

辽宁省人民政府发展研究中心年度文集

# 战略与思考

2005·辽宁

Strategy  
and Thinking

于书今 主编



万卷出版公司

辽宁省人民政府发展研究中心年度文集

Strategy and Thinking

# 战略与思考 2005·辽宁

江苏工业学院图书馆

主 编：于书今

副 编：李松 李隽珍 孟炜中 陈 晶

特约编辑：单碧芝



万卷出版公司

© 于书今 2006

图书在版编目 (C I P) 数据

战略与思考 2005·辽宁 / 于书今主编. —沈阳: 万卷出版公司, 2006.5

ISBN 7-80601-748-8

I. 战... II. 于... III. 地区经济—经济发展—研究—辽宁省—2005 IV. F127.31

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 015642 号

出版发行: 万卷出版公司

(地址: 沈阳市和平区十一纬路 25 号 邮编: 110003)

印刷者: 沈阳新华印刷厂

经销者: 全国新华书店

幅面尺寸: 175mm × 230mm

字 数: 283 千字

印 张: 21

出版时间: 2006 年 5 月第 1 版

印刷时间: 2006 年 5 月第 1 次印刷

责任编辑: 张冬梅

封面设计: 刘萍萍

版式设计: 刘萍萍

责任校对: 李守勤

定 价: 42.00 元

联系电话: 024-23284442

邮购热线: 024-23284386

传 真: 024-23284448

E-mail: vpc@mail.lnpgc.com.cn

网 址: <http://www.chinavpc.com>

# 目 录

## 发展战略篇

|                     |    |
|---------------------|----|
| 辽宁产业结构的变动与走势        | 3  |
| 辽宁省人民政府发展研究中心课题组    |    |
| 辽宁结构调整若干问题的思考       | 16 |
| 辽宁省人民政府发展研究中心课题组    |    |
| 科技对资源型城市转型支撑战略研究    | 24 |
| 辽宁省人民政府发展研究中心课题组    |    |
| 新形势下辽宁扩大对外开放战略的思考   | 42 |
| 辽宁省人民政府发展研究中心课题组    |    |
| 辽宁养老保险运行面临的新问题及对策研究 | 54 |
| 辽宁省人民政府发展研究中心课题组    |    |
| 关于构建融资平台方案的建议       | 66 |
| 辽宁省人民政府发展研究中心课题组    |    |

## 专家论坛篇

|                            |     |
|----------------------------|-----|
| 我国未来 5—15 年社会经济发展趋势和政策研究   | 75  |
| 王梦奎                        |     |
| 携手合作 共同振兴                  | 88  |
| 高 鹤                        |     |
| 世界银行专家对辽宁城市投资环境的评估 (要点)    | 99  |
| 世界银行专家对辽宁外商直接投资环境的诊断 (要点)  | 105 |
| 世界银行专家对辽宁 5 城市行政程序的评估 (要点) | 111 |
| 把体制创新作为辽宁“十一五”规划的主线        | 116 |
| 卢 松                        |     |
| 人民币升值对辽宁经济的影响              | 121 |
| 辽宁省人民政府发展研究中心对外经济研究室       |     |
| 注意做好我省钢铁贸易摩擦的防范工作          | 127 |
| 辽宁省人民政府发展研究中心对外经济研究室       |     |
| 北京高层专家对辽宁发展提出建议            | 132 |
| 国内外专家肯定辽宁养老保障模式            | 137 |
| 我省“十一五”规划应明确提出老工业基地振兴的具体标准 | 143 |
| 严 伟                        |     |

|                           |       |
|---------------------------|-------|
| <b>应把发展畜牧业放在我省农牧渔三业之首</b> | → 149 |
| 李宝华 潘成俊 刘全红               |       |
| <b>创造“边缘优势” 打造“北方深圳”</b>  | → 154 |
| 于书今                       |       |
| <b>关于建立健全省政府科学决策机制的建议</b> | → 158 |
| 辽宁省人民政府发展研究中心课题组          |       |
| <b>关于建立东北区域协作机制的建议</b>    | → 164 |
| 于书今 关朝信 王星琪               |       |

## 咨询调研篇

|                              |       |
|------------------------------|-------|
| <b>以世界银行评估为契机 加快我省投资环境建设</b> | → 171 |
| 辽宁省人民政府发展研究中心课题组             |       |
| <b>香港自由港建设中的基本经验</b>         | → 183 |
| 卢松 高炜                        |       |
| <b>国际国内形势对辽宁“十一五”的影响</b>     | → 192 |
| 辽宁省人民政府发展研究中心课题组             |       |
| <b>辽宁省利用外资现状分析</b>           | → 206 |
| 关朝信                          |       |
| <b>辽宁省利用外资的对策研究</b>          | → 226 |
| 关朝信                          |       |
| <b>关于转变经济增长方式的研究</b>         | → 238 |
| 辽宁省人民政府发展研究中心课题组             |       |
| <b>对辽宁“十一五”期间应解决的重大问题的建议</b> | → 258 |
| 辽宁省人民政府发展研究中心课题组             |       |

## 农村扶贫 任重道远

辽宁省农村扶贫开发调研组

→ 268

## 完善扶贫政策 巩固扶贫成果

辽宁省人民政府发展研究中心“当一天农民”实践活动调查组

→ 275

## 山东：一个正在腾飞的“经济巨人”

辽宁省人民政府发展研究中心考察组

→ 286

## 遵循发展规律 全面提升阜新经济转型水平

辽宁省人民政府发展研究中心课题组

→ 298

## 政府系统软环境建设评价指标体系的设计构想

辽宁省人民政府发展研究中心课题组

→ 311

## 发展战略篇





# 辽宁产业结构的变动与走势

辽宁省人民政府发展研究中心课题组

经验表明，经济总量增长与结构变迁密切联系在一起，产业结构的演进往往成为推动经济总量持续扩张的基础启动因素。及时把握产业结构的变化及走势，有助于为解决辽宁面临的结构性矛盾打通道路。

## 一、辽宁产业结构的基本状况

### (一) 三次产业内部结构发生重大变化

“十五”以来，辽宁经济始终保持较快发展，经济规模不断扩大，生产总值由2000年的4669.1亿元增加到2003年的6002.5亿元，年均递增8.7%，其中第一产业增加值由503.4亿元增加到615.8亿元，年均递增6.9%；第二产业增加值由2344.4亿元增加到2898.9亿元，年均递增7.3%；第三产业增加值由1821.2亿元增加到2487.9亿元，年均递增11.0%。随着经济不断发展，辽宁产业结构也发生明显改变。一、二、三产业增加值占生产总值比重由2000年的10.8：50.2：39转变为2003年的10.3：48.3：41.4。一、二次产业所占比重开始呈缩

小之势，第三产业的比重则逐步加大。这种产业所占比重变动趋势，符合工业化进程的一般规律。

2003年辽宁第一产业对经济增长的贡献率为8.4%，农林牧渔总产值由2000年的967.4亿元增加到1215亿元，年均递增7.4%。其中种植业产值由409.8亿元增加到497.3亿元，年均递增6.7%；林业产值由19.7亿元增加到38.4亿元，年均递增24.9%；畜牧业产值由304.2亿元增加到422亿元，年均递增11.5%；渔业产值由180亿元增加到224亿元，年均递增7.6%。畜牧业继续了上世纪90年代以来快速发展的势头，可望成为我省第一产业中总量最大，效益最好的龙头产业。

受市场拉动的影响，“十五”以来辽宁工业开始摆脱低速徘徊的局面，全部工业增加值由2000年的2114.9亿元增加到2556.8亿元，年均增长9.95%。其中石化行业增加值由368.4亿元增加到455.5亿元，年均递增7.3%；冶金工业增加值由169.2亿元增加到317.6亿元，年均递增23.4%；装备制造业增加值由272.9亿元增加到425.1亿元，年均递增15.9%。冶金工业和装备制造业成为近年辽宁传统工业中增长最快的行业，与此相比，在全国占举足轻重地位的我省石化工业，近年的发展则略显迟缓。

“十五”以来，辽宁第三产业增加值在生产总值中所占比重由2000年的39.0%提高到2003年的41.4%，提高了2.4个百分点，对经济增长的贡献率为50%。第三产业的快速发展可能为人们始料不及，同时也引发了褒贬不一的议论，但无论怎样服务业在辽宁这样一个传统工业大省的迅速崛起是应当肯定的，其中的一些经济现象也很值得探究和思考。第三产业内部各行业增加值由大到小依次为：批发和零售贸易、餐饮业803.2亿元，交通运输、仓储及邮电通信业495.7亿元，社会服务业386.1亿元，房地产业188.5亿元，教育、文艺及广播电影电视业157.4亿元，国家机关、党政机关和社会团体151.0亿元，金融保险业145.4亿元，卫生体育和社会福利业89.5亿元，科学研究和综

合技术服务业41.4亿元,农林牧渔服务业20.1亿元,地质勘探业、水利管理业9.7亿元。从各行业在第三产业增加值中所占比重看,目前大体可以分成三个梯次水平,即第一梯次为批发和零售贸易餐饮业,在第三产业增加值中约占1/3;第二梯次为交通运输、仓储及邮电通信业和社会服务业,这两个行业增加值之和约占第三产业增加值的1/3;第三梯次为除以上三个行业之外的其他各行业,其增加值的总和约占第三产业增加值的1/3。

## (二) 主要经济指标占全国的比重有所下降

从全国来看,2003年辽宁以占全国1.5%的国土面积、3.2%的人口、3.1%的耕地面积实现了4.1%的农林牧渔总产值、3.5%的粮食产量,4.5%的肉蛋奶产量,8.1%的水产品产量。同占有的农业资源相比,辽宁对全国农业的贡献率处于中间偏上水平。主要农产品不仅自给有余,而且大量调往外省,辽宁已跨入我国农业大省的序列。

2003年,辽宁生产原油1332万吨,位居全国第四位,天然气产量位居全国第七位,原油加工量以及柴油、石蜡、沥青、丙烯生产均居全国首位,石化工业实现销售收入占全国的9%,居全国第3位;辽宁的钢和热轧板、镀锌板产量均居全国第2位;装备制造业则集中了一批关系国家综合竞争实力,可以体现我国产业形象的主导产品。如:战斗机、军用和民用船舶、机车、组合机床和数控机床、大型电站设备、冷冻冷藏成套设备等。辽宁造船产量居全国第2位;内燃机、变压器、工业锅炉均居第3位;微型计算机居第4位;组合机床和数控机床国内市场占有率分别达30%和10%;工业机器人、医疗用CT机的国内市场占有率也分别达到1/3和1/4。此外,沈阳的中华牌轿车,是全国目前唯一拥有全部自主知识产权的中高档轿车,大型鼓风机、变压器及列车轨道梁数控加工线,均已达到世界先进水平。

在全国除港、澳、台以外的31个省自治区、直辖市中,辽宁生产总值由

2000年占5.2%下降为2003年的5.1%，第一、二、三产业增加值占全国的份额由3.4%、5.2%和6.1%变化为3.6%、4.6%和6.7%。从位次变化看，辽宁生产总值2000年居第7位，2003年降至第8位，其中第一产业增加值保持在第13位，第二产业增加值由第7位降至第8位，第三产业增加值保持在第6位。

经济总量在全国比重的下降以及所居位次的后移，说明在辽宁经济迅速增长的同时，一些省份正以更快的速度推进经济发展，国内正在形成一批经济大省，其在全国经济增长中的份额逐步攀升。

### （三）多种所有制经济共同发展

从总体上看，国有经济与集体经济在辽宁整个国民经济体系中的比重呈下降趋势，但是其主体地位并未从根本上动摇。2003年全省工业总产值中，国有及国有控股工业企业总产值占58%强。全省规模以上工业企业、建筑业和批发零售贸易及餐饮业企业中，国有与集体经济资产分别占其全行业的28%、43%和44%。

从所有制经济的总体构成看，非公有制经济近年来蓬勃发展，已经成为支撑全省国民经济的重要力量。2003年，全省民营经济实现增加值2725亿元，比上年增长15.9%，高于全省GDP增长幅度6.3个百分点，占全省经济总量达到45%。在全社会固定资产投资中，私营个体经济和其他非公有制经济的增速分别高出全省平均增速10.3个百分点和18.5个百分点，显示出旺盛的投资力。在规模以上工业企业增加值中，外商投资企业和港澳台商投资企业及私营等非公有制经济主要成分比例达到了30.7%，其中私营工业企业占8%。非公有制工业企业和股份制工业企业旺盛的发展活力，支撑了辽宁工业的发展，大大地推进了辽宁工业化进程。

随着经济的市场化和社会主义初级阶段基本经济制度的确立，混合所有制经济已经成为当前各类所有制经济中成长最快、最具活力的一种经济形式。

2003年,在规模以上工业、建筑业和限额以上批发零售贸易餐饮业中,股份制企业个数比重分别为20.2%、35.2%和29.2%。规模以上工业中,股份制企业资产占总资产的比重达53.6%,职工人数占全部职工总数的36.2%;建筑业中,股份制企业资产、从业人数的比重分别为43%、44%;限额以上批发零售贸易餐饮业中,股份制企业资产、从业人数的比重分别为39.7%、38.0%。

凭借沿海、沿边优势,辽宁对外开放力度不断加大,2003年达到55.6亿美元,第一次突破了50亿美元大关。外商直接投资已经成为支撑辽宁经济增长、提升区域竞争力的重要因素。从外商直接投资行业分布来看,制造业领域占外商直接投资总额的63.2%,其次是房地产业、社会服务业、批发和零售贸易餐饮业以及农林牧渔业。

#### (四) 区域经济发展不平衡

2003年,大连、沈阳两市分别占全省生产总值的24.9%和24.4%,也就是说两市的经济总量已占全省的一半以上。其余城市在全省的份额为:鞍山12.1%,盘锦5.2%,余下10个市所占比重均低于5%。14市第一产业增加值合计649.9亿元,其中大连占20.9%,沈阳和锦州分别占13.1%和11.1%,其余11个市均低于10%。14个市第二产业增加值合计3239.8亿元,其中大连、沈阳分别占24.2%和23.4%,鞍山占13.5%,其余11市均不足10%。14市第三产业增加值合计2670.4亿元,其中沈大两市分别占28.5%和26.8%,鞍山占11.6%,其余11市均不足5%。从人均地区生产总值看,大连、盘锦、沈阳、鞍山4个市在2万元以上,大连最高,为29 206元;本溪、抚顺、营口3市在1万—2万元之间;其余各市均低于1万元,朝阳市最低,为3568元。

## 二、辽宁产业结构的基本特点与走势

### (一) 农业基础地位不断加强

在改革开放20年的时间里,辽宁农业实现了由短缺型向自给型的历史性跨越,粮食供需总量平衡,主要副食品自给有余,农民生活水平不断提高,农业综合生产能力进一步增强。其中较高的工业化、城市化水平为农业发展及结构调整提供了较为强劲的外部动力,对于设施农业、产业带、农业科技园区建设以及优势农产品产区的形成,起到了积极的牵动作用。独特的自然资源禀赋打造出农业快速发展的核心支撑力,以玉米为主的农作物种植结构,为畜牧业提供了丰富的饲料资源,促进了畜牧业快速增长;丰富的海洋资源,强大的远洋捕捞能力,优越的海洋养殖条件,为渔业的快速发展提供了坚实的保证。雄厚的科技实力和丰富的生产经验,为传统优势产品再上新台阶提供了支持和保证,作为全国重要水果产区,辽南的樱桃、鞍山的南果梨、辽西的枣、辽东的板栗等特色产品产区已经形成。大棚温室生产在蔬菜生产中已经占较大比重。

### (二) 两大基地的地位已经确立

原材料工业和装备制造业两大基地支撑辽宁工业,完成全省工业总产值的80.1%,工业增加值的74.0%,利润总额的78.6%。其中石化行业总产值、增加值、利润分别占辽宁工业的29.2%、26.5%和39.8%;冶金行业总产值、增加值、利润总额分别占辽宁工业的18.3%、18.5%和16.4%;装备制造业产值、增加值、利润总额分别占辽宁工业的28.3%、24.8%和19.8%。

### （三）高新技术产业规模不断扩大

辽宁已形成了以电子信息、先进制造、新材料、生物工程与制药四大领域为重点的高新技术研究与产业化发展格局，涌现出以东软集团、沈阳都市通、大连海辉等一批规模不断扩大的高成长的高新技术骨干企业。在一批拥有自主知识产权的高新技术产品群中，数控机床、数字化医疗设备、稀土发光材料等产品市场占有率在业界名列前茅，机器人和燃料电池制造技术在全国领先。辽宁高新技术产业发展迅速，产业规模不断扩大。2003年全省高新技术产业实现增加值407.3亿元（全部国有及规模以上非国有），比1999年增长1.83倍，年均增长29.7%，高于GDP增速20个百分点；占全省生产总值比重由1999年的3.5%提高到6.8%；占全省工业增加值的比重由15.4%提高到23.1%，高新技术产业对工业经济增长的贡献率达到27.2%，拉动工业经济增长7.6个百分点。软件产业作为新兴产业之一，近年来取得了突破性进展，特别是“十五”以来，辽宁软件产业更呈现出快速发展的态势，年均增速超过38%。2003年软件产业实现增加值47.3亿元，从事软件开发和系统集成的企业达到600多家，软件开发人员2万余人，对日软件出口额居全国第1位。

### （四）外资经济发展步伐明显加快

“十五”前三年，辽宁实际利用外资126.1亿美元，等于前20年的总和。全省利用外资一年一大步，其中2001年实际利用外资31.1亿美元，2002年实际利用外资39.2亿美元，2003年实际利用外资55.8亿美元。三年分别增加5.6亿、8.1亿和16.6亿美元，分别增长22%、25.9%和42.6%。增长速度仅次于浙江和福建省，排第三位，三年增长总量在全国排第四位。辽宁利用外资的特点是：以大项目为主体，投资额500万美元以上的大项目从数量到金额都增长较快；外商独资企业比重上升，合资企业比重下降；外商投资领域日益



广泛，民营经济利用外资步伐加快；大连利用外资总量居各市之首，沈阳增速最快。

### （五）第三产业成为容纳就业的主渠道

辽宁的就业结构中，历来是第二产业从业人员比重高于第三产业，这一状况一直维持到1999年，一、二、三产业从业人员比重分别为32.7%、33.0%和34.3%。经过几年的发展，特别是“十五”开局以来，第三产业连续三年以超过11%的速度快速增长，就业格局也发生了根本性转变。2003年，辽宁第一、二、三产业从业人员所占比重分别为34.7%、28.2%和37.1%，第二产业从业人员总数比1998年减少115.9万人，第三产业从业人员则增加了133.1万人，真正成为容纳社会就业的主渠道。

### （六）国有经济战略性调整开始起步

辽宁国有经济布局的战略性调整主要采取如下措施：一是股票出让交易，使国有股减持。到2003年末，全省累计在国内上交所和深交所上市65户企业，发行股票67只，募集资金276.3亿元；其中，国有工业企业上市35户，发行股票39只，募集资金近200亿元。二是产权直接出售。辽宁在全国是较早对国有企业产权实行流动性改革的省份。不仅由政府出资在全国较早建立了产权交易市场，而且直接出面组织了国有中小企业的产权出售。到目前为止，辽宁中小企业改制完成8502户，占总数的94.7%。其中，实现了产权出售的有2923户，占34.4%。三是破产处置，关门走人。截至2003年底，辽宁利用破产通道使国有资本从竞争性行业退出的企业户数达到了1043家，核销呆坏账231.2亿元，盘活资产163亿元，每年减少亏损近百亿元。四是不良资产的剥离托管。辽宁从这项改革举措中受益匪浅，截至2002年底，国家推荐辽宁42户国有大中型企业实施债转股，金额为375亿元。