实际工作部门, 在理论与实证研究的基础上形成的成果。本丛书力求在科学发展观的指导下, 在“学科前沿”和“省委省政府重大决策前沿”的“结合点上”捕捉河北社会发展中的重大问题。对经济社会现象不仅进行理论阐释, 而且运用了社会科学的多种统计和研究方法, 力求观点正确、预测符合实际。

通过理论武装头脑, 准确地运用理论指导实践, 不断提高各级党政部门的领导水平、提高驾驭市场经济的能力, 正确把握河北经济社会发展的趋势和要求, 确保决策科学, 是完成“十一五”奋斗目标的关键, 这也是中共河北省委六届八次全会通过的《中共河北省委关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划建议》和2005年河北省经济工作会议的明确要求。本丛书就是哲学社会科学工作者在全局性、前瞻性、战略性重大理论和实践问题方面为各级领导部门科学决策提供理论支撑和思考素材的平台, 也是社科研究成果走向社会、扩大读者群、为市场服务的一个很好的途径, 更是国内外了解河北、研究河北的一个窗口。

希望此套丛书能为我省各级领导总结实践经验、深化省情认识、把握发展规律、完善科学决策提供参考, 也希望本丛书能对关注河北经济社会发展的各界人士有所帮助, 更希望读者对我们的研究提出改进意见, 使得蓝皮书的质量和水平不断提高。

河北省社会科学院党组书记、院长 周振国

2005年12月

序 言

孙世芳

党的十六届五中全会提出了建设社会主义新农村的重大历史任务。建设社会主义新农村，就必须坚持以科学发展观为指导，按照全面建设小康社会的要求，统筹城乡社会经济发展，建立以工促农、以城带乡的发展机制，改造“三农”，发展“三农”，缩小城乡差距，促进农村经济社会全面发展。

建设社会主义新农村，需要新理念、新政策、新机制、新组织。既要把传统农业改造成为现代农业，又要推动县域经济二、三产业的发展；既要把传统村落改造成为农村新社区，又要推动城市化进程，加快农村剩余劳动力的转移步伐。我省是农业大省，社会主义新农村建设面临者巨大的建设任务。

在这样一个背景下，《河北发展蓝皮书——2005~2006年河北省农村经济形势分析与预测》终于付梓出版了。本书以大量翔实的数据资料为基础，客观地分析了2005年河北省农业和农村经济运行状况，对2006年河北省农业和农村经济走势进行了基本的判断和预测，并针对现实存在的矛盾和问题提出了相应的政策建议。全书分为三部分。第一部分，从宏观层面以总报告和分报告的形式，分别就河北省农业（进一步分为种

植业、林果业、畜牧业、水产业)、乡镇企业、农民收入、农民生活与消费水平、农产品市场、农村固定资产投资等现状、走势进行全面剖析,并针对存在问题和发展方向提出对策建议;第二部分,从中观层面以专题形式对河北省 2005 年一系列“三农”热点问题开展深入研究,内容包括:提高河北省农业综合生产能力研究,河北省农民增收的长效机制及途径研究,县域经济发展过程中产业集群效应研究,加快河北省小城镇建设的动力机制研究,河北省农用地征用现状及改革途径研究,河北省农村劳动力转移培训研究,农业生态环境与农产品质量安全研究,河北省农村产业结构调整城乡联动机制研究;第三部分,是典型村落调查,从微观视角提供了一个河北农村经济社会发展的缩影,以河北省新乐市坚固村为调查对象,以素描的手法向读者展示了坐落在华北平原上一个普通村庄的人口状况、就业结构、管理体制、村级财务、产业构成、农民生活及文化教育、医疗卫生、社会保障等公共事业发展状况,以期“以一斑而窥全豹”,对村级社会经济发展情况有一个全面的了解和把握。

河北省社会科学院农村经济研究所的全体科研人员及省直有关部门的专业管理人员为本书出版付出了艰辛的劳动,唯愿他们的努力能够为贯彻落实科学发展观、加快我省社会主义新农村建设做出自己的贡献。

(作者系河北省社会科学院副院长)

2005 年 12 月

目 录

总序	周振国 (1)
序言	孙世芳 (1)

第一部分 形势分析与预测

2005~2006 年河北省农村经济形势分析与预测 (总体报告)	
..... 河北省社科院农村经济形势分析与预测课题组	(1)
分报告之一: 2005 年河北省种植业形势分析及 2006 年	
展望	闫平哲 (16)
分报告之二: 2005 年河北省果品业形势分析及 2006 年	
展望	李 军 赵少波 耿立锋 (31)
分报告之三: 2005 年河北省畜牧业形势分析及 2006 年	
展望	穆兴增 王广林 金 燕 (44)
分报告之四: 2005 年河北省渔业形势分析及 2006 年	
展望	何宪民 刘丽萍 (62)
分报告之五: 河北省乡镇企业发展情况、问题与对策	
建议	李宏民 王中朝 (76)
分报告之六: 2005 年河北省农民收入形势分析及 2006 年	
展望	赵建炜 (91)
分报告之七: 2005 年河北省农民消费形势分析及 2006 年	
展望	马米珍 杨树军 (105)

分报告之八：2005年河北省农产品生产价格变动形势分 析及2006年展望·····	李文奎 (119)
分报告之九：2005年河北省农村固定资产投资形势分 析及2006年展望·····	王桂英 (134)

第二部分 专题研究

专题研究报告之一：提高河北省农业综合生产能力 对策研究·····	唐丙元 (149)
专题研究报告之二：河北省农民增收长效机制及途径 ·····	陈建伟 (164)
专题研究报告之三：县域经济发展过程中产业集群效应 研究——以清河县为例·····	耿卫新 (183)
专题研究报告之四：加快河北省小城镇建设的动力机制 研究——以省重点培育的50个重点镇为例 ·····“河北省小城镇建设动力机制研究”课题组	(199)
专题研究报告之五：河北省农用地征用现状及改革途 径研究·····	闫永路 (214)
专题研究报告之六：河北省农村劳动力转移培训“阳光 工程”调研报告·····	李宏民 穆兴增 唐丙元 王仲群 (227)
专题研究报告之七：农业生态环境与农产品质量安全 研究·····	魏宣利 (244)
专题研究报告之八：河北省农村产业结构调整城乡联 动机制研究·····	李东坡 熊凤山 (259)

2

第三部分 农村调查

一个建设中的社会主义新农村——新乐市坚固村调查 ·····	赵然芬 赵志慧 史连河 秦建伟 (278)
----------------------------------	-----------------------

第一部分 形势分析与预测

2005~2006 年河北省农村经济 形势分析与预测

(总体报告)

河北省社科院农村经济形势分析与预测课题组

2005 年是“十五”计划的最后一年，也是实施“十一五”规划的基础年。正确认识 2005 年河北省农村经济发展形势和运行特征，对于指导 2006 年农村经济工作具有重要意义。

一、对 2005 年河北省农村经济发展 形势的基本判断

2005 年，省委、省政府坚持把解决“三农”问题作为全省工作的重中之重，继续深入贯彻“多予、少取、放活”的方针，先后采取了一系列重大政策措施，鼓励和支持农村经济发

展。总的来看,2005年河北省农村经济发展态势良好,农业投入增加,农产品继续维持高价位运行,农民收入提高,农村各项改革进展顺利。尽管第四季度中期以后受禽流感疫情影响,主要农产品价格出现下跌,但不影响全年农业增产、农民增收的大好局面,没有出现先前人们普遍担心的农产品价格下降进而严重影响农民增收的问题。

(一) 农业经济稳定增长,结构进一步优化

2005年,“两减免、三补贴”政策继续得到有效落实,农业税率较上年再下调2个百分点,“三补贴”资金共安排8.2亿元,耕地亩均9.1元,农民种粮积极性高涨。

全年粮食播种面积达9360.4万亩,比上年增长3.9%;预计总产量2598万吨左右,比上年增长4.8%,为近六年来的第二个增产年,稳定实现了2500万吨的粮食生产能力。棉花播种面积为860.2万亩,比上年减少143.5万亩,减幅为14.3%;预计总产量57.9万吨,比上年减少8.6万吨,减13.0%。油料作物播种面积为838.5万亩,较上年减少36.9万亩,减幅为4.2%;预计总产量151.9万吨,比上年减少2.4万吨,减1.6%。2005年全省蔬菜生产从面积的扩大逐渐转为质量的提高,从粗放经营方式逐渐向集约经营方式转变,前三季度,全省蔬菜播种面积1308万亩,同比增长3.3%,产量4322万吨,增长3.6%。

畜牧业继续保持健康发展态势。前三季度,全省肉、蛋、奶产量分别达到418.3万吨、350.2万吨和268.8万吨,同比增长3.2%、11.7%和29.1%;全省蛋鸡存栏5.2亿只、奶牛存栏172.5万头,同比增长5.3%和28.4%;出栏生猪3220.8万头、肉牛436.3万头、肉羊1854.2万只,同比分别增长5.3%、2.6%和7.8%;畜牧业产值同比增长约7.0%。预计全年肉蛋奶产量可达560万吨、446万吨和328万吨。

2005年,全省果品种植面积2320.0万亩,预计总产量为

910.0万吨,分别较上年增长5.2%和2.2%。其中,以红枣、板栗、核桃为主的干果面积达758.0万亩,产量136万吨,分别比上年增长42.2%和21.4%;以梨、苹果等为主的鲜果面积1562.0万亩,比上年增长1.8%;产量774万吨,比上年减少0.5%。全省果品业产值(含相关产业产值)240亿元,比上年增长9%。

在渔业生产方面,预计2005年全年,全省可完成水产品总产量96万吨,实现总产值99亿元,渔民人均纯收入6120元,与上年相比,分别增长3.4%、37.5%和5.0%。渔业的养、捕产量之比提高到57:43,养殖成为渔业生产的主要方式。

2005年前三季度,全省农林牧渔业总产值达2087亿元,增加值达1207亿元,分别比上年同期增长4.7%和4.4%。种植业产值比重由上年同期的53.8%下降为53.4%,畜牧业产值比重则由上年同期的39.0%,上升为39.7%。农业结构进一步优化。

全省农业产业化经营较快发展。上半年,农业产业化经营总量达到717.3亿元,比上年同期增长29.7%,其中主导产业实现销售额477.3亿元,增长28.7%,上交税金7.8亿元,增长27.5%。从生产加工基地看,种植、养殖、加工三类基地共实现销售产值363.8亿元,增长27.3%;上交税金2.5亿元,增长6.7%;联系农户633.2万户,增长11.2%,其中订单农户57.4万户,增长18.8%。

(二) 乡镇企业快速增长,对农民增收拉动作用增强

截至2005年9月底,全省乡镇企业121.6万个,从业人员1016万人,占全省农村劳动力总数的39.2%;实现总产值11603.0亿元,同比增长16.8%;完成增加值2957.5亿元,同比增长22.2%,是“十五”以来增长最快的一年,其增加值占全省农村GDP的比重为57.6%,对全省县域经济增长的贡献率达51.8%。初步测算,农村居民人均从乡镇企业获得

2005~2006年河北省农村经济形势分析与预测

的劳动者报酬收入 807.8 元,比上年同期增加 120.5 元,占农民人均现金收入的 30.4%,较上年增长 8.7 个百分点。乡镇企业对繁荣县域经济、提高农民生活水平的拉动作用显著增强。

(三) 农村市场总体活跃,农产品价格在第四季度出现走跌

2005 年,河北省农村市场活跃,生产、生活消费支出均较上年有较大幅度增长。前三季度,全省农民人均生活消费支出 1369.8 元,比上年同期增加 269.6 元,增长 24.5%;农民人均生产费用支出 794.3 元,比上年同期增加 178.2 元,增长 28.9%,其中农民人均家庭经营费用支出 726.1 元,同比增长 33.1%。前三季度农产品价格总指数较上年同期上涨 2.62,已基本决定了全年农产品价格的同比上涨态势。但 2005 年农产品丰收,农产品市场供求关系进一步改善,受供求规律、国际粮价下跌以及国内禽流感疫情的影响,三季度后主要农畜产品价格开始走跌。其中玉米、生猪、禽蛋价格分别由 9 月份的 1.23 元/公斤、7.80 元/公斤、5.98 元/公斤分别下降为 12 月中旬的 1.10 元/公斤、5.80 元/公斤和 4.60 元/公斤。

(四) 农村固定资产投资增幅回落,但农业投资比重上升

2005 年,河北省农村固定资产投资继续增长,投资结构发生变化。前三季度,全省农村固定资产投资总额 573.6 亿元,比上年同期增长 5.3%,增幅虽有所回落,但内部结构有所变化。一是农业投资成为农村非农户投资的亮点。2005 年前三季度农村非农户固定资产投资中,农业投资达 94.3 亿元,同比增长 10.3%,所占比重较去年同期有所提高,而农村企业固定资产投资仅比上年同期增长 1.9%,增幅较去年同期回落 12.1 个百分点。二是农村第一产业投资增长速度较快,达 10.1%,占农村固定资产投资的比重达 22.0%,比上年提高 1.0 个百分点,从而使第一产业投资在农村投资中所占比例较

小的状况不断得到扭转。三是自筹资金占主体,投资来源日趋多元化。全省农村固定资产投资中,各投资主体的自筹资金占全部农村投资的 85.9%。

(五) 农民现金收入增加,增幅继续保持上冲态势

2005 年前三季度,农民人均现金收入 2661.3 元,比上年同期增长 17.7%,增速同比提高 2.0 个百分点。由于禽流感疫情并未直接在河北省爆发,且对农产品价格的影响显现在 10 月份以后,估计对全年农民增收不会有显著负面作用。2005 年农民收入快速增长,第一大贡献者来源于第一产业,人均现金收入 1102.1 元,比上年同期增长 35.0%,对农民收入的贡献率在 70% 以上。其次是外出务工收入和转移财产性收入。尽管农民税费减免和各种农业补贴对农民收入增长的贡献率不是很高,但对调动农民积极性和建立农民增收长效机制具有深远的影响。

二、制约河北省农村经济发展的主要问题

(一) 政府投入不断增加,但社会投入比例下降

“二元结构”造成的农业投入不足,已经成为多年来河北省区域经济发展中的常态问题。尽管近年来政府投资对农业的支持力度不断加大,但全社会的农业投资比例仍呈下降趋势。统计资料表明,河北省农业基本建设投资比重,“一五”时期为 4.3%,“四五”为 2.8%，“九五”为 2.1%，2001 年恢复为 4.6%，但 2004 年再下降到 2.8%（不包括水利投资）；农业固定资产投资比重,1990 年为 8.8%，1995 年下降到 6.8%，2003 年下降到 6.5%，2004 年下降到 5.9%。根据国内外历史经验,当农业增长率与工业增长率之比为 1:1.5~1:2 时,工农业发展大体平衡。如果不足这个比例,说明农业增

长相对较慢,工业增长相对较快,农业投入相对不足,工业占用了相对较多资源。河北省的情况是,1980~1990年两者之间的比例是1:1.6,1990~2000年是1:2.9,2000~2004年是1:2.1,说明“十五”以来河北省工农业发展协调性比20世纪90年代明显好转,但是没有恢复到80年代的最好水平。2005年,河北省农村固定资产投资结构出现优化,农业投资比重加大,这是一个可喜的现象,但总体来看,还没有建立起“政府投资——社会跟进”的长效投资机制。优化政府投资方向,尽可能地为其他投资主体创造宽松的跟进环境,是今后应该关注的问题。

(二) 以初级产品为主的农产品供给结构尚未发生根本改观

随着城乡居民消费水平的不断提高,下游需求结构调整对上游农产品供给结构形成了典型的非政策性“倒逼现象”,即人们对初级农产品的需求大幅度减少,对加工特别是精加工农产品的需求增加;对“粮食”的需求减少而对“食品”的需求增加,倒逼农产品供给结构也要做出相应调整才能获得更大效益。然而,目前河北省农业增长仍主要是农畜初级产品“量”的放大,转化率偏低,仅26%左右,难以适应城乡居民的消费需求,也不能实现高附加值带来的增值效益。从农村各产业劳动力构成情况看,第一产业劳动力占了最大比重,但却创造了最少的产值。按照库兹涅茨法则,根据各产业的相对国民收入比重与劳动力相对比重的比值,计算出农村三次产业的相对国民收入分别是0.34、1.88和1.21,农业比较效益低显而易见。

(三) 农村各产业之间协调和关联性差,缺乏协同发展效应

区域经济发展理论认为,区域内各个产业作为一个系统整体,只有彼此协调发展,才能充分利用各种资源,实现经济的协调和可持续发展。目前,河北省农村非农产业主要是农村工

业,产值占非农产业总产值的82%以上。但根据反映农村各产业之间关联程度的产业相关系数矩阵的研究结果表明,当前河北省农村工业与农业、农村建筑业、农村运输业、农村其他产业均呈0.71~0.96的强负相关,这就意味着当前农村工业每增加一个产值,其他产业就会减少几乎相等数量的产值。说明河北省农村工业与其他产业的协调程度偏低,没有很好地发挥对其他产业的带动作用。农村工业的发展如果不依靠农村其他产业,必然会寻求并保持与城市各个产业的紧密关联,造成城乡工业结构的雷同。而相对于城市工业,农村工业在经营管理水平和产品档次等各个方面都有较大差距,在竞争中必然处于劣势。因此,不仅对第一、三产业发展带来影响,也不利于农村工业自身的持续健康发展。

(四) 农民增收还缺乏长效机制

随着经济的发展,衡量人民生活质量的恩格尔系数是下降的,恩格尔系数下降,农业份额占国民经济总额的比重也随之下降。在河北省的GDP中,农业产值已下降到15%左右,在宏观经济优化的同时,农村人口在总人口中的比重却仍占2/3以上。从市场经济的发展趋势来看,农业产值的比重只会减少不会增加,如果以小农形式存在的农业人口没有大的减少,平均到农民人头的农业产值就难以增加。换言之,只要农民不能从农业中大规模转移出来,农民收入的增长必然慢于整个社会收入的增长。诚然,有关政策和制度的创新对农民增收的刺激作用毋庸置疑,但这种“刺激”效能会随着时间的推移而减弱。因此,不断调整和完善国民收入分配结构,尽可能多、尽可能快地把农民转移出来,才是解决“三农”问题的根本所在。

(五) 农村社会产业和公共基础设施发展滞后

与整个农村经济发展相比较,农村各项社会事业发展相对