

国际形势和中国外交 蓝皮书

(2005/2006年)



*International Situation
and China's Foreign Affairs*

中国国际问题研究所 著



当代世界出版社



国际形势和

中国外交蓝皮书

(2005/2006年)

International Situation and China's Foreign Affairs

中国国际问题研究所 著

当代世界出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国际形势和中国外交蓝皮书 (2005/2006 年) / 中国国际问题研究所著. —北京: 当代世界出版社, 2006. 6

ISBN 7-5090-0078-5

I. 国... II. 中... III. ①国际形势—研究—2005~2006
②中外关系—研究—2005~2006 IV. ①D5②D822

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 031549 号

书 名: 国际形势和中国外交蓝皮书 (2005/2006 年)

出版发行: 当代世界出版社

地 址: 北京市复兴路 4 号 (100860)

网 址: <http://www.worldpress.com.cn>

编务电话: (010) 83908403

发行电话: (010) 83908410 (传真)

(010) 83908408

(010) 83908409

(010) 83908423 (邮购)

经 销: 新华书店

印 刷: 北京才智印刷厂

开 本: 787 × 1092 毫米 1/16

印 张: 14.125

字 数: 165 千字

版 次: 2006 年 6 月第 1 版

印 次: 2006 年 6 月第 1 次

书 号: ISBN 7-5090-0078-5/D·009

定 价: 25.00 元

如发现印装质量问题, 请与承印厂联系调换。
版权所有, 翻印必究; 未经许可, 不得转载!

编委会名单

主 编：马振岗

副主编：徐 坚 荣 鹰 赵青海

编委会：阮宗泽 元 简 安惠侯 叶如安

郑瑞祥 邢 骅 石 泽 陈德照

郭震远 吴妙发 陈须隆 张利军

撰稿人：（按姓氏笔画为序）

马振岗 刘 卿 吕 涛 张利军

孙晋忠 李 华 李国富 杨 易

杨天欣 陈须隆 沈雅梅 荣 鹰

赵青海 徐 坚 崔 磊 扈大威

董漫远

前 言

最近 60 年间，中国两次震撼世界。

中国人民经百余年不屈不挠的斗争，推翻重压脊背之帝国主义、封建主义和官僚资本主义三座大山，于 1949 年 10 月 1 日建立中华人民共和国。民主、自由新中国的诞生，乃是第二次世界大战后人类历史上最伟大事件之一，极大地改变了世界政治格局。东方巨人饱经磨难而巍然雄立，震动整个世界。但因积痼日久，虽经十数载艰苦努力，中国势弱力薄境况自难骤然改观，对国际影响亦常受其钳制。

20 世纪后期，中国吹响迈向现代化新长征的号角。改革开放赋予中国以崭新生机，不到 30 年而根本改变贫穷落后历史旧貌，经济总量一举进入世界前列。一个人口众多、基础薄弱的大国，遵循自己创新发展模式，如此短暂时间内迅速壮大，实属人类发展史上前所未有之奇迹。中国和平发展成就宏伟，再次震惊世界。

中国持续快速健康发展，综合国力增强，国际地位随之上升，中国因素影响日益昭彰。当今全球化时代，各国利益更趋相互关联。中国发展之前景，对外策略之态势，处置国际事务之立场，备受世人关注。当前国际社会研究中国蔚然成风，全面深入了解中国成为普遍要求。与之同时，我国与世界交往空前密切，赴海外访问、经商、求学、旅游、交流人员与日俱增，公众国际意识明显提高，了解本国外交政策及国际形势信息之需求空前强烈。

实际上，中国目前确不匮乏国际信息动态来源，报刊杂志、电视台、网络国际新闻纷纭，从事国际问题研究机构林立。每当世界发生要事奇闻，媒体学者竞相评论。真知灼见、剖析深刻者固然居多，哗众、煽情、敷衍、偏激之论亦不罕见，常使人们耳目缭乱，莫衷一是。

鉴于上述，中国国际问题研究所久已考虑编撰一本如实介绍中国外交政策方针和论述国际形势状况的参考书，以期对国内外关心中国外交和国际事务的各界聊作引导。经过全所半年紧张努力，终于完成这本《国际形势和中国外交蓝皮书（2005/2006 年）》。本书拟作中国问题研究所系列书籍，每年度出版一次。

中国国际问题研究所建立于 1956 年，是专门从事国际问题研究的资深机构，直属中国外交部。本所拥有一批长期潜心于外交和国际问题研究的专家，亦有不少渐露头角的年轻新锐，研究实力颇为雄厚。受益于同外交部的特殊关系以及繁多的国际交流，我所既获信息资源更较可靠之利，又得博闻国外学者见解之便，且享有独立研究之位，学风严正，研究产品多具特色。

我们倾力推出年度《国际形势和中国外交蓝皮书》，目的在于为希望客观了解中国外交和国际形势的读者提供方便，并在一定程度上澄清某些不确和误导言论。本书是我所研究人员的观点和见解，均不代表中国官方。国际问题错综复杂，看法往往仁者见仁，智者见智，理应是广开言路，而不能一概而论。我所绝对无意贬低或压抑他人议论和见解。

我所编写《国际形势和中国外交蓝皮书》是一次新的尝试，经验不足，能力有限，不妥之处在所难免。我们热切期待各方专家学者和广大读者批评指正。

马振岗

2006 年 3 月

目 录

前 言	1
-----------	---

第一篇 总 论

2005/2006 年国际形势和中国外交：回顾与展望	3
----------------------------------	---

第二篇 2005/2006 年国际形势专题述评

第一章 美国外交战略调整评析	21
第二章 亚太格局变化六大趋势	34
第三章 美俄在中亚争夺新趋势	45
第四章 风云突变、危机四起的中东形势	56
第五章 动荡与反思的历程	
——2005 年欧盟建设回顾	67

第六章 国际军控与裁军形势及走向	81
第七章 联合国改革及其影响	91
第八章 世界经济形势与全球化新发展	110

第三篇 2005/2006 年中国外交评析

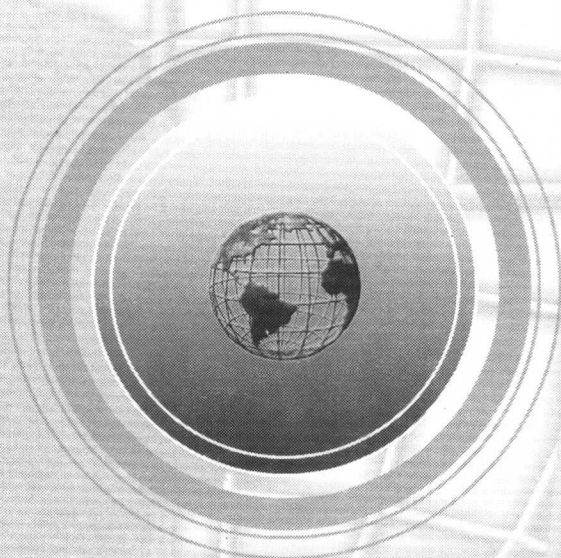
第九章 巩固和加强同发展中国家的团结合作, 实现共同发展	127
第十章 加强睦邻外交, 推动区域合作	142
第十一章 稳定和发展同主要大国的关系	157
第十二章 积极开展多边外交, 推动国际合作取得新进展	173

第四篇 当前中国外交面临的新课题

第十三章 中国外交当前面临的五大挑战	187
第十四章 可持续发展与中国对外经济政策	194
第十五章 以科学发展观指引中国和平发展, 推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界	207

第一篇

总 论



International Situation
and China's Foreign Affairs
(2005/2006)

2005/2006 年国际形势和 中国外交：回顾与展望

2005/2006 年国际形势总体继续保持稳定，求和平、谋发展、促合作依然是各国的普遍愿望，但不确定因素和挑战性因素同时上升。面对错综复杂的国际环境，日益增多的新挑战和新课题，中国高举和平、发展、合作大旗，坚持走和平发展的道路，外交工作开拓进取，成绩斐然。一年来，中国外交不仅成功地应对了各种挑战，妥善地处理了许多焦点问题，为国内经济建设和社会发展创造了一个有利的外部环境，而且还以自己的方式和不懈的努力，维护和促进了世界和平与发展，为推动建设一个和平、公正、和谐的世界做出了积极的贡献。

—

从总体上看，2005/2006 年国际形势主要有以下一些特点：

（一）美国调整对外战略，大国关系继续保持相对稳定。

2005 年是布什总统第二任期的开局之年。美国对外坚持以“民主”、“自由”为手段推行其全球战略，但扩张势头明显受挫。美国深陷伊拉克，“特工门”事件和“卡特里娜”飓风引发

美国内对伊拉克问题的大辩论，美国伊拉克政策及中东战略难以继。美国在中亚地区策动的“颜色革命”效果适得其反，“9·11”后美国在该地区相对有利的局面出现逆转。韩、澳等亚太盟国独立意识增强，在许多重大的地区问题上明显与美国的战略目标拉开距离。布什总统执政能力下降，许多重大的国内议题被迫搁置或推迟，对外行动能力也受到影响。

美国被迫调整对外战略，在反恐、防扩散等问题上开始注意加强与盟国协调，寻求大国合作。但是美国对外战略的调整主要还是策略性的，其基本战略目标没有根本改变。2005 年 2 月，布什总统出访欧洲，修补美欧关系。经过双方的努力，在伊拉克战争中严重受损的大西洋两岸关系得到修复和提升，气氛明显改善。不过美欧关系的结构性矛盾犹存。美俄在伊朗核问题上有合作，但两国的地缘政治争夺加剧。美国公开指责俄罗斯民主“倒退”，公开支持俄国内反对派。美国内要求对俄采取更强硬政策的声音增加。美国内就对华政策展开了半年多的激烈辩论，对中美关系的看法趋向深化和务实。美国一方面视中国为经济上“新的竞争者”和“最有潜力”进行军事竞争的大国，同时也感到中国不同于前苏联，两国在许多重大国际和地区问题上有广泛的共同利益。美国提出，希望中国成为当前国际体制中一个负责任的“利益攸关方”，在加大对华接触和借重的同时加强对华防范和遏制。

其他主要大国关系一年来合作面相对上升。欧俄合作机制化建设进一步发展。2005 年 5 月，欧俄首脑峰会通过了一系列协议，对双边关系的长远发展目标和行动计划作了详细规划，以推动双方在经济、自由公正、安全、教科文四大空间的合作。中俄战略伙伴关系和中欧战略关系不断深化和充实。世界主要政治力量既合作又竞争的态势推动了多边主义的发展，主要大国关

系的相对稳定有利于国际形势总体上保持稳定。

（二）发展中大国和集团的国际影响和地位提高，日益影响国际利益格局。

近年来，中国、印度、巴西、南非等发展中大国的发展成为国际上热门话题，特别是中国和印度这两个亚洲大国的发展及其日益提高的国际地位和对世界格局的影响更为人津津乐道。2005年，中国和印度经济继续保持高速增长，分别达9.7%和8.1%，成为世界第四大和第十大经济体。中国和印度的发展也是达沃斯“世界经济论坛”2006年会的核心主题之一。与会者普遍认为，中国因素在世界经济发展中日趋凸显，中国正处在从地区大国向世界大国转变的过程中。印度经济近十多年来保持较高的增速，崛起势头强劲。中印两国目前在世界经济总量中的比例虽然不高，但对全球经济增长的贡献很大。随着中印等亚洲国家经济的持续快速增长，全球经济重心开始东移。

除中印两国外，非洲、拉美等广大发展中国家联合自强、维护自身权益意识进一步增强，积极参与国际事务，也成为2005/2006年国际形势中比较突出特点之一。在过去的一年中，非洲总体形势继续趋向好转，多数国家政局保持稳定。非洲经济在连续近十年恢复性增长的基础上已步入较快的稳定增长期。非洲联盟在领导本地区联合自强、和平与发展的同时，在国际事务中也发挥着日益重要的作用。2005年拉美绝大多数国家政治局势相对稳定，经济维持恢复性增长。拉美国家特别是巴西、阿根廷、墨西哥等地区大国普遍奉行独立自主的外交政策，对外关系更趋多元化，国际影响力明显提升。地区一体化建设取得进展，南方共同市场和南美共同体在地区事务中扮演着日益重要的作用。发展中国家组织和集团之间内部互动加强。2005年4月，参加纪念亚非会议召开50周年的亚非领导人达成了建立亚非新型伙伴关系的

共识。亚洲和拉美关系以及亚洲和中东都在探索建立新的机制性联系。

广大发展中国家国际地位的上升促使西方大国纷纷调整对发展中国家的政策。美国推出“变革外交”，英国、德国、法国也都开始调整外交重心，应对由此带来的机遇和挑战。西方都不同程度上加强了对发展问题的关注，加大对非洲国家减债增援力度。美欧这些举措主要出自地缘战略和争夺能源和资源的考量，但客观上有助于促进非洲发展。发展中大国和集团的兴起及其国际地位和影响不断上升正在改变国际力量对比，冲击国际利益格局。2005 年，各方围绕联合国改革展开激烈争斗，其中发展中国家特别是非盟代表整个非洲大陆在联合国改革中争取决策权的表现尤为抢眼。印度、巴西、墨西哥、尼日利亚、南非等发展中大国也是这场斗争的积极参与者。发展中国家整体力量的上升已成为促进国际秩序向着公正、合理方向发展、推动世界多极化趋势的重要力量。

（三）非传统安全威胁更显突出，加强国际合作共同应对成为各国共识。

2005 年国际安全形势依然是传统安全威胁与非传统安全威胁相互交织的局面，但非传统安全威胁尤为突出。

首先是自然灾害频发。2004 年 12 月底，印度尼西亚苏门答腊岛附近海域发生强烈地震并引发印度洋发生海啸，灾难波及印尼、泰国、印度、斯里兰卡、缅甸、马尔代夫、马来西亚等国及非洲东海岸部分国家，导致近 30 万人丧生，有关国家造成的经济损失更是难以估量，仅斯里兰卡一国就达 13 亿至 15 亿美元。2005 年 8 月底，“卡特里娜”飓风在美国新奥尔良市附近登陆，造成美国南部地区人员严重伤亡和财产重大损失。据估算，其损失高达 3000 多亿美元。10 月 8 日，巴基斯坦控制的克什米尔地

区发生里氏 7.6 级强烈地震，并波及邻近的阿富汗和印控克什米尔地区，最终造成至少 8 万人死亡和重大财产损失。

其次，禽流感在亚洲、非洲、欧洲、美洲等地爆发，几乎波及全球每个角落，高致命的禽流感 H5N1 病毒威胁到人类的安全。据不完全统计，截至到 2006 年 1 月，全球已报告 140 多例人感染禽流感病例，其中 80 人死亡。医学专家担心，如果出现能在人与人之间传染的禽流感病毒，将有可能引发全球性的新型流感疫情。

再次，国际恐怖主义出现强力反弹，恐怖袭击的对象增多。2005 年 7 月 7 日，英国伦敦遭受恐怖袭击，造成 56 人死亡、近 30 人失踪、700 多人受伤。这是“9·11”以来西方国家遭受的最严重的恐怖袭击。7 月 21 日，伦敦再次发生连环爆炸，又有一人在爆炸中受伤。此后，印尼、俄国、印度、约旦、巴基斯坦等国相继遭受恐怖袭击，澳大利亚也挫败了恐怖分子的袭击计划。2005 年，国际恐怖势力不仅出现重新抬头之势，而且呈现出袭击范围扩大、方式多样、恐怖分子本土化和年轻化以及恐怖组织之间联系和勾结增多等新特点，国际反恐斗争面临更加尖锐复杂的形势。

非传统安全威胁的凸显使国际社会逐渐意识到，加强国际合作是有效应对的唯一途径。上述自然灾害发生后，众多国家和联合国等国际组织向有关灾区提供了各种形式的紧急援助，支持灾区重建家园的努力。各国还加大了对重大自然灾害监测、预防和评估机制领域的国际与地区合作。2005 年 11 月，在韩国举办的亚太经合组织领导人非正式会议上，通过共同努力防止禽流感全球大爆发成为普遍共识。中国与美国等国家就加强禽流感防控进行双边合作达成一致，表示将共同支持和参与全球和区域禽流感防控合作。2006 年 1 月，禽流感防控国际筹资大会在北京召开，

会议通过了关于禽流感防控国际筹资的《北京宣言》。与此同时，围绕抗灾救灾而引发的政治和外交斗争十分激烈。在反恐问题上，某些国家坚持双重标准，借反恐之名，行谋霸之实影响了反恐斗争的有效进行。

（四）多数地区“热点”问题有所缓和，但中东局势依然紧张动荡。

一年来，世界多数地区的“热点”趋向相对缓和。非洲总体形势保持稳定，印巴和平进程积极推进，朝核问题取得阶段性成果，“颜色革命”余波在独联体逐渐平息。但中东形势却依然紧张动荡，原有的“热点”问题没有解决，新的“热点”问题不断出现，一些“热点”问题已成“烫手”问题。伊拉克安全局势持续恶化，国家处于“内战边缘”。在美国的直接干预下，伊拉克政治重建基本上按计划进行，制定了新宪法，并于2005年底完成了大选。但政治重建进程非但没有缓解反而激化了伊拉克深层次的教派、部族和各政治派别间的矛盾。2006年2月，什叶派圣地阿里大清真寺遇炸导致各宗教武装派别大规模的武力冲突，造成大量伊拉克平民死于非命。伊拉克目前的安全形势就连驻伊美军将领都宣称，伊拉克“已处于内战的边缘”。

2005年，巴以局势出现了缓和。在年初举行的峰会上，巴以正式结束长达4年的暴力冲突，以色列较顺利地实施了单边“脱离计划”。巴以问题较为平静。但此后双方各自政局的变化对巴以关系产生了重大影响。2006年1月，伊斯兰激进组织“哈马斯”以绝对优势战胜了长期执政的“法塔赫”，成了巴执政党。“哈马斯”因不承认以色列、主张武装斗争的立场使巴大选的结果动摇了巴以和谈的基础。美欧正以停止经济援助和外交孤立等方式迫使“哈马斯”改变政策。面对西方和以色列的压力及巴以力量对比的现实，“哈马斯”是否会调整政策尚待观察。与此同时，沙龙

为摆脱党内右翼势力的束缚，采取了解散政府、另组新党准备提前大选等强硬措施。但 2006 年初沙龙突然病倒，至今昏迷不醒，提前结束了其政治生命。2006 年 4 月底，在大选中获胜的以色列前进党和工党达成两党联合组阁协议，但在目前情况下，重启巴以和谈仍然遥遥无期。巴以关系可能将面临新一轮的紧张。

伊朗核问题一年来波澜迭起。2005 年 6 月，伊朗大选后上台的新政府在内政外交特别是核问题上一改前政府做法，采取强硬政策，同欧美对抗加剧。8 月，伊朗拒绝了欧盟三国的解决方案，开始铀转化活动，美伊对抗进一步加剧。此后，伊朗、美欧及其他相关国家围绕是否把伊朗核问题提交安理会展开激烈的外交斗争。2006 年 1 月底，安理会五常和德国外长达成一致，同意国际原子能机构特别理事会将伊朗核问题向安理会报告。3 月 29 日，联合国安理会一致通过有关伊朗核计划的主席声明，明确要求伊朗在 30 天内停止全部同铀浓缩有关的活动，要求国际原子能机构在 30 天内就伊朗是否配合安理会这一要求进行报告。此后，有关各方继续就伊朗核问题进行紧张磋商，寻求弥合分歧，推动伊朗核问题得到妥善解决。与此同时，美国始终未放弃武力解决伊朗核问题的威胁。近来随着伊美对抗的加剧，美国内主张对伊动武的呼声上升，伊朗核问题有可能进一步激化。叙利亚问题的走向是影响中东地区稳定又一个不确定因素。一年来，美国利用“哈里里事件”打压叙利亚，迫使其从黎巴嫩撤军，企图扫清美国中东政策实施的一大障碍。叙利亚迫于形势步步退让，但能抗多久尚难预料。叙利亚是中东地区的大国，其政局走向将直接影响地区的稳定。

包括美国在内的国际舆论普遍认为，中东局势持续紧张动荡的主要原因是美国的中东政策。“9·11”后，美国把中东作为推广“民主自由”进行反恐战争的重要场所，不顾国际社会的反对