

huanbao



河南環境 保護概覽

文心出版社

河南环境保护概览

河南省环境保护志编辑室编

文 心 出 版 社

1988 • 10 • 郑州

编审：段绪超

主编：卢中祥

编辑：栗进（特邀）

刘守义

王维勤

河南环境保护概览
河南省环境保护志编辑室编

文心出版社出版

郑州大学印刷厂印刷

850×1168毫米 大32开本 9印张 226千字

1988年10月第一版 1988年10月第一次印刷

ISBN7—80537—154—17 X·1

定价：5.30元 印数：1—3,000册

為中の環境美の興衰

保護中の環境
造板子孫交代

五十年昔の
木々

序

《河南环境保护概览》如实地记述了河南省1972—1985年期间开展环境保护工作的概况，既肯定了过去环保工作的实绩，又为今后环保事业的发展提供了依据，是一部有益的资料书。它的问世，是河南省环境保护事业发展史上一件可喜可贺的事情。借此机会，我向所有为河南环保事业做出贡献的同志表示深切敬意，向所有支持和参与该书编辑工作的同志表示衷心感谢！

1972年以前，人们对环保工作的认识很肤浅，在河南人民的社会生活中，在各级政府的议事日程上，还没有把环境保护作为一项独立的工作来安排。河南省的环保工作是随着世界范围对环保问题的关注和我国政府对环保工作的重视而逐步开展起来，是随着人们对社会经济发展规律认识的逐步深化而强化的。

1972年6月，面对世界许多国家和地区日趋严重的环境污染和破坏，广大人民的健康和生命受到严重威胁的事实，联合国召开了世界第一次维护和改善人类生存环境的会议，发出“人类生存环境只有一个地球，保护地球生态环境是全人类共同的事情”的强烈呼声，制定了《联合国人类环境会议宣言》，从此开创了全球环保工作的新纪元。我国政府出席了这次会议，并参与了《宣言》的制定，加入了世界范围的环境保护行列。1973年8月，国务院召开第一次全国环境保护会议，把环保工作作为社会主义建设事业中的一项重要任务，提出了我国环境保护工作的基本方针、原则。从此时起，河南省及各地市和部分县相继成立环保机构，开展了以治理工业“三废”污染为重点的环境保护工作。党的十一届三中全会以后，在全面总结我国30多年社会主义现代化建设经验教训的过程中，我省人民对人类与自然界的依存关系、经济建设与环境保护的辩证关系的认识更加清楚而深刻，

随着“改革、开放、搞活”方针的贯彻实施，党和国家进一步加强了对环保工作的领导，河南的环保工作得以迅速发展。这一切正是《概览》能够成书并出版的社会历史条件。

《概览》对全省环境保护状况的各项记述，均以“保护中州环境，造福子孙后代”为宗旨。通观全书可清楚地看到：十几年来勤劳的河南人民在改造和保护中原自然环境方面取得了一定成绩，环保工作已初具规模，局部污染有所控制；但是，河南的环境污染和破坏问题仍很突出很严重，环保工作任重而道远。一切愿为中原人民造福，为振兴中华贡献力量的人们，都应自觉关心、支持环保工作。

《概览》对我省十几年环保工作的回顾，展示了这样一个真理：党和各级政府的正确领导，是开展环保工作首要的保证，广大人民群众对环保工作的理解、关心和支持，是做好环保工作的深厚基础。近几年，党和国家把环保工作作为各级政府的重要职能，环境保护的各项法规和条例在逐步完善，河南的环保工作同全国一样正在不断加强。但是，经济建设与环境问题的矛盾还很尖锐，在实际工作中，往往只顾眼前的局部利益，不顾长远的全局的利益而忽视环境保护，因此，迫切需要各级领导部门给予强有力的支持。当今环保工作中有许多事要办，其中最基本的一项是强化全民族的环境意识，提高环保工作的自觉性。

目前，保护河南环境、振兴中原经济的新阶段正在兴起，经过全省上下的共同努力，河南省的环境保护事业将随着社会的发展呈现更加新的景象。

河南省环境保护委员会副主任 李文光
河南省环境保护局局长

目 录

综 述.....	(1)
机 构.....	(8)
行政机构.....	(8)
排污收费监理机构.....	(13)
监测科研机构.....	(15)
学会.....	(20)
地理环境.....	(22)
位置、面积.....	(22)
地貌.....	(22)
气候.....	(23)
资源.....	(24)
社会环境.....	(29)
城市、乡村.....	(29)
人口.....	(30)
环境状况.....	(32)
太气环境.....	(32)
水环境.....	(57)
环境噪声.....	(89)
生态环境.....	(100)

污染防治	(108)
工业污染防治.....	(108)
综合防治.....	(119)
治理状况.....	(121)
自然保护.....	(129)
科研成果	(138)
环境质量与生态研究成果.....	(138)
治理技术成果.....	(142)
监测技术成果.....	(146)
其它成果.....	(146)
环境管理	(148)
环保规划.....	(148)
建设项目管理.....	(152)
排污监理.....	(154)
环境监测.....	(155)
环保工业	(162)
大事记	(166)
附 录	(182)
环保法规.....	(182)
中华人民共和国环境保护法.....	(182)
中华人民共和国水污染防治法.....	(189)
河南省排放污染物收费、违法罚款的法令 (草案)	(197)

河南省基本建设、技术措施工程环境保护条例···	(203)
河南省征收排污费实施办法·····	(209)
河南省乡镇企业环境管理办法·····	(213)
中华人民共和国地面水环境质量标准·····	(220)
中华人民共和国大气环境质量标准·····	(222)
中华人民共和国锅炉烟尘排放标准·····	(224)
中华人民共和国城市区域环境噪声标准·····	(226)
历年来河南各地市环境管理地方法规一览表·····	(229)
环保规划·····	(232)
河南省环境保护(六五)计划要点·····	(232)
河南省1979年至1981年环境保护治理规划	
编制说明·····	(236)
河南省第一批限期治理项目·····	(256)
河南省第一批限期治理项目继续治理名单·····	(258)
河南省第二批限期治理项目·····	(260)
《公元2000年河南省环境预测及对策研究》	
提要·····	(262)
《豫西地区环境保护规划》概要·····	(266)
编 后·····	(276)

综 述

河南省的环境保护工作，是从1973年开始发展起来的。1973年8月，省成立了环境保护工作机构。之后，各地、市和部分县也相继成立了环境保护工作机构，开展了以治理工业污染为重点的环境保护工作，在无氰镀锌、消除烟尘等方面取得了初步成效。1976年后，特别是党的十一届三中全会以来，通过贯彻落实党中央、国务院先后下达的《关于在国民经济调整时期加强环境保护工作的决定》、《关于结合技术改造防治工业污染的几项规定》和全国人大批准颁发的《中华人民共和国环境保护法（试行）》，河南的环境保护工作得到了较全面的发展。至1983年，全省18个地、市都建立了环境保护管理机构和环境监测站，有66个县设立了县级环境保护工作机构，一些工农业主管部门和大中型企业，也都建立了相应机构，配备了人员。全省环境管理、监测、科研工作人员已有1060余人，其中科技人员占36%，初步形成了一支具有一定业务素质的环境保护专业队伍。据统计，1973—1983年河南用于环境污染的治理投资约2亿多元，治理项目达3000多个；全省植树造林2300多万亩，治理盐碱沙荒地136万亩，减少水土流失面积5000平方公里。在贯彻国家环境法规的同时，结合本省实际，先后制订了《河南省基本建设环境管理条例》、《河南省征收排污费实施办法》，有的地市还制订了《环境管理条例》、《噪声管理办法》等法规。

1983年，河南省环境保护工作与国民经济调整中的各项措施紧密结合，狠抓了城市和重点污染源的治理，使局部地区的环境状况得到一定改善，在实现环境效益、经济效益和社会效益的统

一方面，有了一个良好开端。全省工业废水年处理能力2亿吨、处理率为19.3%，有害气体处理率达11.9%，废渣处理率达49.3%，分别比1982年增长3.5%、0.9%和2.6%。在工业调整中，结合工业布局，关停并转了一批消耗高、浪费大、污染严重的工厂。据郑州、洛阳、开封、新乡、安阳、焦作6个市的统计，1979年至1983年就有50个污染严重的工厂关停并转，使城市局部地区的环境污染有所减轻。

环境保护工程与主体工程同时设计、同时施工、同时投产的执行情况有了好转。据调查，1978年全省执行和基本执行“三同时”的项目，占当年投产项目的60%，1982年上升到80%，1983年达84.4%。据1983年11月对8个省辖市128个百万元以上建设项目的检查，有环保投资项目占93.8%，环保投资占项目总投资的4.9%。环境影响评价工作也逐步开展起来。据统计，进行环境影响调查的基建项目，已由1978年的60%上升到1983年的80%。部分重点工程，编报了《环境影响报告书》，把环境影响作为建设项目可行性研究的重要内容，严格控制经济活动对环境造成污染与破坏。各工业部门都把提高资源利用率，作为解决“三废污染”的主要措施。据统计，全市城市工业用水重复利用率达30%；全省造纸白水年回收800万吨，回收率占5.5%。据不完全统计，全省“三废”综合利用年产值已达6000多万元，不仅提高了经济效益，而且也减轻了环境污染。

1984年3月，河南省人民政府召开了全省第一次环境保护工作会议，认真总结了本省10年环保工作的经验教训，研究制定了贯彻落实第二次全国环保工作会议精神的政策、措施。几年来，全省各地、各部门紧紧围绕贯彻全国和河南省环保工作会议精神，积极开展工作，使河南环保工作有了较大进展，分述如下：

（一）环境保护管理机构逐步加强。至1985年底，河南多数城市和部分地县，成立了环境保护委员会和一级建制的环境保护

局。省直一些厅局和大中型企业，也建立了相应的机构，配备了人员。还有45个乡镇配备环境监督员130余人。全省环境管理、监测、科研工作人员有1505人，其中工程技术人员占50.3%。

(二) 环境科研与监测水平不断提高。1984年，各地以环境保护的经济政策和应用技术为主，加强了环境科研工作。省环境科研所共承担课题10个，平顶山环保局研制了无公害蔬菜，并已推广播种。1985年，省环境监测站和科研所以及地、市监测站已基本建成。省科研所完成科研成果6项，其中高氟饮用水除氟剂项目的研究成果，达到国内先进水平，被评为省防治地方病先进单位。1986年，全省共有环境监测机构38个。洛阳、郑州分别建成了大气自动监测系统，监测系统共有905人，其中工程技术人员370人；环境监测仪表装备总投资830万元，可对水、气、渣、噪声、放射性、固体废弃物等156个项目进行监测。省环保科研所等单位，开展了综合治理研究，全年共完成科研成果8项。其中铝矾土煅烧含氟废气治理技术研究，为解决目前氟污染及所造成的严重危害，提供科学依据，具有较高的价值。

(三) 调查了环境现状，制定了发展规划。1984年初，河南省环境保护工作部门组织各地、市、县环保部门和各工矿企业，对全省环境保护的基本情况进行了普查，初步摸清了全省工业污染、环境工程、自然资源开发利用等方面的基本情况，为环境管理、治理、预测等提供了依据。各地、市根据河南省第一次环保会议确定的奋斗目标和分期实施要求，结合本地环保工作具体情况，确定了各自的奋斗目标，制定了近远期环境建设规划。为了使环境建设与城乡建设、经济建设同步前进，协调发展，组织开展了2000年环境预测，豫西综合开发环境保护规划研究和淮河水资源规划与总量控制研究，为环境规划及时纳入“七五”计划准备了条件。

(四) 狠抓了重点污染项目的防治和建设项目的的环境管理。1984年根据河南省第一次环保会议的要求，省城乡建设环境保护

厅在调查研究的基础上，会同省计委、省经委联合下达了50个限期治理项目。之后，对列入1984年限期治理的郑州煤矿机械厂、郑州农药厂、郑州合成洗涤剂厂、郑州二七油毡厂进行了验收考核，对其中验收合格的3个企业颁发了合格证书，对逾期未完成治理任务的郑州二七油毡厂，责令停产治理。各地市也根据本地情况，共确定限期治理项目250余个。为了控制城市噪声污染，省城乡建设环境保护厅会同省公安厅、省交通厅于6月在新乡市召开了控制城市交通噪声现场会。会议后，郑州、洛阳、平顶山、焦作等市有15条主要干道都采取了交通噪声控制措施，使这些干道的交通噪声下降了3—5分贝。7至10月，在全省范围内开展了环保工程与主体工程同时设计、同时施工、同时投产执行情况大检查，共检查基建投资100万元、技术改造投资20万元以上的项目615个。检查结果，执行和基本执行“三同时”的396项，占受检项目的64.4%。全省九个省辖市（不含所带县）“三同时”平均执行率达80.5%，8个地区“三同时”执行率为63.7%。至1985年，河南省大中型建设项目的“三同时”执行率已达64%，包括部分执行的，达到90%。1984年省下达的50个限期治理项目，如期完成12项，提前完成9项。1986年全省大项目中型执行“三同时”的达86%，执行环境影响评价制度的达57%，比“六五”期间执行率又有提高。

（五）城市综合治理取得进展。一是不少城市根据城市总体规划的要求，合理布置城市的不同功能分区，积极调整原有的不合理布局，禁止在水源区、居民稠密区和风景名胜区内建设有污染的企业，已建成的实行关停或搬迁。二是改变城市燃料结构和供热方式。洛阳、平顶山、鹤壁、安阳、郑州等城市相继制订了集中供热的总体规划。三是综合治理河流和水源的污染。为了保护水资源，控制水污染，不少城市狠抓了城市水污染的综合治理。洛阳的中州渠、平顶山的湛河、开封的龙亭湖、郑州的金水

河、漯河的黑河、驻马店地区的宿鸭湖水庫等水体污染治理都在进行，有的已见成效。四是对城市交通噪声采取了控制措施。五是对城市工业固体废弃物进行综合利用。河南煤矸石、粉煤灰占工业废渣的53%，在这些废弃物的综合利用方面，焦作市已先行一步。该市利用煤矸石、粉煤灰制作建筑材料，基本上实现了制砖不用土。全市利用煤矸石砖、砌块已建成楼房150多栋，总面积50多万平方米，产值达4万多元，获净利润500多万元。用煤矸石作锅炉燃料，用粉煤灰改良土壤也取得一定成效。

(六) 加强了农业生态环境保护。1984年为了控制水土流失，推广了禹县以户承包形式治理小流域的经验，全省有55万户农民承包治理小流域达6540平方公里，完成治理面积1000多平方公里，并涌现出鄢陵、尉氏、扶沟、新郑、光山等一批保护农业生态环境先进县典型。各地结合开展“爱鸟周”活动，狠抓益鸟保护工作。同时，积极配合林业部门，加强了全省15个自然保护区的建设和管理，并开展了珍稀、濒危植物的引种研究。

(七) 乡镇企业的环保工作有了新进展。近几年来，河南乡镇企业发展迅速，建材、造纸、冶金、煤矿、土焦、铝矾土、小硫磺、小电镀等乡镇企业遍布全省各地，对环境的污染十分严重。根据省人大常委会关于加强乡镇企业环境管理的决议，平顶山市、宝丰、灵宝等县分别对小土焦、小煤矿和黄金小选厂进行了整顿，减少了污染。

(八) 环保工作开始走上法制轨道。几年来，在认真贯彻执行国家颁布的有关法规、条例的同时，结合本省实际，注意建立一套适合本省特点的法规体系。各级人民代表大会对环境保护法规的贯彻执行情况非常重视，作了大量监督检查工作。各地认真执行国家关于征收排污费的规定，督促企业治理污染。目前，全省已有97个市、县开展排污收费工作，占全省市、县的61%。省和9个省辖市以及一些县、市已先后成立了排污收费监理机构。

1979年到1986年，全省共征收排污费13027万元，其中80%补助企业用于污染治理。

当前，河南的环境问题，主要是河流水体和主要城市的大气污染严重。另外，随着乡镇企业的发展，污染向农村蔓延，农业生态平衡受到破坏。据统计，全省年排废水16亿吨，其中工业废水13亿吨，大部分未经处理直接排入地面水体，使全省汇水面积在100平方公里以上的470条河流，绝大部分遭到污染，造成鱼虾绝迹，流域作物减产，牲畜不正常死亡，引起群众的强烈不满。地面水的长期污染和不合理的污灌，对河南浅层地下水产生了普遍影响。开封市地下水酚含量最高，达每升0.032毫克，超过饮用水标准16倍。郑州市地下水硬度普遍增高，水中镉、氟、铬及氮均有检出。据调查，焦作、平顶山、新乡和安阳等市不少自来水井由于重金属污染，已不得不报废、封闭。

河南大气以炼烟型污染为主，在局部地区，氟气、氯化氢和其他有害气体的污染也相当严重。据统计，全省废气年排量为2800亿标准立方米，其中含二氧化硫烟尘、粉尘、氟化物共1750万吨。这些污染物主要来自郑州、洛阳、开封、平顶山、安阳、新乡、焦作、鹤壁等工业集中的城市。这8个城市的废气排放量，占全省废气排放量的64%，大气污染对工农业生产和人民健康造成明显的危害。

近年来，河南工业废渣的综合利用率虽然有所上升，废渣的污染虽然有所减缓，但废渣的污染仍然很严重。据初步调查，全省工业废渣有40多种，年排放量为1700多万吨，其中数量最大的是煤矸石、粉煤灰和炉渣。现在全省废渣堆存量已有9700万吨，占地1.5万亩。这些有毒有害废渣大多数未经处理，没有专用的堆放场地。经风刮日晒，雨水淋溶，有毒有害物不断向大气和水域扩散，加剧了大气和水体的污染。

噪声的问题也很普遍。虽然近年来不少城市已对交通噪声进

行了控制，取得了一定的效果，但噪声扰民的问题仍很突出，群众反映强烈。

农业环境和自然生态的破坏严重。河南森林覆盖率仅有12.97%，但乱砍乱伐问题尚未根本制止。由于森林减少，加重了水土流失。截止1985年，河南水土流失面积已达6万多平方公里，沙化、碱化面积2000多万亩。

近年来，河南乡镇企业发展快，据1985年统计，已有100多万家，总产值已达150多亿元。乡镇企业的发展对振兴河南经济无疑起到很大作用，但由于规划、管理工作跟不上，布局混乱，加上产品结构不合理，设备简陋，技术力量薄弱，资源、能源消耗大，而且大部分没有污染防治设施，“三废”任意排放，使河南的环境污染由点向面、由城市向农村蔓延。这是当前河南环境保护工作面临的一个突出问题。

河南环境污染之所以这么严重，从客观上讲，第一，本省人多地少，环境压力大。众多的人口，要吃饭、要穿衣、要就业、要住房，引起一系列社会问题和环境问题，使本来就很脆弱的生态更易受到冲击和破坏。第二，水资源少，河南人均水量仅为全国人均水量的四分之一，加上降水量少而且分布不均，使水体的环境容量小，自净能力差，往往一个工厂就能污染一条河。第三，森林覆盖率低，水土易流失，从而环境承载力小。第四，由于基础原料工业比重大，加之布局不合理，技术落后，设备陈旧，原料、燃料浪费大，造成了工业污染的大量产生。第五，河南是农业大省，长期单一地使用农药、化肥，对农业生态造成很大影响。从主观上讲，一些地方的领导人认识落后于形势，对环保工作领导不力。第二是环境保护计划虽然纳入各级各部门国民经济和社会发展规划，但年计划不落实，资金渠道不畅通。第三是用于环境保护的有限资金尚未管好、用好，已建成的环境工程未能充分发挥效益。第四是环保经济技术政策不够落实。第五是缺乏强有力的环境监督。

机 构

一、行政机构

1972年，河南省基本建设委员会设专人开展环境保护工作。1973年，全省16个市镇全部建立了环境保护机构（即“三废”治理办公室）；至1978年，河南16市、10个地区均成立了环境保护办公室。1978年，省、地、市环保机构加强，县和大、中型企业环保机构陆续建立并配备专职人员。1985年底，河南17个地、市和127个县（包括地辖市）的环保机构基本建立起来；215个大中型企业均已设立环境保护机构，小型企业也配备专人管理环境保护工作，全省环境管理系统工作人员达825人，初步形成一支具有一定政治素质和业务素质的环境管理队伍。

河南省环境保护局

1974年11月，成立河南省革命委员会环境保护办公室，由河南省基本建设委员会代管。1978年6月编制增加到25人，机构设有秘书组、管理组、综合组、科教组、大自然保护组。1979年，河南省革命委员会环境保护办公室更名为河南省人民政府环境保护办公室，同年成立分党组。1980年，河南省人民政府环境保护办公室改组。1983年机构改革时，河南省人民政府环境保护办公室撤消，成立河南省城乡建设环境保护厅环境保护局（处级），机构设有办公室、管理科和综合科。1986年成立河南省环境保护局（副厅级，归省城乡建设厅领导），局长人选公开招聘，同年12月正式组成领导班子，并建立党组。局内机构为：办公室、环境处科技管理、监测处、综合处；下设环境监理总站、环境宣教