

司法行政工作 科学发展探索

中央司法警官学院科研处 编

新 华 出 版 社

司法行政工作科学发展探索

——科学发展观与司法行政工作学术研讨会文集

中央司法警官学院科研处 编

新 华 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

司法行政工作科学发展探索/中央司法警官学院科研处编. —北京: 新华出版社, 2006. 6

ISBN 7-5011-7585-3

I. 司… II. 中… III. 司法-行政-工作-研究-中国 IV. D926.13

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 077385 号

司法行政工作科学发展探索

责任编辑: 原兴伟

装帧设计: 北方

出版发行: 新华出版社

地 址: 北京石景山区京原路 8 号

网 址: <http://www.xinhupub.com>

邮 编: 100043

经 销: 新华书店

印 刷: 保定市北方胶印有限公司

开 本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32

印 张: 14.25

字 数: 400 千字

版 次: 2006 年 6 月第一版

印 次: 2006 年 6 月第一次印刷

书 号: ISBN 7-5011-7585-3

定 价: 40.00 元

前 言

为了在新的发展时期更好地发挥为司法行政工作提供理论服务的职能作用，更好地贯彻落实2005年12月召开的全国司法厅（局）长会议和吴爱英部长重要讲话精神，中央司法警官学院于2006年5月24日至26日组织召开了一次全国性的“科学发展观与司法行政工作学术研讨会”。司法部党组对研讨会非常重视，部领导做了重要批示，部党组副书记、副部长陈训秋同志出席会议并发表了重要讲话。

研讨会经过精心筹备，共收到学术论文86篇，来自司法部及各司局、直属单位，中国监狱学会，有关省（自治区、直辖市）司法行政机关、监狱劳教管理机关、监狱、劳教所、政法院校、司法警官院校、研究所等单位的110名领导和专家参加了会议。与会代表围绕全面落实科学发展观，推进司法行政工作改革发表；科学发展观指导下的监狱、劳教、律师、公证、法律援助、法制宣传、社区矫正等工作的改革与发展；司法所建设与发表；加强司

法行政队伍建设；司法警官院校的发展方向、存在问题与解决对策等议题进行了深入的研讨与交流，会议取得了丰硕的成果。另外，在研讨会期间，还隆重举行了中央司法警官学院教学科研实习基地的授牌仪式。

我们将研讨会成策精选成册，编辑出版，借以推动相关研究的不断深入，为我国司法行政事业的科学发展做出贡献。

本书由中央司法警官学院科研处组织的编审组负责编辑整理。

编审组组长：吴 春

编审组成员：王揆鹏 李玉娥 张 鹏 刘 婷

中央司法警官学院科研处

2006年6月

目 录

领导讲话与会议综述

- 在中央司法警官学院科学发展观与司法行政工作
学术研讨会暨教学科研实习基地颁牌仪式上的
讲话 陈训秋 (3)
- 在中央司法警官学院科学发展观与司法行政工作
学术研讨会暨教学科研实习基地颁牌仪式上的
欢迎辞 王恒勤 (8)
- 科学发展观与司法行政工作学术研讨会特邀专家
讲话 樊崇义 (12)
- 中央司法警官学院教学科研实习基地代表讲话 李彦桥 (15)
- 在科学发展观与司法行政工作学术研讨会闭幕式
上的闭幕辞 王明泉 (18)
- 科学发展观与司法行政工作学术研讨会综述
..... 刘燕玲 蒋若薇 (21)

研讨论文

- 以科学发展观为指针推动司法行政工作健康协调
发展 北京市司法局 (37)
- 对司法行政机关与和谐社会建设的思考 魏兴周 (44)
- 以科学发展观为统领推动首都监狱工作的改革与
发展 郑振远 (49)
- 中国监狱若干问题之分析 高文 (56)
- 科学发展观指导下的监狱工作的改革与发展 戴艳玲 (66)

论我国监狱行刑职能的纯化	张 东 赵红慧 (70)
用科学发展观指导监狱工作的改革与发展	
——建立和运行监管安全长效机制的几点思考	
.....	北京市监狱课题组 (77)
浅议科学发展观指导下的监狱改革与发展	刘景旺 (87)
运用科学发展观,积极推进监狱现代化建设	高 艳 (94)
关于监狱系统落实科学发展观的思考	刘重兴 (99)
教育改造管理工作体现“以人为本”理念的若干	
问题思考	陈金刚 陈勇敏 (108)
浅论科学发展观与科学的监狱安全观	刘重兴 肖武汉 (113)
减刑假释的法律应用问题研究	刘 芳 何扬冰 (122)
“短刑犯”的实践界定与改造对策研究	
.....	浙江省未成年犯管教所课题组 (133)
科学发展观下的中国监狱工作	闵 征 (142)
以科学发展观统领监狱安全工作	
.....	吴炳林 赵树青 冯昆英 (148)
科学发展观指导下的“十一五”期间监狱工作改革	
重点的选择	刘世恩 (158)
略论监狱人民警察的罪犯观:从科学发展观的视角	
出发	高 畅 王雪峰 (166)
监狱信息化建设的规范化与优化	张光庭 (174)
浅谈罪犯个别教育的策略	彭春芳 (183)
科学发展观在监所工作的基本内涵解析	
.....	刘恒志 白一之 刘新凯 (193)
科学发展观视角下警察的职业压力与心理关怀	
——论在我国监狱和劳教系统建立“警察 EAP”	
的意义	徐晓锋 (206)
构建和谐社会视角下的监狱功能研究	王定辉 王揆鹏 (214)
坚持科学发展观 树立以人为本的行刑理念	张 鸥 (222)
罪犯改造中“以人为本”的几点思考	夏淑云 (227)

用科学发展观推动劳动教养制度的改革与完善	林昌吉 (234)
坚持用科学发展观推进劳教工作的改革与发展	刘德隆 (239)
以科学发展观指导劳教工作新实践	山东省第一劳教所 (247)
对提高劳教场所执法水平之思考	邵黎平 (256)
关于劳教场所导入 ISO9001 标准工作的实践与思考 ...	李伟民 (262)
以科学发展观为指导探索律师事务所品牌化发展 道路	张 坚 (271)
“一元多型”论 ——关于规范法律服务主体的思考	吴钰鸿 (279)
科学发展观指导下的法律援助工作的创新与发展	李百超 陈 鹏 (295)
社区矫正和组织建设的探索与思考	黄 河 (308)
社区矫正制度试行中的难点问题透视	张建明 王利杰 (316)
科学发展观指导下的社区矫正工作的改革与发展	李宏伟 (324)
坚持科学发展观 积极推进社区矫正工作	李玉娥 栗志杰 (333)
我国社区矫正组织机构建设探讨	孙江辉 (340)
正确把握基层司法行政部门核心职能的定位和履行 ——对武汉市武昌区司法所工作职能的调查与 思考	程 革 (349)
以科学发展观为指导 全面推进司法所建设	刘 婷 李玉娥 (357)
固本强基 根深叶茂 以科学发展观指导司法行政 基层工作	吴国强 (365)
以科学发展观为指导进一步加强监狱劳教人民警察 队伍建设	曹文俊 (373)
以科学发展观为指导加强监狱人民警察教育培训 工作的思考	姚秀莲 (380)

以科学发展观为指导创新监狱工作人才培育机制	何如一 (388)
树立科学发展观加强劳教人民警察队伍建设	杨志民 (398)
刍议监所领导干部的能力建设	冉从俭 (404)
落实科学发展观促进司法警察类高职院校健康发展	刘帮胜 (409)
用科学的发展观来思考司法警官院校发展方向存在 问题与解决对策	欧阳旭章 李玉新 (418)
贯彻落实科学发展观推进司法警官职业学院更快 更好地发展	武汉警官职业学院 (424)
坚持科学发展观 建设和谐司法警校	刘立新 (432)
用科学发展观指导学校工作 ——对贵州省司法警官学校生存、发展的思考	张国武 程红 (441)
教育信息化 ——司法警官院校实现跨越式发展的最佳选择	刘亚军 (445)

领导讲话与会议综述

在中央司法警官学院科学发展观与司法行政工作学术研讨会暨教学科研实习基地挂牌仪式上的讲话

司法部党组副书记、副部长 陈训秋

(2006年5月24日)

同志们、同学们：

在全国司法行政系统深入开展社会主义法治理念教育、推动司法行政工作改革发展的新形势下，中央司法警官学院举办科学发展观与司法行政工作学术研讨会暨教学科研实习基地挂牌仪式，很有意义。这对于全面贯彻落实科学发展观、深化社会主义法治理念教育、推动司法行政工作更快更好发展，对于推动中央司法警官学院的教学科研工作、促进教学科研与实践相结合，提高人才培养质量，都具有十分重要的作用。在此我谨代表司法部对研讨会的成功举办和教学科研实习基地的顺利建成表示热烈的祝贺！向各位专家学者和来自司法行政工作部门的同志们表示热烈的欢迎！向参加“司法部直属机关纪检监察领导干部培训班”、“警衔晋升培训班”的学员和中央司法警官学院全体同志表示亲切的慰问！

借此祝会，我讲三点意见：

一、司法行政和法学教育工作要全面贯彻落实科学发展观

坚持以人为本、全面协调可持续的发展观,是我们党从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发提出的重要战略思想,是指导发展的科学的世界观和方法论,是推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设全面发展的指导方针,也是司法行政工作改革发展的指导方针。司法行政系统肩负的监狱、劳教、法制宣传、律师管理、公证管理、基层法律服务管理、法律援助、国家司法考试、人民调解、安置帮教、社区矫正试点、司法鉴定管理、司法行政法制、司法协助、司法外事以及法学教育等职能,对于贯彻落实科学发展观所蕴涵的以人为本、全面协调可持续发展、“五个统筹”等原则要求,具有重要的保障和促进作用。在全面贯彻落实科学发展观,构建社会主义和谐社会和全面建设小康社会的进程中,司法行政工作发挥着越来越重要的作用,也面临新的更高的要求。司法行政工作如何统筹兼顾、科学发展,更好地为发展这个党执政兴国的第一要务服务,更加有力地维护社会稳定、促进社会和谐,更加自觉地坚持执法为民和服务为民、解决群众最关心最直接最现实利益问题,更加扎实地打牢实施依法治国基本方略的社会基础和群众基础,围绕这些要求,还有许多理论和实践问题需要进一步探索。希望通过中央司法警官学院举办的这次学术研讨会,各位专家学者,各位理论工作者和实际工作者,就司法行政工作如何全面贯彻落实科学发展观,畅所欲言,为司法行政工作改革发展献计献策。要高度重视这次研讨会形成的优秀理论成果,该奖励的要奖励,该向有关部门推荐的要推

荐,使研究成果转化为指导和推动实际工作的动力。

二、要牢固树立社会主义法治理念

社会主义法治理念是政法工作的指导思想,是社会主义法治的灵魂和精髓。坚持用依法治国、执法为民、公平正义、服务大局、党的领导的社会主义法治理念武装头脑,指导实践,推动工作,对于坚持党对司法行政工作的绝对领导,巩固马克思主义在政法意识形态领域的指导地位,保持司法行政队伍永远忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的政治本色,切实担负起党和人民赋予的神圣职责,充分发挥司法行政职能作用,具有重大而深远的意义。深入开展社会主义法治理念教育,是当前司法行政系统的一项重大政治任务。中央司法警官学院作为培养司法行政人才的摇篮,要努力成为开展社会主义法治理念教育的重要阵地。要按照中央政法委的统一部署和司法部的要求,组织广大教师、学员、学生,认真学习胡锦涛总书记关于社会主义法治理念教育的重要批示,学习罗干同志、周永康同志在社会主义法治理念研讨班上的重要讲话,学习中央政法委组织编写的《社会主义法治理念教育读本》,把吴爱英部长在司法部党组扩大会和理论学习中心组两次关于开展社会主义法治理念教育的讲话要求落到实处,确保教育取得实效。要把社会主义法治理念贯穿于教学、培训和各神学术研讨活动之中,牢固树立、广泛传播和自觉践行社会主义法治理念。要按照社会主义法治理念的要求,明确教学科研思路,提高人才培养质量,探索司法行政事业发展规律,努力为依法治国,建设社会主义法治国家服务。

三、要坚持法学教育与司法行政实践相结合

中央司法警官学院作为司法部直属的普通高校,学科专业与其他高校有明显的区别。其中监狱学、矫正教育学、警察管理学等,既具有基础性、理论性,更具有突出的应用性、实践性和专业技术性,行业特点十分突出。因此,学院的教学科研必须坚持与司法行政实践紧密结合,不断通应司法行政事业发展的需要。要敏锐把握司法行政工作改革发展的新情况特别是热点、难点问题,围绕这些问题,开展学术研究和调查研究,努力为指导实践提供理论支持。要按照“四有新人”标准、按照社会主义民主法制建设和司法行政工作改革发展需要,大力培养高素质司法行政人才。中央司法警官学院建立正规的教学科研实习基地,是贯彻落实全国司法行政基层建设工作会议精神,推动教学改革,努力为基层提供人才服务、理论服务、培训服务和技术服务,提高办学水平和人才培养质量的重要举措。希望中央司法警官学院不断加强对基地的建设,充分发挥基地的作用,使教学科研具有更加厚重的实践基础,科研成果更具有针对性和可行性,更能反映基层工作发展的需求。也希望31个被选为教学科研实习基地的监狱、劳教所、司法局,切实承担起作为基地的职责,在为培养人才服务的同时,依托学院的理论优势、人才优势和技术优势,将所在单位建设发展成为司法行政工作的创新基地,成为改革发展的实验田。

老师们、同学们,中央司法警官学院是一所充满生机的大学,是一所充满希望的大学,希望学院多出人才,多出成果,再创他绩,再攀高峰。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,高举邓小平理论和“三个代表”重

要思想伟大旗帜,全面贯彻落实科学发展观,牢固树立社会主义法治理念,求真务实,开拓创新,努力促进法学教育事业和司法行政工作全面发展,为构建社会主义和谐社会和全面建设小康社会做出新的更大的贡献!

在中央司法警官学院科学发展观与司法行政工作学术研讨会暨教学科研实习基地挂牌仪式上的欢迎辞

中央司法警官学院党委书记、教授 王恒勤

(2006年5月24日)

尊敬的陈训秋副部长、金鉴会长、各位专家、同志们、同学们：

今天，我们隆重举行科学发展观与司法行政工作学术研讨会暨中央司法警官学院教学科研实习基地挂牌仪式，我代表中央司法警官学院党委和8000名师生员工向光临我院的司法部领导，司法部各司局、直展单位领导，法学领域的专家，各省监狱、劳教单位领导和一线工作的同志们表示热烈的欢迎和崇高的敬意！

中央司法警官学院是司法部直属的唯一普通高等院校。学院原名公安部劳改工作干部学校，创建于1956年，1983年划归司法部领导；1985年经原国家教委批准，成立中央劳改劳教管理干部学院，开始成人专科教育；1995年，随着《监狱法》的出台，学院更名为中央司法警官教育学院。

1999年，全国高校实行“共建、调整、合作、合并”的重大改革，国务院明确规定司法部不再管理高等院校，部属的政法院校划归地方。学院党委从我国司法行改特别是监狱劳教工作长远发展的角度考虑，着眼于国家长治久安的大