

# 謀事之基 成事之道

——全国人事人才优秀调研报告选(三)

人事部政策法规司 编

中国人事出版社

# 谋事之基 成事之道

——全国人事人才优秀调研报告选（三）

人事部政策法规司 编

中国人事出版社

**图书在版编目(CIP)数据**

谋事之基 成事之道.3: 全国人事人才优秀调研报告选/人事部政策法规司编. —北京: 中国人事出版社, 2005.9

ISBN 7-80189-389-1

I. 谋... II. 人... III. ①人事管理-调查报告-中国②人才-管理-调查报告-中国 IV. ①D630.3  
②C964.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 102708 号

中国人事出版社出版  
(100101 北京朝阳区育慧里 5 号)

新华书店经销

北京长阳汇文印刷厂印刷

\*

2005 年 9 月第 1 版 2005 年 9 月第 1 次印刷

开本: 880 × 1230 毫米 1/32 印张: 15.5

字数: 420 千字 印数: 1—2000 册

定价: 36.00 元

# 加强调查研究工作 促进人事工作发展

## (序)

人事部副部长 侯建良

调查研究是辩证唯物主义认识论在实际工作中的具体运用。通过调查获得丰富的第一手资料，然后进行综合分析研究，从感性认识上升为理性认识，再反过来用以指导工作实践。这一工作过程的反复运用，就能使我们逐渐得出科学的规律性的认识。客观地讲，人们在认识世界、改造世界的各个历史时期都有调查研究，只不过观察事物和归纳分析研究的指导思想和方法不同而已。

中华民族自古以来就有重视调查研究的优秀文化传统。孔子的“每事问”，王安石提出的诸子百家“无所不读”、“农夫女工无所不问”，近代康有为、梁启超提出的“调查国情”，“以十年之功，遍游各省，上至都会，下至村落，无不周历”，历代学者们推崇的“读万卷书，行万里路”等等，都是重视调查研究的表现。我们党更是科学总结和正确运用调查研究经验与方法的集大成者。毛泽东同志一贯倡导“从群众中来，到群众中去”的群众路线，并提出了“没有调查就没有发言权”的著名论断；邓小平同志亲自主持了真理标准大讨论，在全党重新确立了实事求是的思想路

线；江泽民同志强调要做好调查研究这篇大文章，指出调查研究是我们的“谋事之基，成事之道”。胡锦涛同志强调要在全党大兴求真务实之风，坚持和完善调查研究制度。八十多年来，我们党始终把调查研究作为一项基本工作方法和领导制度，作为贯彻解放思想、实事求是的思想路线和党的群众路线的重要方式，作为各级领导机关的基础性工作和领导干部的基本功。同时，还提炼总结出一系列经验，例如调查研究就是解决问题，调查研究要有正确的立场和科学的世界观，要有实事求是的态度，要认真贯彻党的群众路线，做好调查研究要努力提高理论水平和知识水平等等。我们党在革命、建设和改革的各个历史时期，之所以能够不断增强革命智慧和提高执政能力，同坚持和善于调查研究是分不开的。

当今世界，知识经济蓬勃兴起，科学技术日新月异，国际国内形势都在发生着深刻的变化，可以说是情况瞬息万变，信息纷至沓来。我们要跟上时代的发展，应对时代的挑战，首先就要及时了解情况，大量掌握信息，并用科学方法分析研究，然后才能谈得上科学决策，正确应对。只有坚持调查研究，我们才能全面、系统地分析客观形势，及时掌握新情况，研究新问题，提出新办法，通过比较、鉴别、筛选，确定科学的决策方案，并在跟踪决策实施的过程中使之不断完善，从而保证各项工作顺利完成。

近年来，各级人事部门积极响应中央号召，广泛深入地开展了人事政策调查研究工作。许多同志特别是人事厅局的领导同志，紧紧围绕实施人才强国战略、深化人事制度改革、加强人才队伍建设、加快人力资源开发等方面的热点、难点和重点问题，身体

力行，深入基层，考察调研，了解情况，指导工作，获得了一批较高质量的调研成果。人事调研工作的开展，使各级人事部门进一步摸清了当前基层人事人才工作的实际情况，总结了干部群众在实践中创造的鲜活经验，找出了人事人才工作改革发展亟待解决的问题，探索了新形势下人事人才工作的特点和规律，提出了完善相关政策法规的意见建议，创新了工作思路，有力地促进了人事人才工作的发展。

人事部政策法规司每年对各地各部门推荐的调研报告认真组织评选，将获奖的调研报告汇编成册，供各级人事部门学习交流，这是一件很有意义的事情。

让我们各级人事部门的同志，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十六大精神，全面落实科学发展观，以与时俱进的精神状态，进一步做好调查研究这篇大文章，以更加丰硕的调研成果，促进人事人才工作的健康发展，更好地贯彻实施人才强国战略，为构建社会主义和谐社会做出新的贡献。

是为序。

2005年7月

# 目 录

序..... 侯建良 ( 1 )

## 一、公务员篇

北京市机关单位对大学毕业生培养与使用状况的调查报告  
..... 北京市人事局 ( 3 )

我国公务员分类管理情况调查报告  
..... 上海市宝山区人事局 ( 9 )

关于部分地区试行政府雇员制的调研报告  
..... 广东省人事管理与人才研究所 ( 16 )

公务员考核中存在的问题及对策研究  
..... 黑龙江省人事厅 ( 20 )

全区公务员队伍建设存在的问题及对策  
..... 宁夏回族自治区人事厅 ( 27 )

关于部分省司法行政系统干部教育培训基地建设和教育培训  
工作情况的调查报告  
..... 司法部政治部 ( 34 )

关于加强审计人才队伍建设的调研报告  
..... 审计署人事教育司 ( 41 )

我国外交人员管理制度的基本情况和对外交人员立法的思考  
..... 外交部干部司 ( 48 )

## 二、工资福利制度·事业单位人事制度篇

- 高等学校收入分配情况及改革基本思路课题研究报告  
..... 教育部人事司 (57)
- 我国中小学工资制度改革的基本思路与对策研究报告  
..... 教育部人事司 (66)
- 卫生事业单位分配制度——问题 策略和方案  
..... 卫生部人事司 (73)
- 建立公务员与企业相应人员工资平衡比较制度研究  
..... 新疆维吾尔自治区人事厅 (80)
- 以活工资分配改革为抓手 努力创新事业单位分配机制  
..... 江西省九江市人事局 (88)
- 省机关事业单位职工福利制度研究  
..... 贵州省人事厅 (95)
- 省直属事业单位分配制度改革现状与思考  
..... 青海省人事厅 (102)
- 全省事业单位试行人员聘用制度的调查报告  
..... 河北省人事厅 (110)
- 推进事业单位人员聘用制和岗位管理的调研报告  
..... 宁波市人事局 (117)

## 三、专业技术人才篇

- 北京市专业技术人才兼职问题调研报告  
..... 北京市人事局 (127)
- 天津市企业博士后工作现状 问题及解决途径  
..... 天津市人事局 (137)
- 深化职称改革的问题与对策  
..... 河南省人事厅 (142)



- 武汉市乡镇企业职称工作情况调查  
 ..... 武汉市人事局 (152)
- 对全省专业技术人才环境建设的调查报告  
 ..... 辽宁省人事厅 辽宁省人才中心 (158)
- 振兴吉林老工业基地企业科技人才支撑与智力保障策略  
 调研报告  
 ..... 吉林省人事厅 (165)
- 建立人才兼职机制 实现长春市人才资本增值  
 ..... 长春市人事局 (171)
- 更新观念 创新机制 优化海南专业技术人才资源配置  
 ..... 海南省人事劳动保障厅 (178)
- 全市专业技术人才队伍建设现状与对策  
 ..... 山东省泰安市人事局 (186)
- 新形势下加强中央银行高层次专业技术人才队伍建设的基本  
 思路和政策措施  
 ..... 中国人民银行人事司 (194)
- 全国林业管理人才队伍 专业技术人员队伍 林业工人队伍  
 状况调查分析报告  
 ..... 国家林业局人事教育司 (202)

#### 四、人才流动与人才市场篇

- 全省人才流动现状调查分析报告  
 ..... 四川省人事厅 (211)
- 在宁高校毕业生就业期望与就业流向比较研究  
 ..... 南京市人事局 (218)
- 关于全区大中专毕业生就业问题的调研报告  
 ..... 广西壮族自治区人事厅 (224)

- 关于二连浩特市和宁城县人才储备工作的调研报告  
 ..... 内蒙古自治区人事厅 (230)
- 振兴吉林老工业基地引进国外智力综合调研报告  
 ..... 吉林省人事厅 省政府发展研究中心 (237)
- 河北省引智工作战略思考  
 ..... 河北省外国专家局 (245)
- “技工荒”问题研究与对策  
 ..... 杭州市余杭区人事局 (252)
- 当前中小城市政府人才服务机构面临的困境及对策  
 ..... 江西省九江市人事局 (258)
- 海外留学人员来长沙创业情况调查  
 ..... 湖南省长沙市人事局 (265)
- 无锡市人才引进政策环境建设的调查报告  
 ..... 江苏省无锡市人事局 (272)

## 五、军转安置制度改革·农村实用人才篇

- 军队转业干部培训工作创新问题研究  
 ——以河南省为例  
 ..... 河南省军转办 (279)
- 认真研究解决军转安置工作中的突出矛盾和问题  
 ——深化军转安置制度改革调研报告  
 ..... 福建省军转办 (287)
- 经济发达地区军转干部自主择业率低的思考及对策  
 ..... 广东省惠州市人事局 (295)
- 加快农民职称评定 促进农村经济发展  
 ——关于甘肃省农村实用人才职称评定工作的调查  
 ..... 甘肃省人事厅 (301)

加强新形势下的农村人才开发工作 推动四川由人口大省向人才大省转变

——关于四川省农村人才开发工作的调查与思考

..... 四川省人事厅 (307)

楚雄州农村人才资源情况调研报告

..... 云南省楚雄州人事局 (314)

农村实用人才队伍建设情况的调研报告

..... 农业部人事劳动司 (321)

## 六、人才强国战略篇

福建省“十一五”期间实施人才强省战略问题研究

..... 福建省人事厅 (329)

武汉市人才资源开发与人才发展对策调研报告

..... 武汉市人事局 (337)

借鉴外省经验做法推进内蒙古自治区人才开发

——学习北京等十省市人才开发工作的调研报告

..... 内蒙古自治区人事厅 (346)

中国—东盟博览会人才开发的调查与思考

..... 广西壮族自治区人事厅 (352)

陕西人才结构问题研究

..... 陕西省人才结构调研组 (361)

青岛市人才事业发展对策研究

..... 青岛市人事局 (367)

山西省高层次人才开发 管理和使用调研报告

..... 山西省人事厅 (372)

云南省少数民族地区人才资源开发调研报告

..... 云南省人事厅 云南财贸学院 (378)

西藏自治区人才发展战略问题研究

..... 西藏自治区人事厅 (385)

实施“人才兴局”战略 为企业发展提供人才保证

——北京铁路局人才队伍建设的情况调查、分析与对策

..... 北京铁路局人事处 (394)

## 七、其他工作篇

上海 北京 广州等十城市人才政策法规体系建设调研报告

..... 上海市人事局 (405)

关于县级人事部门建设发展中存在的主要问题研究

..... 湖北省人事厅 (416)

坚持党管人才原则充分发挥人事部门职能作用

..... 天津市人事局 (422)

大连市八家民营企业人才工作调研报告

..... 大连市人事局 (431)

成都市乡镇机构编制和人事人才工作调查与思考

..... 成都市人事局 (437)

深圳市民营企业人才资源开发状况调研报告

..... 深圳市人事局 (447)

政府人事人才法制化管理探讨

..... 重庆市人事局 (451)

认清形势 推进人事部门依法行政

..... 安徽省人事厅 (460)

企业经营管理人才队伍建设调研报告

..... 陕西省国资委 陕西省国防科工委 (467)

附：关于二〇〇四年度人事人才优秀调研报告的通报

..... (474)

后记

..... 编者 (483)

# 一、公务员篇



# 北京市机关单位对大学毕业生 培养与使用状况的调查报告

北京市人事局

调查对象分为两组：一组是在北京市机关单位工作数年、年龄在 35 岁以下的大学毕业生，以了解他们在北京市机关单位工作、成才、生活方面的实际状况与主要心态；另一组是北京市机关单位中主管人事工作的领导干部，以了解他们对大学毕业生的认识和培养情况。

## 一、调查的主要发现

(一) 大学毕业生在工作标准上最看重的是发挥才能、符合兴趣以及良好的成长条件

机关单位大学毕业生对“在您看来，最理想的工作应具有的特点”这一问题的问卷中，回答结果为：

最能符合自己的兴趣、发挥自己的才能	84.86%
具有良好的工作环境和成长条件	65.59%
最能拥有机会挣钱，可以使自己尽快富起来	24.98%
具有融洽的人际关系	23.55%
单位具有科学合理的管理制度	23.35%
能受到社会的高度尊敬	18.88%

单位的福利待遇较好 16.91%

(二) 大学毕业生对于自己所从事职业的社会地位给予了高度评价和充分肯定

“您认为在当今社会中哪些职业的社会地位最高?”

党政官员	80.38%
大学教授	45.87%
影视演员	26.94%
科研人员	25.12%
企业经理	22.17%
军人	16.08%
专业技术人员(律师、医生等)	15.68%
新闻记者	13.47%

(三) 大学毕业生普遍具有正确的成才观念和强烈的学习意识

“在您看来,对于您成才或晋升最重要的因素是什么?”

勤奋、有实干精神	52.65%
能准确把握机遇	43.31%
受到领导重视、支持	42.48%
有广泛的社会关系	17.94%
勇于探索、创新	14.65%
较高的文化素质	13.96%

“您是否感到目前亟须加强专业知识的学习?”

非常需要	比较需要	一般	较不需要	极不需要	不知道
54.92%	32.50%	7.23%	3.20%	0.77%	1.38%



“如果有机会深造学习，您最想加强哪些方面的知识？”

外语	35.35%
社会、历史	19.91%
管理理论	17.94%
电脑及网络	8.11%
政治理论	7.82%
驾驶技能	3.39%

(四) 大学毕业生表现出比较强烈的敬业精神和相应的行动

“您对当前机关单位工作人员敬业精神状况的总体评价？”

非常好	比较好	一般	比较差	极其差	不知道
7.77%	38.64%	37.41%	14.45%	1.29%	0.44%

(五) 大学毕业生在对当今机关单位工作人员地位的评价中，政治地位的评价最高

“您是怎样评价当今机关单位工作人员的？”

态度 选项	态度				
	非常高 (%)	比较高 (%)	一般 (%)	比较低 (%)	非常低 (%)
政治地位	9.93	49.66	34.91	4.52	0
经济收入	1.47	10.23	54.52	28.37	4.42
社会声望	3.64	31.17	59.88	4.33	0