



中国劳动保障科学研究院 工作年报 2004

中国劳动保障科学研究院编



中国劳动社会保障出版社

中国劳动保障科学研究院 工作年报 (2004)

中国劳动保障科学研究院编

中国劳动社会保障出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国劳动保障科学研究院工作年报. 2004/中国劳动保障科学研究院编. —北京: 中国劳动保障出版社, 2005

ISBN 7-5045-5264-X

I. 中… II. 中… III. ①劳动就业-中国-2004-年报 ②社会保障-中国-2004-年报
IV. ①D669.2-54 ②D632.1-54

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 107256 号

中国劳动保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出 版 人: 张梦欣

*

新华书店经销

北京印刷集团有限责任公司印刷二厂印刷 北京京顺印刷有限公司装订

850 毫米×1168 毫米 16 开本 22.5 印张 4 彩色插页 556 千字

2005 年 10 月第 1 版 2005 年 10 月第 1 次印刷

印数: 1050 册

定价: 68.00 元

读者服务部电话: 010-64929211

发行部电话: 010-64911190

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话: 010-64911344

综合事项



2004年6月17日，步正发副部长听取劳科院工作汇报



2004年6月17日，步正发副部长听取工资所工作汇报



2004年6月17日，步正发副部长听取社保所工作汇报



2004年6月17日，步正发副部长听取劳信所工作汇报



2005年2月4日，华福周副部长出席劳科院2004年总结大会并讲话

科研开发、有关会议



2004年4月17日，田小宝同志在哈佛中国评论第七届年会上演讲



2004年4月28日，张峻峰同志主持中国就业论坛分会场



2004年4月28日，郑东亮同志主持中国就业论坛分会场



2004年4月14日，苏海南同志在太原钢铁（集团）有限公司，就合作开展“现代人力资源体系构建项目”做报告



2004年7月15日，王东进副部长及田小宝、何平同志出席 APEC 会议



2004年9月，由社保所等单位联合组织的中国医疗保险制度改革论坛在镇江召开



2004年9月，何平同志在中国医疗保险制度改革论坛上讲话



2004年11月，由劳科院组织制定的“呼叫服务员国家职业标准”正式通过国家审定



2004年9月10日，劳科院科思培训中心在首钢举办人力资源管理师国家职业资格培训班



2004年12月9日,《劳动法》实施十周年理论研讨会暨中国劳动法学研究会年会在北京召开



2004年9月6日,由工资所和中国劳动社会保障出版社《职业》杂志社共同组织的“2004年薪酬管理国际高层论坛”在北京召开

国际合作与交流



2004年4月30日上午，田小宝同志接待越南劳动、荣军和社会事务部部长阮氏娥女士一行



2004年6月4日，步正发副部长在中英劳动仲裁院建设试点项目启动会前会见英国驻华大使韩奎发先生



2004年6月4—5日，由劳科院、劳动工资司和英中协会共同组织的中英劳动仲裁院建设试点项目启动会在北京召开



2004年6月4日，步正发副部长在中英劳动争议仲裁院建设试点项目启动会上与英国专家交谈



2004年6月7日，中英劳动争议合作项目专家组在深圳市进行调研



2004年7月，田小宝同志接待越南社会保障委员会科学研究中心主任唐春照，并签署了两机构开展合作的备忘录



2004年9月15日上午，刘学民同志接待赞比亚劳动和社会保障部部长卡夫卡茨先生一行



2004年9月23日上午,刘学民同志接待由南非非洲大经济转型委员会主席麦克斯·西苏鲁率领的南非执政联盟理论工作者代表团一行



2004年10月9日，刘学民同志接待法国国际社会科学所执行所长宙斯先生一行



2004年10月20日，田小宝同志接待由埃塞俄比亚、纳米比亚、南非、坦桑尼亚、津巴布韦5个非洲国家执政党中高级干部组成的研讨考察团



2004年10月21日，劳科院赴比利时培训考察团在联邦政府社保局进行培训



2004年10月24—26日，由劳科院具体承办的中国—东盟失业保险和公共就业服务高层研讨会在珠海举行



2004年10月27—29日，田小宝同志参加在日本东京举行的第三次东北亚劳动论坛并发言



2004年10月18日，劳科院赴欧洲考察团到诺华公司瑞士研发总部进行调查

中国劳动保障科学研究院 工作年报

(2004)

主 编 田小宝

副 主 编 刘学民

编委会成员 (按姓氏笔画排序)

王 竞 田小宝 冉云才 刘学民 刘燕斌
师继承 李春光 苏海南 何 平 张峻峰
杨黎明 郑东亮 莫 荣 游 钧

编辑部主任 刘学民

编辑部成员 (按姓氏笔画排序)

王学力 王 珠 王俊舫 叶淑媛 朱春香
孙晓湜 米 宁 刘军胜 刘景春 吴 杰
吴厚德 张玉玲 陈 宁 邸 妍 芦 英
周书学 赵志彪 赵 彤 赵惠庆 苗春雨
涂 萍 袁良栋 曹 力 韩振墙

同心协力 构建社会主义和谐社会

中国劳动保障科学研究院院长 田小宝

党中央审时度势，作出构建社会主义和谐社会的决策，具有十分重大的战略意义和深远的历史影响。构建社会主义和谐社会犹如一曲时代的交响乐，在社会形成万众和声。作为劳动保障科研工作者，我们感到十分振奋。

一、和谐社会是人们向往的美好境界

胡锦涛同志精辟论道，我们要构建的和谐社会是“民主法制、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处”的社会。这28个字高度概括了社会主义和谐社会的基本特征和深刻内涵，体现了我们党对中国特色社会主义事业发展规律的认识又达到了一个新的境界。

和谐社会是人们向往的美好境界。从古至今，人类经历过无数天灾人祸，但始终没有放弃过对美好未来的追求。中国古代思想家的“大同”论、“小康”说，都反映出人们对未来社会的憧憬。但在生产力水平极其低下、经济社会文化远未充分发展的奴隶制社会和封建社会，这种大同是无法实现的。早期社会主义思想诞生在先行进入资本主义的欧洲。从“乌托邦”“太阳城”到空想社会主义，再到空想共产主义，思想家们第一次论证了社会主义优于资本主义，并预见到共产主义社会的某些特征，诸如消灭城乡对立、消灭体力劳动与脑力劳动的对立、国家消亡，等等。这些思想后来成为马克思主义的三个来源之一，或者说，是马克思主义把社会主义从空想变成了科学。

代表中国先进生产力发展要求、中国先进文化前进方向、中国最广大人民根本利益的中国共产党，把马克思主义与中国革命和建设实践紧密结合，创造性地继承和发展了马克思主义，形成了毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观，建立了新中国，实行了改革开放，带领中国人民走上了建设中国特色社会主义的道路。在人民生活总体达到小康水平进而朝着全面建设小康社会进军的征程中，党中央及时作出构建和谐社会的战略决策，给全党和全国人民以极大的鼓舞。只要我们同心协力，胸怀大目标，办好眼前事，一步一个脚印，扎扎实实做好关系国家和人民群众利益的每一

项工作,我们就一定能够实现建设和谐社会的美好理想。

二、构建和谐社会是一个与时俱进的历史过程

和谐社会是一个历史的、发展的概念,构建和谐社会是一个与时俱进的历史过程。在社会主义建设的长期过程中,始终会伴随着由和谐到不和谐再到和谐的螺旋式发展变化。以劳动保障事业发展为例,建国初期,在计划经济体制下,实行有计划按比例组织生产、交换、分配、消费的管理方式,就业、工资、保险福利三位一体,政策由国家统一制定,资源由国家统一安排,全国一盘棋。在第一个五年计划时期,这种高度集中统一的计划经济体制发挥了统揽全局的积极作用,奠定了中国国有经济和工业化的基础,劳动者建设社会主义新国家的积极性空前高涨,政通人和,社会安定。然而,初步的繁荣也掩盖了与当时的生产力发展水平并不完全适应的计划经济体制的弊病。后来,由于大跃进和“左”的错误的冲击及国际政治关系恶化和自然灾害的影响,政治经济生活中出现了若干不协调现象。经济大起大落,城乡劳动力大进大出,固定工制度使劳动力配置失去活力,平均主义的分配方式已没有了激励作用。20世纪60年代初的经济调整,虽未涉及体制改革,却仍在恢复经济、改善人民生活方面取得了一定成绩。但在随后的十年文革中,政治动乱,把中国经济拖到了崩溃的边沿,和谐更无从谈起。

党的十一届三中全会拨乱反正,改革开放给中国带来了翻天覆地的变化。社会主义市场经济体制逐步取代高度集中统一的计划经济体制,经济持续快速发展,人民生活状况明显改善,城乡经济和就业统筹发展的步伐加快,科技对经济增长的贡献率不断提高,综合国力显著增强。打开国门,使中国迅速融入国际市场,中国在国际政治经济事务中发挥着越来越重要的作用。然而,在改革和发展的进程中,也出现了不和谐因素,主要是:在经济持续快速发展的同时,社会事业的发展相对滞后;在一部分地区和一部分人先富裕起来的同时,区域经济发展和个人收入差距的拉大使部分人产生不满情绪,影响社会稳定;在加大国有企业改革力度和搞活用人制度的同时,下岗失业人员增多,给就业和再就业工作带来巨大压力;在经济结构和所有制结构调整给国民经济带来活力的同时,也使得各方面利益关系和劳动关系日益复杂多变,增加了协调的难度;在社会保障制度逐步建立和发展的同时,又暴露出覆盖面窄、资金短缺、能力不足的问题;在贯彻依法治国方略、不断加快法制建设步伐的同时,仍有许多急需规范的领域无法可依,立法进度落后于

经济社会发展的要求，等等。这些现象都说明，和谐是一个相对的概念，在任何事物的发展过程中，和谐是相对的，而不和谐是绝对的。当一种相对和谐的状态出现时，不和谐的因素就已存在其中了；一旦不和谐状态产生，其中必然孕育着新的和谐的因素。人的能动作用，就在于审时度势，把握事物发展的规律，在一种倾向掩盖另一种倾向的时候，保持清醒的头脑，以与时俱进的精神积极推动改革、促进发展，不因循守旧；用系统协调的方式悉心调整关系、保持稳定，不致剧烈动荡。努力在发展过程中构建动态的不断创新的和谐社会，这将是一个相当长的历史过程，需要一代又一代人前赴后继、不懈努力。

三、劳动保障事业发展是构建和谐社会的重要基础

劳动保障事业发展在经济社会发展中占有举足轻重的地位，是构建和谐社会的重要基础。和谐社会以人为本，劳动保障各项事业皆以人为本。社会就业是否充分，劳动关系是否和谐，社会保障是否公平，可以说是从劳动保障领域观察社会是否和谐的三个最主要的标志。

就业是民生之本。就业比较充分，不仅是就业数量随着经济社会发展而增长，并且就业质量也不断提高，这是社会稳定的重要标志。

劳动关系是人与人关系和人与组织关系的重要组成部分。劳动关系的状况如何，直接影响着劳动者本人和劳动者群体的切身利益，影响着劳动者家庭及社会的安定。稳定和谐的劳动关系是社会安全的必然要求。

社会保障关乎国运，惠及子孙。建立健全老有所养、病有所医、困有所助、人人参与、互助共济的社会保障制度，是社会发展的公平尺度。

从这个意义上说，在构建社会主义和谐社会的伟大事业中，劳动保障科研工作者肩负着光荣而艰巨的任务。在我们这条战线上，每一个同志都有着不可推卸的责任。我们将按照党中央指引的方向，加强劳动保障在构建社会主义和谐社会中的地位、作用、责任、任务以及方法和策略的研究，为领导科学决策和实际工作者提高科学管理水平提供理论和技术支持，使劳动保障科学为构建和谐社会不断做出新的贡献。

目 录

劳动保障部领导讲话

郑斯林部长在劳动保障部机关工作总结大会上的讲话中关于科研工作的内容	(3)
王东进副部长在“小城镇就业政策和社会保障制度研究”课题启动会上的讲话	(4)
用科学发展观统领科研工作 促进劳动保障事业全面、协调、可持续发展 ——王东进副部长在 2004 年度劳动保障科研工作 座谈会上的讲话	(6)
王东进副部长在中国—东盟就业服务与失业保险高层研讨会开幕式上的致辞	(12)
步正发副部长在听取劳科院工作汇报时的讲话	(14)
步正发副部长在听取工资所工作汇报时的讲话	(16)
步正发副部长在听取社保所工作汇报时的讲话	(18)
步正发副部长在听取劳信所工作汇报时的讲话	(19)
改革创新 协调发展 ——华福周副部长在劳科院 2004 年工作总结大会上的讲话	(20)

领导批示

对劳科院的批示	(25)
对工资所的批示	(25)

院所年度工作概况

劳科院 2004 年工作总结和 2005 年工作要点	(29)
----------------------------------	--------

目 录

劳科所 2004 年工作总结和 2005 年工作要点	(35)
工资所 2004 年工作总结和 2005 年工作要点	(40)
社保所 2004 年工作总结和 2005 年工作要点	(44)
劳信所 2004 年工作总结和 2005 年工作要点	(47)

专项工作综述

劳科院国际合作交流情况总结报告	(55)
关于表彰 2004 年度优秀共产党员的决定	(60)
关于表彰 2004 年优秀工作者的决定	(61)

新任所领导简介

游钧：劳动科学研究所所长	(65)
--------------------	--------

院所重要学术和宣传活动

《劳动法》实施十周年理论研讨会暨中国劳动法学会研究会年会 纪要	(69)
《劳动法》实施十周年理论研讨会暨中国劳动法学会研究会年会会议 综述	(71)
中国薪酬管理国际高层论坛综述	(78)
探索与思考：小城镇医疗保障制度构想 ——小城镇医疗保障制度研讨会会议纪要	(80)
年薪制正式登场	(85)
理念 制度 执行 三者并重	(85)
细品《最低工资规定》	(86)
“铁腕清欠”后的思考	(88)
灵活就业人员权益亟待保障	(88)
2004 年薪酬行情怎么样 ——访劳动工资研究所所长苏海南	(89)
3 000 万“事业”人未来在哪里	(92)
企业薪酬制度改革五大新特点 ——访劳动工资研究所所长苏海南	(93)