

211

西南财经大学“十五”“211工程”建设项目

胡小平 主编

中国西部农村 全面小康指标体系 研究

ZHONGGUO XIBU NONGCUN
QUANMIAN XIAOKANG ZHIBIAO TIXI
YANJIU

西南财经大学出版社

211

西南财经大学“十五”“211工程”建设项目

胡小平 主编

中国西部农村 全面小康指标体系 研究

ZHONGGUO XIBU NONGCUN
QUANMIAN XIAOKANG ZHIBIAO TIXI
YANJIU

西南财经大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国西部农村全面小康指标体系研究/胡小平主编.
成都:西南财经大学出版社,2006.6
ISBN 7-81088-524-3

I. 中... II. 胡... III. ①农村—小康—研究—西北
地区②农村—小康—研究—西南地区 IV. F323.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 067398 号

中国西部农村全面小康指标体系研究 胡小平 主编

责任印制:杨斌
责任编辑:叶茜 崔静
封面设计:杨红鹰

出版发行:	西南财经大学出版社(四川省成都市光华村街 55 号)
网 址:	http://www.xcpress.net
电子邮件:	xcpress@mail.sc.cninfo.net
邮政编码:	610074
电 话:	028-87353785 87352368
印 刷:	成都科刊印务有限公司
成品尺寸:	148mm×210mm
印 张:	9.625
字 数:	235 千字
版 次:	2006 年 6 月第 1 版
印 次:	2006 年 6 月第 1 次印刷
印 数:	1—2000 册
书 号:	ISBN 7-81088-524-3/F·454
定 价:	19.80 元

1. 如有印刷、装订等差错,可向本社营销部调换。
2. 版权所有,翻印必究。

前言

全面建设小康社会是中国共产党“十六大”向全国人民提出的奋斗目标，实现这个目标预计需要20年时间。经过上个世纪20多年的改革开放，我们实现了“翻两番”，人民生活达到小康水平的战略目标。在取得这一成绩的同时，也应看到，这种“小康”还是低水平的、发展很不平衡的小康，城乡之间的巨大差距没有改变，经济发展过程中存在着不协调、不均衡现象，社会生活中也还存在着许多不和谐因素。全面建设小康社会，就是要在加快发展的基础上解决这些问题，以达到经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实的目标。因而，全面建设小康社会的内容更复杂，任务也更艰巨。

小康社会是一个动态的、相对的概念。所谓动态，是指小康标准不是固定不变的，在社会经济发展过程中，小康标准也会不断提高。以我国人均GDP为例，从2000年的800美元到2020年的3000美元左右，就是一个动态的、发展的标准。随着社会不断发展、经济不断增长，未来的小康标准还会提高。所谓相对，是指相对当时社会经济发展的总体情况而言处于一个较高的水平。在一定时期里，通过与其他国家横向比较，社会经济水平的居于前列，就可以说达到了小康。

判断一个国家或地区是否达到小康社会标准，要用一系列指标来加以检验。这套指标是一个有机的整体，它涵盖了经济、政治、文化、生态等各个方面，形成一个综合性的指标体系。将全

面建设小康社会的目标分解到这个综合指标体系,就成为我们在本世纪头 20 年中所要完成的具体任务。

2003 年,国家统计局与中央政策研究室共同制定了农村全面小康标准。该标准涵盖经济发展、社会发展、生活质量、民主法制、资源环境等六个方面共十八项指标,初步建立了农村全面小康进程监测评估体系。这套指标是目前我国测评农村全面建设小康社会实现程度最具权威性的指标。

在对一些地区调查的过程中我们发现,由于我国地区发展水平的巨大差异,按照全国统一的标准很难客观地评价各地区为全面建设小康社会所做的努力。对一些发达地区来说,这一指标显得过低,不需要费太大的力就可以提前达到。对一些不发达的地区来说,全国统一的指标又定得过高,如果不依靠国家超常规的扶持,仅靠自身的力量,无论做多大的努力,恐怕都难以完成全面建设小康社会的任务。因此,根据不同地区的社会经济发展水平,制定符合本地区实际情况的小康指标,更有利于将工作落到实处。当然,各个地区的小康社会指标体系应当符合全国统一指标体系基本框架的要求。

城乡差距和东西部差距过大是我国经济增长过程中存在的一个最大问题。这两大差距又集中表现在我国的最不发达地区——西部农村。如果说全面建设小康社会的重点和难点在农村,那么,西部农村就是难点中的难点。西部地区利用国家实施西部大开发战略措施的机遇,做了很大的努力来发展本地区的经济,但这些努力的最好效果就是缩小与东部地区的差距。在一个很长的历史时期内,西部地区的社会经济发展水平都不可能赶上东部地区。因此,在全面建设小康社会的进程中,应当根据西部农村的实际情况设计一套指标体系,这就是本课题研究所要达到的目标。

本指标体系的设计仍然以国家统计局全国农村小康标准为基本框架,总体上保留了该指标体系的六个子系统,即经济发展、

社会发展、人口素质、生活质量、民主法制和资源环境。在国家统计局指标框架的基础上，我们对每个子系统的指标做了几个方面的调整。一是引入三个重要指标：每一从业人员拥有农业机械总动力以反映农业现代化的程度、城乡居民收入比以反映城乡差距、人口自然增长率以反映人口资源环境的协调发展。二是删除了原国家统计局指标体系中的一些指标，如万人农业科研人员数、常用耕地面积变动幅度等。三是拆分了农民生活信息化程度指标。农民生活信息化程度是综合考虑了农村彩电普及率、电话普及率和电脑普及率的一个指数，可能比较好地反映农民生活的信息化程度，但是，考虑到西部农村的实际情况，我们去掉了电脑普及率这一指标，直接用每百户拥有彩色电视机和每百户拥有电话（固定电话和移动电话）来反映农民生活的信息化程度，这样更符合西部实际。四是保留了一些重要指标，如农民居住质量指数、农民对村政务公开的满意度、农民对社会安全的满意度等。这些指标是统计部门通过调查、计算而获得的数据，能够很好地反映农村实际，我们直接引用相关数据。

关于指标目标值的确定，根据我们的测评方法，在计算每一个指标的实现程度时，都涉及到全面小康值和总体小康值的运用。全面小康值我们基本保持与国家统计局的标准接近。考虑到西部地区起点较低，我们在计算中使用的总体小康值略为调低了一点，这样可以避免大量指标的实现程度为负，有利于更好地实现全面小康的目标。

通过以上处理，我们认为本套指标基本符合测评西部农村全面小康水平的要求，具有导向性、系统性和操作性等特点。

本书的具体分工如下：第一、二章由杨锦英执笔，第三章由方行明、武涛执笔，第四章由方行明、刘军执笔，第五章由方行明、史学斌执笔，第六、七、八、九章由尹志超执笔，第十章由方行明执笔，第十一章由徐芳执笔。全书由胡小平总审阅并统稿。

本课题系西南财经大学“211 工程”建设重点课题。

全面建设小康社会指标体系研究是一项难度很大的工作,限于我们的水平,书中难免有不足之处甚至错误,敬请读者批评指正。

作者

2006 年 4 月于成都

目 录

第一篇 理论研究

1 全面小康的概念 3

1.1 中国古代历史上的小康理想 3

1.1.1 中国古代小康社会思想的提出 4

1.1.2 古代小康社会思想的特点 5

1.1.3 古代小康思想对后世的影响 5

1.2 邓小平的小康社会思想 7

1.2.1 邓小平建设小康社会思想的形成 7

1.2.2 邓小平建设小康社会思想的基本内涵 8

1.2.3 邓小平建设小康社会思想在实践中的进一步完善 10

1.3 全面建设小康社会思想的提出和内涵 11

1.3.1 全面建设小康社会提出的背景 11

1.3.2 全面建设小康社会的思想内涵 13

1.3.3 全面小康社会与总体小康的区别 14

1.3.4 全面小康社会与现代化的区别 15

1.4 全面建设小康社会的重大意义 16

1.4.1 全面建设小康社会体现了“三个代表”重要思想 16

1.4.2 全面小康社会丰富和发展了邓小平的小康社会思想 17

1.4.3 全面小康社会开辟了实现中华民族伟大复兴的历史新

阶段 18

2 农村全面小康建设 20

2.1 农村全面小康的内涵 20

2.2 农村全面小康的特征 21

2.3 农村全面小康和社会主义新农村建设 22

2.4 农村全面建设小康社会所要解决的关键问题 24

2.5 全面建设小康社会的难点 26

2.6 农村全面小康的主要目标和任务 28

2.6.1 经济目标 29

2.6.2 政治目标 31

2.6.3 文化目标 33

2.6.4 可持续发展目标 34

3 小康标准的地区差异性 35

3.1 发展中国家与发达国家之间的差异性 35

3.2 中国城市与农村的差异性 37

3.2.1 收入分配差距 38

3.2.2 消费差距 39

3.2.3 社会保障和卫生安全差距 39

3.2.4 生活水平差距 40

3.2.5 教育差距 41

3.3 结论 43

第二篇 西部基础条件分析

4 西部经济发展状况分析 47

4.1 西部经济发展环境及现有条件分析 47

4.1.1 基础设施 47

4.1.2 国家政策因素 48

4.2 西部地区经济发展横向比较 51

4.2.1 与全国平均水平比较 51

4.2.2 与东部地区比较 59

4.2.3 东西部经济发展差距的原因分析 62

4.3 西部地区二元经济结构状况 65

5 西部农村经济社会发展现状分析 70

5.1 西部农村人口状况分析 70

5.1.1 西部农村人口状况与东、中部的比较 70

5.1.2 西部农村人口文化素质 71

5.2 西部农村工业发展水平分析 72

5.2.1 发展基础脆弱,发展水平低,经济效益差 73

5.2.2 企业规模较小 75

5.2.3 企业经营理念落后 76

5.3 西部农村投资状况分析 77

5.3.1 西部农村投资资本来源少,供需矛盾大 77

5.3.2 西部农村投资资本的投向和分配结构不合理 80

5.4 西部农村基础设施供给分析 83

5.4.1 交通设施仍显不足 83

- 5.4.2 信息基础设施建设落后 84
- 5.4.3 环境基础设施建设滞后 86
- 5.5 西部农村居民收入水平分析 88
- 5.6 西部农村居民生活水平分析 90
- 5.7 西部农村居民消费水平分析 92
 - 5.7.1 食品消费 93
 - 5.7.2 消费支出结构 93
 - 5.7.3 住房消费支出 94
- 5.8 西部农村教育状况分析 95
- 5.9 西部农村医疗卫生状况分析 98
- 5.10 西部农村社会保障状况分析 100
 - 5.10.1 组织机构不健全 100
 - 5.10.2 保障能力不足 101
 - 5.10.3 保障范围窄 103

第三篇 农村全面小康指标的设计与测评

- 6 农村小康社会的指标设计原理 107
 - 6.1 指标的分类 107
 - 6.2 指标设计的原则 108
 - 6.3 指标设计的难点 110
 - 6.4 代表性指标体系 111
- 7 农村全面小康指标体系的研究成果评价 113

7.1	相关指标体系	113
7.1.1	国家统计局小康指标体系	113
7.1.2	中国社科院研究成果	118
7.1.3	浙江大学的研究成果	121
7.1.4	其他指标体系	123
7.2	国家统计局监测指标	125
7.2.1	设计思路	125
7.2.2	测评方法	127
7.2.3	指标解释	128
7.2.4	参照依据	135
7.2.5	数量标准	136
7.2.6	评价结果	143
8	西部农村全面小康指标体系	152
8.1	指标选择	152
8.1.1	经济发展	153
8.1.2	社会发展	157
8.1.3	人口素质	160
8.1.4	生活质量	164
8.1.5	民主法制	169
8.1.6	资源环境	171
8.2	指标分析	173
8.2.1	经济发展	173
8.2.2	社会发展	179

8.2.3	人口素质	181
8.2.4	生活质量	185
8.2.5	民主法制	190
8.2.6	资源环境	192
8.3	指标体系	193
8.4	测评方法	196
8.4.1	各指标的实现程度	197
8.4.2	各目标层的实现程度	198
9	西部农村全面小康实现程度测评	200
9.1	全国农村全面小康实现程度	200
9.2	西部农村全面小康实现程度	203
9.3	西部各省、市、自治区农村全面小康实现程度	206
9.3.1	重庆	206
9.3.2	四川	209
9.3.3	贵州	212
9.3.4	云南	215
9.3.5	陕西	218
9.3.6	甘肃	221
9.3.7	青海	224
9.3.8	宁夏	227
9.3.9	新疆	229
9.3.10	内蒙	232
9.3.11	广西	235
9.4	测评结果	239

9.4.1 结果排序 239

9.4.2 结果对比 241

第四篇 难点与对策

10 西部农村全面小康社会建设的主要难点 255

10.1 农民收入 255

10.2 农村教育 257

10.3 农村社会保障 258

10.4 生活质量 260

10.5 农村城镇化与非农劳动力比重 261

11 加快西部农村全面小康建设的对策 263

11.1 西部农村经济发展与农民增收 263

11.2 发展西部农村基础教育 269

11.3 增强农村社会保障 272

11.4 加快西部农村基础设施建设 275

11.5 增加非农劳动力比重与加快农村城镇化 277

11.5.1 增加非农劳动力比重 277

11.5.2 加快农村城镇化 284

11.6 其他措施 286

参考文献 289

第一篇 理论研究

1 全面小康的概念

在中国,小康作为一种社会理想,有着广泛的社会基础和深厚的文化底蕴。从传统小康思想到近现代小康思想无不体现出中国人对小康社会的向往与追求,特别在新的历史条件下,中国共产党在“十六大”提出了全面建设小康社会的任务,从而对小康思想与小康理论赋予了崭新的时代特征与内涵,为中华民族复兴的历史伟业提供了现实的保障和奠定了可靠的基础。

所谓小康,是指在温饱的基础上,生活质量进一步提高,达到丰衣足食、安居乐业的生活水平,既包括物质生活的改善,也包括精神生活的充实,既包括居民个人消费水平的提高,也包括社会福利和劳动环境的改善。但是,这也仅仅是对小康概念的简要描述。小康概念含有丰富的内涵,小康思想经过了漫长的历史发展过程。

1.1 中国古代历史上的小康理想

小康是一个中国式的概念。从时间跨度上来看,这一概念的提出与发展已有两千多年的历史。从历史纵向来分析,小康是一个动态概念,不同时代的人们赋予其不同的意义,反映出中国人在小康概念的探索中有着深厚的文化底蕴,对我们新时期全面小康社会建设的理论研究有着很大的借鉴意义。从横向上看,小康概念又在一定程度上具有地域意义,不同国度、不同地域因其经济发展水平的巨大差异而对小康社会的目标值的设定有着一定的差异。