

江苏省人才继续教育培训中心

国家公务员能力建设培训丛书

The Continuous Education and Training Center of Jiangsu



国家公务员 政治鉴别能力

江苏省人事厅组织编写



中国人事出版社

国家公务员能力建设培训丛书

国家公务员
政治鉴别能力

中国人事出版社

图书在版编目(CIP)数据

国家公务员政治鉴别能力/朱成荣主编. —北京:中国人事出版社, 2005. 12

(国家公务员能力建设培训丛书)

ISBN 7-80189-437-5

I. 国… II. 朱… III. 公务员-能力培养-中国-自学参考资料 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 153004 号

中国人事出版社出版发行

(100101 北京朝阳区育慧里 5 号)

新华书店经销

南京碧峰印务有限公司印刷

2005 年 12 月第一版 2005 年 12 月第一次印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:5.125 插页:2

字数:123 千字 印数:1—20100 册

定价:10.00 元

《国家公务员能力建设培训丛书》

编审指导委员会

主 任:王国生

副 主 任:李小敏 刘国中 赵永贤

委 员:丛懋林 芮明春 陈允丰 周广侠

徐文宝 孙学玉

编 委 会

主 任:赵永贤

副 主 任:丛懋林 陈允丰 孙学玉 胡宁生

成 员:戚锡生 李 刚 薛继龙 李晓洲

本书主编:朱成荣

前 言

党的十六届四中全会指出，党的执政能力建设是党执政后的一项根本建设。今后一个时期，要按照推动社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展的要求，不断提高驾驭社会主义市场经济的能力、发展社会主义民主政治的能力、建设社会主义先进文化的能力、构建社会主义和谐社会的能力、应对国际局势和处理国际事务的能力。这是我们党对建设中国特色社会主义的新认识，也是我们党执政理念的重大发展和提升，对树立和落实科学发展观、实现经济社会协调发展、实现党的执政目标具有十分重要的意义。

当今世界，能力建设已成为各国公务员队伍建设的时代潮流，也是我省公务员队伍建设的重点所在。近年来，我省着力加强公务员队伍能力建设，坚持“初任培训”为公务员上好第一课，坚持“任职培训”为公务员晋职晋级充电补能，坚持“更新知识培训”为公务员拓宽视野、提高能力，坚持“专门业务培训”促进公务员在不同岗位上尽快成为行家里手，通过“四类培训”，我省公务员队伍学历结构明显改善，年龄结构趋于合理，知识结构更加优化。应该说，同推行公务员制度前

相比，我省公务员队伍的整体素质已经有了很大提高。随着形势的发展变化，新情况、新问题不断出现，我们既面临“黄金发展期”，又面临“矛盾凸现期”，特别是我省已进入实现“两个率先”的关键时期，对公务员能力和素质的要求越来越高，加强公务员队伍能力建设任务也越来越重。省委十届八次会议决定，把建设学习型干部队伍作为加强党的执政能力建设的重要内容，有效解决干部队伍中存在的“知识恐慌”和“本领危机”，全面提高各级干部的执政素质和执政本领，并对大规模开展干部培训工作作出了专门安排。我们要认真落实党中央和省委、省政府的工作部署，以政治建设为根本，以能力建设为重点，通过抓好大规模教育培训和加强实践锻炼这两个关键环节，持续提升公务员队伍的整体素质，不断提高广大公务员治国理政的本领，为树立和落实科学发展观，构建和谐社会奠定坚实的基础。

为配合全省以提高公务员能力为主要内容的“5+X”培训工程，省人事厅组织编写了《国家公务员能力建设培训丛书》。这套丛书坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，紧密结合江苏公务员队伍建设和公务员的思想和工作实际，认真借鉴国内外的成功经验和做法，以公务员能力素质建设和公共管理知识为核心，按照拾遗补缺的原则来确定内容，具有较强的针对性；丛书紧紧围绕江苏优化产业结构，转变经济增长方式，走追求质量和效益的新型工业化之路，统筹城乡发展，加快推进城市化

和城市现代化,逐步实现经济国际化等方面的实际,深入探讨新的形势对公务员九种能力建设的新要求,提出了许多新措施、新办法,具有很强的时代性;丛书在针对公务员的工作特点、学习要求、能力培养等实际情况,既照顾到教材体例的要求,又提供了大量案例,较好地把握了理论与实际的关系,具有较强的针对性和可操作性。参加编写的同志,有的是专家学者,有的多年从事行政工作,不仅具有一定的理论造诣,还有丰富的实践经验。

可以相信,出版发行这套丛书,对加强公务员队伍能力建设,提高政府行政效能,将起到重要的推动作用。

《国家公务员能力建设培训丛书》编审指导委员会
2005年11月1日

目 录 CONTENTS

第一章 国家公务员必须具有政治鉴别能力	(1)
一、讲政治是马克思主义的一个基本原则	(2)
二、国家公务员必须具备政治鉴别能力	(9)
三、切实加强公务员队伍的政治鉴别能力建设	(15)
第二章 具有坚实的马克思主义理论功底(上)	(18)
一、坚实的马克思主义理论功底是提高公务员政治鉴别能力的根本	(19)
二、坚实的理论功底来自于对马克思主义理论及其本质特征的深刻把握	(22)
三、坚实的理论功底来自于对马克思主义的科学态度	(32)
第三章 具有坚实的马克思主义理论功底(下)	(35)
一、“三个代表”重要思想的形成与历史地位	(36)
二、“三个代表”重要思想的科学内涵与精神实质	(45)
三、贯彻实践“三个代表”重要思想的基本要求	(51)
第四章 坚持党的基本路线、基本纲领、基本经验	(56)
一、坚持党的基本路线	(57)
二、坚持党的基本纲领	(65)
三、坚持党的基本经验	(68)

第五章 善于从政治上观察和处理问题	(71)
一、善于从政治上观察和处理问题是政治鉴别力的 重要组成部分	(72)
二、始终坚持正确的政治立场和政治方向	(75)
三、牢固确立正确的政治观点	(81)
四、严格遵守政治纪律	(84)
第六章 不断提高政治敏锐性和洞察力	(88)
一、政治敏锐性和洞察力是政治鉴别能力的关键内容	(88)
二、善于从大局和全局上看问题	(93)
三、正确把握世界局势	(97)
四、能够透过现象看本质	(100)
第七章 不断提高科学判断形势的能力	(104)
一、科学判断形势是政治鉴别能力的重要内容	(104)
二、学会用宽广的眼界观察世界	(107)
三、善于进行理论思维和战略思维	(110)
四、正确把握时代发展的要求	(115)
第八章 贯彻执行党的路线、方针、政策和国家的法律、 法规	(120)
一、贯彻执行党的路线、方针、政策和国家的法律、 法规是政治鉴别力的要求和表现	(121)
二、贯彻执行党的路线、方针、政策	(122)
三、贯彻执行国家的法律、法规	(127)
四、在贯彻执行党的路线、方针、政策和国家的法律、 法规的实践中提高政治鉴别能力	(131)
第九章 牢固树立科学的世界观和方法论	(137)
一、树立科学的世界观和方法论是提高政治鉴别能力的 根本保证	(137)

二、把握人类社会发展规律，始终坚定共产主义理想和 社会主义信念	(142)
三、牢固树立马克思主义群众观点，坚持立党为公， 执政为民	(147)
后记	(156)

第一章 国家公务员必须具有政治鉴别能力

本章内容提要：加强公务员队伍的能力建设，首先要大力提高公务员的政治鉴别能力。这是因为，讲政治是马克思主义的基本原则，共产党人任何时候都要讲政治。作为党的干部队伍的主要组成部分的国家公务员队伍，也必须坚持讲政治的原则，把坚定正确的政治方向放在首位。而提高政治鉴别能力是坚持讲政治的前提和基础。

为贯彻落实党的十六大提出的“加强党的执政能力建设，提高党的领导水平和执政水平”的要求，进一步开发公务员人才资源，促进国家公务员队伍能力建设，造就一支高素质、专业化的公务员队伍，国家人事部制订颁发了《国家公务员通用能力标准框架（试行）》。这个框架提出了国家公务员应当具备九个方面的通用能力的标准。而在这九个方面的通用能力中，排在第一位的，是政治鉴别能力。这就明确地告诉我们，加强公务员队伍的

能力建设，首先要大力提高公务员的政治鉴别能力。

一、讲政治是马克思主义的一个基本原则

政治鉴别能力，顾名思义，是一种政治能力，即从政治上看待和把握问题的能力，也就是善于从政治上分清是非的能力。因此，要加强国家公务员的政治鉴别能力建设，首先要弄清楚，什么是政治，马克思主义关于政治含义的认识和对待政治问题的态度。

（一）马克思主义关于政治含义的认识

“政治”是一个由来已久的概念。对于什么是政治，占往今来可以说是众说纷纭。只是在马克思主义诞生后，才科学地揭示了政治的内在含义及本质。按照历史唯物主义的观点，政治是个历史范畴，不同的阶级、不同的时代，政治有不同的内容和解释；即使是同一阶级，在不同的历史时期，其政治的内容和重点也存在着不同，发生着变化。

马克思恩格斯作为马克思主义创始人，早在1845年就指出：“随着城市的出现也就需要有行政机关、警察、赋税等等，就是需要有公共的政治机构，也就是说需要有政治。”^①后来，马恩在他们的著作中，把政治与经济、社会、阶级、革命、政权、国家、政党等联系起来，多层次、多角度地进行科学研究，形成了马克思主义关于政治的基本观点，主要包括：政治是社会上层建筑的主要组成部分，这种上层建筑是建立在一定经济基础之上的；政治的演变和发展，归根到底受到社会生产力发展状况的制约和影响；政治的性质和经济的性质是相联系的；政治的变动从根本上说是由经济基础决定的；政治具有鲜明的阶级性；政治总要体现为某种阶级的专政。

^① 《马克思恩格斯选集》第1卷，第56页。

列宁坚持和发展了马恩关于政治的基本观点，系统地阐述了政治的本质及其丰富内涵。1920年11月，列宁《在全俄省、县国民教育局政治教育委员会工作会议上的讲话》中说：“如何理解政治呢？要是用旧观点来理解政治，就要犯很大的严重的错误。政治就是各阶级之间的斗争，政治就是无产阶级为争取解放而与资产阶级进行斗争的关系。但是我们的斗争有两个方面，一方面要粉碎资产阶级制度遗留下来的东西，粉碎整个资产阶级一再想消灭苏维埃政权的尝试。到目前为止，这个任务吸引了我们最大的注意力，妨碍了我们转向另一方面的任务——建设任务。……我们必须强调指出，我们现在工作中十分之九的时间用在同资产阶级进行斗争。……军事战线上的每一个胜利都能使我们腾出手来从事对内斗争，从事国家建设的政治。我们走向战胜白俄分子的每一步都会使斗争的重心逐渐转向经济方面的政治。老式的宣传方式是讲解或举例说明什么是共产主义。但是这种老式的宣传已毫无用处，因为我们需要在实践中说明应该如何建设社会主义。这是我们最主要的任务……现在我们主要的政治应当是：从事国家的经济建设，收获更多的粮食，开采更多的煤炭，解决更恰当地利用这些粮食和煤炭的问题，消除饥荒，这就是我们的政治”^①。列宁这段论述告诉我们，在革命和建设的不同时期，政治的内容和重点是不同的。在社会主义时期，政治不仅仅是阶级斗争，而且包括经济建设；不仅如此，经济建设本身就是政治——“主要的政治”。

毛泽东在领导中国革命和建设的过程中，对政治问题也有过许多精辟的论述。他指出：“政治是指阶级的政治、群众的政治，不是少数所谓政治家的政治。”^②在1958年1月写的《工作

① 《列宁全集》第2版，第39卷，第406—407页。

② 《毛泽东选集》第3卷，第823页。

方法六十条（草案）》中，毛泽东指出：“同阶级敌人作斗争，这是过去政治的基本内容。但是，在人民有了自己的政权之后，这个政权同人民的关系，就基本上是人民内部的关系了……这是一种新的政治关系”。^①“一定的文化（当作观念形态的文化）是一定社会的政治和经济的反映，又给予伟大影响和作用于一定社会的政治和经济；而经济是基础，政治则是经济的集中的表现。”^②从这些论述中可以看出，毛泽东直接坚持和发展了列宁关于政治内涵的观点和思想。

邓小平是我国改革开放的总设计师。他在领导建设中国特色社会主义的过程中，突出地强调了社会主义建设时期政治的内涵和重点。仅在1979年这一年中，他就多次谈到这一问题。3月，他说：“社会主义现代化建设是我们当前最大的政治，因为它代表着人民的最大利益，最根本的利益”^③；10月，他指出：“经济工作是当前最大的政治，经济问题是压倒一切的政治问题。不只是当前，恐怕今后长期的工作重点都要放在经济工作上面”^④；11月，他再次强调：“就我们国内来说，什么是中国最大的政治，四个现代化就是中国最大的政治”^⑤；因此，“政治工作要落实到经济工作上面，政治问题要从经济的角度来解决”^⑥。在工作重心转移到经济建设以后，邓小平又要求全党要研究如何适应新的条件，加强党的思想工作，防止埋头经济工作、忽视思想工作的倾向。

从上述马克思主义创始人及其继承者的论述中，我们可以比

① 《建国以来毛泽东文稿》第7册，第52页。

② 《毛泽东选集》第2卷，第663—664页。

③ 《邓小平文选》第2卷，第163页。

④ 《邓小平文选》第2卷，第194页。

⑤ 《邓小平文选》第2卷，第234页。

⑥ 《邓小平文选》第2卷，第155页。

较全面地认识和把握政治概念的基本内涵：政治是一个历史范畴，是建立在经济基础之上并为经济基础所决定的社会上层建筑；在革命时期，政治主要表现为无产阶级为取得国家政权而与资产阶级进行的阶级斗争；在革命胜利后的社会主义建设时期，政治的主要内容和重点是经济建设；政治问题是关系人民群众根本利益的问题，是人民群众共同的事情，解决政治问题要着眼于搞好经济建设；在进行经济建设的过程中，要善于从政治上看问题。

（二）马克思主义对待政治问题的基本态度

关于马克思主义对待政治问题的基本态度，用一句话来概括，就是邓小平所说的，共产党人什么时候都得讲政治。

讲政治是马克思主义基本原理的重要内容。马克思主义历来认为，经济基础决定上层建筑，政治作为经济的集中体现，是要受经济状况制约的；但是，政治又能能动地反作用于经济，对经济运动的方向、性质、程度发生着作用。马克思主义的政治，是为无产阶级的根本经济利益服务的，集中体现了经济发展的要求，为经济发展确定方向、消除阻力、打通道路提供强有力的保证。因此，任何忽视政治、放弃政治的倾向，都不是清醒的马克思主义者。俄国十月革命胜利后，列宁针对“少谈一些政治，多谈些经济”的倾向，曾鲜明地指出：“政治是经济的集中表现”，“政治同经济相比不能不占首位”。^① 1955年，毛泽东针对我国社会主义经济建设中因忽视政治工作而产生的严重教训，明确指出：“政治工作是一切经济工作的生命线，在社会经济制度发生根本变革的时期，尤其是这样。”^② 邓小平在改革开放之初，就明确指出，搞现代化建设必须有政治保证，改革开放必须坚持四

^① 《列宁选集》第4卷，第441页。

^② 《毛泽东选集》第5卷，第243页。

项基本原则。江泽民在新的历史条件下，坚持马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论，深刻总结了我们党在讲政治方面的历史经验，再一次强调，领导干部一定要讲政治。由此可见，讲政治是马克思主义基本原理的重要内容，坚持讲政治是坚持马克思主义的基本要求。

讲政治是无产阶级政党的优良传统和政治优势。任何政党都是政治组织。与资产阶级政党标榜代表全民利益不同，无产阶级政党公开申明自己代表无产阶级和广大人民群众的利益。革命党要引导革命到胜利，必须依靠自身政治路线的正确和组织上的巩固。无产阶级政党在领导工人阶级和广大人民群众争取解放的斗争中，始终坚持讲政治，坚持阶级斗争和无产阶级专政。正如马克思、恩格斯在《共产党宣言》中所强调的：“他们的目的只有用暴力推翻全部现存的社会制度才能达到。”^①也正如列宁所指出的：“只有承认阶级斗争，同时也承认无产阶级专政的人，才是马克思主义者。”^②只有坚持讲政治，才能制定出正确的政治路线、政治战略和策略，坚持正确的政治方向，团结和带领工人阶级和广大人民群众一起奋斗，夺取革命斗争的胜利。同时，讲政治不仅是无产阶级政党的光荣传统，也是我们的政治优势。这正如邓小平所指出的，“改革，现代化科学技术，加上我们讲政治，威力就大多了。到什么时候都得讲政治。”^③

讲政治是中国共产党领导中国革命取得胜利的重要历史经验。中国共产党是用马克思列宁主义武装的党。在领导中国新民主主义革命的长期斗争中，中国共产党始终坚持正确的政治方向，从中国的历史状况和社会状况出发，深刻研究中国革命的特

① 《马克思恩格斯选集》第二版，第1卷，第307页。

② 《列宁选集》第二版，第3卷，第139页。

③ 《邓小平文选》第3卷，第166页。

点和中国革命的规律，发展了马克思列宁主义关于无产阶级领导的，工农联盟为基础的，人民大众的，反对帝国主义、封建主义和官僚资本主义的新民主主义革命的理论及路线、方针和策略。特别是在同资产阶级结成统一战线时，始终坚持无产阶级及其政党政治上的独立性，实行又团结又斗争，以斗争求团结的政策，把原则性和灵活性结合起来，表现出中国共产党人的高超的政治斗争艺术和能力，进而领导中国革命取得胜利。

讲政治是社会主义现代化建设事业顺利发展的重要保证。我国的改革开放和社会主义现代化建设，是一项全新的事业，也是一场伟大的革命，任务极其繁重而艰巨，情况异常复杂且多变，如果没有坚强的政治保证，是不可能顺利进行的。十一届三中全会以来，党领导改革开放和推进中国特色社会主义现代化建设的历程表明，尽管国际国内发生了这样那样的重大事件，但是我们党始终在政治上保持了清醒和坚定，毫不动摇地坚持党的基本路线，才经受了各种风浪考验，克服了各种困难，排除了各种干扰，保证了改革开放和社会主义现代化建设的顺利进行。

（三）全面、准确地理解现阶段讲政治的内涵

不同的历史时期，政治的内容不同，讲政治的要求也不同。在现阶段，讲政治的具体内涵就是江泽民所指出的“包括政治方向、政治立场、政治观点、政治纪律、政治鉴别力、政治敏锐性”。

“政治方向”，就是坚持中国特色社会主义、共产主义方向。党的最终目标是实现共产主义。在现阶段，就是建设中国特色社会主义。我们建立和发展社会主义市场经济，制定和实施改革开放的各项重大方针政策，其目的都是为了坚持和发展社会主义事业，将来实现共产主义。要善于在复杂的斗争中始终把握正确的政治方向，做清醒坚定的革命者。

“政治立场”，就是工人阶级的人民大众的立场。中国共产